



BILFINGER

Opdrachtgever: **Gunvor Energy Rotterdam B.V.**
Project: **HVO-project**

Ruimtelijke onderbouwing HVO-project Gunvor Energy Rotterdam B.V.

Bilfinger Tebodin Netherlands B.V.

Laan van Nieuw Oost-Indië 25
2593 BJ Den Haag
Postbus 16029
2500 BA Den Haag

Auteur: Reina Drenth
- Telefoon: +31 6 20 30 33 97
- E-mail: reina.drenth@bilfinger.com

20 januari 2023
Ordernummer: T56008
Documentnummer: 3318001
Revisie: B

B	20-01-2023	Verwerking opmerkingen Gunvor	Reina Drenth	Matthew van Hulle
A	13-01-2023	Concept	Reina Drenth	Matthew van Hulle
Rev.	Datum	Omschrijving	Opsteller	Gecontroleerd

© Copyright Bilfinger Tebodin

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze ook zonder uitdrukkelijke toestemming van de uitgever.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Gerelateerde toestemmingen	6
1.3	Ligging en begrenzing van het plangebied	7
1.4	Vigerend juridisch-planologisch kader	9
1.4.1	Bestemmingsplan 'Europoort en Landtong'	9
1.4.1.1	Bestemming 'Bedrijf – Ruwe olie en raffinage'	9
1.4.2	Conclusie	10
2	Beschrijving van het plan	11
2.1	Ontwikkeling en functionele structuur van de omgeving van het plangebied	11
2.2	Huidige situatie van plangebied	12
2.2.1	Gehele Gunvor-terrein	12
2.2.2	Locatie nieuwe installaties en voorzieningen onderhavig plan	12
2.3	Beoogde situatie	13
2.3.1	De complete installatie	14
2.3.2	Voorkeursalternatief	15
3	Beleidskader	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.1.1	Omgevingsvisie	16
3.1.1.1	Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan	16
3.1.2	Mainport Rotterdam	16
3.1.2.1	Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan	17
3.1.3	Economische visie op de lange termijn ontwikkeling van de Mainport Rotterdam (2009)	17
3.1.3.1	Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan	17
3.1.4	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	18
3.1.4.1	Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan	18
3.1.5	Ladder voor duurzame verstedelijking	18
3.1.5.1	Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan	18
3.2	Provinciaal beleid	19
3.2.1	Omgevingsvisie en -verordening Zuid-Holland	19
3.2.1.1	Doorwerking in het onderhavige plan	19
3.3	Gemeentelijk beleid	19
3.3.1	Havenvisie 2030	19
3.3.1.1	Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan	20
3.3.2	Rotterdam Climate Initiative (2007)	20
3.3.2.1	Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan	21
3.3.3	Programma Duurzaam	21
3.3.3.1	Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan	21
4	Randvoorwaarden, onderzoek en verantwoording	22
4.1	Bedrijven en milieuzonering	22
4.1.1	Algemeen	22
4.2	Besluit milieueffectrapportage	22
4.2.1	Algemeen	22
4.2.2	Doorwerking in het onderhavige plan	22
4.2.3	Conclusie	23
4.3	VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering'	23
4.3.1	Doorwerking in het onderhavige plan	24
4.3.1.1	Type gebied	24
4.3.1.2	Milieubelastende activiteit of milieuhindergevoelige functie	24

4.3.1.3	Omliggende gevoelige objecten	25
4.3.2	Conclusie	25
4.4	Richtlijn Industriële Emissies (Beste Beschikbare Technieken)	25
4.4.1	Algemeen	25
4.4.2	Richtlijn industriële emissies	25
4.4.3	Doorwerking in het onderhavige plan	26
4.4.3.1	Van toepassing zijnde BREF's	26
4.4.4	Conclusie	27
4.5	Geluid	27
4.5.1	Algemeen	27
4.5.2	Doorwerking in het onderhavige plan	28
4.5.3	Conclusie akoestisch onderzoek	28
4.6	Luchtkwaliteit	28
4.6.1	Onderzoek luchtkwaliteit	29
4.6.2	Conclusie onderzoek luchtkwaliteit	29
4.7	Bodem	30
4.7.1	Algemeen	30
4.7.2	Doorwerking in het onderhavige plan	30
4.7.2.1	Voorkomen nieuwe verontreinigingen	30
4.7.2.2	Huidige bodemkwaliteit	30
4.7.3	Conclusie	30
4.8	Externe veiligheid	30
4.8.1	Algemeen	30
4.8.2	Doorwerking in het onderhavige plan	31
4.8.2.1	Resultaten QRA	33
4.8.3	Conclusie	35
4.9	Natuur	35
4.9.1	Algemeen	35
4.9.2	Gebiedsbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming	35
4.9.3	Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming	36
4.9.4	Doorwerking in het onderhavige plan	36
4.9.4.1	Soortenbescherming	36
4.9.4.2	Gebiedsbescherming	37
4.9.5	Conclusie	38
4.10	Erfgoed	38
4.10.1	Algemeen	38
4.10.2	Cultuurhistorie	38
4.10.3	Archeologie	38
4.10.4	Conclusie	38
4.11	Water	38
4.11.1	Algemeen	38
4.11.2	Doorwerking in het onderhavige plan	39
4.11.3	Conclusie	39
4.12	Verkeer	39
4.12.1	Algemeen	39
4.12.2	Conclusie	40
4.13	Energie en Reststoffen	40
5	Uitvoerbaarheid	42
5.1	Economische uitvoerbaarheid	42
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
5.2.1	Ontwerp vergunning	42

6 Conclusie

43

Bijlagen

Bijlage 1	Inrichtingstekening
Bijlage 2	Rapportage MER
Bijlage 3	BBT-toets
Bijlage 4	Luchtkwaliteitsonderzoek
Bijlage 5	Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 6	Akoestisch onderzoek
Bijlage 7	Bodemrisicoanalyse
Bijlage 8	QRA
Bijlage 9	Waterkwaliteitsaanpak

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Gunvor Energy Rotterdam B.V. (verder Gunvor) is een bedrijf voor de productie, opslag en distributie van tussen- en eindproducten uit ruwe aardolie. De raffinaderij gelegen aan de 5e Petroleumhaven (Moezelweg 255 te Rotterdam Europoort), voorheen eigendom van Kuwait Petroleum International, maakt sinds 1 februari 2016 deel uit van de Gunvor-groep.

Gunvor is gevestigd in de Rotterdamse haven en volledig in handen van de Gunvor-groep. De raffinaderij en de bijbehorende tankterminal hebben directe toegang tot de open zee en het Europese achterland. Dit vormt een zeer geschikte locatie voor de productie en distributie van brandstoffen/brandstofcomponenten waaronder Liquefied Petroleum Gas (LPG), benzine, diesel en kerosine, en voedingsstoffen voor de petrochemische industrie zoals nafta. De haven van Rotterdam is het Europese centrum voor petrochemische activiteiten en de motor van de Nederlandse economie.

Gunvor is voornemens een nieuwe Hydrotreated Vegetable Oil-installatie (verder HVO) voor de deoxygenering/dewaxing en kraken met waterstof van biologische oliën en vetten te realiseren, welke gedeeltelijk afvalstoffen, (gebruikte oliën en vetten), zal bevatten. In deze installatie worden zodoende vetten en oliën in hernieuwbare brandstoffen zoals biogas (voornamelijk propaan), bionafta, biokerosine (Sustainable Aviation Fuel; SAF) en biodiesel omgezet.

De inrichting is in het bestemmingsplan 'Europoort en Landtong' bestemd als 'Bedrijf - Ruwe olie en raffinage'. Dit houdt in dat het gebruik is bedoeld voor *'raffinage van ruwe olie en de op- en overslag van grondstoffen voor en (rest)producten van het raffinageproces en de bijbehorende chemische industrie'*. De voorgenomen nieuwe activiteiten (HVO-installatie) zijn op basis van deze bestemming niet direct bij recht toegestaan omdat de be- en verwerking van biologische producten/grondstoffen niet behoren tot de be- en verwerking van ruwe olie. Bovendien heeft het bevoegd gezag in het bestemmingsplan beoogd activiteiten die zich richten op be- en verwerking van biologische c.q. biochemische producten en grondstoffen te vervatten binnen de 'Biobased' bestemmingen. Het bestemmingsplan bevat geen binnenplanse afwijkingen om het onderhavige plan alsnog mogelijk te maken. Om het gewijzigde gebruik mogelijk te maken is het noodzakelijk een buitenplanse procedure te doorlopen. Voor onderhavig plan is gekozen een 'omgevingsvergunning, activiteit planologisch strijdig gebruik' op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen (verder Wabo) aan te vragen. Hiervoor is het noodzakelijk een 'ruimtelijke onderbouwing' op te stellen waarin wordt aangetoond dat het gewijzigde gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Gerelateerde toestemmingen

Onderhavig plan wordt aangevraagd middels een (gecoördineerde) aanvraag om omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is verbonden met aanvragen behorend bij de volgende (deel)toestemmingen:

- milieueffectrapportage (m.e.r.)-procedure
- omgevingsvergunning, activiteit strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid c juncto artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3);
- omgevingsvergunning, activiteit milieu (artikel 2.1, lid e, onder 2 juncto artikel 2.14 Wabo);
- omgevingsvergunning, activiteit bouwen (gefaseerd);
- activiteitenbesluit (onderdeel van aanvraag omgevingsvergunning, activiteit milieu);
- Waterwetvergunning (verandering);

1.3 Ligging en begrenzing van het plangebied

Gunvor is voornemens de bestaande inrichting, zijnde een olieraffinaderij met bijbehorende tankterminal aan Moezelweg 255 te Europoort Rotterdam, mede geschikt te maken voor de verwerking van plantaardige en dierlijke oliën en vetten tot hernieuwbare brandstoffen.

In de huidige situatie is in het plangebied de bestaande olieraffinaderij van Gunvor gevestigd. In de beoogde situatie wordt de inrichting, naast de be- en verwerking van ruwe olie, tevens aangewend voor de be- en verwerking van plantaardige en dierlijke oliën en vetten tot diverse hernieuwbare olieproducten. Hiervoor is het noodzakelijk een nieuwe installatie voor hydrotreating van vegetable oils ofwel HVO-installatie voor de deoxygenering/dewaxing en kraken van plantaardige en dierlijke oliën en vetten te realiseren en in gebruik te nemen. In de huidige raffinaderij worden al op beperkte schaal plantaardige en dierlijke oliën, niet zijnde afvalstoffen, verwerkt in de bestaande hydrotreaters.

Het plangebied is gelegen aan Moezelweg 255 te Europoort Rotterdam en staat kadastraal bekend als gemeente Rotterdam 12^e afdeling, nummers 75, 76, 168, 422, 950, 953, 1005, 1072, 1075, 1077, 1078, 1079, 1081, 1082, 1083, 1084, 1090, 1092, 1098, 1101, 1112, 1115, 1133, 1134, 1135, 1136, 1137, 1138, 1139, 1140 en 1141. Voorliggende aanvraag richt zich op het gehele bedrijfsperceel c.q. inrichting van Gunvor. Het juridisch-planologische mede gebruik van de inrichting voor Biobased materials (plantaardige en dierlijke oliën en vetten) wordt binnen de gehele inrichting mogelijk gemaakt. In Figuur 1 is de ligging en globale begrenzing van het plangebied weergegeven. In bijlage 1 is een inrichtingstekening met begrenzing c.q. geometrische plaatsbepaling opgenomen. Het totale plangebied (incl. aanlegplaatsen en -steigers) bedraagt circa 170 hectare en is zichtbaar in volgende figuur.



Plangebied = gelijk aan het bedrijfsperceel c.q. inrichting van Gunvor

Figuur 1 ligging en globale begrenzing van het plangebied (in bijlage 1 is de exacte begrenzing van de inrichting weergegeven)

1.4 Vigerend juridisch-planologisch kader

Het vigerende juridisch-planologische kader wordt voor het onderhavige plan hoofdzakelijk gevormd door het bestemmingsplan 'Europoort en Landtong' (vastgesteld op 23 april 2015) en voor het facet 'parkeren' door het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rotterdam' (vastgesteld op 14 juni 2018). Daarnaast geldt ter plaatse nog het bestemmingsplan 'Parapluherziening biologische veiligheid' en wordt een 'facetbestemmingsplan geluid havengebied Rotterdam' voorbereid. De regels van het bestemmingsplan 'Parapluherziening biologische veiligheid' zijn echter niet relevant voor het onderhavige plan en het 'facetbestemmingsplan geluid havengebied Rotterdam' vormt vooralsnog geen juridisch kader waar rekening mee gehouden moet worden.

Gezien de mindere relevantie voor onderhavig plan wordt het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rotterdam' nader toegelicht in hoofdstuk 'verkeer en parkeren'.

1.4.1 Bestemmingsplan 'Europoort en Landtong'

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de volgende (dubbel)bestemmingen (zie Figuur 2 uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Europoort en Landtong'):

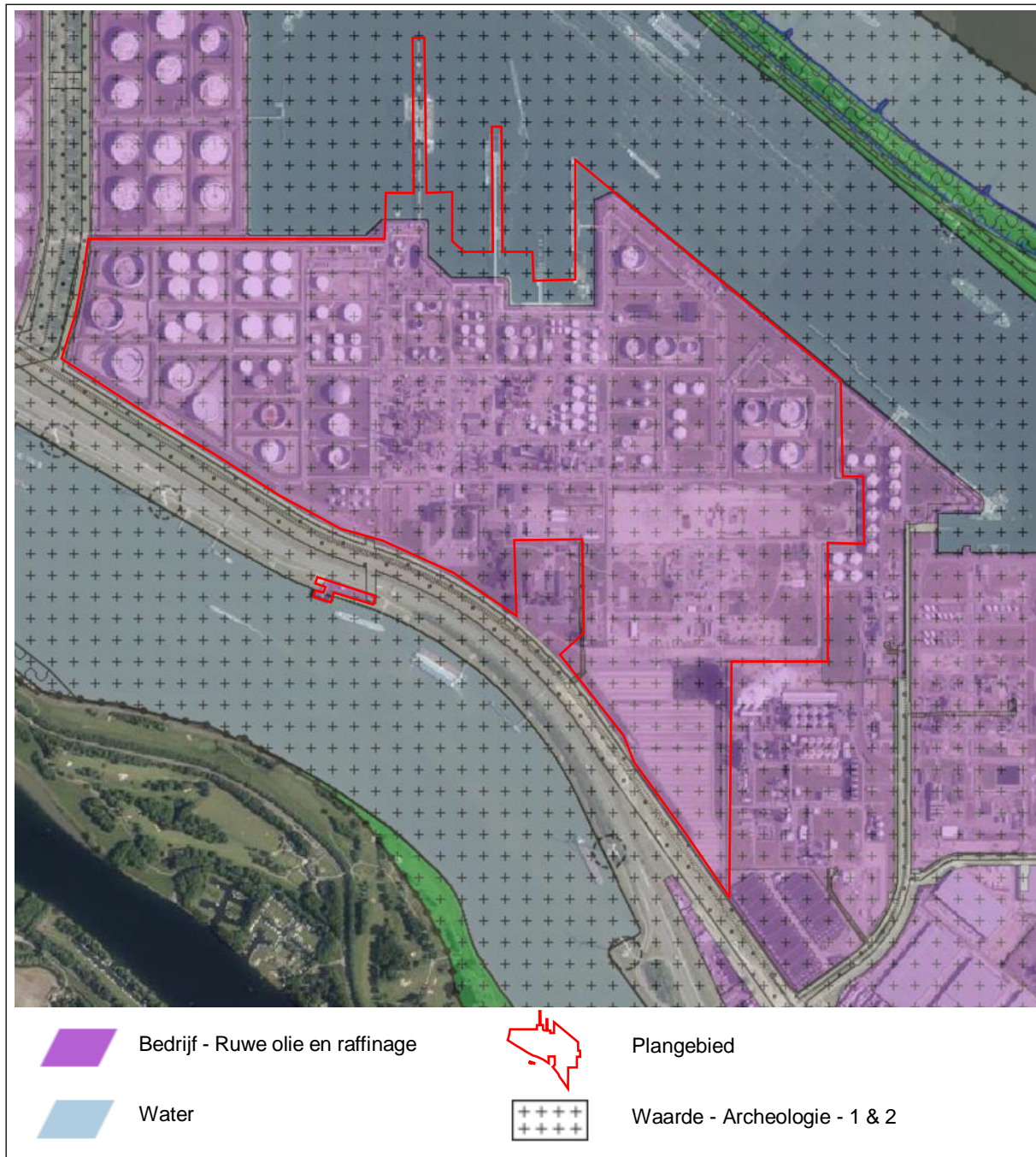
- Enkelbestemming 'Bedrijf – Ruwe olie en raffinage'
- Enkelbestemming 'Water'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 1'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'

1.4.1.1 Bestemming 'Bedrijf – Ruwe olie en raffinage'

De gronden ter plaatse van deze bestemming zijn bestemd voor:

- raffinage van ruwe olie en de op- en overslag van grondstoffen voor en (rest)producten van het raffinageproces en de bijbehorende chemische industrie;
- voorzieningen, zoals afvalwaterzuivering, luchtbehandelingssystemen, damp- en geurverwerkingsinstallaties en elektriciteitsopwekking anders dan met behulp van windturbines, die ten dienste staan van de bestemmingen, bedoeld onder a.

De wijzigingen in de inrichting en het gebruik zijn op basis van deze bestemming niet direct bij recht toegestaan, omdat de be- en verwerking van biologische producten/grondstoffen ten behoeve van het produceren van brandstoffen of voedingsstoffen voor de (petro)chemische industrie, niet behoren tot raffinage van ruwe olie of de bijbehorende chemische industrie. Bovendien heeft het bevoegd gezag in het bestemmingsplan beoogd activiteiten die zich richten op be- en verwerking van (gebruikte) biologische c.q. biochemische producten en grondstoffen te vervatten binnen de verschillende 'Biobased' bestemmingen van het bestemmingsplan.



Figuur 2 uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Europoort en Landtong'

1.4.2 Conclusie

Gezien het voorgaande is het onderhavige plan niet toegestaan binnen de bestemming. Het is noodzakelijk om het afwijkende gebruik mogelijk te maken door het volgen van een juridisch-planologische procedure op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo. Onderhavig document dient als ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het planologisch strijdig gebruik.

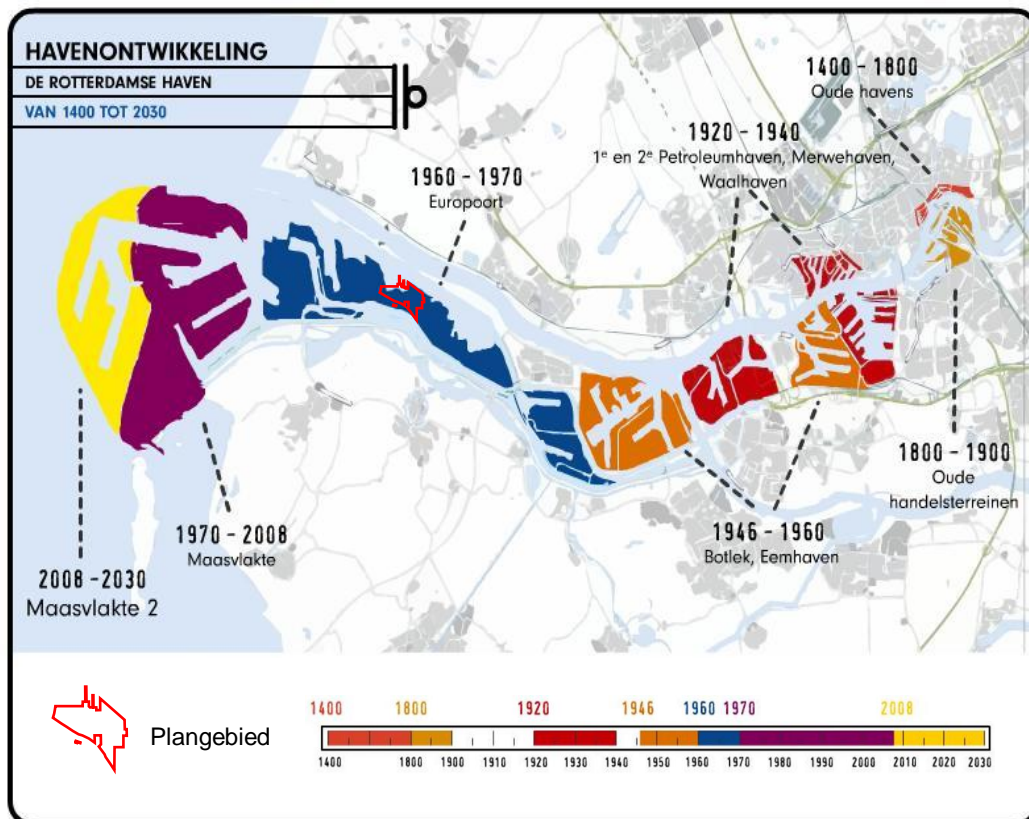
2 Beschrijving van het plan

2.1 Ontwikkeling en functionele structuur van de omgeving van het plangebied

De Europoort is een industrie- en havengebied ten zuiden van de Nieuwe Waterweg en ten noorden van het Hartelkanaal, ten oosten van de Maasvlakte en ten westen van de Botlek. Het gebied behoort tot de gemeente Rotterdam en is 3600 ha groot. De ontwikkeling van dit gebied is zichtbaar in Figuur 3.

De ontwikkeling van het havengebied Europoort startte in 1958. Het plan werd in drie fasen uitgevoerd. Eerst werd op het dichtst bij de zee gelegen deel de 4e Petroleumhaven aangelegd en werd de verbinding naar zee (Calandkanaal) gerealiseerd. Door de realisatie van het Calandkanaal is de Landtong ontstaan, die als scheiding tussen het doorgaande- en het bestemmingssscheepvaartverkeer vormt. De realisatie van de 5e Petroleumhaven werd rond 1962 afgerond. De ligging met een directe verbinding naar zee, oliepijpleidingen naar het achterland, directe ontsluiting via de A15, in het gebied liggende spoorlijnen en een fors arbeidspotentieel in het Rotterdamse achterland zorgde ervoor dat op nagenoeg de gehele Europoort de grootste olieverwerkende en –opslagbedrijven zich hebben gevestigd. In de huidige vorm heeft het gehele havengebied een omvang van 3.794 hectare (land en water). Hiervan is 1.791 hectare water. Van het oppervlakte land, is naast infrastructuur 1.418 hectare beschikbaar aan kavels voor havengerelateerde bedrijvigheid.

De 5e Petroleumhaven, die onderdeel uitmaakt van het deelgebied 'Europoort – Midden' is nagenoeg geheel in gebruik in het marktsegment ruwe Olie & Raffinage. De olieraffinaderij in het plangebied is vanaf 1965 in bedrijf en maakt sinds 1 februari 2016 onderdeel uit van de Gunvor-groep.



Figuur 3 ontwikkeling van het havengebied Europoort (bron: BP Europoort & landtong. Bewerking Lycens)

2.2 Huidige situatie van plangebied

2.2.1 Gehele Gunvor-terrein

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit de olieraffinaderij met bijbehorende voorzieningen en (chemische) industrieën van Gunvor. Het totale industrieperceel bedraagt circa 170 hectare (land + water). In Figuur 4 is dit gebied weergegeven. Het bedrijfsperceel is volledig in gebruik om van ruwe olie door middel van het raffinageproces bruikbare op olie gebaseerde tussen- en eindproducten te maken. Tijdens het raffinageproces van ruwe olie wordt de ruwe materie gezuiverd, gedestilleerd en bewerkt. Dit levert producten op als benzine, diesel, smeerolie en LPG voor auto's alsmede huisbrandolie en voedingstoffen voor de (petro)chemische industrie. In de huidige productieprocessen worden ook al kleine percentages hernieuwbare producten ingezet voor voeding van de gasolie- en kerosine ontzwavelingsinstallaties en voor mengen aan de verkregen brandstoffen zoals diesel en benzine.

Hiervoor is op het terrein o.a. aanwezig:

- haven-gerelateerde voorzieningen voor de aanleg van schepen en de op- en overslag van (olie)producten;
- transportleidingen in de vorm van (olie)pijpleidingen;
- opslagfaciliteiten voor olieproducten, hoofdzakelijk in de vorm van olieopslagtanks;
- (Raffinage) fabrieken:
- twee raffinage installaties voor bewerking van ruwe olie;
- installaties voor productie van benzine, diesel en kerosine;
- gaszuiveringsinstallaties, zwavelterugwinningsinstallaties, een waterstofterugwinningsinstallatie (PSA), een dampverwerkingsinstallatie, zuurwaterstripper;
- installaties voor stroomopwekking;
- een biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie met toebehoren.

2.2.2 Locatie nieuwe installaties en voorzieningen onderhavig plan

Met onderhavig plan worden enkele nieuwe installaties binnen de bestaande inrichting van Gunvor gerealiseerd. Ter plaatse van deze nieuwe installaties was de smeeroliefabriek gevestigd (zie Figuur 4) die inmiddels is/wordt gesloopt. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van bestaande op- en overslag voorzieningen verspreid over het terrein.



Plangebied = gelijk aan het bedrijfsperceel c.q. inrichting van Gunvor

Figuur 4 luchtfoto huidige situatie plangebied Gunvor

2.3 Beoogde situatie

Gunvor is voornemens een nieuwe HVO-installatie (*Hydrotreated Vegetable Oil*) voor de deoxygenering/dewaxing en kraken met waterstof van biologische oliën en vetten te realiseren, welke gedeeltelijk afvalstoffen, (gebruikte oliën en vetten), zal bevatten. In deze installatie worden zodoende vetten en oliën in hernieuwbare brandstoffen zoals biogas (voornamelijk propaan), bionafta, biokerosine (Sustainable Aviation Fuel; SAF) en biodiesel omgezet.

In de voorgenomen situatie zal een HVO-installatie gerealiseerd worden op de locatie van de voormalige smeeroliefabriek. Dit is zichtbaar op de inrichtingstekening in bijlage 1. Dit project zal bestaan uit een nieuwe HVO-installatie voor de deoxygenering/dewaxing en kraken met waterstof van biologische oliën en vetten te realiseren, welke gedeeltelijk afvalstoffen, (gebruikte oliën en vetten), zal bevatten. In deze installatie worden zodoende vetten en oliën in hernieuwbare brandstoffen zoals biogas (voornamelijk propaan), bionafta, biokerosine (Sustainable

Aviation Fuel; SAF) en biodiesel omgezet. De totale productiecapaciteit van de HVO-installatie bedraagt circa 700 kton/jaar, hetgeen overeenkomt met een verwerkingscapaciteit van circa 723 kt/jaar aan vetten en oliën.

Het HVO-project bestaat in hoofdzaak uit de plaatsing van een hydrogeneringsinstallatie met voorbehandelingsstap (PTU = Pre-Treatment Unit). De installaties zullen in de bestaande productie-omgeving van Gunvor worden gebouwd. Hiertoe zal ook gebruik worden gemaakt van voorzieningen die al op site aanwezig zijn.

2.3.1 De complete installatie

Dit project bestaat uit een nieuwe HVO-installatie voor de deoxygenering/dewaxing en kraken met waterstof van biologische oliën en vetten te realiseren, welke gedeeltelijk afvalstoffen, (gebruikte oliën en vetten), zal bevatten. In deze installatie worden zodoende vetten en oliën in hernieuwbare brandstoffen zoals biogas (voornamelijk propaan), bionafta, biokerosine (Sustainable Aviation Fuel; SAF) en biodiesel omgezet.

Het totale project omvat twee productietreinen met een productiecapaciteit van elk 350 kt/jaar, elk bestaande uit:

- Een PTU (*Pre-Treatment Unit*; voorbehandeling) bestaande uit een ontgommings- en een bleeksectie met daarbij aansluitingen op bijbehorende installatietanks, met hulpstoffen als citroenzuur en natronloog, alsmede opslag in silo's van bleekarde;
- Een HVO-installatie bestaande uit verschillende onderdelen:
 - o Een reactiesectie voor hydrogenering, isomerisatie en kraken
 - o Een destillatiesectie
 - o Een aminegaswasinstallatie
- Een waterstofterugwinningsinstallatie
- Een LPG-recovery-unit voor de terugwinning van LPG (*Liquefied Petroleum Gas*) uit het afgas/stookgas.
- Verschillende opslagtanks
- Ondersteunende voorzieningen, zoals de waterstofterugwinningsinstallatie
- Het realiseren van aansluitingen op bestaande tankenpark en procesinstallaties zoals de amine recovery installatie, de zuurwaterstripper, waterstofvoorziening, de benzinefabriek, verbindingen naar het tankenpark voor de opslag van hernieuwbare brandstoffen en utility systemen als water, stoom, elektra, stikstof, raffinaderijgas en riolering.

De totale productiecapaciteit van de HVO-installatie bedraagt circa 700 kton/jaar, hetgeen overeenkomt met een verwerkingscapaciteit van circa 723 kt/jaar aan vetten en oliën.

De verschillende grondstoffen en producten (plantaardige oliën en vetten) worden aangekocht en per schip aangevoerd, alwaar ze per pijpleiding naar de opslagtanks worden geleid. Vanuit de opslag wordt de grondstof het productieproces ingebracht. Figuur 5 geeft een schematisch overzicht van het beoogde proces van de gehele installatie ten einde de plantaardige oliën en vetten tot hernieuwbare olieproducten om te zetten.



Figuur 5 Schematisch overzicht beoogde logistieke proces

2.3.2 Voorkeursalternatief

Middels de MER rapportage (zie bijlage) is een voorkeursalternatief (een combinatie van de voorgenoemde activiteiten met meerdere varianten; hierna: VKA) vastgesteld en verder meegenomen in het ontwerp voor het HVO-project in Rotterdam. Het VKA is daarmee het uiteindelijke plan zoals Gunvor dat wenst te realiseren.

Voor het VKA is in de basis uitgegaan van de VA en de hoofddoelen daaruit: productie van hernieuwbare brandstoffen op een maatschappelijk en milieutechnisch verantwoorde manier. De verschillende beschouwde alternatieven zijn om de volgende redenen al dan niet opgenomen in het VKA.

- Uit de beschouwing van de milieueffecten is gebleken dat de alternatieve verwerkingsmethode van de bleekarde niet leidt tot significante milieuvordelen. Daarnaast kan er wel een verschil zitten in de kosten en/of opbrengst van verschillende verwerkingsmethodes. Zodoende wordt de keuze voor verwerker en bijbehorende verwerkingsmethode een bedrijfseconomische keuze.
- De alternatieven voor het productieproces hebben wel tot een verbetering van het VKA geleid. Door het gebruik van de Combiclean methode in het bleekproces en de implementatie van een katalysator grading-systeem, wordt de impact op het milieu gereduceerd. Daarnaast zijn er geen praktische of bedrijfseconomische bezwaren voor inpassing van deze varianten.
- Uit de beschouwing van de milieueffecten is gebleken dat het transport per binnenvaartschip van bleekarde niet leidt tot significante milieuvordelen. Daarentegen zijn er wel praktische en bedrijfseconomische bezwaren, gezien Gunvor geen voorzieningen heeft voor verladingen van vaste bulkgoederen van en naar schepen. Zodoende wordt deze variant niet opgenomen in het VKA.
- De variant die moest leiden tot VOS- en ZZS-emissiereductie is gedeeltelijk meegenomen. Uit een kosteneffectiviteitsberekening is gebleken dat het toepassen van een regeneratieve thermische oxidatie (RTO) niet kosteneffectief is op basis van de relatief beperkte reductie in emissies. Enerzijds wordt de bedrijfstijd van het emissiepunt wel gereduceerd, anderzijds wordt er geen nageschakelde techniek voorzien vanuit het oogpunt van kosteneffectiviteit.
- Het reduceren van NOx-emissies blijkt een netto negatief effect te hebben op de milieu-impact, vanwege de toename in stikstofdepositie ten gevolge van NH₃-emissies. Op basis van met name de berekeningen op het gebied van luchtkwaliteit en stikstofdepositie, en de notie dat stikstofdepositie een relatief belangrijk onderwerp is in het Nederlandse milieulandschap, wordt geconcludeerd dat het toepassen van een selectieve katalytische reductie (SCR) op de voorziene fornuizen niet wordt opgenomen in het VKA.

Deze ruimtelijke onderbouwing is gebaseerd op het uiteindelijke voornemen, het VKA, van Gunvor.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee moet ingespeeld worden op de grote uitdagingen die te wachten staan. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste op regionaal niveau worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren. In sommige gevallen moeten belangen worden afgewogen en scherper keuzes worden gemaakt. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Het Rotterdamse haven- en industriecomplex en haar directe omgeving is in 2021 aangewezen als 'NOVI-gebied'. Daardoor geeft het Rijk een extra impuls aan de aanpak van complexe opgaven waar de transitie van de haven en de regio mee te maken heeft.

3.1.1.1 Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Bij het voorgenomen plan is sprake van een ontwikkeling op een bestaand bedrijfsperceel waarmee geen rijksbelangen zijn gemoeid. In onderhavig plan gaat het om een gebruikswijziging van een bestaand bedrijfsperceel die passen bij de kenmerken en identiteit van het gebied. Het realiseren van de ontwikkeling draagt bij aan de ambities van het Rijk op klimaatadaptatie en de energietransitie. De herontwikkeling van een olieraffinaderij naar een HVO draagt tevens bij aan zowel het duurzame en economische perspectief van de stad en de regio.

3.1.2 Mainport Rotterdam

Het Rijk zet in op versterking van de Mainport Rotterdam en de verbetering van kwaliteit van de leefomgeving in Rijnmond. Een samenvatting van nationale belangen is weergegeven in de nationale ruimtelijke hoofdstructuur, waar de MIRT-regio Zuidvleugel/Zuid-Holland onderdeel is. Hierbinnen zijn de volgende opgaven van nationaal belang benoemd:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de regio, waaronder die van de mainport, door het optimaal benutten, waar mogelijk verbeteren van de bereikbaarheid en het opstellen van de structuurvisie Nieuwe Westelijke Oeververbinding.
- Vernieuwen en versterken van de mainport Rotterdam door het ontwikkelen van een efficiënt multimodaal netwerk in samenhang met de andere Nederlandse zeehavens.
- Het borgen van de waterveiligheid en-kwaliteit, zoetwatervoorziening en ontwikkeling van maatregelenpakket droogte/verzilting.
- Het aanwijzen van leidingstroken voor (toekomstige) buisleidingen om de Rotterdamse haven te verbinden met het achterland incl. Antwerpen en Vlissingen en het aardgastransportnetwerk. Deze ruimtereserveringen zijn van nationaal belang.
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergiernetwerk (380 kV).

3.1.2.1 Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Bij het voorgenomen plan is sprake van een ontwikkeling op een bestaand bedrijfsperceel waarmee geen rijksbelangen zijn gemoeid. Voor de gehele mainport Rotterdam zijn wel doelen gesteld waaraan onderhavig plan als onderdeel van passende bedrijvigheid aan de doelen van de mainport bijdraagt. Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met rijksbeleid.

3.1.3 Economische visie op de lange termijn ontwikkeling van de Mainport Rotterdam (2009)

In de Economische visie op de lange termijn ontwikkeling van de Mainport Rotterdam geeft het kabinet haar visie weer op de ontwikkeling van de Rotterdamse zeehaven. De visie is dat Mainport Rotterdam duurzaam bijdraagt aan de verbetering van het vestigingsklimaat in Nederlandse en de internationale concurrentiepositie van in Nederland gevestigde bedrijven. De visie schetst hoe toekomstige kansen verzilverd kunnen worden en bedreigingen af te wenden zijn. De kern van de visie is een toekomst waarin 'Rotterdam' nauwer samenwerkt met andere zeehavens (Amsterdam, Zeeland, Groningen en Moerdijk), binnenhavens, logistieke knooppunten en industriecentra op en langs de achterlandverbindingen. Intensievere samenwerking in een Mainport Netwerk Nederland leidt tot meer specialisatie van zeehavens en andere knooppunten en tot meer complementariteit in de haven en logistieke sector. Daarnaast zijn verlaging van de milieudruk en een efficiënter gebruik van ruimte en infrastructuur wenselijk.

De agenda zet in op kwaliteit als bron van internationaal onderscheidend vermogen. Kwaliteit heeft drie dimensies met bijbehorende agenda's: een economische agenda, een duurzaamheidsagenda en een netwerkagenda. De economische agenda richt zich op het versterken van het vestigingsklimaat in de Mainport Rotterdam met aandacht voor verbeteringen in het innovatief vermogen, de arbeidsmarkt, bereikbaarheid en infrastructuur, en ruimte voor bedrijven. Daarbij ligt de nadruk op de speerpunten transport & logistiek en energie & chemie. Voor het energie- en chemiecluster liggen er uitdagingen om de ketenefficiency te verhogen (procesintensivering, 'co-siting', wederzijds gebruik van restwarmte en -koude en afvalstoffen) en over te schakelen op hernieuwbare grondstoffen en energiebronnen (biobrandstoffen). De transport- en logistieke sector zal moeten blijven innoveren en veranderen en zo het organiserend vermogen versterken. De duurzaamheidsagenda richt zich op de verbetering van de milieuefficiency, minder uitstoot van CO₂ en meer voorzieningszekerheid van energie in Nederland. Het toekomstige Mainport Netwerk Nederland moet in 2040 het grootste 'biobased' energie- en chemiecluster van Europa herbergen.

3.1.3.1 Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

Onderhavig plan geeft invulling aan de beleidsdoelen van de economische visie. In het plan worden plantaardige oliën en vetten omgezet in weer hernieuwbare olieproducten/brandstoffen. Het onderhavige plan ligt daarmee in lijn met dit beleid.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere planologische kernbeslissingen (pkb's) met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nederlands Natuurnetwerk, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, energievoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied.

In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

3.1.4.1 Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarmee bovengenoemde nationale belangen gemoeid zijn en die juridisch zijn verankerd in het Barro. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor het onderhavige plan.

3.1.5 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling borgen van een zorgvuldige ruimtelijke afweging en een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Op 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking doorgevoerd (artikel 3.1.6 lid 2 - 4 Bro). De ladder bestaat niet meer uit drie treden. Wel moet de behoefte van de ontwikkeling nog worden beschreven indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als de ontwikkeling is voorzien buiten het bestaand stedelijk gebied, dan moet ook gemotiveerd worden waarom de ontwikkeling niet binnen het bestaand gebied kan worden gerealiseerd.

3.1.5.1 Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Of de behoefte van de ontwikkeling moet worden beoordeeld, hangt af van de vraag of er sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. Als hier geen sprake van is, dan hoeft ook niet getoetst te worden aan dit artikel en is de Ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

De locatie blijft dezelfde stedelijke functie houden (raffinage / productie van olieproducten). Er is derhalve sprake van een 'bestaande' stedelijke ontwikkeling en niet van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling. De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is derhalve niet van toepassing op en vormt geen belemmering voor het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Zuid-Holland

De Omgevingsvisie Zuid Holland bestaat uit een visie en een verdiepingsdeel en bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid over onderwerpen als ruimte, water, mobiliteit, economie, natuur en landbouw. De omgevingsverordening stelt regels om het beleid uit de visie ten uitvoer te brengen of te beschermen.

De Zuid-Hollandse economie wordt gekenmerkt door een unieke structuur. Het herbergt het grootste haven-industriële complex van Europa, met een sterk proces- en petrochemisch, logistiek en maritiem cluster.

De Zuid-Hollandse economie en daarmee de industriële sectoren bevindt zich in een omvangrijk vernieuwingsproces. Onze economie wordt geconfronteerd met snelle disruptieve technologische ontwikkelingen, zoals digitalisering, robotisering, 3-D printing, geopolitieke veranderingen die van invloed zijn op beschikbaarheid van grondstoffen en de als maar strengere eisen als gevolg van (mondiale) milieumaatregelen. Door de digitalisering moeten we ons winkellandschap, onze productieprocessen en ons werk anders inrichten. De transformatie van de economie zal in sommige sectoren banen kosten. Het vermogen om snel op de veranderingen in te spelen bepalend is bepalend voor de concurrentiekracht. De beschikbaarheid over een goed opgeleide bevolking en voldoende talent is hierbij een cruciaal aspect. Ook een aantrekkelijke, groene en gezonde leefomgeving is een belangrijke vestigingsfactor. Deze regio heeft alles in huis om deze sprong naar een nieuwe economie te maken. Een economie met vele gezichten, meer dan nu gericht op delen, digitaal en schoon.

Voor Zuid-Holland betekent dat werk aan de winkel. De regio wenst van een fossiele economie over te gaan naar een circulaire economie. Een ontwikkeling met grote gevolgen voor onze dragende economische clusters, met name het haven-industrieel complex en de glastuinbouw. In de stap naar een circulaire economie in 2050 wordt hergebruik van grondstoffen een nieuw verdienmodel. Nieuwe werkgelegenheid wordt bevorderd.

3.2.1.1 Doorwerking in het onderhavige plan

In het onderhavige plan wordt de 'fossiele industrie', de olieraffinaderij' geschikt gemaakt voor de nabije toekomst door deze gedeeltelijk om te zetten naar een circulaire economie. Plantaardige oliën en vetten, al dan niet gebruikt, kunnen worden ingezet voor productie van hernieuwbare brandstof en voedingsstoffen voor de (petro)chemische industrie. Hiermee ligt het onderhavige plan in lijn met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Havenvisie 2030

In de Havenvisie is uiteengezet welke scenario's voor de wereldwijde economische ontwikkelingen zich in de komende decennia kunnen voltrekken en hoe elk van deze scenario's doorwerkt in de omvang en aard van de goederenoverslag in de Rotterdamse haven. De vier onderscheiden scenario's, opgesteld door het CPB en de Europese Commissie, zijn kort samengevat als volgt te typeren:

- Low Growth (LG): een lage economische groei en een lage olieprijs; fossiele brandstoffen blijven dominant en het milieubeleid is gematigd. De overslag neemt toe van 430 mln ton in 2010 tot circa 475 mln ton in 2030.
- European Trend (ET): voortzetting van het bestaande en voor de toekomst bekende overheidsbeleid en een gematigde groei van de economie. De overslag neemt toe tot circa 650 mln ton in 2030.
- Global Economy (GE): een verdere globalisering gecombineerd met een lage olieprijs leidend tot hoge economische groei en een gematigd milieubeleid. De overslag neemt toe tot circa 750 mln ton in 2030.
- High Oil Price (HOP): een in zeer korte tijd tot stand komende hoge olieprijs, een strikt milieubeleid, een gematigde economische groei en een relatief snelle verduurzaming van industrie en logistiek. De overslag neemt toe tot circa 575 mln ton in 2030.

De Havenvisie zet in op een complete haven met een sterke logistieke én industriële functie, waardoor het fundament van het Rotterdamse haven- en industriecomplex verstevigt en de haven in staat blijft flexibel in te spelen op veranderende omstandigheden. De visie bestaat daarom uit twee concepten: Global Hub (logistiek) en Europe's Industrial Cluster (industrie).

Het concept Global Hub houdt in dat de haven op logistiek gebied in 2030 een toonaangevend Europees knooppunt is voor opslag en distributie van mondiale en intra-Europese goederenstromen. Daartoe vormt Rotterdam met het achterland een geïntegreerd netwerk. Rotterdam is daarbij koploper op het gebied van efficiënte en duurzame logistieke ketens: goederen kunnen snel en tegen lage kosten worden doorgevoerd, en met name het transport zal minder CO₂ en fijn stof produceren.

Met Europe's Industrial Cluster wordt beoogd dat het Rotterdamse industriële en energiecomplex in 2030 functioneert als een geïntegreerd cluster met Antwerpen en daarmee het grootste, meest moderne en duurzame petrochemie- en energiecomplex van Europa is. Dit complex concurreert op wereldschaal door de grote clustervoordelen en energie-efficiency. De transitie naar duurzame energieopwekking, productie van schone brandstoffen en gebruik van biobased chemicals is in volle gang.

In 2019 en 2022 zijn de eerste en de tweede voortgangsrapportage 'herijkte havenvisie 2030' verschenen. In deze verslaglegging wordt een beeld geschetst van voortgang en uitdagingen met betrekking tot het realiseren van de Havenvisie. Deze documenten gaan in op de actualiteiten van de perioden, maar vervangen de Havenvisie 2030 niet.

3.3.1.1 Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

In het onderhavige plan wordt bestaande petrochemische industrie doorontwikkeld door naast de raffinage van ruwe olie naar olie-eindproducten ook de verwerking van plantaardige oliën en vetten, al dan niet gebruikt, in te zetten voor de productie van hernieuwbare olie-eindproducten. Hiermee draagt het bij aan het beleidsdoel 'transitie van bestaande industrie naar schone brandstoffen' en 'gebruik van biobased chemicals'. Het onderhavige plan ligt hiermee in lijn met het beleid van de Havenvisie.

3.3.2 Rotterdam Climate Initiative (2007)

In 2007 is het Rotterdam Climate Initiative (RCI) gestart. Het RCI is een samenwerkingsverband van de gemeente Rotterdam, het Havenbedrijf Rotterdam, DCMR en Deltalinqs, dat zich richt op het realiseren van 50% CO₂-reductie in Rotterdam in 2025 ten opzichte van 1990. Het merendeel van deze reductie zal moeten worden bereikt bij de grote bedrijven in het Rotterdamse havengebied.

Rotterdam zet daarbij in op een energiebesparing van jaarlijks drie procent. Hiermee levert Rotterdam een belangrijke bijdrage aan de milieudoelstellingen van het kabinet (-30% CO₂-uitstoot in 2020) en van Europa (-20% CO₂-uitstoot in 2020). Het Rotterdam Climate Initiative maakt gebruik van de unieke verbinding tussen industrie en stad. Zo wordt bijvoorbeeld de restwarmte van bedrijven in de haven ingezet voor verwarming en koudelevering aan woningen, ziekenhuizen en bedrijvigheid in en rond de stad. In 2015 zullen 50.000 huishoudens op deze CO₂-vrije wijze zijn aangesloten.

In het kader van het RCI zal het Havenbedrijf Rotterdam de afvang van CO₂ bij vestiging van nieuwe (chemische) bedrijven stimuleren. Nieuw te bouwen installaties in het havengebied worden uitgerust met innovatieve technieken, die minder CO₂ uitstoten, en die door andere bedrijven kunnen worden overgenomen. Zo werkt het HbR aan een business plan voor een zogenoemde 'common carrier' pijpleiding voor de transport van CO₂. Ook de bouw van nieuwe energiecentrales, LNG terminals en biobrandstofinstallaties en het gebruik van biologische grondstoffen voor de chemische industrie behoren tot de ambitie van het RCI.

3.3.2.1 Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

Door het verder inzetten op productie en gebruik van hernieuwbare brandstoffen, draagt Gunvor met het voornemen direct bij aan de doelstellingen uit het RCI.

3.3.3 Programma Duurzaam

Met het Programma Duurzaam wil de gemeente Rotterdam uitgroeien tot de duurzaamste wereldhavenstad met de grootste groen-blauwe economie en een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving. Een dergelijke brede opgave vraagt om een aansprekend Programma met heldere doelstellingen en focus maar met een breed spectrum aan beleidsvelden. Voor de korte termijn (deze collegeperiode) is het programma gericht op het realiseren van:

- De investering van minimaal € 350 miljoen in duurzaamheid in Rotterdam en de haven.
- Het verminderen van de geluidbelasting in de woning van 15.000 Rotterdammers met 3 dB ten opzichte van 2010.
- Het vergroten van het areaal aan groen en water in de tien buurten die in 2010 het minst groen waren.
- Het oplossen van de knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit in de stad door het uitvoeren van de afgesproken maatregelen in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht.

De lange termijn ambitie van het programma bestaat uit:

- Het vasthouden aan de hoofddoelstelling van het Rotterdam Climate Initiative: in 2025 is de CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 gehalveerd en is Rotterdam 100% klimaatbestendig.
- In 2025 heeft 30% minder mensen dan in 2007 last van geluid.
- Voor luchtkwaliteit wordt gestreefd naar een bredere aanpak gericht op structurele verbetering, met name met het oog op het bereiken van een betere gezondheidssituatie.

Verder wordt als uitgangspunt gehanteerd dat elke ruimtelijke verandering moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving. Op die manier wordt niet alleen bijgedragen aan het voorkomen van nieuwe knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit en geluidsoverlast, maar wordt ook gewaarborgd dat de leefomgeving bijdraagt aan een aantrekkelijkere stad en een betere gezondheid van de Rotterdammers. Hiervoor zijn tien duurzaamheidsopgaven geformuleerd:

1. Vooroplopen bij het verminderen van de CO₂-uitstoot
2. Verbeteren van de energie-efficiëntie
3. Omschakelen naar duurzame energie en biomassa als grondstof
4. Bevorderen van duurzame mobiliteit en transport
5. Verminderen van geluidsoverlast en bevorderen van schone lucht
6. Groener maken van de stad
7. Vergroten van duurzame investeringen en bevorderen van duurzame projecten en diensten
8. Vergroten van het draagvlak voor duurzaamheid en verankering van duurzaamheid in onderwijs en onderzoek
9. Voorbereiden op de gevolgen van klimaatverandering
10. Bevorderen van duurzame gebiedsontwikkeling

3.3.3.1 Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

In het onderhavige plan wordt bestaande petrochemische industrie doorontwikkeld door naast de raffinage van ruwe olie naar olie-eindproducten ook de verwerking van plantaardige oliën en vetten, al dan niet gebruikt, in te zetten voor de productie van hernieuwbare olie-eindproducten. Hiermee draagt het bij aan de beleidsdoelen 1, 2, 3, 7 en 9. Het onderhavige plan ligt hiermee in lijn met het beleid van de Havenvisie.

4 Randvoorwaarden, onderzoek en verantwoording

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Algemeen

Milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) in de directe omgeving van zogenoemde milieuhinder gevoelige bestemmingen (zoals wonen) kunnen hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dient te worden aangetoond dat ter plaatse van gevoelige bestemmingen sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'.

4.2 Besluit milieueffectrapportage

4.2.1 Algemeen

Door de inzet van plantaardige en dierlijke oliën en vetten die het predicaat 'afvalstof' dragen, valt de voorgenomen activiteit onder categorie 18.4 van de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage:

“De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen” in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een capaciteit van meer dan 100 ton per dag.”

De verwerkingscapaciteit van de voorgenomen activiteit bedraagt 723.000 ton per jaar. Dit betekent dat een milieueffectrapportage (m.e.r.)-procedure doorlopen dient te worden en een MER opgesteld dient te worden (zie bijlage).

De milieueffecten van het initiatief worden beschreven in dit MER waarbij tevens voor de aangedragen alternatieven de milieueffecten worden beschreven. Hiertoe behoren onder andere de gevolgen voor de externe veiligheid, de effecten op de lucht- en waterkwaliteit, geluid en de gevolgen voor natuur en landschap. Na afronding van het MER wordt dit ingediend bij het bevoegd gezag.

Het MER dient als ondersteunend document voor de besluitvorming tot het verlenen van een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Waterwet.

4.2.2 Doorwerking in het onderhoudsplan

Dit bestemmingsplan vormt de juridische-planologische regeling voor:

- De bouw van een HVO installatie bestaande uit twee nieuwe productietreinen elk met een capaciteit van circa 350 kt/jaar bestaande uit een productvoorbehandeling, een nieuwe hydrogeneringsinstallatie voor het hydrogeneren c.q. deoxygeneren van vetten en oliën van biologische oorsprong bestaande uit een reactiesectie, scheidingsdeel, waterstofcirculatie, waterstof make-up en aminegaswassing voor het reinigen van het procesafgas (voornamelijk bio-propaan), fractionatie en gasoliestripper sectie.
- Het voorzien van nieuwe aansluitingen op een aantal opslagtanks en op leidingen van en naar opslag in het tankenpark. Voorts nog aansluitingen op de bestaande utility systemen bijv. zoals water, stoom, condensaat, amine, lucht, stikstof, stookgas, fakkels, riolering, waterstof en elektra.

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd voor welke activiteiten m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Deze activiteiten zijn genoemd in de C- of D-lijst van de bijlage van het Besluit m.e.r., telkens met inachtneming van de relevante drempelwaarden. De voorgenomen activiteit is getoetst aan de C- en D-lijst in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Door de inzet van plantaardige en dierlijke oliën en vetten die het predicaat 'afvalstof' dragen, valt de voorgenomen activiteit (verder: VA) onder categorie 18.4 van de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage:

“De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen” in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een capaciteit van meer dan 100 ton per dag.”

De verwerkingscapaciteit van de voorgenoemde activiteit bedraagt 723.000 ton per jaar. Dit betekent dat een milieueffectrapportage (m.e.r.)-procedure doorlopen dient te worden en een MER opgesteld dient te worden.

De milieueffecten van het initiatief worden beschreven in dit MER waarbij tevens voor de aangedragen alternatieven de milieueffecten worden beschreven. Hiertoe behoren onder andere de gevolgen voor de externe veiligheid, de effecten op de lucht- en waterkwaliteit, geluid en de gevolgen voor natuur en landschap. Na afronding van het MER wordt dit ingediend bij het bevoegd gezag.

Het MER dient als ondersteunend document voor de besluitvorming tot het verlenen van een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Waterwet.

Gelijk met het indienen van het MER worden tevens de aanvragen voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo en voor een vergunning in het kader van de Waterwet ingediend bij de relevante bevoegde gezagen. Zowel het MER als de aanvragen zullen vervolgens ter inzage worden gelegd, waarbij eenieder een inspraakreactie kan geven.

Het MER is samen met de aanvraag ingediend.

4.2.3 Conclusie

Het HVO-project bestaat in hoofdzaak uit de plaatsing van een hydrogeneringsinstallatie met voorbehandelingsstap (PTU = Pre-Treatment Unit). In het MER zijn een aantal technische mogelijkheden en varianten beschreven hoe er ook invulling aan dit voornemen kan worden gegeven. Hierbij zijn belangrijke thema's beschouwd zoals emissies naar de lucht, geluidbelasting op de omgeving, externe veiligheid, lozingen op het water, bodem, natuur, duurzaamheid en afvalstoffen.

Het opstellen van een MER is een verplichting bij een mogelijk project dat aanzienlijke invloed kan hebben op het omringende milieu. Op deze wijze wordt de initiatiefnemer gedwongen al in een vroeg stadium nadrukkelijk stil te staan bij het milieu. Dit heeft voor dit project significante reductie van milieueffecten teweeg gebracht. Deze reductie wordt met name gerealiseerd binnen de twee thema's waar vanuit milieuperspectief momenteel veel aandacht voor is: (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS) en duurzaamheid. Het VKA geeft daarbij enerzijds invulling aan verschillende (inter)nationale visies en beleidslijnen, terwijl anderzijds tevens voldaan wordt aan alle wettelijke normen en vergunningsvoorwaarden. Bovendien blijven de initiële (bedrijfseconomische) uitgangspunten geborgd binnen het VKA.

4.3 VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering'

Om niet alle ontwikkelingen bij voorbaat te onderwerpen aan een onnodig langdurig en kostbaar onderzoek is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgebracht. Deze uitgave maakt gebruik van het principe 'functiescheiding'. Door voldoende afstand aan te houden tussen nader bepaalde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige bestemmingen kan eenvoudigweg in veel gevallen worden aangetoond dat sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'. De VNG-publicatie betreft zgn. pseudowetgeving (geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode).

De VNG-publicatie maakt gebruik van een basiszoneringslijst waarin voor nader gedefinieerde bedrijfscategorieën richtafstanden zijn bepaald. Een richtafstand wordt beschouwd als de minimaal aan te houden afstand tussen een milieubelastende activiteit en de milieuhinder gevoelige bestemming waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van milieubelastende (bedrijfs)activiteiten betreffende geluid, geur, stof en gevaar redelijkerwijs kan worden

uitgesloten. De genoemde maten zijn indicatief; met een goede motivering (waaronder een onderzoek naar de feitelijke milieubelastende activiteiten) kan hiervan worden afgeweken.

Naast de gegeven richtafstanden hanteert de VNG-publicatie twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied (omgevingstype 1) wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.).

Tabel 1 Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype: rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype: gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.3.1 Doorwerking in het onderhavige plan

4.3.1.1 Type gebied

Onderhavig plangebied betreft is onderdeel van een grootschalig bedrijventerrein. Er is geen sprake van een woongebied. De eerste woning ligt op een afstand van 1,4 kilometer in rustig buitengebied. Ter plaatse van deze woning dient derhalve rekening te worden gehouden met rustig woongebied waarbij de afstanden niet met 1 stap verkleind kunnen worden.

4.3.1.2 Milieubelastende activiteit of milieuhindergevoelige functie

In het plangebied wordt een wijziging doorgevoerd in een deel van het bestaande raffinageproces. In het onderhavige plan wordt geen gebruik gemaakt van fossiele olie maar van plantaardige oliën en vetten, al dan niet gebruikt, die worden omgezet naar hernieuwbare brandstoffen. Een raffinaderij betreft een milieubelastende activiteit en is geen gevoelig object. Er dient derhalve te worden getoetst of omliggende gevoelige objecten last ondervinden van onderhavig plan en of ter plaatse van deze gevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Tabel 2 Richtafstandentabel

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN				
	Nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	CATEGORIE
19201	-	Aardolieraffinaderijen	1500	100	1500	1500	6
19202	A	Smeeroliën- en vettenfabrieken	50	0	100	100	3.2

20141	A 2	Organ. chemische grondstoffenfabrieken: - vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	1000	30	500	700	5
52241	6	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen: - olie, LPG, e.d.	300	0	100	1000	5.3

4.3.1.3 Omliggende gevoelige objecten

In de directe omgeving van het plangebied, buiten het bedrijventerrein/haven, liggen geen gevoelige objecten. Aan de overzijde van de Nieuwe Waterweg aan de noordzijde en aan de overzijde van het Hartelkanaal aan de zuidzijde liggen de meest in de nabijheid gelegen gevoelige objecten. In Tabel 3 zijn deze objecten weergegeven inclusief feitelijke afstand tot de rand van het bedrijfsterrain van Gunvor.

Tabel 3 in de omgeving gelegen gevoelige objecten inclusief afstand

Adres	Functie	Afstand 1	Afstand ²	Afstand 3
Oosterlandseweg 2	Woning	1,3 km	1,7 km	1,4 km
Krabbeweg 1	Restaurant, hotel, clubhuis golfbaan	800 m	1,2 km	1.020 m
Nieuw Oranjekanaal 115 A	woonfunctie	1,45 km	2,1 km	1,4 km

- 1 afstand vanaf gevoelig object tot grens bedrijfsperceel
 2 afstand vanaf gevoelig object tot locatie nieuwe installaties
 3 afstand gevoelig object tot op- en overslag olieproducten

De richtafstand behorend bij 'Aardolieraffinaderijen' gemeten vanaf de grens van het bedrijfsterrain tot de hierboven opgesomde gevoelige objecten wordt bij alle drie overschreden voor geur, geluid en gevaar.

De afstand vanaf deze gevoelige objecten tot de locatie van de nieuwe installaties (het onderhavig plan) wordt voor geen van de aspecten en gevoelige objecten overschreden. De afstand tot de laad- los- en overslaglocatie wordt eveneens niet overschreden.

4.3.2 Conclusie

De richtafstanden die behoren bij activiteiten die met onderhavig plan mogelijk worden gemaakt, worden niet overschreden. Omdat onderhavig plan onderdeel uit maakt van een aardolieraffinaderij worden de aspecten geur, geluid en gevaar voor de omliggende gevoelige objecten nog nader verantwoord in de betreffende paragrafen.

4.4 Richtlijn Industriële Emissies (Beste Beschikbare Technieken)

4.4.1 Algemeen

Conform het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet het bevoegd gezag bij het bepalen van de voor een inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) rekening houden met BBT-conclusies en met Nederlandse BBT-documenten die in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht staan vermeld. Dit zijn onder andere circulaires, handreikingen, richtlijnen, oplegnotities en de publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS).

4.4.2 Richtlijn industriële emissies

De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) (Richtlijn 2010/75/EU) bepaalt onder andere dat vergunningen voor de industriële inrichtingen moeten waarborgen dat er bij die inrichtingen alle passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen, met name door toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). De RIE is van toepassing op bedrijven wiens activiteiten worden genoemd in bijlage I van de RIE.

Hoofdstuk 2 van de RIE bepaalt onder andere dat vergunningen voor de industriële inrichtingen moeten waarborgen dat er bij die inrichtingen alle passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen, hierbij gaat het vooral om de toepassing van BBT. Om richting te geven aan het begrip BBT organiseert de Europese Commissie een uitwisseling van informatie over BBT. Het resultaat van de informatie-uitwisseling is vastgelegd in zogeheten BREF's (BAT Reference Documents). Een wijziging in de Richtlijn industriële emissies ten opzichte van de IPPC-richtlijn is het gebruik van BBT-conclusies.

In artikel 1.1 lid 1 van het omgevingsrecht staat de definitie van BBT-conclusies. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de RIE.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Het bevoegd gezag dient te toetsen of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze BBT-conclusies. Ook toetst het bevoegd gezag dan of de vergunningvoorschriften voldoen aan overige relevante BBT-conclusies en aan bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die sinds het verlenen van de vergunning of de laatste toetsing zijn vastgesteld of herzien.

4.4.3 Doorwerking in het onderhoudsplan

De toets aan de voorwaarden van de RIE is voor onderhoudsplan uitgevoerd. De RIE heeft geen directe ruimtelijke invloed op onderhoudsplan. In deze paragraaf is uitsluitend de samenvatting weergegeven. De gehele rapportage is als bijlage opgenomen.

4.4.3.1 Van toepassing zijnde BREF's

De bestaande productieactiviteiten van Gunvor vallen primair onder de werking van de BREF aardolie- en aardgasraffinaderijen 2015, en worden beschouwd als een activiteit als genoemd in Bijlage I van de RIE (2010/75/EU) onder 1.2. 'het raffineren van aardolie'. Omdat in de nieuwe procesinstallaties geen van aardolie afkomstige olie wordt verwerkt, is van de RIE-categorieën in bijlage I categorie 4.1 (a) het meest van toepassing:

De fabricage van organisch-chemische producten, zoals:

- a) *eenvoudige koolwaterstoffen (lineaire of cyclische, verzadigde of onverzadigde, alifatische of aromatisch).*

De procesinstallatie van Gunvor valt onder deze categorie, waarmee Gunvor zodoende een IPPC-installatie in bedrijf heeft, onder de werkingssfeer van de RIE valt en moet voldoen aan BBT. De voor Gunvor van toepassing zijnde BBT-documenten voor de voorgenomen activiteit betreffen de volgende:

Verticale BBT-documenten:

- BBT-conclusies Organische bulkchemie
- BBT-conclusies Raffinage van minerale olie en gas
- BBT-conclusies Afvalbehandeling

Horizontale BBT-documenten:

- BBT- conclusies Afgas- en afvalwaterbehandeling
- BREF Op- en overslag bulkgoederen
- BREF Energie-efficiëntie
- BREF Koelsystemen
- REF Monitoring
- REF Economic and cross-media issues

Volledigheidshalve dient hierbij opgemerkt te worden dat de BBT-conclusies voor Raffinage van minerale olie en gas strikt genomen niet van toepassing zijn op het proces binnen de HVO-installaties. Echter, gezien de voorgenomen wijzigingen plaats zullen vinden binnen de inrichting van de raffinaderij, wordt voor de volledigheid ook getoetst aan deze BBT-conclusies. Gunvor wenst namelijk dat de nieuwe installaties ook aan deze standaarden voldoen.

4.4.4 Conclusie

Onderhavig plan voldoet aan alle BBT-maatregelen, voor zover van toepassing, zoals genoemd in de van toepassing zijnde BBT-conclusies en BREF's voor zowel de categorie 'De fabricage van organisch-chemische producten' als ook aan de categorie 'Raffinage van minerale olie en gas'.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

Veel ruimtelijke plannen hebben te maken met geluid; als ontvanger van geluid of als veroorzaker van geluid. Het aspect geluid wordt geregeld in diverse wet- en regelgeving. De belangrijkste wet- en regelgeving omtrent het aspect geluid betreffen:

- Wet geluidhinder
- Wet milieubeheer
- Activiteitenbesluit
- Wet ruimtelijke ordening
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Het aspect geluid dient op de volgende twee manieren bij planvorming te worden betrokken:

- Worden geluid producerende activiteiten ontplooid?
- Worden geluidgevoelige objecten gerealiseerd?

Het begrip 'geluidgevoelige objecten' is in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer bepaald. De Wet geluidhinder maakt onderscheid in de volgende drie categorieën:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen: onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven (Besluit geluidhinder artikel 1.2);
- geluidsgevoelige terreinen: woonwagendstandplaats en ligplaatsen voor woonschepen (Besluit geluidhinder artikel 1.2).

In de Wet milieubeheer wordt dit onderscheid niet gemaakt, maar deze wet gaat wel uit van dezelfde objecten. Als middels een plan een geluidbron of een geluidgevoelig object wordt mogelijk gemaakt, of een uitbreiding van een geluidbron of een geluidgevoelig object plaatsvindt, dan is een toetsing in het kader van geluid nodig. Voor voorliggend plan is een toets aan de Wet geluidhinder en de Wet ruimtelijke ordening doorlopen.

4.5.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Is sprake van geluidgevoelige objecten of van een milieubelastende activiteit?

Onderhavig plan voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. Er is wel sprake van een milieubelastende activiteit. Onderhavig plangebied maakt onderdeel uit van het geluidgezoneerde industrieterrein Europoort. Daarnaast is uit paragraaf 4.3 gebleken dat binnen de richtafstand voor geluid enkele geluidgevoelige objecten zijn gelegen. Het aspect geluid dient derhalve nader te worden verantwoord. Ten behoeve van het onderhavige plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de volgende wijzigingen:

- Realisatie HVO en PTU.

Onderstaand is uitsluitend de conclusie opgenomen. De gehele rapportage is als bijlage opgenomen.

4.5.3 Conclusie akoestisch onderzoek

De geluidsemissie van het gehele terrein van Gunvor, inclusief de nieuwe ontwikkelingen en de scheepvaart, bedraagt 65,7 dB(A)/m² in zowel de dagperiode, de avondperiode en de nachtperiode. Dit is een toename van 0,6 dB(A)/m² ten opzichte van de referentiesituatie. Met deze geluidsemissie voldoet Gunvor aan de maximaal gestelde eis van 67 dB/m² voor het geluidsvermogen wat voor dit stuk terrein gereserveerd is volgens "Beleidsregel zonebeheerplan industrielawaai Rijnmond West".

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten gevolge van de activiteiten van Gunvor bedraagt ter plaatse van de referentie/vergunningpunten dichtbij de inrichting ten hoogste 60 dB(A) in zowel de dag- avond- als nachtperiode (rekenpunt VIP3). De grootste toename ter plaatse van de referentie/vergunningpunten ten opzichte van de referentiesituatie bedraagt 1 dB(A) (rekenpunt VIP2).

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) wijzigen niet door het realiseren van het HVO-project ten opzichte van de situatie aanvraag revisievergunning. Hiermee wordt nog steeds voldaan aan de richt- en grenswaarden van de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening, publicatie 1998.

Indirecte hinder

De voorgenomen locatie van Gunvor is gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein "Europoort en Landtong". Conform jurisprudentie is de indirecte hinder niet onderzocht. De Afdeling heeft namelijk overwogen in de uitspraak van 13 oktober 1997 in zaak no. E03.96.0906 (AB 1998, 29) dat de geluidemissie vanwege verkeersbewegingen op een openbare weg (op of buiten het industrieterrein) van en naar een inrichting op een gezoneerd industrieterrein, niet getoetst hoeven te worden aan de voor de inrichting geldende equivalente en piekgeluidgrenswaarden. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

4.6 Luchtkwaliteit

De wijze waarop het thema luchtkwaliteit moet worden beoordeeld, is vastgelegd in wet- en regelgeving. Het hoofdstuk Luchtkwaliteitseisen (artikel 5.2) van de Wet milieubeheer is hiervoor het toetsingskader. De relevante bepalingen uit de Europese Richtlijn voor luchtkwaliteit 2008 en schonere lucht voor Europa (Richtlijn 2008/50/EG) zijn hierin geïmplementeerd. In onderliggende Besluiten en Ministeriële regelingen is de wijze van beoordelen verder uitgewerkt.

De luchtverontreinigende stoffen die van belang zijn bij de beoordeling van luchtkwaliteit bij de onderhavige inrichting zijn fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂). De grenswaarden voor de luchtkwaliteit voor deze stoffen zijn hieronder toegelicht. In hoofdstuk 5.2 van de Wm en bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld

voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes/fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), koolmonoxide (CO), benzeen en lood. Knelpunten van luchtkwaliteit hebben met name betrekking op stikstofdioxide en fijnstof. Daarnaast is voor de inrichting van Gunvor ook de emissie van benzeen relevant. Voor de overige stoffen geldt dat de grenswaarden in Nederland niet worden overschreden en het RIVM verwacht dat dit ook in de toekomst niet het geval zal zijn.

4.6.1 Onderzoek luchtkwaliteit

Ten behoeve van het onderhavige plan is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd. In deze paragraaf is uitsluitend de conclusie opgenomen. De gehele rapportage is als bijlage opgenomen.

4.6.2 Conclusie onderzoek luchtkwaliteit

Emissies

In het voornemen vindt vanuit de productieprocessen en de ondersteunende processen emissie plaats van verschillende milieubezwaarlijke stoffen. Het betreft de volgende installaties, activiteiten en stoffen:

- stookinstallaties (NO_x, SO₂, fijnstof, CO);
- transport (NO_x, fijnstof);
- proces (NO_x, VOS, ZZS, geur);
- op- en overslag (fijnstof, VOS, geur).

Onderstaande tabel geeft de emissies van de verschillende stoffen ten gevolge van de verschillende activiteiten weer. Deze voldoen aan de emissieconcentratienormen zoals bepaald in het Activiteitenbesluit en de relevante BBT-documenten.

Tabel 4 Overzicht emissies ten gevolge van de activiteiten binnen de beoogde inrichting van Gunvor

Bron	Emissie					
	NO _x [ton/jaar]	PM ₁₀ [ton/jaar]	SO ₂ [ton/jaar]	VOS [ton/jaar]	Geur [MOU _E /jaar]	ZZS [kg/jaar]
Stookinstallaties	43	2	15	-	-	-
Transport over water en weg	-5	-0,07	-	-	-	-
Op- en overslag	-	-	-	30	400.337	-
Procesemissies	-	-	-	0,1	244.430	3
AWZI	-	-	-	-	17.682	-
Lekverliezen	-	-	-	6,3	-	28
Totaal	38	2	15	36	642.450	31

Stikstofoxiden

Voor de luchtkwaliteit ter hoogte van langdurige verblijfslocaties in het kader van stikstofoxiden (NO₂) geldt dat deze voldoet aan de eisen van hoofdstuk 5.2 van de Wm (maximaal 40 µg/m³), of niet in betekenende mate wordt beïnvloed door de activiteiten van Gunvor. De maximale berekende concentratie (achtergrond + bijdrage) bedraagt 18,55 µg/m³ (in 2022), met een maximale bijdrage van Gunvor van 0,47 µg/m³. Daarnaast dient opgemerkt te worden dat, wanneer er getoetst wordt aan de WHO-advieswaarde (10 µg/m³) deze overschreden wordt. Echter is dit tevens in de huidige situatie reeds het geval, getuige ook de geldende achtergrondconcentraties.

Fijnstof

Voor de luchtkwaliteit in de onmiddellijke omgeving in het kader van fijnstof (PM₁₀ & PM_{2,5}) geldt dat deze voldoet aan de eisen van hoofdstuk 5.2 van de Wm (maximaal 40 µg/m³ voor PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5}), of niet in betekenende mate wordt beïnvloed door de activiteiten van Gunvor.

- De maximale berekende concentratie buiten de erfgrens (de achtergrond en de bijdrage van Gunvor) bedraagt $17,22 \mu\text{g}/\text{m}^3$, met een maximale bijdrage van Gunvor van $1,49 \mu\text{g}/\text{m}^3$.
- De etmaalgemiddelde concentratie van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt ter hoogte van langdurige verblijfslocaties maximaal 6 keer per jaar overschreden. Dit is lager dan de grenswaarde van 35 keer per jaar.
- Gelet op de maximale berekende jaargemiddelde bijdrage buiten de beoogde inrichtingsgrens van PM_{10} van $1,49 \mu\text{g}/\text{m}^3$, de achtergrondconcentraties $\text{PM}_{2,5}$ van $9,65 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en aangezien $\text{PM}_{2,5}$ een deel is van PM_{10} , zullen er geen overschrijdingen optreden van de jaargemiddelde grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$.
- Er wordt niet voldaan aan de WHO-advieswaarde ($15 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Echter is dit tevens in de huidige situatie reeds het geval, getuige ook de geldende achtergrondconcentraties.

ZZS

Uit de toetsing volgt dat de immissieconcentraties ter hoogte van verblijfslocaties, ten gevolge van de ZZS-emissie, voldoet aan de strengste MTR-waarde.

Geur

De geurbelasting voldoet bij alle geurgevoelige objecten in de omgeving aan maatregelniveau III, maar niet aan de eisen voor maatregelniveau II.

4.7 Bodem

4.7.1 Algemeen

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bovendien dient op basis van het bouwbesluit altijd een bodemonderzoek uitgevoerd te worden indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven.

4.7.2 Doorwerking in het onderhavige plan

4.7.2.1 Voorkomen nieuwe verontreinigingen

Gunvor voorkomt nieuwe bodemverontreinigingen door in het ontwerp van de nieuwe installaties rekening te houden met de vereisten uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012). Door middel van toepassing van de juiste cvm's conform de NRB een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

4.7.2.2 Huidige bodemkwaliteit

De nieuwe HVO-unit worden gebouwd op een deel van het terrein van de gesloopte smeeroliefabriek. De sanering van deze locatie maakt onderdeel uit van het masterplan bodemsanering zoals deze in 2020 is opgesteld en goedgekeurd door het bevoegd gezag. Dit maakt verder geen onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. Voorafgaand aan de realisatie zal een nieuw bodemonderzoek uitgevoerd worden.

Hiermee vormt het aspect bodem geen belemmering voor onderhavig plan.

4.7.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een

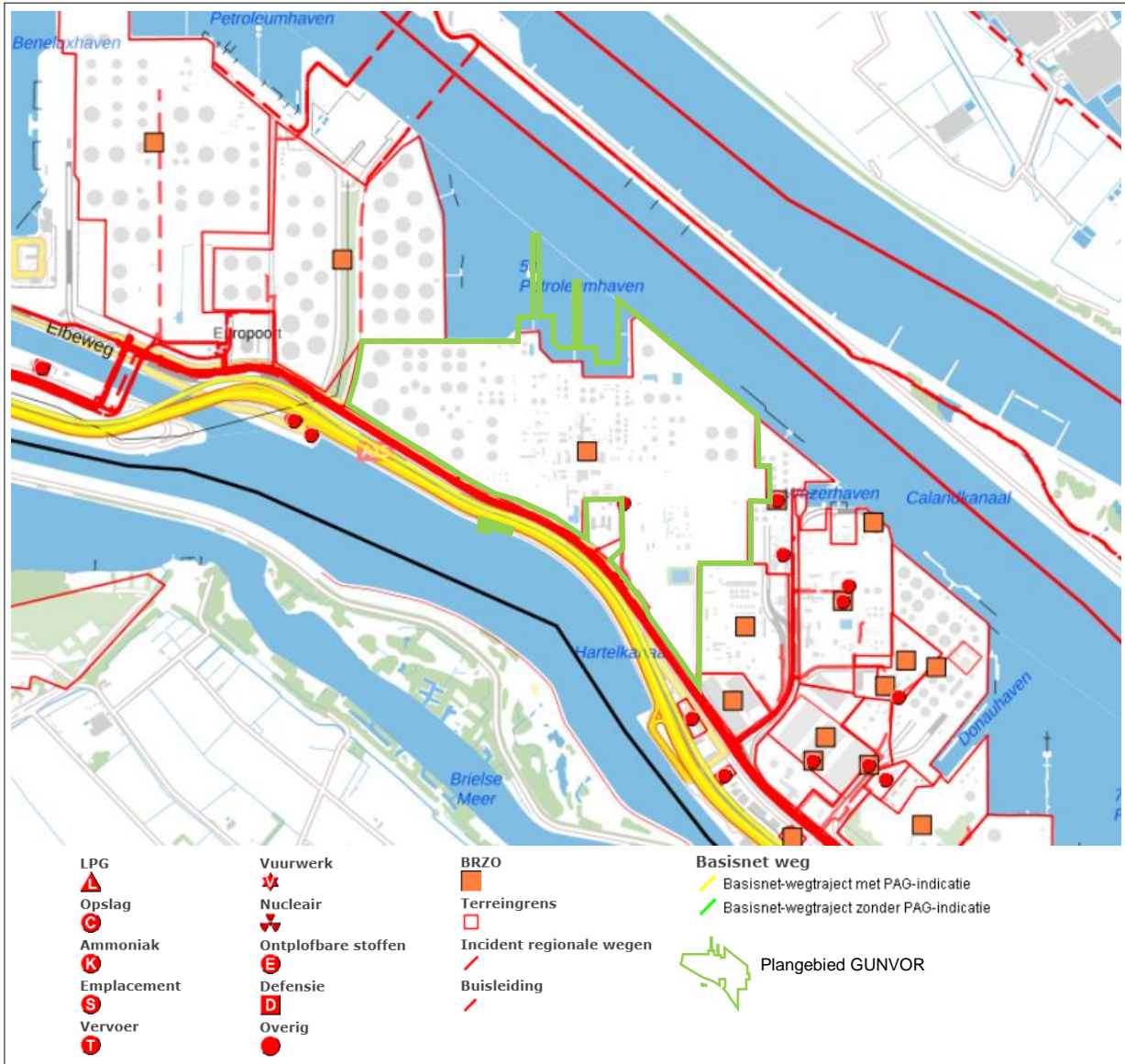
risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt. Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.8.2 Doorwerking in het onderhavige plan

Met het voornemen wordt een HVO- en een PTU-installatie gerealiseerd die plantaardige oliën en vetten geschikt maakt als brandstof. Hierbij is sprake van op- en overslag, transport via buisleidingen en de productie van brandstoffen, waaronder een beperkte hoeveelheid LPG en waterstof.



Figuur 6 uitsnede landelijke risicokaart

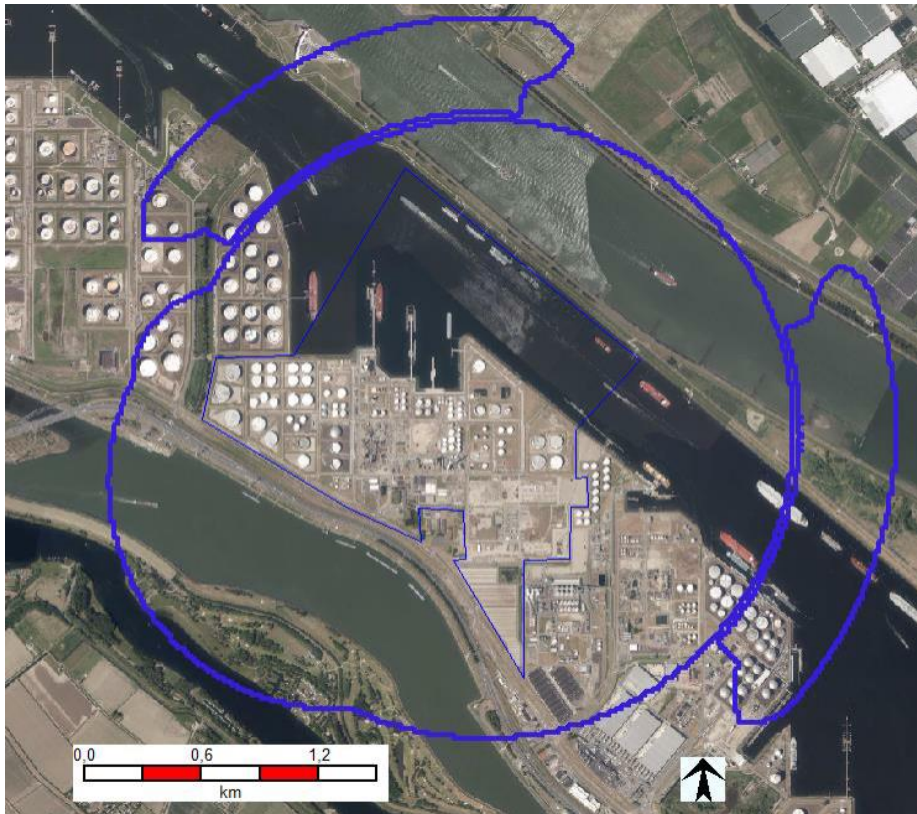
De gehele inrichting van Gunvor betreft een inrichting op grond van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO-2015/Seveso III). Ten behoeve van het onderhavige plan is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. In deze paragraaf is uitsluitend de conclusie opgenomen. De gehele rapportage is als bijlage opgenomen.

4.8.2.1 Resultaten QRA

Onderstaand zijn de effecten op het gebied van externe veiligheid weergegeven. Hierbij dient opgemerkt te worden dat dit de effecten van de gehele inrichting betreffen. Het effect van onderhavig project op het gebied van externe veiligheid is zodoende verwaarloosbaar ten opzichte van de huidige inrichting.

Invloedsgebied

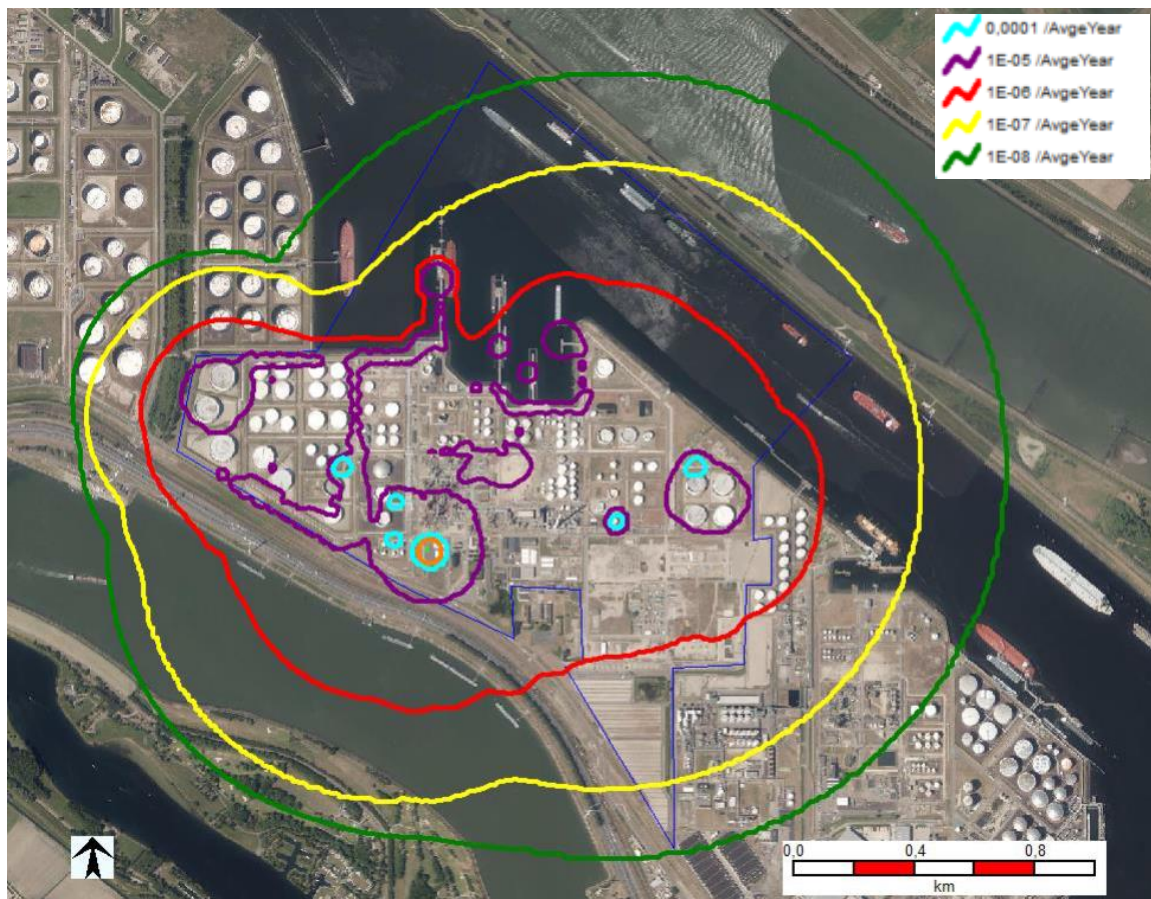
Het invloedsgebied is het gebied tot waar 1% letaliteitseffecten merkbaar zijn. Het invloedsgebied bedraagt 1,77 km, gebaseerd op een explosie scenario door het in 10 minuten vrijkomen van de gehele inhoud van S1010. In onderstaand figuur is het invloedsgebied (op basis van de risicocontour 10^{-30} per jaar) weergegeven.



Figuur 7 Invloedsgebied

Plaatsgebonden risico (PR)

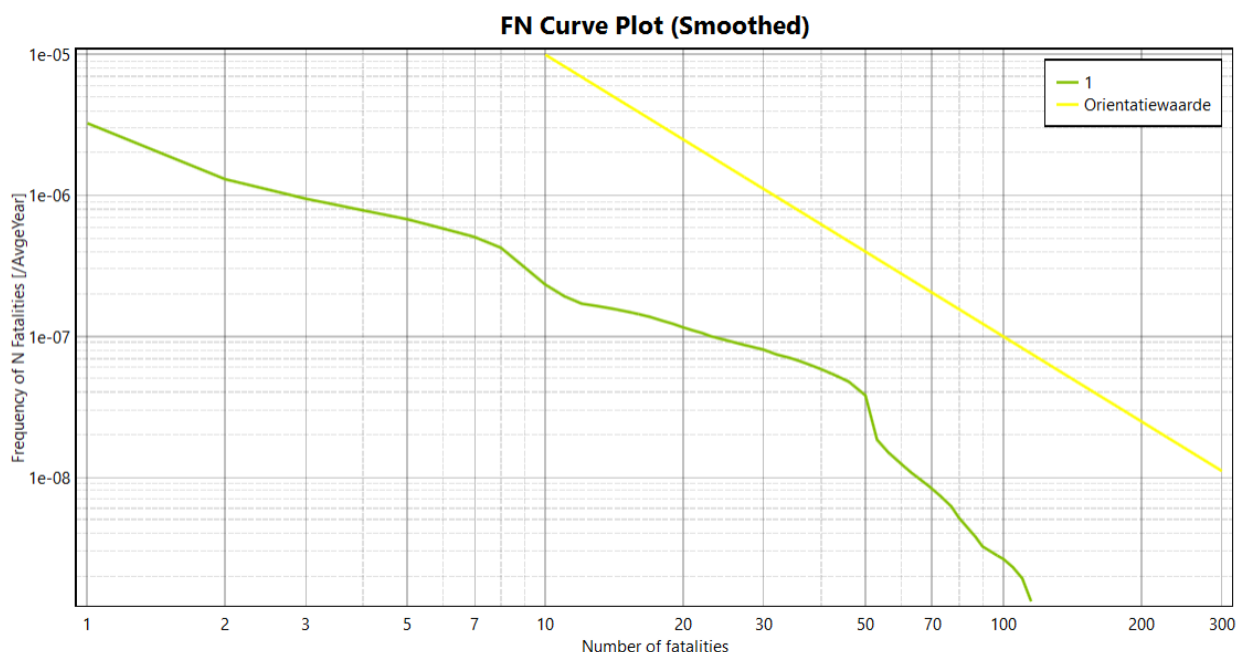
In onderstaand figuur zijn de plaatsgebonden risicocontouren van Gunvor opgenomen. De PR-contour van 10^{-6} per jaar valt binnen de Veiligheidscontour voor de Europoort. Hiermee wordt voldaan aan artikel 14 van het Bevi.



Figuur 8 Plaatsgebonden risico

Groepsrisico (GR)

In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico, geldt er voor het groepsrisico geen normatieve waarde, maar slechts een oriënterende waarde. Het groepsrisico van Gunvor is in de voorgenumen activiteit beneden de oriënterende waarde gelegen, zoals is weergegeven in onderstaand figuur.



Figuur 9 Groepsrisico

De additionele activiteiten in het kader van het HVO-project leiden niet tot significante wijzigingen in de risicocontouren zoals deze bepaald zijn voor de revisievergunning.

4.8.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.9 Natuur

4.9.1 Algemeen

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet Natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

4.9.2 Gebiedsbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

De rekenapplicatie berekent voor de aangevraagde situatie een maximale bijdrage aan stikstofdepositie van 6,36 mol/ha/jaar in het natuurgebied Solleveld & Kapittelduinen. Ten opzichte van de situatie conform aanvraag revisievergunning is dit een maximale toename van 0,65 mol/ha/jaar. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de activiteiten van Gunvor vergunningplichtig zijn ingevolge de Wet natuurbescherming.

Gunvor is echter reeds in het bezit van een relevante vergunning (Nbw-vergunning uit 2013). Uit de berekeningen volgt dat de activiteiten middels intern salderen (ruimschoots) binnen deze vergunning valt, met een maximaal verschil van -1,51 mol/ha/jaar ten opzichte van deze vergunde referentiesituatie. De volledige depositie ten gevolge van het de voorgenomen wijzigingen wordt intern gesaldeerd en is er zodoende geen toename van stikstofdepositie in de omliggende Natura 2000-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.9.3 Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming, heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onder de Wet Natuurbescherming vanaf 1 januari 2017 bij ruimtelijke ontwikkelingen naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'bijlage A en B' van de Wet Natuurbescherming, de door de betreffende provincie gekozen soorten uit het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en met alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn).

4.9.4 Doorwerking in het onderhavige plan

4.9.4.1 Soortenbescherming

Het plangebied bestaat uit een intensief in gebruik zijnde olieraffinaderij. Op enkele beheerde grasveldjes na is er geen beplanting aanwezig. Het gehele terrein bestaat uit industriële installaties en het oppervlak is grotendeels verhard. Het betreft derhalve geen geschikt leefgebied voor (beschermde flora en fauna). Bovendien is op de beoogde locatie van de nieuwe HVO- en PTU-installaties recent de smeeroliefabriek gesaneerd.

Voor het thema natuur is een toets soortenbescherming, een habitattoets en een natuurbelidstoets uitgevoerd. Dit onderzoek bestaat uit zowel veldonderzoek als een literatuurstudie. Hierin zijn de volgende conclusies getrokken:

- Er zijn binnen het plangebied geen beschermde plantensoorten aangetroffen of te verwachten. Zodoende zijn vervolgstappen voor de soortgroep flora niet aan de orde
- Het leefgebied van vleermuizen bestaat uit verblijfplaatsen, vliegrouetes en foerageergebied. Ten gevolge van het initiatief zijn er voor geen van deze drie deelgebieden vervolgstappen aan de orde. Voor grondgebonden zoogdieren geldt dat er enkel verstoring van verblijfplaatsen plaats kan vinden van beschermde diersoorten waarvoor reeds een provinciale vrijstelling van kracht is en waardoor ook geen vervolgstappen genomen dienen te worden.
- In het plangebied zijn geen vogels met jaarrond beschermde nesten bekend. In de directe nabijheid is er wel een nestlocatie van een slechtvalk bekend. Hiermee zal tijdens de bouwwerkzaamheden rekening gehouden moeten worden. In de bredere omgeving zijn nesten van de buizerd bekend. Echter betreft het plangebied geen onmisbaar foerageergebied en zijn vervolgstappen niet aan de orde.
- Daarnaast is binnen de projectlocatie broedbiiotoop aanwezig voor enkele algemene vogelsoorten. Zodoende zal bij de bouwwerkzaamheden tevens hiermee rekening gehouden moeten worden.
- Ondanks waarnemingen van de rugstreeppad in de relatieve nabijheid van de projectlocatie, wordt er op basis van de lokale kenmerken geen aanwezigheid van de rugstreeppad verwacht binnen de projectlocatie. Overwintering van andere soorten amfibieën kan niet uitgesloten worden, maar gezien de provincie Zuid-Holland hiervoor een vrijstelling heeft in het kader van de Wet natuurbescherming, dienen er geen vervolgstappen genomen te worden.
- Op basis van het veldbezoek, terreinkenmerken, habitateisen en bekende verspreidingsgegevens worden in het plangebied geen overwinterings-, voortplantings- of vaste verblijfplaatsen verwacht van beschermde reptielen, vissoorten en ongewervelden.
- In het kader van gebiedsbescherming zijn de aspecten oppervlakteverlies, geluid, trillingen, licht, optische verstoring, scheepvaart, water, stikstofdepositie en luchtkwaliteit beschouwd. Hierin zijn geen knelpunten geïdentificeerd.

- De activiteiten zijn tot slot ook getoetst aan het provinciaal natuurbeleid. Dat beleid waarborgt de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een aaneenschakeling van gebieden waar natuurkwaliteit en behoud voorop staan. Voor deze gebieden zijn tevens geen knelpunten geïdentificeerd.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit betekent onder meer dat een initiatiefnemer zich tijdig op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen van het plan. Bij de uitvoering moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het voorkómen van verontrusting of verstoring in de kwetsbare perioden zoals de broed-/voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

4.9.4.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen of in de nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland. De afstand tot aan omliggende Natura 2000-gebieden is daarnaast relatief fors. De afstand tot het meest in de nabijheid gelegen gebied (Het Voornes Duin) bedraagt circa 4,4 kilometer (zie Figuur 10). Op deze afstand hebben effecten als trillingen en geluid geen invloed. Emissies kunnen mogelijk wel invloed uitoefenen. In het kader van onderhavig plan is een Aerijs-berekening uitgevoerd om stikstofdepositie afkomstig van Gunvor in beeld te brengen. In deze paragraaf is uitsluitend de conclusie opgenomen. De Aerijs-berekening is opgenomen in het onderzoek luchtkwaliteit.



Figuur 10 ligging Gunvor ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden

De rekenapplicatie berekent voor de aangevraagde situatie een maximale bijdrage aan stikstofdepositie van 6,36 mol/ha/jaar in het natuurgebied Solleveld & Kapittelduinen. Ten opzichte van de situatie conform aanvraag revisievergunning is dit een maximale toename van 0,65 mol/ha/jaar. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de activiteiten van Gunvor vergunningplichtig zijn ingevolge de Wet natuurbescherming.

Gunvor is echter reeds in het bezit van een relevante vergunning (Nbw-vergunning uit 2013). Uit de berekeningen volgt dat de activiteiten middels intern salderen (ruimschoots) binnen deze vergunning valt, met een maximaal verschil van -1,51 mol/ha/jaar ten opzichte van deze vergunde referentiesituatie.

4.9.5 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect natuur geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.10 Erfgoed

4.10.1 Algemeen

De versnippering van de erfgoedwetgeving, met eigen definities, procedures en beschermingsmaatregelen, en de behoefte aan duidelijkheid waren de aanleiding om één integrale Erfgoedwet op te stellen voor het beheer en behoud van ons cultureel erfgoed. Met de Erfgoedwet, op 1 juli 2016 in werking getreden, worden zes wetten en regelingen gebundeld tot één wet die de bescherming van het cultureel erfgoed in Nederland regelt. Het wettelijk stelsel is er op gericht vermoedelijke archeologische waarden, monumenten, vindplaatsen en de vondsten te beschermen. Uiteindelijk worden onderdelen die de fysieke leefomgeving betreffen (zoals onder andere archeologische waarden), ondergebracht in de Omgevingswet die in 2019 van kracht moet worden. Vanaf het moment van invoering van de Erfgoedwet tot het moment van invoering van de Omgevingswet zijn deze onderdelen ondergebracht in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. In de gemeente Rotterdam zijn de archeologische (verwachtingswaarden) vastgelegd in het bestemmingsplan.

4.10.2 Cultuurhistorie

Het onderhavige plangebied is gelegen op het haven industrieterrein Europoort. In het plangebied en directe omgeving is uitsluitend (olie)gerelateerde industrie aanwezig. Er is geen sprake van enige cultuurhistorische waarden en er zijn geen (rijks)monumenten in het plangebied aanwezig. Met het onderhavige plan worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

4.10.3 Archeologie

Het plangebied is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie – 1' waarbinnen het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk is indien bodemverstoringen in ongeroerde gronden plaatsvinden met een groter oppervlak dan 200 m² en de verstoringen dieper in de bodem reiken dan NAP. Ter plaatse van de te realiseren HVO- & PTU-installaties heeft in het recente verleden een smeeroliefabriek gestaan. Op het gehele terrein hebben technische installaties en tanks gestaan. De bodem was derhalve reeds geroerd. De kans op het aantreffen van archeologische resten is derhalve niet waarschijnlijk. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.10.4 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect 'Erfgoed' geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.11 Water

4.11.1 Algemeen

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlakte waterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlakte wateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Op Rijksniveau is het Nationaal Waterplan het voornaamste beleidsplan. In december 2009 is dit plan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Ten behoeve van het onderhavige plan is een watertoets uitgevoerd waarbij contact met Rijkswaterstaat is geweest. In deze paragraaf zijn de belangrijkste uitkomsten weergegeven. De gehele watertoets is als bijlage opgenomen.

4.11.2 Doorwerking in het onderhavige plan

De implementatie van het voornemen van Gunvor heeft significante gevolgen voor het waterafvoersysteem. Het waterafvoersysteem is in overeenstemming met BBT en de in het afvalwater aanwezige stoffen (en daarmee de toetsing conform de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM)).

Op basis van de ABM-toets blijkt dat alle relevante stoffen gekoppeld zijn aan een saneringsinspanning Z, A of C. Conform de ABM moet de lozing van stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning Z en A in beginsel worden beëindigd. Voor deze stoffen (Z = (p)ZZS, A = DMDS) geldt echter dat hiervan geen lozing of afstroom naar het oppervlaktewater wordt verwacht. Daarnaast hebben de twee hulpstoffen citroenzuur en natronloog (na neutralisatie) een saneringsinspanning C. Op basis van de beperkte waterbezwaarlijkheid is voor deze stoffen geen verdere actie benodigd.

Ten aanzien van de afvalwaterstromen van Gunvor zijn een drietal BREF-documenten (BBT-referentiedocumenten) van toepassing, namelijk de BREF Raffinage van minerale olie en gas (REF), BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW) en de BREF Organisch bulkchemie (LVOC). Uit toetsing van de relevante BBT-conclusies, wordt geconcludeerd dat de bedrijfsvoering van Gunvor voldoet aan BBT.

4.11.3 Conclusie

Op basis van vorige paragraaf kan geconcludeerd worden dat de emissies naar water niet zullen veranderen of toenemen ten opzichte van de vergunde situatie. Er is nagenoeg geen verschil in de aard en omvang van de afvalwaterstromen. Daarnaast zijn vergaande zuiveringstechnische voorzieningen aanwezig. Samen met het feit dat de huidige watervergunning toereikend is en voorschriften niet aangepast hoeven te worden, zullen er geen negatieve effecten optreden in het ontvangend oppervlaktewater.

4.12 Verkeer

4.12.1 Algemeen

Er worden door Gunvor verschillende transportmodaliteiten ingezet voor de aan- en afvoer van grondstoffen, hulpstoffen, product en diensten. Een kwantitatief overzicht is in onderstaande tabellen weergegeven.

Tabel 5 Overzicht verkeersbewegingen

Afkomst	Type	Hoeveelheid/jaar	Transporttype	Totaal per jaar
Derden	Oliën en vetten	723 kton	Binnenvaartschepen	362
Gunvor	Producten	700 kton	Binnenvaartschepen	350
Derden	Divers (hulpstoffen, afval, katalysator, etc.)	52 kton	Vracht-/tankwagens	1.747

Laden en lossen geschiedt op daarvoor geschikte laad-, losplaatsen met de bijbehorende voorzieningen. De voorzieningen zijn afhankelijk van de relevante gevaar- en milieuaspecten van de verschillende stoffen.

De bovenstaande waardes voldoen niet aan de criteria zoals opgesteld in de Handreiking Vervoermanagement (28 januari 2020). Zodoende is Gunvor niet aangewezen als een vervoersrelevante inrichting en dient Gunvor geen besparingsplan op te stellen. Vervoer komt daarentegen wel aan bod in het in het kader van het EED op te stellen energie-auditverslag.

Tijdens de grote onderhoudstops zal de situatie anders zijn. Verschillende transportstromen verminderen of liggen tijdelijk stil, terwijl er ook extra transportbewegingen zijn door een toename in personenvervoer (ingehuurde aannemers) en aan- en afvoer van bij onderhoud behorend materiaal. Tijdens onderhoud ontstaat geen belangrijke afwijkende situatie met betrekking tot het totaal aan transportbewegingen. Voorzieningen welke per buisleiding geleverd worden, zijn allen beschikbaar op het terrein.

4.12.2 Conclusie

Het wegtransport wordt ontsloten door de aangrenzende A15. Zeevaart via het omliggende netwerk van vaarwegen. Uit de transportanalyses blijkt dat in de beoogde situatie meer gebruik wordt gemaakt van schepen en minder van wegtransport waardoor het wegennetwerk wordt ontlast. Als gevolg van onderhavig plan worden hierdoor geen problemen verwacht van het omliggende vaar- en wegennetwerk.

4.13 Energie en Reststoffen

Geen van de opgenomen varianten leidt tot significante wijzigingen in het energieverbruik of de reststoffen die vrijkomen binnen het initiatief. Daarnaast zijn er geen mogelijkheden geïdentificeerd voor de verdere integratie van warmtestromen. Onderstaand is voor de volledigheid een overzicht opgenomen. Binnen het proces wordt gebruik gemaakt van verschillende energiebronnen. Daarnaast komen er verschillende afvalstromen vrij binnen het proces. Onderstaande tabellen geven een overzicht van beide weer. De afvalstoffen welke vrijkomen binnen het proces worden extern verwerkt, door erkende afvalverwerkers.

Tabel 6 Overzicht energieverbruik

Utiliteiten	Verbruik per jaar
Elektriciteit (groene stroom)	49.200 MWh
Stookgas (intern opgewekt)	334.600 MWh
Stoom MP (intern opgewekt)	4.400 ton
Stoom LP (intern opgewekt)	175.000 ton

Tabel 7 Overzicht afvalstromen

Stof	Hoeveelheid (ton/jaar)
Gebruikte bleekarde	20.000
Gom	18.000

Vanuit het proces komen verschillende warmtestromen vrij, op verschillende locaties binnen de installaties. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van deze stromen en hun kenmerken.

Tabel 8 Overzicht van warmtestromen PTU

Stroom	Warmteinhoud (MW)	Max. temp. (°C) in/uit
PTU		
Warmtewisselaar ontgommen 1	1,08	20/75
Warmtewisselaar ontgommen 2	0,47	95/105
Warmtewisselaar bleken 1	0,53	95/113
Warmtewisselaar koelwater	6,7	38/23
Oliekoeler	-0,6	105/45
Stoomcondensator	-2,4	100/40
Hoofdcondensator vacuüm	-0,5	100/40

Tabel 9 Overzicht van warmtestromen HVO

Stroom	Warmteinhoud (MW)	Max. temp. (°C) in/uit
HVO		
Fornuis t.b.v HDO reactor	4,3	323/388
Fornuis t.b.v ISOM-reactor	4,6	276/356
Fornuis t.b.v. fractionator	6,9	354/363
Diverse warmtewisselaars	0,4 – 5,6	divers
HDO reactor effluent	-20,2	169/40
Stripper 1ste stap	-0,3	102/40
Isom/kraken effluent	-5,7	142/40
Stripper 2de stap	-3,6	97/40
Fractioneren	-5,0	117/75
Nafta koeler	-0,1	76/40
SAF koeler	-0,7	79/40

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure dient op grond van artikel 3.1.6 lid f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Met de inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 zijn gemeenten op grond van artikel 6.12 lid 1 van die wet verplicht kostenverhaal te regelen. Deze verplichting houdt in dat als de gemeente er bij een ruimtelijke ontwikkeling niet in slaagt met alle particuliere eigenaren in het gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, de gemeente publiekrechtelijk de kosten moet verhalen bij alle eigenaren in het exploitatiegebied waarmee niet is gecontracteerd. Gemaakte kosten (limitatief opgesomd in artikelen 6.2.3 tot en met 6.2.5 van het Bro) zoals plankosten, onderzoekskosten, kosten van inrichting van de openbare ruimte etc. kunnen worden verhaald door middel van een exploitatieplan dat gelijktijdig met het plan moet worden vastgesteld.

De gemeente heeft met de eigenaar een overeenkomst gesloten over grondexploitatie (een anterieure overeenkomst). Hierin zijn afspraken gemaakt over de betaling van de gemeentelijke kosten. De kosten van grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden zijn hiermee anderszins verzekerd. Het maken van een exploitatieplan is niet nodig.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Doordat voorliggend plan geen betrekking heeft op omliggende gemeente, is overleg met omliggende gemeenten achterwege gebleven.

5.2.1 Ontwerp vergunning

Het onderhavige plan wordt als ontwerp vergunning, samen met de overige onderdelen van de omgevingsvergunning, 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder zijn of haar zienswijze kenbaar maken.

6 Conclusie

In deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat de gevolgen van het voornemen van Gunvor op de diverse ruimtelijke aspecten in de omgeving beperkt zijn. Het is aan het bevoegd gezag om te beoordelen of er daarmee inderdaad voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.