



Raadsvergadering d.d. 26 januari 2016
Agendanr. 6.

Aan de Raad

No.ZA.14-31073/DV.15-562, afdeling Ruimte.

Sellingen, 14 januari 2016

Onderwerp: Gebiedsvisie Sellingerbeetse

Aanleiding

In samenspraak met de provincie Groningen is een toekomstvisie voor het gebied Sellingerbeetse opgesteld. De visie is geen wettelijke planvorm zoals bedoeld in de wet op de ruimtelijke ordening. Het is beoogd als opmaat voor in de toekomst te wijzigen planvormen, en gemeentelijk en provinciaal beleid. Doel van het document is om vooraf te bepalen op welke wijze het gebied zich gaat ontwikkelen, in plaats van te reageren op een provinciale aanwijzing voor zandwinning. De visie is door Arcadis opgesteld in samenspraak met de stakeholders uit het gebied (bewoners, landbouw, Staatsbosbeheer, Stichting Promotie Westerwolde, Camping De Papaver, Kremer B.V, provincie, gemeente).

De visie

De belangrijkste bevindingen zoals vastgelegd in het visiedocument van Arcadis zijn het behoud en de verdere ontwikkeling van de huidige kwaliteit. Het betreft hier:

- waardevol landbouwgebied;
- cultureel erfgoed met een groot contrast tussen het Westerwoldse en Veenkoloniale gebied,
- de cultuurhistorisch interessante Zevenmeersveenweg;
- de gewaardeerde woonomgeving m.u.v. verkeersveiligheid;
- de recreatieve waarde van de Beetserweg (ontwikkelingspotentie);
- zandwinning alleen op plaatsen waar het de huidige kwaliteiten niet aantast of op termijn een meerwaarde doet ontstaan voor de omgeving.

Arcadis concludeert dat er met uitzondering van de zandwinning geen behoefte is aan wezenlijke ruimtelijke ingrepen en veranderingen in het gebied. Zij zien Cittaslow als een kansrijke drager voor de toekomstige ontwikkeling van de Sellingerbeetse. Zij

komen tot een gebiedsvisie die vooral kaders neerzet vanuit de huidige kwaliteiten. Arcadis geeft twee varianten voor de toekomstige ontwikkeling van het gebied: eindbeeld variant 1 en eindbeeld variant 2. In variant 1 is geen ruimte voor nieuw te vergunnen zandwinning in variant 2 wel.

Collegebesluit februari 2015

In de vergadering van 3 februari 2015 heeft ons college de Gebiedsvisie Sellingerbeetse besproken en een voorlopig besluit genomen om het eindbeeld variant 1 van Arcadis te verkiezen als het gewenste toekomstbeeld. Wij hadden hiervoor de volgende overwegingen:

- Met uitzondering van het thema zandwinning is er geen behoefte aan grote ruimtelijke ingrepen en veranderingen in het gebied;
- Er is onderzocht of er mogelijkheden zijn voor kruisbestuiving, waarbij het ontwikkelen van nieuwe zandwinningslocaties meerwaarde kan opleveren voor natuur en recreatie. --
- Er is geen behoefte gebleken (ook niet op langere termijn) om meer diepe waterplassen tot natuur- of recreatiegebied te ontwikkelen;
- De gevolgen van verdere zandwinning voor het landschap zijn groot. Er worden grote gaten geslagen en diepe plassen gecreëerd. Landschappelijk gezien is het wenselijk om zandwinning plaats te laten vinden op locaties waar de ruimtelijke kwaliteit minder in het geding komt.
- Een dergelijke industriële activiteit past niet bij de inzet die de gemeente pleegt op het gebied van het herstel van de EHS, recreatie en toerisme;
- Negatieve effecten als geluidsoverlast, hoge zandbergen, onafgewerkte oevers en een fabriek in het landschap zullen het gebied nog decennia domineren en dat wordt onwenselijk geacht.

Wij hebben daarbij tevens besloten om de volgende stakeholders schriftelijk te verzoeken om te reageren op het voorgenomen besluit: Staatsbosbeheer, Camping De Papaver, Provincie Groningen en Kremer B.V.

Reacties op het voorgenomen besluit:

Staatsbosbeheer

Op 23 februari heeft de heer R. van de Wal geschreven dat Staatsbosbeheer kan instemmen met het voorgenomen besluit van het college.

De heer Doorschodt, Camping De Papaver

Er is diverse keren met de eigenaar van de camping, heer Doorschodt, gesproken over allerhande zaken aangaande de Sellingerbeetse, zijn camping, de zandwinning, handhaving en de provincie. Doorschodt dringt aan op spoedige afwerking van de zuidplas en van de noordplas, zodat het gebied verder recreatief ontwikkeld kan worden. De tekeningen die bij de ontgrondingsvergunningen zijn vastgesteld moeten hiervoor de basis vormen. Zijn betoog wordt ondersteund door een brief die wij hebben ontvangen van de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland (Recron.) Recron geeft aan dat zij geen enkele reden ziet om nog langer zandwinning in het gebied toe te staan, omdat dat niet past bij het versterken van de landelijke kwaliteiten van het gebied. Het brengt de recreatieve mogelijkheden in het gebied verder schade toe.

Provincie Groningen

De provincie stelt voor om een beperkte uitbreiding van de Noordplas toe te staan, mits deze landschappelijk goed is in te passen. Daarnaast is het van belang om te vermelden dat het zand dat door Kremer in de Sellingerbeetse wordt gewonnen van een dusdanige kwaliteit is dat dit nationaal en internationaal wordt ingezet voor de zuivering van drinkwater.

Zandwinningsbedrijf Kremer

Kremer heeft laten weten dat zij zich niet kunnen vinden in het voorgenomen besluit van het college en zij wilden graag met de gemeente in overleg. Aan dit verzoek hebben we gehoor gegeven. Er hebben ambtelijk constructieve gesprekken met Kremer plaatsgevonden. De gesprekken hebben geresulteerd in de brief van 14 september j.l. waarin Kremer aangeeft een belangrijke bijdrage te willen leveren aan de huidige en toekomstige kwaliteiten van Sellingerbeetse. Zij geven aan dat ze de brief van de provincie Groningen om een beperkte uitbreiding toe te staan expliciet onderschrijven en houden niet langer vast aan onbeperkte uitbreiding van zandwinning zoals opgenomen in het provinciale stuk Zand in balans.

Conclusie

Een van de grootste risico's van de keuze voor variant 1 is het wegvallen van het toekomstperspectief voor de firma Kremer op de middellange termijn. Het risico op een faillissement van het bedrijf is dan zeker aanwezig. Naast het verlies van banen is hierbij de kans groot dat het bedrijf niet in staat is om aan de afwerkingsverplichtingen te voldoen die zijn opgesteld bij de ontgrondingsvergunningen, waardoor het landschap verstoord achter blijft.

In de gesprekken met Kremer is gebleken dat zij zich door dit proces meer zijn gaan realiseren dat hun bedrijf in een bijzondere omgeving ligt. Zij willen in goed overleg met provincie en gemeente komen tot een goede landschappelijke inpassing van het bedrijf en hun beoogde uitbreidingslocatie. De eerste stappen zijn genomen om door het toepassen van de methodiek van een keukentafeloverleg te komen tot een goed afwerking van de zuidplas, inpassing van een tijdelijk depot en inpassing van de noordplas. Het zand uit het depot in de zuidplas zal worden ingezet voor de verbeteringen aan de N366. Voor 1 april 2016 wordt het depot leeggehaald, afgewerkt (stabiel en veilig) en opgeleverd aan de provincie.

Alle reacties afwegende kunnen wij ons vinden in het voorstel van de provincie Groningen om een beperkte ruimte voor uitbreiding van de zandwinning te bieden, mits deze landschappelijk goed is in te passen. Dat betekent dat de keuze voor variant 1 gehandhaafd blijft, met een kleine uitbreidingsmogelijkheid op de korte termijn. De wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie behelzen dan de verplaatsing van het depot van de zuidplas naar de noordplas en een uitbreiding aansluitend aan de huidige plas aan de westzijde. De Noordplas heeft nu een omvang van 36,7 hectare en wordt dan 45,1 hectare (uitbreiding 8,4). Dit zou inhouden dat er, afhankelijk van de markt voor een periode van 10 a 12 jaar nog zand gewonnen kan worden. De ontgrondingvergunning wordt door de provincie gekoppeld aan de huidige vergunning, in eerste instantie voor een periode van 10 jaar. Daarna is er nog een verlengingsmogelijkheid van 10 jaar (conform de huidige vergunning t/m 2036).

Wij verwachten dat er voldoende draagvlak zal zijn voor de wijziging in variant 1 zoals aan u wordt voorgesteld. Deze visie is de wens voor de toekomstige ontwikkeling van het gebied, maar heeft op zichzelf geen wettelijke status. Wanneer de visie wordt verwerkt in beleidsplannen, bijvoorbeeld op het gebied van cultuurhistorie, landbouw of recreatie of in bestemmingsplannen zijn er bezwaar- en/of beroepsmogelijkheden.

Recreatie visie

De zuidplas wordt op korte termijn definitief verlaten door de zandwinner. Op langere termijn, na afloop van de huidige aan de zandwinner vergunde mogelijkheden, wordt ook de noordplas afgewerkt en opgeleverd. Voor de campinggasten is er dan rust en stilte aan een tweetal prachtig diepblauwe meren.

Tussen noord- en zuidplas kan een recreatieve differentiatie ontstaan. We kiezen er expliciet voor om hoogdynamische en/of gemotoriseerde vormen van recreatie op of rond de zandwinplassen uit te sluiten of slechts minimaal toe te staan. Het gebied rondom de zuid- en noordplas biedt door haar te behouden en waar mogelijk te versterken landschappelijke kwaliteiten en door haar prima ontsluiting voor wandelen en fietsen een goed uitgangspunt voor verdere ontwikkeling van kleinschalige recreatie, passend bij Cittaslow. De nadruk ligt aan de recreatieve 'assen' Beesterwijk en Beesterweg.

Kleinschalige recreatieve voorzieningen zijn bijvoorbeeld een verkoopstalletje voor boerderijproducten, een theetuin, een minicamping, een galerie, een kanoverhuurder met minigolfbaan et cetera. Ook kamp De Beetse vormt in dit kader een kleinschalige recreatieve voorziening. Voor alle nieuwe kleinschalige recreatieve elementen geldt dat ze landschappelijk moeten worden ingepast.

Samenvattend stellen wij u voor:

1. kennis te nemen van de Gebiedsvisie Sellingerbeetse opgesteld door Arcadis.
2. in te stemmen met het eindbeeld variant 1, aangevuld met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid voor zandwinning indien landschappelijk inpasbaar.

Burgemeester en wethouders van Vlagtwedde,

L.A.M. Kompier, burgemeester

J.M. de Vos, secretaris

Raad 26 januari 2016, nr. 6



Zonder hoofdelijke stemming conform
amendement besloten.
No. 6.

De raad van de gemeente Vlagtwedde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 14 januari 2016, no.ZA.14-31073/DV.15-562, afdeling Ruimte;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Gebiedsvisie Sellingerbeetse opgesteld door Arcadis.
2. In te stemmen met het eindbeeld variant 1, aangevuld met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid voor zandwinning indien landschappelijk inpasbaar.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van 26 januari 2016.

De raad voornoemd,

mevrouw L.A.M. Kompier,
voorzitter

de heer H.R. Kastermans,
griffier

H.G. Van der Poll-Lohuis
plu-griffier