



Tauw

Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER Waterpark Veerse meer

22 mei 2019



Verantwoording

Titel	Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER Waterpark Veerse meer
Opdrachtgever	HVV Property bv
Projectleider	Martijn Gerritsen
Auteur(s)	Hielke van der Aa
Tweede lezer	Martijn Gerritsen
Uitvoering meet- en inspectiewerk	
Projectnummer	1269443
Aantal pagina's	19
Datum	22 mei 2019
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven

Colofon

Tauw bv
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
T +31 30 28 24 824
E info.utrecht@tauw.com



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Doorontwikkeling Waterpark Veerse Meer	4
1.2	Aanleiding m.e.r.-procedure	5
1.3	Notitie Reikwijdte en Detailniveau	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Voorgenomen activiteit	8
2.1	Probleemanalyse	8
2.2	Doelstelling	9
2.3	Het voornemen: doorontwikkeling Waterpark Veerse Meer	9
2.4	Ontwikkelingen in de directe omgeving plangebied	11
2.4.1	Draaiing van de start-landingsbaan van Vliegveld Midden-Zeeland	11
2.4.2	Overige ontwikkelingen	12
2.5	Plangebied en studiegebied	12
3	Aanpak milieuonderzoek	12
3.1	Relevante beleidskaders	12
3.2	Aanpak effectbeoordeling en reikwijdte en detailniveau	14
3.3	Te onderzoeken alternatieven	16
4	De m.e.r.-procedure	17
4.1	De m.e.r.-procedure	17
4.2	Partijen betrokken bij de m.e.r.-procedure	17
4.3	Inhoudelijke vereisten	18
Bijlage 1	M.e.r. procedure	19

1 Inleiding

Driestar BV is voornemens het bestaande recreatiepark Veerse Meer te Arnemuiden te herontwikkelen tot een kwalitatief hoogstaand familiepark met stijlvolle entourage en een programma aan centrum voorzieningen. Voor deze ontwikkeling wordt een milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen en een bestemmingsplan opgesteld. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormt het startpunt van de m.e.r.-procedure en geeft de kaders voor het op te stellen milieueffectrapport (MER).

1.1 Doorontwikkeling Waterpark Veerse Meer

Driestar B.V. heeft als investeringsmaatschappij eind 2018 het park gekocht van de curator met als doel het bestaande recreatiepark te herontwikkelen tot een kwalitatief hoogstaand familiepark. Voor Driestar is dit het tweede recreatiepark waarin zij in investeren. In oktober 2012 heeft Driestar samen met Landal Greenparks het 'Hof van Saksen' gekocht uit een faillissement. Door te investeren in service en luxe heeft Driestar van het 'Hof van Saksen' een succesvol recreatiepark gemaakt. Driestar wil hetzelfde bereiken met de herontwikkeling van 'Waterpark Veerse Meer'. De kernwaarden voor het 'Hof van Saksen' zullen ook voor 'Waterpark Veerse Meer' gaan gelden, namelijk:

1. Zeer kindvriendelijk
2. Gericht op het drie generatie concept
3. Luxe en comfort
4. Een groot aantal voorzieningen (gericht op water en wellness)
5. Uitgebreid en uitstekende culinaire voorzieningen
6. Originele en creatieve insteek
7. Persoonlijke aandacht
8. Gevoel van ruimte en rust
9. Blijvende innovatie
10. Authentiek, natuurlijk en regionaal ingebed
11. Altijd wat te doen.

De ambitie is om een kwalitatief hoogstaand en homogeen recreatiepark met uitgebreide centrumvoorzieningen te ontwikkelen. In de visie van Driestar blijven zij investeren in de kwaliteit van de recreatiewoningen. De centrumvoorzieningen dragen mede bij aan het aantrekken van de gewenste toeristische doelgroep, een jaarrond exploitatie en een positieve bijdrage aan de lokale economie. Het park richt zich op families met kinderen, waarbij ook veel grootouders meekomen. Dit zijn vooral actieve gezinnen die aangetrokken worden door de vele parkvoorzieningen (overdekt, dus ook in gebruik tijdens slechte weersomstandigheden) en die op zoek zijn naar verbindende en gemakkelijke activiteiten. Het zijn over het algemeen families uit verschillende sociale klassen veelal uit de middenklasse, die bewust kiezen voor een actieve vakantie. De ontwikkeling levert een positieve bijdrage aan het toerisme en de economie in Zeeland.

Driestar investeert in de landschappelijke inrichting om ruimte en rust te creëren in het park. Om dit mogelijk te maken zal het huidige recreatiegebied aangepast en uitgebreid moeten worden, zodat het park transformeert van een combinatie van camping met daarop recreatiewoningen naar een homogeen recreatiepark.

Onderdeel van het initiatief is ook het verplaatsen van een aantal (maximaal 200) jaarplaatshouders van het huidige park naar de naastgelegen camping 'De Kruitmolen'. Hiervoor is ook een bestemmingsplanwijziging nodig.

Daarnaast is een baanrotatie van het naast gelegen vliegveld Midden – Zeeland noodzakelijk. Hiervoor loopt een aparte procedure. Zie ook paragraaf 2.4.1.

Figuur 1.1 geeft de begrenzing van het bestemmingsplan voor het Waterpark Veerse Meer weer.



Figuur 1.1. Plangebied Waterpark Veerse Meer

1.2 Aanleiding m.e.r.-procedure

De beoogde ontwikkeling past niet binnen de huidige bestemmingsplannen. Dit betekent dat een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld. In de Wet Milieubeheer (Wm) is in hoofdstuk 7 geregeld dat van plan- en besluitvorming met mogelijke grote milieugevolgen de effecten op het milieu in beeld gebracht moeten worden. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald voor welke

activiteiten een m.e.r. procedure doorlopen moet worden. In onderstaand kader is nader beschreven dat niet op voorhand duidelijk is of de beoogde ontwikkeling formeel m.e.r. plichtig is.

De gemeente en de initiatiefnemer zien echter vanuit zorgvuldigheid sowieso een meerwaarde voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure. Om deze reden wordt los van de hiervoor genoemde mogelijke formele plicht een (vrijwillige) m.e.r.-procedure doorlopen.

Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan is in veel gevallen het kaderstellend plan voor nog een later te nemen besluit (bijv. een ontgrondingsvergunning) om een activiteit te realiseren. In veel categorieën in de “C en D lijst” in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is het bestemmingsplan dan ook opgenomen in kolom 3 (plannen).

De m.e.r.-plicht voor een bestemmingsplan ontstaat hier als in C of D lijst in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage:

- De activiteit wordt genoemd in kolom 1
- Er wordt voldaan aan de voorwaarden in kolom 2
- Het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3
- Het bestemmingsplan een kader vormt voor een (toekomstig) besluit dat wordt genoemd in kolom 4

Wanneer het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3 én genoemd in kolom 4 dan is een bestemmingsplan plan m.e.r.-plichtig als er sprake is van een kaderstellend plan waarbij de activiteiten pas kunnen worden gerealiseerd na een later te nemen m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit (dat kan een wijzigings- of uitwerkingsplan zijn, maar ook een ander besluit). Is er na een bestemmingsplan geen m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit meer nodig, dan is er sprake van een Bestemmingsplan in kolom 4 (besluiten). Bij categorie D10 (de aanleg van recreatieve of toeristische voorzieningen) uit het besluit m.e.r is dit bijvoorbeeld het geval.

M.e.r. plicht Waterpark Veerse meer

In het geval van het Waterpark Veerse meer zijn de categorieën D10 (> 250.000 bezoekers en > 25 hectare) en D16.1 (mogelijk > 12,5 hectare ontgroning) uit het besluit m.e.r. relevant. In dit geval zou categorie D10 op zich kunnen leiden tot een bestemmingsplan met alleen een m.e.r. beoordeling. Driestar wenst de mogelijkheid te krijgen om meer dan 12,5 hectare te ontgronden (m.e.r. beoordelingsplichtig besluit). Dit betekent dat het nieuwe bestemmingsplan mogelijk kaderstellend is voor een eventuele ontgrondingenvergunning en dus planm.e.r.-plichtig. Of de ontgroning ten behoeve van het initiatief daadwerkelijk 12,5 hectare is moet nog nader worden bepaald. Indien deze drempel niet wordt gehaald zou er mogelijk alleen sprake zijn van een m.e.r. beoordeling.

Daarnaast kan een m.e.r plicht gelden omdat een Passende Beoordeling in het kader Wet Natuurbescherming opgesteld moet worden. Volgens art. 7.2a lid 1 Wm zijn bestemmingsplannen waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt namelijk m.e.r.-plichtig. Uitgangspunt bij het

bestemmingsplan voor het Waterpark is dat een Passende Beoordeling niet nodig is. Dit omdat voor stikstofdepositie gevoelige Natura 2000 gebieden op grote afstand liggen en het effect van verstoring op het nabij gelegen Natura 2000 gebied beperkt zal zijn. Indien blijkt dat dit wel nodig is dan wordt de passende beoordeling als integraal onderdeel van het planMER opgenomen.

1.3 Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Het doel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is het beschrijven van de beoogde insteek van de m.e.r.-procedure. In de NRD wordt bondig ingegaan op zowel inhoudelijke als procesmatige aspecten van het MER, waarmee deze NRD het kader vormt voor de verdere m.e.r.-procedure. De NRD beschrijft wat het voornemen is en welke alternatieven worden onderzocht. Ook geeft de notitie inzicht in de te onderzoeken milieueffecten en welke onderzoekscriteria worden gehanteerd. Daarnaast worden de belangrijkste kaders en randvoorwaarden van het project geschetst.

Waar kunt u de Notitie Reikwijdte en Detailniveau inzien?

Gedurende de periode van 23 mei 2019 t/m 3 juli 2019 ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau tijdens reguliere openingstijden voor een ieder ter inzage bij de vakbalie bouwen en wonen in het stadkantoor van Middelburg (Kanaalweg 3). U kunt de NRD ook raadplegen via de website van de gemeente Middelburg.

Hoe kunt u uw reactie geven?

U kunt van 23 mei t/m 3 juli 2019 uw reactie op de NRD snel en gemakkelijk digitaal indienen via info@middelburg.nl.

U kunt uw reactie ook schriftelijk geven door deze te sturen naar het college van de gemeente Middelburg, onder vermelding van: 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau Waterpark Veerse Meer'.

Wij verzoeken u om in uw reactie duidelijk aan te geven over welk hoofdstuk, welke paragraaf of welke bijlage uw opmerking gaat. Het is niet nodig uw reactie op meerdere wijzen in te dienen, enkel digitaal of schriftelijk is voldoende.

Wat gebeurt er met uw zienswijze?

Alle reactie worden voorzien van een reactie en opgenomen in een Nota van Zienswijzen. Daarin staat hoe uw reactie wordt meegenomen in het uit te werken MER. U krijgt daarna uiteraard nog de gelegenheid om op het MER te reageren.

Voor verdere informatie over de procedure en de inhoud van de notitie kunt u contact opnemen met A.J.W. Kuijper van de gemeente Middelburg (0118-675285 of w.kuijper@middelburg.nl).

1.4 Leeswijzer

In het vervolg van deze notitie is de beschrijving van de voorgenomen activiteit beschreven in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 gaat in op de aanpak van het milieuonderzoek en hoofdstuk 4 sluit af met een beschrijving van hoe de m.e.r.-procedure voor dit project eruit ziet.

2 Voorgenomen activiteit

2.1 Probleemanalyse

In 2015 is 'Waterpark Veerse Meer' failliet gegaan, waardoor de curator op zoek gegaan is naar een doorstart van het park. Ook de gemeente Middelburg wil graag dat het park een doorstart maakt. Driestar heeft zich aangemeld om het park over te nemen, her te ontwikkelen en te investeren in de kwaliteit van het park. De gemeente Middelburg staat hier positief tegenover¹. "Driestar is vervolgens eind december 2018 eigenaar geworden van Waterpark Veerse Meer." Om het plan van Driestar mogelijk te maken is een uitbreiding van het park en de bijbehorende voorzieningen nodig. Omdat het huidige bestemmingsplan dit ruimtelijk niet direct mogelijk maakt is een nieuw bestemmingsplan nodig. Daarnaast wordt naar aanleiding van een motie van de gemeenteraad van Middelburg onderzocht of de jaarplaatshouders kunnen worden verplaatst naar de nabijgelegen kampeerboerderij de Kruitmolen. Ook moet een draaiing van de startlandingsbaan van Vliegveld Midden-Zeeland plaatsvinden. Hiervoor wordt inmiddels een aparte procedure doorlopen. Zie paragraaf 2.4.1.

In de gebiedsvisie Rondom het Veerse Meer van de provincie uit 2004 werd de locatie aangeduid als een "hot spot". Met hotspots worden plekken bedoeld die door hun strategische ligging, voorzieningenniveau en / of bereikbaarheid bronpunten kunnen zijn voor stedelijke of recreatieve dynamiek. De beoogde ontwikkeling past goed binnen deze definitie. In het recent herziene provinciale omgevingsplan is deze aanduiding komen te vervallen. Het provinciale (en ook gemeentelijke) beleid is gericht op kwaliteitsverbetering van recreatie in samenhang met de omgeving. De ontwikkeling van het Waterpark Veerse Meer past in die gedachte. Hierbij is het van belang dat de ontwikkeling past binnen een, nog op te stellen, ruimere gebiedsvisie Veerse Meer waar groen (natuur, landschap), blauw (water) en rood (nieuwe ontwikkelingen) worden gewogen in een proces met belanghebbende partijen. Dit proces spoor loopt parallel aan het opstellen van het bestemmingsplan en het opstellen van het MER. Van belang is dat beide sporen op elkaar afgestemd worden. Op deze wijze kunnen enerzijds de uitgangspunten voor de ontwikkeling van het park goed geborgd worden in de visie en anderzijds de wensen vanuit het gebiedsproces een plek krijgen in het plan voor het Waterpark Veerse Meer.

¹ Het college van B&W van de gemeente Middelburg hebben op 18 september 2018 het besluit genomen om de gemeenteraad voor te leggen om medewerking te verlenen aan de doorontwikkeling van het Waterpark Veerse Meer. De gemeenteraad is hier op 8 oktober 2018 akkoord meegegaan.

2.2 Doelstelling

De doelstelling van Driestar is om een eenduidig hoogwaardig familiepark te realiseren genaamd Waterpark Veerse Meer. Een park met de unieke kwaliteit en beleving die vergelijkbaar is met het 'Hof van Saksen' en die aansluit bij de lokale en regionale waarden van Zeeland. Een belangrijk onderdeel van de doelstelling is de samenhang die het recreatiepark moet hebben met de omgeving.

Deze doelstelling is zeer passend bij deze unieke locatie en waarborgt de mogelijkheden voor recreatie op de lange termijn. Bovendien komt hiermee een einde aan een lastige periode, waarin veel onzekerheid is geweest voor de eerdere investeerders.

2.3 Het voornemen: doorontwikkeling Waterpark Veerse Meer

Het plan is om, met uitzondering van de 67 recent gerealiseerde recreatiewoningen in het westelijk en zuidelijke deel van het bestaande park, alle aanwezige recreatieverblijven en voorzieningen te verwijderen en te investeren in een compleet nieuw recreatiepark.

Het voorgenomen programma bestaat uit 950 nieuwe recreatiewoningen, onderverdeeld in grondgebonden recreatiewoningen, groepsaccommodaties, recreatieappartementen en nieuwe (centrum)voorzieningen (zie tabel 2.1). Het hoogwaardige karakter van het recreatiepark komt tot uiting in het voorzieningenniveau van het park (tabel 2.2), en de uitstraling van de nieuw te realiseren bebouwing.

Tabel 2.1: Beoogd programma nieuw te realiseren recreatiewoningen

Type recreatieappartement	Aantal recreatiewoningen
2 pers appartement	70
4 persoons woning	200
4 pers appartement	140
6 persoons woning	230
8 persoons woning	200
10 persoons woning	50
12 persoons woning	30
16 persoons woning	20
24 persoons woning	10
Totaal	950

Tabel 2.2: Beoogd programma parkvoorzieningen

Voorzieningen	deelgebied 1		deelgebied 2	
Voorzieningen	4000	m2 bvo	1000	m2 bvo
Horeca	4000	m2 bvo		
Winkel	8000	m2 bvo		
Subtropisch zwembad	3000	m2 bvo		
Wellness centrum	0	m2 bvo	7000	m2 bvo
Kinderspeelparadijs	700	m2 bvo		
Receptie	1000	m2 bvo	1000	
Totaal	20700	m2 bvo	9000	m2 bvo

De voorgenomen ontwikkeling is tweeledig. De ontwikkeling ter plaatse van deelgebied 1 bestaat voornamelijk uit een herontwikkeling van het bestaande recreatiepark. Dit betekent dat mogelijk alle of een gedeelte van de bestaande recreatieve nachtverblijven, met uitzondering van de recent gerealiseerde grondgebonden recreatiewoningen, worden aangepast, gesloopt en/of verwijderd. Ook de bestaande beheer- en recreatievoorzieningen, ontsluitingswegen en groenstructuur zullen ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling naar verwachting worden verwijderd. Ten aanzien van de aanwezige waterstructuur wordt onderzocht of deze kan worden ingepast in de stedenbouwkundige en landschappelijke opzet van het vernieuwde recreatiepark of dat deze moet worden aangepast zodat het water een bijdrage levert aan de gewenste hoogwaardige uitstraling van het recreatiepark.

In deelgebied 2 wordt de uitbreiding van het bestaande recreatiepark gerealiseerd. Ten behoeve hiervan zullen de agrarische gronden opnieuw worden ingericht. Het is de bedoeling dat een deel wordt omgevormd en ingericht als natuurerrein. Hierbij zou kunnen worden aangesloten op het bestaande natuurgebied de Grote Piet.

Het hele gebied wordt ontsloten via 1 hoofdontsluiting aan de Muidenweg. De verdere ontsluiting van het gebied wordt in het kader van het MER en bestemmingsplan nog nader onderzocht.

(Centrum)voorzieningen

Bij uitgebreide (centrum)voorzieningen voor de parkbezoekers wordt gedacht aan:

- een groot overdekt zwembad/waterpark met zeer bijzondere glijbanen
- een overdekt kinder-speelparadijs
- talrijke leerzame academies voor kinderen zoals techniek/houtbewerking-academie, mode/naaimachine-academie, kook-academie, archeologie academie, natuuracademie
- diverse sportactiviteiten zowel voor kinderen als voor volwassenen
- een hoogstaand culinair aanbod met 6 restaurants van goede kwaliteit, met veel biologische ingrediënten
- diverse gift- en kledingshops en park-versmarkt

- design Spa & Wellness centrum en Fitness centrum.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen

De initiatiefnemer heeft het streven om, net als bij Hof van Saksen, een Green Key Gold keurmerk te verkrijgen. Dit is de hoogste duurzaamheidsonderscheiding voor vakantieparken en hotels.

Speerpunten op het gebied van duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen zijn:

- inkopen van duurzame en biologische producten; liefst bij leveranciers uit de directe omgeving
- opwekken van duurzame energie op of rond het park
- toepassen van duurzame (en natuurlijke) materialen
- duurzaam gedrag bevorderen door bijvoorbeeld het park autovrij te maken en door duurzame en gezonde producten aan te bieden in de restaurants/winkels
- samenwerken met scholen in de omgeving door onder andere het bieden van opleidingsplaatsen
- samenwerken met lokale ondernemers, zoals dat gebeurt in Hof van Saksen waar de grootste kunstgalerij uit de Noordelijke provincies gehuisvest is op het park.

Landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit

'Ruimte' is een kwaliteitskenmerk. Dat begint al bij een goede landschappelijke inpassing van het park in de omgeving. Verder is er veel ruimte tussen de woningen en rondom de centrale voorzieningen. Deze groene ruimte biedt plaats voor kinderen om veilig te kunnen spelen, maar ook voor volwassenen die willen genieten van de groene, natuurlijke omgeving.

Om deze hoogwaardige landschappelijke kwaliteit vorm te geven wordt gedacht aan:

- een integraal ontwerp van het park in haar omgeving
- een homogeen park met ruimte voor groen en natuur
- een landschappelijke inbedding van park die aansluit op de kwaliteiten van de omgeving zoals het Veerse Meer en het nieuw aan te leggen natuurgebied
- dusdanige plaatsing van de centrumvoorzieningen waardoor de ruimtelijke impact van deze gebouwen geminimaliseerd wordt.

Driestar en de gemeente streven, mede met dit initiatief, naar een landschappelijke en toeristisch/recreatieve verbetering. Ook voor de omgeving van het park. Dit kan betekenen dat, naar aanleiding van dit initiatief aanpassingen in de omgeving gedaan worden zoals natuurontwikkeling. Dit zal mede afhankelijk zijn van de uitkomsten van het MER.

2.4 Ontwikkelingen in de directe omgeving plangebied

2.4.1 Draaiing van de start-landingsbaan van Vliegveld Midden-Zeeland

Driestar ziet geen mogelijkheid om een volwaardig park te ontwikkelen dat voldoet aan de kwaliteitseisen met de huidige vliegbewegingen over de locatie. Uit onderzoek van de gemeente

blijkt dat het draaien van de landingsbaan van het vliegveld Midden-Zeeland positieve effecten heeft op geluidsbelasting en veiligheid bij nabijgelegen woningen. Het draaien van de landingsbaan is in lijn met de wensen van het vliegveld.

De draaiing van de start-landingsbaan wordt als autonoom initiatief gezien, en zal een aparte procedure volgen waarin er ruimte is voor milieuaspecten in de planvorming o.a. in de vorm van een m.e.r.-beoordeling. In de beoordeling van de effecten het Waterpark Veerse Meer wordt rekening gehouden met de situatie, en bijhorende milieueffecten, waarin de baan gedraaid is.

2.4.2 Overige ontwikkelingen

Direct rondom het plangebied zijn de volgende ontwikkelingen momenteel recentelijk gebouwd of momenteel in aanbouw:

- Appartementen naast het Fletcherhotel;
- Harbour Village;
- Hazenburg II.

2.5 Plangebied en studiegebied

Plangebied

Het plangebied voor Waterpark Veerse Meer ligt bij Oranjeplaat nabij Arnhemuiden aan het Veerse Meer. Het gebied bestaat uit het voormalige Waterpark Veerse Meer, ten noorden van de Muidenweg, en de agrarische gronden ten noorden van de Oranjeplaatweg, zie figuur 2.1. Ten westen van het plan ligt het Fletcher Hotel het Veerse Meer.

Studiegebied

Het studiegebied is het gebied waar effecten van de voorgenomen ontwikkelingen kunnen optreden. Dit betreft dus het plangebied en de omgeving daarvan. Afhankelijk van het milieueffect dat optreedt is het studiegebied begrensd. De milieueffecten volgen uit de verschillende MER-onderzoeken.

Het Veerse Meer is ook zeer waarschijnlijk onderdeel van het studiegebied. Dit gebied is een Natura 2000 gebied en is beschermd volgens de Wet Natuurbescherming. Het gebied is niet opgenomen in het Programma Aanpak Stikstof (PAS) omdat er geen stikstofgevoelige habitattypen voorkomen.

3 Aanpak milieuonderzoek

3.1 Relevante beleidskaders

Op Europees, rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau zijn er diverse beleidskaders die relevant zijn voor de herontwikkeling van het recreatiepark. De belangrijkste randvoorwaarden zijn (niet uitputtend) in onderstaande tabel uitgewerkt.

Tabel 3.1 Beleidskaders

Beleidsdocument	Relevantie
<i>Europees</i>	
Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit	In de Europese Kaderrichtlijn Water worden de grondbeginselen van Europese luchtkwaliteitsbeleid gegevens. De ontwikkeling van het recreatiepark, de omliggende natuur en infrastructuur, en de draaiing van de start-landingsbaan van het vliegveld moeten in overeenstemming met deze richtlijn uitgevoerd worden.
Kaderrichtlijn Water	De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel het water in de EU te beschermen en te verbeteren en duurzaam gebruik van water te bevorderen. De beoogde verdere ontwikkeling van het aan het water gelegen recreatiepark moet in overeenstemming met deze richtlijn gebeuren.
Natura 2000 (Vogel- en Habitatrichtlijn)	Het plangebied ligt in de omgeving van het Natura 2000 gebied Veerse Meer.
Verdrag van Malta	Het Europese Verdrag van Malta uit 1992 regelt onder andere de bescherming van archeologisch erfgoed en de inpassing daarvan in de ruimtelijke ontwikkeling. Het plangebied is mogelijk gezien interessant vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt.
<i>Nationaal</i>	
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	Deze visie geeft ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De visie benadrukt het verbeteren van de concurrentiekracht en bereikbaarheid, en de leefbare en veilige omgeving met unieke en cultuurhistorische waarden.
Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid	Het Rijk heeft de nationale ruimtelijke belangen opgenomen in de zogenaamde 'Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.' Het overzicht van nationale belangen in de Realisatieparagraaf is gebaseerd op een Planologische Kernbeslissingen (PKB's) van het Rijk.
Ladder voor duurzame verstedelijking	De ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet vanaf genoemde datum beschreven worden dat de ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Gezien de benodigde aanpassing van het bestemmingsplan voor de herontwikkeling van het recreatiepark is deze ladder van belang.
<i>Provinciaal</i>	
Omgevingsplan Zeeland 2018	Dit is het provinciale beleidsplan voor de volle breedte van de fysieke leefomgeving.
Omgevingsverordening Zeeland 2018	Het omgevingsplan bindt juridisch gezien alleen de provincie Zeeland. Aan de hand van de omgevingsverordening werkt het beleid ook door op burgers, bedrijven, gemeenten en het waterschap in Zeeland.

Beleidsdocument	Relevantie
Milieuprogramma Provincie Zeeland 2018-2022	Het Milieuprogramma is uitvoeringsbeleid van de Provincie Zeeland en heeft als doel het <u>beschermen en het versterken van de milieukwaliteit van onze fysieke leefomgeving.</u>
Natuurvisie Zeeland 2017-2022	De Zeeuwse natuur en het Zeeuwse landschap hebben een plaats in de natuurvisie. De visie bepaalt op hoofdlijnen hoe de provincie invulling geeft aan behoud van biodiversiteit en natuurbelangen.
Gemeentelijk	
Kwaliteitsatlas Middelburg	De kwaliteitsatlas schets een integraal toekomstbeeld van Middelburg tot 2030. Hierbij bekijkt het ontwikkelingen van de volgende sectoren: demografie, wonen, werken, verkeer en vervoer, voorzieningen, toerisme, natuur en landschap, financiën.
Toekomstschets Recreatiezone Wolphaartsdijk (januari 2019)	De recreatiezone Wolphaartsdijk in de gemeente Goes (aan de oostzijde van het plangebied) is grofweg het gebied dat vanaf camping de Heerlijkheid van Wolphaartsdijk aan de Muidentweg langs het Veerse Meer tot de Zuidvlietpol-der loopt, aangevuld met de bedrijven en bebouwing aan de Aardebolleweg. De visie beoogt in de recreatiezone Wolphaartsdijk meer samenhang te creëren en tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te vergroten.
Bestemmingsplannen	Kaderstellend vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voor het ruimtebeslag.

3.2 Aanpak effectbeoordeling en reikwijdte en detailniveau

Het doel van het MER is om de relevante milieueffecten van de verschillende alternatieven voor de beoogde ingreep op een objectieve manier inzichtelijk te maken. In deze paragraaf wordt ingegaan op de te onderzoeken beoordelingscriteria en het detailniveau van het onderzoek. De beoordelingscriteria die worden gebruikt, zijn afgeleid uit de kader- en randvoorwaardenstellende uitspraken uit relevant milieubeleid en -regelgeving.

De milieuonderzoeken in het MER worden uitgevoerd met als leidraad de Handreiking MIRT-verkenning (Rijkswaterstaat 2010) en de Koepelnotitie Zinvol Effecten Bepalen (Rijkswaterstaat 2010) conform het advies van de Commissie Elverding. Dit betekent dat de effectbepaling wordt afgestemd op de te maken keuze.

- Zinvolle effectbepaling: alleen de effecten die relevant zijn. Dit zijn effecten voor die aspecten die naar verwachting significant en/of duidelijk onderscheidend zijn
- Effecten zinvol bepalen: niet meer detail dan nodig. Het detailniveau moet een keuze voor een alternatief mogelijk maken

Onderstaande tabel geeft voor de verschillende relevante milieuthema's aan waar de belangrijke aandachtspunten voor de effectbeschrijving in het MER voor het Waterpark Veerse Meer liggen.

Tabel 3.2 Milieuthema's en criteria effectbeoordeling

Milieuthema	Beoordelingscriteria	Kwantitatief / kwalitatief
Verkeer	<ul style="list-style-type: none"> • Verkeersaantrekkende werking • Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer (o.b.v. intensiteiten, capaciteiten) • Bereikbaarheid per openbaar vervoer, langzaam verkeer (fietsers, voetgangers) • Verbetering/verslechtering verkeersveiligheid • Beïnvloeding recreatieverkeer 	Kwantitatief
Geluid (auto- en vrachtverkeer en scheepvaart en gebiedsgeluid)	<ul style="list-style-type: none"> • Toename / afname aantal geluidgehinderden in geluidsklassen • Mate van geluidhinder 	
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> • Toename / afname aantal gevoelige bestemmingen in concentratieklassen • Overschrijdingen 	
Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Groepsrisico • Plaatsgebonden risico 	
(Water)Veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Robuustheid/ flexibiliteit van de gekozen oplossing 	Kwalitatief
Bodem en water	<ul style="list-style-type: none"> • Bodem- en (grond)waterkwaliteit • Grond- en oppervlaktewaterkwantiteit • Effecten op de hydrologische situatie • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase 	Kwalitatief
Natuur	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op beschermde soorten (flora en fauna) • Effecten op Natuur Netwerk Nederland • Effecten op Natura 2000-gebied (inclusief stikstofdepositie) • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase (verzuring/vermesting, verstoring (geluid, licht en beweging)) 	Kwalitatief / kwantitatief
Landschap en cultuurhistorie	<ul style="list-style-type: none"> • Aantasting / verbetering ruimtelijke kwaliteit • Effecten landschappelijke waarden (kenmerkende structuren/ openheid, e.d.), cultuurhistorische waarden 	Kwalitatief
Recreatie	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op recreatieve mogelijkheden 	Kwalitatief
Archeologie	<ul style="list-style-type: none"> • Effect op aanwezige archeologische waarden in het plan- en studiegebied (verwachtingswaarde en bekende waarden) 	Kwalitatief
Duurzaamheid, energie en klimaatadaptatie	<ul style="list-style-type: none"> • Mate van meervoudig/intensief ruimtegebruik • Mate (van behoud) van flexibiliteit • Beperken van de energievraag • Gebruik duurzame energiebronnen 	Kwalitatief

Voor de vergelijking van de alternatieven worden de effecten met plussen en minnen op een zevenpunts-schaal beoordeeld (van +++ naar - - -) ten opzichte van de referentiesituatie (zie volgende tabel).

Tabel 3.3 Beoordelingsschaal

score	betekenis
+++	Zeer positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
++	Positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
+	Licht Positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
0	Geen effect ten opzichte van de referentiesituatie
-	Licht negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
--	Negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
---	Zeer negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie

3.3 Te onderzoeken alternatieven

Voor dit bestemmingsplan worden geen locatie-alternatieven meer beschouwd. Gezien het feit dat het nieuwe park voortbouwt op een bestaand park. Wel wordt zoals genoemd in hoofdstuk 2 op het niveau van het Veerse Meer een gebiedsvisie opgesteld waar het waterpark Veerse Meer onderdeel van uitmaakt. Op deze wijze wordt de ontwikkeling ook in regionale perspectief beschouwd.

De exacte inrichting van het park zal de komende tijd nader vorm krijgen. Het MER zal hier een actieve bijdrage aan leveren. Afhankelijk van dit proces worden ook de te onderzoeken inrichtingsalternatieven en/of varianten worden samengesteld. Op basis van de te verwachten milieueffecten wordt gezocht naar optimalisatie mogelijkheden.

Het MER vergelijkt de effecten van de alternatieven en/of varianten met de referentiesituatie. De referentiesituatie zal in het MER vastgesteld worden op basis van²:

1. De huidige, feitelijke situatie: alle vergunde activiteiten die zijn gerealiseerd, uitgezonderd illegale activiteiten
2. Toekomstige ontwikkelingen in en buiten het plangebied: dit zijn activiteiten die met enige zekerheid zullen plaatsvinden, ook al gaat de voorgenomen activiteit niet door
3. Generieke, planoverstijgende ontwikkelingen.

² Bron: factsheet referentiesituatie in m.e.r. voor bestemmingsplannen, Factsheet nr. 29, 8 januari 2015, Commissie m.e.r.

4 De m.e.r.-procedure

Dit hoofdstuk behandelt de procedurestappen van de m.e.r.-procedure, de relevante betrokken partijen en de inhoudelijke vereisten aan het MER.

4.1 De m.e.r.-procedure

Voorfase

De gemeente Middelburg maakt bekend dat zij een besluit voorbereidt waarvoor de m.e.r.-procedure geldt. Door middel van het opstellen en ter inzage leggen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) wordt de onderzoeksinsteek bekend gemaakt. Een ieder heeft vervolgens gedurende zes weken de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Ook zal de Commissie voor de m.e.r. in deze periode een advies geven over de reikwijdte en detailniveau van het MER.

MER

Het MER wordt opgesteld aan de hand van de onderzoeksopgave zoals beschreven in de NRD. Zienswijzen op de NRD worden bij het tot stand komen van het MER betrokken.

Zienswijzen

Wanneer het MER inhoudelijk is afgerond legt de gemeente Middelburg het MER en het ontwerpbestemmingsplan voor Waterpark Veerse Meer ter inzage. Een ieder kan vervolgens zienswijzen indienen op het MER. De Commissie voor de m.e.r. brengt verplicht advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

Definitief besluit

De gemeente Middelburg neemt het definitieve besluit door vaststelling van het bestemmingsplan. Daarvoor is het MER een onderbouwing, namelijk een bijlage van het bestemmingsplan. De zienswijzen en de bijbehorende adviezen bij het MER worden zo veel als mogelijk in het plan verwerkt. Aangegeven wordt hoe rekening gehouden is met milieugevolgen, zienswijzen en adviezen. Bovendien wordt vastgesteld hoe en wanneer er geëvalueerd wordt op daadwerkelijk optredende milieugevolgen.

4.2 Partijen betrokken bij de m.e.r.-procedure

Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Driestar heeft de rol van initiatiefnemer en de gemeente Middelburg de rol van bevoegd gezag.

Commissie voor de milieueffectrapportage

Het opgestelde MER wordt door de Commissie getoetst. De Commissie toetst het MER op juistheid en volledigheid. Tijdens deze toetsing worden de relevante aandachtspunten vertaald in duidelijke aanbevelingen voor het besluitvormingstraject na het MER. Zoals hiervoor beschreven

zullen zij ook aan de hand van het NRD een advies formuleren. Deze advisering is niet verplicht maar wordt op vrijwillige basis aangevraagd door initiatiefnemer en gemeente.

Wettelijke adviseurs

Het bevoegd gezag vraagt advies aan de wettelijke adviseurs. Het betreffen in ieder geval de Inspectie Leefomgeving en Transport, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Rijkswaterstaat, waterschap Scheldestromen, provincie Zeeland en omliggende gemeenten.

Zienswijzen

Een ieder (bijvoorbeeld bewoners en organisaties) kan twee keer een zienswijze geven tijdens deze m.e.r.-procedure. De eerste keer is tijdens de ter inzage ligging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De tweede keer betreft de ter inzage legging van het MER in combinatie met het uiteindelijk beoogde besluit (bestemmingsplan).

4.3 Inhoudelijke vereisten

Een MER moet aan een aantal eisen voldoen. Deze eisen zijn wettelijk bepaald (Wnb):

- Een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de wijze van uitvoering, met de (reële) alternatieven daarvoor, en de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven.
- Een aanduiding van het te nemen besluit of de besluiten waarvoor het milieueffectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en alternatieven.
- Een beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben.
- Een beschrijving van de gevolgen van voorgenomen activiteit en alternatieven voor het milieu, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven.
- Een vergelijking van de alternatieven op basis van de bepaalde milieueffecten.
- Een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige milieueffecten van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen.
- Een overzicht van de leemten in kennis, ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens.
- Een publieksvriendelijke samenvatting.

Bijlage 1 M.e.r. procedure

Uitgebreide m.e.r.-procedure

