

Bijlage M11

HaskoningDHV Nederland B.V.
Industry & Buildings

Van: Royal HaskoningDHV
Datum: 5 maart 2018
Ons kenmerk: I&BBE8979B011F0.1

Onderwerp: Overzicht beleid en wettelijk kader

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
Europees beleid	
Kaderrichtlijn Afvalstoffen (KRA) (2008/98/EG)	Bij deze richtlijn, worden maatregelen vastgesteld ter bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid door preventie of beperking van de negatieve gevolgen van de productie en het beheer van afvalstoffen, ter beperking van gevolgen in het algemeen van het gebruik van hulpbronnen en ter verbetering van de efficiëntie van het gebruik ervan. Hierin zijn vastgesteld: de definitie van 'afval', de manieren van verwerking van afval (waaronder nuttige toepassing en recycling), definitie van en criteria voor andere juridische vormen van materiaal, zoals 'einde-afval'.
Richtlijn Industriële Emissies (RIE) (2010/75/EU) (Industrial Emissions Directive, IED)	De Richtlijn Industriële Emissies geeft milieueisen voor de grote milieuvervuilende bedrijven. Deze richtlijn geldt voor alle lidstaten van de Europese Unie en is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer een installatie een IPPC-installatie betreft en kent 6 hoofdgroepen van categorieën die op een IPPC-installatie van toepassing kunnen zijn. De Richtlijn industriële emissies eist dat bedrijven de installatie pas in bedrijf nemen als ze een omgevingsvergunning milieu hebben. Deze integrale vergunning moet voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor IPPC-installaties staan de beste beschikbare technieken in BBT-conclusies. (Zie verderop in deze tabel).
Circulaire Economie	De Europese Commissie heeft het een 'Circular Economy Package' geadopteerd in december 2015. Dit pakket bevat doelstellingen en voorstellen tot wijzigingen in wet- en regelgeving om het pad naar een circulaire economie in Europa te bespoedigen.
EU ETS	Europese richtlijn 2003/87/EC welke beoogt een marktsysteem op te zetten voor de handel in 'emissierechten'. Einddoel is het creëren van een financiële/economische prikkel bij het bedrijfsleven om CO ₂ -uitstoot te reduceren. Zie ook Besluit handel in emissierechten
Klimaatakkoord	Internationaal (globaal) akkoord om tot afremming van versnelde klimaatverandering te komen. Reductie van CO ₂ -uitstoot is hierin een belangrijk onderdeel.
Eural	Europese afvalstoffenlijst
Landelijk beleid	

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
Landelijk Afvalbeheerplan (LAP III)	<p><u>Beleidskader:</u> Het beleidskader bevat het nationale beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer, de doelstelling van het afvalbeleid, definities en begripsafbakeningen. En het geeft inzicht in scenario's, monitoring en handhaving.</p> <p><u>Sectorplannen:</u> In de sectorplannen is het beleid uit het beleidskader nader ingevuld naar specifieke stromen. De sectorplannen zijn het toetsingskader voor de vergunningverlening aan afvalverwerkende inrichtingen</p>
Energieakkoord	<p>Kern van het akkoord zijn breed gedragen afspraken over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid.</p> <p>De Europese Energy Efficiency Directive (EED) is in nationaal beleid ondergebracht middels het Energieakkoord.</p> <p>Relevant voor bedrijven is o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - verplichte energie-audit (voor grotere bedrijven) - scherpere vergunningverlening en handhaving ten aanzien van energiebesparing - stimuleren van duurzame energiebronnen, waaronder biomassa
Rijksbreed Programma Circulaire Economie	<p>Het Rijksbrede programma circulaire economie richt zich op de ontwikkeling naar een vóór 2050 te realiseren circulaire economie. De ambitie van het kabinet is om samen met maatschappelijke partners in 2030 een (tussen) doelstelling te realiseren van 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen).</p>
Programma aanpak stikstof (PAS)	<p>De programmatische aanpak stikstof (PAS) 1 juli 2015-1 juli 2021 verbindt economische ontwikkeling met het op termijn realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen van de voor stikstof gevoelige habitattypen en (leefgebieden van) soorten voor de Natura 2000-gebieden die zijn opgenomen in dit programma. Bedrijven zijn door het PAS verplicht hun vergunnings- of meldingsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) inzichtelijk te maken middels een berekening van de stikstofdepositie in de AERIUS Calculator.</p>
Landelijke wetten	
Crisis- en herstelwet	<p>De kern van deze wet is dat met nieuwe en/of aangepaste procedures doelgericht wordt gewerkt aan werkgelegenheid en duurzaamheid. De Crisis- en herstelwet omvat twee categorieën maatregelen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Maatregelen voor afgebakende lijsten met projecten en bevoegdheden 2. Wijzigingen van bijzondere wetten
Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)	<p>De Wet Bibob geeft bestuursorganen een instrument in handen om de integriteit te controleren van partijen met wie zij van doen hebben. Bijvoorbeeld: aanvragers van bepaalde vergunningen en subsidies. Het instrument beoogt te voorkomen dat de overheid (ongewild) criminaliteit faciliteert.</p> <p>Voor de bouw- en milieuvergunning wordt verwezen naar de Wabo, artikel 2.1, 1e lid onder a en e.</p> <p>Het bevoegd gezag kan de vergunning weigeren of intrekken volgens art. 3 Wet Bibob (art. 2.20 en 5.19 lid 4 Wabo).</p> <p>In art. 2.20 Wabo is geregeld dat het bevoegd gezag zo nodig advies kan aanvragen bij bureau Bibob.</p>
Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	<p>De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte en milieu.</p>

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
Wet milieubeheer (Wm)	De Wet milieubeheer (Wm) regelt een groot aantal verschillende aspecten en wordt daarom wel als een raamwet beschouwd. De wet legt in grote lijnen vast welke wettelijke instrumenten er zijn om het milieu te beschermen en welke uitgangspunten daarvoor gelden. De nadere uitwerking op detailniveau wordt geregeld via AmvB's en ministeriële regelingen.
'Wet Luchtkwaliteit'	De belangrijkste regels over de luchtkwaliteit staan in hoofdstuk 5 (titel 5.2) van de Wet milieubeheer (Wm). Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in besluiten (AMvB's) en ministeriële regelingen. De kern van titel 5.2 Wm bestaat uit luchtkwaliteitsnormen, gebaseerd op de Europese richtlijnen. Verder bevat titel 5.2 van de Wm basisverplichtingen door Europese richtlijnen, namelijk: het beoordelen van luchtkwaliteit, rapportage en maatregelen. De maatregelen worden in Nederland vooral in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgelegd. Hoe concentraties van luchtverontreinigende stoffen berekend en gemeten moeten worden staat in de uitvoeringsregels van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl).
Waterwet (Wtw)	De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een belangrijke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.
Wet Natuurbescherming (Wnb)	De Wet natuurbescherming bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten. In de wet heeft het rijk alle verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. De Wet natuurbescherming bevat verschillende toestemmingen: <ul style="list-style-type: none"> • vergunning voor handelingen die de kwaliteit van Natura 2000-gebieden kunnen verslechteren of die soorten in het Natura 2000-gebied kunnen verstoren • ontheffing voor handelingen met beschermde plant- of diersoorten • melding voor het geheel of gedeeltelijk vellen van houtopstanden
Wet geluidhinder (Wgh)	De belangrijkste onderwerpen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn Industrielawaai, Wegverkeerslawaai en Spoorweglawaai.
Wet ruimtelijke ordening (Wro)	De Wro is het instrument om ruimtelijke behoeften als wonen, werken, recreëren, mobiliteit, water en natuur in een samenhangende benadering te verdelen. Het bevat onder andere inhoudelijke en procedurele bepalingen met betrekking tot bestemmingsplannen en inpassingsplannen.
Wet bodembescherming (Wbb)	De Wet bodembescherming (Wbb) stelt regels om de bodem te beschermen. De Wbb maakt duidelijk dat grondwater een onderdeel van de bodem is. Daarnaast worden de sanering van verontreinigde bodem en grondwater door middel van de Wbb geregeld.
Omgevingswet (Ow)	Het kabinet is in 2011 gestart met de stelselherziening van het omgevingsrecht. Hiermee wil het kabinet een stelsel opbouwen met eenvoudige en makkelijk te begrijpen regels voor fysieke leefomgeving. De verwachting is dat in januari 2021 de Omgevingswet in werking treedt.
Landelijke besluiten en regelingen	
Besluit milieueffectrapportage	Naast de Wet milieubeheer is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Het Besluit m.e.r. is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit art. 7.2 Wm

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
Activiteitenbesluit en -regeling milieubeheer	<p>Voor steeds meer (Wabo) vergunningplichtige en niet vergunningplichtige activiteiten zijn en worden de voorschriften ondergebracht in het Activiteitenbesluit en onderliggende Activiteitenregeling milieubeheer.</p> <p>De voorschriften zijn direct werkend en gelden (deels) ook voor vergunningplichtige inrichtingen en zogenaamde IPPC-installaties.</p> <p>Sinds 1 januari 2013 is aan het Activiteitenbesluit een nieuw hoofdstuk 5 over Industriële Emissies, toegevoegd. In dit hoofdstuk staan de eisen voor grote stookinstallaties, afval(mee)verbrandingsinstallaties en titaandioxide.</p> <p>Daarnaast kunnen ook voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Besluit en de Regeling van toepassing zijn op vergunningplichtige inrichtingen, indien de activiteiten genoemd in dit hoofdstuk in de inrichting voorkomen.</p>
Besluit en regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi, Revi)	<p>Sinds 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht. Het Bevi verplicht de bevoegde gezagen Wabo en Wro afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi beperkt ook het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. Het doel van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico).</p> <p>In de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bepaling en toepassing van de veiligheidsnormen verder uitgewerkt. Voor zogenaamde 'categoriale inrichtingen' geeft de Revi tabellen met vaste veiligheidsafstanden. Tevens is in de Revi geregeld voor welke categorieën van inrichtingen het plaatsgebonden risico mag of zelfs moet worden berekend in plaats van herleiding uit de generieke Revi-tabellen.</p>
Besluit en regeling risico's zware ongevallen 2015 (BRZO 2015) (Seveso III)	<p>De Europese Seveso III-richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het Brzo 2015 is per 8 juli 2015 van kracht. De Regeling risico's zware ongevallen (Rrzo) is vanaf 4 maart 2016 van kracht.</p> <p>De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels (zie bijlage I van Seveso III) bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook bepaalt deze bijlage of het gaat om een lage- of hogedrempelinrichting.</p>
Besluit handel in emissierechten (en onderliggende besluiten en regelingen)	<p>Het is verplicht voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten om deel te nemen aan emissiehandel (EU ETS). Dit zijn bedrijven die elektriciteit opwekken, metaal produceren, chemische producten vervaardigen, enzovoorts. Bedrijven moeten voor alle inrichtingen die vallen onder het Europese emissiehandelssysteem over een emissievergunning beschikken. Om een emissievergunning te krijgen moeten bedrijven per inrichting een monitoringsplan opstellen en door de NEa laten goedkeuren. Bedrijven zijn daarnaast verplicht om het opgestelde monitoringsplan actueel te houden, zodat het document altijd de feitelijke situatie beschrijft.</p>

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
Besluit omgevingsrecht (Bor)	<p>Het Besluit omgevingsrecht (Bor) is een algemene maatregel van bestuur op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het Bor staat onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none"> • voor welke activiteiten een omgevingsvergunning ('toestemming Wabo') verplicht is (hoofdstuk 2) • wie bevoegd gezag is voor een omgevingsvergunning (hoofdstuk 3) • algemene voorschriften over de aanvraag omgevingsvergunning (hoofdstuk 4) • voorschriften over de inhoud van de omgevingsvergunning (hoofdstuk 5) • de verlenings- en weigeringsgronden voor de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (§ 5.2.2a) • aanwijzing van gevallen waarin het bevoegd gezag andere bestuursorganen bij een besluit moet betrekken. Denk onder andere aan advies, de verklaring van geen bedenkingen en het toezenden van bepaalde stukken (hoofdstuk 6) • bepalingen over de organisatie van de handhaving (hoofdstuk 7)
Landelijke richtlijnen e.d.	
BREF Afvalverbranding (Waste Incineration)	<p>Deze horizontale BREF dekt activiteit 5.2 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.</p> <p>De nadruk in de BREF ligt op afvalverbranding. Daarnaast behandelt de BREF ook pyrolyse en vergassen.</p>
BREF Afvalbehandeling (Waste Treatments Industries)	<p>Deze horizontale BREF dekt de activiteiten 5.1 en 5.3. Deze BREF behandelt diverse activiteiten uit de bijlagen I en II van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:</p>
BREF Koelsystemen (Industrial Cooling Systems)	<p>Deze horizontale BREF heeft betrekking op industriële koelsystemen met lucht en/of water als koelmiddel. Koelinstallaties met ammoniak, (H)CFK's en andere koelmiddelen zijn nadrukkelijk uitgesloten.</p>
BREF Op- en overslag bulkgoederen (Emission from Storage)	<p>Deze horizontale BREF gaat in op alle soorten op- en overslag. De BREF is van belang voor bijna alle IPPC-categorieën en overige installaties. De maatregelen moeten wel in een redelijke verhouding staan tot de schaal van de installatie zoals bij tank op- en overslagbedrijven.</p>
PGS 6 Aanwijzingen voor implementatie van het Brzo 2015	<p>De PGS 6 is bedoeld om de regels toe te lichten, zoals die in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en de daarbij horende Regeling risico's zware ongevallen zijn vastgelegd en die betrekking hebben op de verplichtingen voor bedrijven.</p>
PGS 9 Cryogene gassen	<p>Deze publicatie bevat voorschriften voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige opslag van de cryogene gassen zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas.</p> <p>Deze richtlijn is van toepassing op opslagvoorzieningen met daarin een of meer reservoirs met een ontwerpdruk hoger dan 0,5 bar. Het volume van het reservoir is vanaf 0,125 m3 tot 100 m3.</p> <p>Deze PGS geldt voor stationaire en mobiele reservoirs die binnen de inrichting aanwezig zijn.</p>

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid In deze publicatie zijn de regels opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Het toepassingsgebied van PGS 15 heeft betrekking op stoffen van een groot aantal ADRklassen. Voor een aantal ADR-klassen zijn de eisen voor de opslag echter in separate wet- en regelgeving en is de deze publicatie niet van toepassing. Ten behoeve van de werkingssfeer van PGS 15 zijn ondergrenzen vastgesteld.
PGS 29 Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks	Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks. Deze richtlijn is van toepassing op inrichtingen met ten minste één verticale cilindrische bovengrondse stalen tank waarvan de bodem op een fundering rust.
PGS 30 Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	PGS 30 is bestemd voor 'Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'. PGS 30 is toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten in één of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m ³ per tank, evenals de hieraan gekoppelde afleverinstallaties voor kleinschalige aflevering.
PGS 31 (concept) Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	PGS 31 beschrijft van de stand der techniek ten aanzien van arbeidsveiligheid, milieuveiligheid en brandveiligheid voor de drukloze, bovengrondse en ondergrondse opslag van gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels, in één of meer tanks. (Voor zover hierop geen andere PGS richtlijnen van toepassing zijn).
Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)	HET ABM-document heeft een belangrijke rol binnen het algemene waterkwaliteitsbeleid als het gaat om lozingen. Via de ABM bepaalt de inrichtinghouder de waterbezwaarlijkheid van individuele stoffen of mengsels van stoffen. Onder waterbezwaarlijkheid wordt verstaan: 'de mate waarin er een kans is op nadelige effecten voor het aquatisch milieu'. De hoogte van de waterbezwaarlijkheid bepaalt vervolgens de eventuele saneringsinspanning die een gebruiker moet doen. De saneringsinspanning richt zich op het zoveel mogelijk voorkomen dat een waterbezwaarlijke stof in het oppervlaktewater terecht komt. Het BBT-document ABM is 1 juli 2016 herzien. De herziening was nodig met het oog op de beleidsdoelstelling voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB)	De NRB (2012) is een harmoniserend instrument voor de beoordeling van de noodzaak en redelijkheid van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen. De richtlijn geeft voor bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten een beschrijving van geschikte combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm). Deze zijn gebaseerd op de stand der techniek, die is vastgelegd in kennisdocumenten en beoordelingsrichtlijnen.
LOKAAL BELEID	
Provinciale beleidsvisie Duurzaamheid & Milieu	In de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017 (BvDM) staat hoe de provincie omgaat met duurzaamheid bij ontwikkeling op diverse terreinen als economie en natuur.
Visie Ruimte en Mobiliteit provincie Zuid-Holland	De Visie ruimte en mobiliteit (VRM: Visie Ruimte en Mobiliteit) is een structuurvisie op provinciaal niveau en bevat de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid.

Relevant beleid/ wet/ besluit/ regeling	Korte uitleg
Verordening Ruimte provincie Zuid-Holland; Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013	Het provinciale groenbeleid is gericht op het beschermen, in stand houden, herstellen en ontwikkelen van de natuur-, recreatie- en landschapswaarden in Zuid-Holland. Compensatie is het sluitstuk in de bescherming van deze waarden. De ruimtedruk in Zuid-Holland is groot. Met het provinciale compensatiebeleid wordt voorkomen dat areaal, kwaliteit en/of samenhang van de beschermde gebieden en kwaliteiten door ingrepen in het landelijk gebied per saldo verder afnemen.
Geuraanpak kerngebied Rijnmond	Provinciale beleidsregels voor de geuraanpak in het kerngebied van Rijnmond
Havenvisie 2030	De Havenvisie 2030 geeft de ambitie aan voor de toekomst van de Rotterdamse haven. Op de Nationale Klimaattop in Rotterdam in 2016 heeft het Havenbedrijf Rotterdam samen met een groep van ruim 25 bedrijven, maatschappelijke organisaties, overheden en onderzoeksinstellingen een overeenkomst getekend om gezamenlijk projecten te onderzoeken en op te zetten die het mogelijk maken om de CO ₂ uitstoot in Nederland sterk te verminderen.
Lokale besluiten	
Regionaal Afsprakenkader geluid en ruimtelijke ontwikkeling (RAK)	Convenant waarin afspraken zijn vastgelegd tussen provincies, gemeenten, bedrijven en Havenbedrijf ten aanzien van geluid en ruimtelijke ontwikkeling (RAK) in de Rijnmondregio
Bestemmingsplan Boltek - Vondelingenplaat	Kader voor de bepaling van uit te voeren activiteiten en bebouwing. Ook externe veiligheid is hierin opgenomen.