



Commissie voor de
milieueffectrapportage



Milieueffectrapportage in een notendop

Milieueffectrapportage brengt de milieugevolgen van een plan of project in beeld voordat er een besluit over is genomen. De initiatiefnemer beschrijft de verwachte gevolgen voor het milieu in een milieueffectrapport. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken.

Deze factsheet gaat in op:

- Wat is het doel van milieueffectrapportage?
- Wanneer is milieueffectrapportage verplicht?
- Welke procedures zijn er?
- Wie doet wat in de m.e.r.-procedure?

Wat is het doel van milieueffectrapportage?

Het doel van milieueffectrapportage (m.e.r.) is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. Denk aan de aanleg van wegen, de bouw van een energiecentrale, een bedrijventerrein of een zoekgebied voor een windturbinepark. Neevendoelen zijn transparantie van en het faciliteren van participatie bij de besluitvorming.

Initiatiefnemers beschrijven de verwachte gevolgen voor het milieu in een milieueffectrapport. Voor een zorgvuldige afweging bevat het rapport alternatieve oplossingen met bijbehorende milieueffecten en mogelijke maatregelen om nadelige effecten te verminderen of weg te nemen. De verantwoordelijke overheid – Rijk, provincie, gemeente, waterschap – neemt het rapport mee in haar overwegingen.

Wanneer is m.e.r. verplicht?

De *Wet milieubeheer* regelt de m.e.r.-procedure en de inschakeling van de Commissie m.e.r. Het *Besluit m.e.r.* beschrijft voor welke activiteiten een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

M.e.r. is verplicht bij een **plan** als:

- het plan kaders stelt voor toekomstige besluiten over activiteiten in het plangebied waarvoor een project-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling verplicht is, of
- de ontwikkelingen binnen het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden waardoor op grond van de Wet natuurbescherming een Passende beoordeling nodig is.

M.e.r. is verplicht bij een **project** als:

- de activiteit is opgenomen in kolom 1 van onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r., en
- de omvang van de activiteit de drempelwaarde van kolom 2 van de C-lijst overschrijdt, en
- er een besluit als genoemd in kolom 4 van de C-lijst nodig is.

M.e.r.-beoordeling

Project-m.e.r.-beoordeling

Voor projecten boven de drempelwaarde van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een formele m.e.r.-beoordeling. Onder de drempelwaarde geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het enige verschil tussen de formele en vormvrije m.e.r.-beoordeling voor projecten is dat het besluit dat geen MER nodig is, bij de formele m.e.r.-beoordeling in de Staatscourant moet worden gezet.

Plan-m.e.r.-beoordeling

Voor plannen die kaderstellend zijn toekomstige besluiten over activiteiten onder de D-drempel geldt een plan-m.e.r.-beoordeling.

Lees hierover meer in de [factsheet M.e.r.-beoordeling](#).

Welke procedures zijn er?

Er zijn twee m.e.r.-procedures:

- uitgebreide m.e.r.-procedure
- beperkte m.e.r.-procedure

De **uitgebreide procedure** geldt voor plannen, zoals structuurvisies en bestemmingsplannen, en voor complexe projecten. Een project is complex als:

- er een passende beoordeling nodig is, of
- de overheid zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag is. Bijvoorbeeld bij een bestemmingsplanherziening, een tracébesluit of een dijkversterkingsplan.

De **beperkte procedure** geldt voor vergunningen zoals:

- Omgevingsvergunning
- Ontgrondingenvergunning
- Kernenergiewetvergunning
- Sommige Waterwetvergunningen

Als voor deze vergunningen een Passende beoordeling is vereist, dan geldt de uitgebreide procedure.

De stappen in de procedures

Zie ook de infographic [Hoe werkt de m.e.r.-procedure?](#)

Beperkte procedure	Uitgebreide procedure
Mededeling door initiatiefnemer aan bevoegd gezag. Openbare kennisgeving niet verplicht.	Mededeling door initiatiefnemer aan bevoegd gezag (bij project). Openbare kennisgeving.
Eventueel raadplegen adviseurs en betrokken overheidsinstanties over reikwijdte en detailniveau.	Altijd raadplegen adviseurs en betrokken overheidsinstanties over reikwijdte en detailniveau.
Bevoegd gezag kan mogelijkheid bieden voor indienen zienswijzen.	Bevoegd gezag moet mogelijkheid bieden voor indienen zienswijzen.
Commissie m.e.r. kan advies geven over reikwijdte en detailniveau.	Commissie m.e.r. kan advies geven over reikwijdte en detailniveau.
Eventueel advies van bevoegd gezag over reikwijdte en detailniveau (op verzoek initiatiefnemer of ambtshalve).	Als bevoegd gezag niet de initiatiefnemer is: advies van bevoegd gezag over reikwijdte en detailniveau.
Opstellen en openbaar maken van het MER	Opstellen en openbaar maken van het MER

Verplichting zienswijzen in te laten dienen op het MER	Verplichting zienswijzen in te laten dienen op het MER
Op verzoek toetsingsadvies Commissie m.e.r.	Verplicht toetsingsadvies Commissie m.e.r.
Vaststellen besluit inclusief motivering	Vaststellen plan/besluit inclusief motivering
Bekendmaken besluit	Bekendmaken plan/besluit
Evaluatie (bij plan)	Evaluatie (bij plan)

Wie doet wat in de m.e.r.-procedure?

Bevoegd gezag

De overheid die het m.e.r.-plichtige besluit neemt, meestal de gemeenteraad, Provinciale Staten of een minister.

Initiatiefnemer

De initiatiefnemer van een m.e.r.-plichtige activiteit kan iedereen zijn. Een particulier die een windturbine wil plaatsen of de minister die een spoorlijn wil aanleggen. De initiatiefnemer stelt het milieueffectrapport op of laat dit doen door bijvoorbeeld een adviesbureau.

Commissie m.e.r.

De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert overheden over de kwaliteit van milieu-informatie. Zij kan of moet advies geven:

- **bij de start van een m.e.r.-procedure**
Zij geeft dan een advies over reikwijdte en detailniveau van het rapport: welke informatie moet het milieueffectrapport bevatten?
- **als het milieueffectrapport geschreven is**
De Commissie geeft dan een toetsingsadvies: bevat het rapport alle informatie die nodig is om het milieubelang volwaardig mee te wegen in de besluitvorming? Een toetsingsadvies is in de uitgebreide procedure verplicht.
- **op andere momenten**
De Commissie kan ook, nog voor de officiële start, adviseren over de meest logische en effectieve opzet van de m.e.r.-procedure. Ook kan het bevoegd gezag om een tussentijds advies vragen, of om advies over een m.e.r.-beoordeling, monitoring of een vrijwillig advies.

Meer weten?

- Annemarie Wagenmakers, 030 2347638
awagenmakers@eia.nl