

## Crisis- en herstelwet en m.e.r.

De Crisis- en herstelwet trad op 31 maart 2010 in werking. In deze factsheet:

- Wat houdt de Crisis- en herstelwet in, voor zover relevant voor m.e.r.?
- Wat zijn de gevolgen voor m.e.r. en voor de inschakeling van de Commissie m.e.r.?

Per 25 april 2013 is de Crisis- en herstelwet (Chw) permanent geworden. De Chw bevat enkele afwijkende bepalingen ten opzichte van hoofdstuk 7 Wet milieubeheer (m.e.r.).

### Maatregelen Chw

De tijdelijke maatregelen uit de Chw golden in principe tot 1 januari 2014. De wijziging van de Chw heeft deze voor onbepaalde tijd verlengd. De drie belangrijkste maatregelen voor de m.e.r.-praktijk zijn:

#### 1. Beperkte beschrijving alternatieven en geen toetsing door Commissie m.e.r. bij twee categorieën projecten

##### Bijlage II van de Chw

Bijlage II van de Chw bevat een selectie van concrete projecten, bijvoorbeeld *Maastricht Belvedere*, *Nijmegen Waalfront* en *Windmolenpark Tweede Maasvlakte*. Voor deze projecten geldt een beperkte alternatievenverplichting. Ook is er geen verplichte toetsing van het project-MER door de Commissie m.e.r.

##### Projecten met nationale betekenis

Voor de zogenoemde 'projecten met nationale betekenis' geldt deze maatregel ook. Het gaat om bijvoorbeeld *FlorijnAs Assen*, *Rotterdam Central District* en *Stationsgebied Utrecht*. Deze staan in de bij de Chw behorende algemene maatregel van bestuur (AMvB), ook wel Besluit uitvoering Chw genoemd.

##### M.e.r. voor andere projecten

Voor alle andere projecten dan deze twee categorieën zijn de m.e.r.-vereisten niet anders dan normaal. Wel kunnen andere tijdelijke maatregelen uit de Chw gelden, zoals kortere termijnen in beroep. Het relativiteitsvereiste uit de Chw is inmiddels generiek geworden en staat in de Algemene wet bestuursrecht.

#### 2. Ontwikkelingsgebieden

Het Besluit uitvoering Chw bevat een lijst met 'ontwikkelingsgebieden'. Het doel van deze gebieden is het geven van een impuls aan de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling. Voor (maatregelen en werken in) deze gebieden kan tijdelijk worden afgeweken van de Nederlandse milieunormen. Zo zijn bijvoorbeeld *Stadshavens Rotterdam*, *Zaanstad-Midden*, *Spoorzone Deventer* en *Spoorzone Zwolle* aangewezen als ontwikkelingsgebieden.



Als een gebied is aangewezen dan is de gemeenteraad verplicht om in een bestemmingsplan op te nemen:

- om welke projecten het gaat;
  - welke maatregelen getroffen worden om een goede milieukwaliteit te houden of te krijgen;
  - welke 'compensatie'-maatregelen nodig zijn, zoals aanpassen van bestaande vergunningen;
  - een exploitatieopzet en een uitvoeringsparagraaf.
- Deze bestemmingsplannen zijn al snel m.e.r.-plichtig.

##### Geen consequenties voor de m.e.r.-plicht

De project-m.e.r.-plicht is niet veranderd door de Chw. Evenmin verandert de eventuele plan-m.e.r.-plicht of -procedure voor de Chw-projecten. Bijvoorbeeld: als een provinciale of gemeentelijke structuurvisie wordt vastgesteld die kaderstellend is voor een project uit Bijlage II van de Chw gelden de gewone eisen voor het plan-m.e.r. Hieraan heeft de Chw niets veranderd.

#### 3. Versnelde procedure (bouw)projecten

De Chw maakt een snellere procedure voor bouwprojecten van 12 tot 2000 woningen mogelijk. Het bevoegd gezag neemt dan een 'projectuitvoeringsbesluit'.

##### Projectuitvoeringsbesluit

Een projectuitvoeringsbesluit is één integraal besluit, waaronder alle planologische en uitvoeringsbesluiten (zoals bestemmingsplanherziening en omgevingsvergunning) vallen.

- De *procedures* van deze besluiten zijn samengevoegd.
  - De *inhoudelijke* normen en eisen blijven wel gelden.
- Er moet dus gekeken worden naar bijvoorbeeld luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en effecten op natuur en landschap.

Deze projecten kunnen in de categorie Stedelijke ontwikkelingsprojecten (D11.2) van het Besluit m.e.r. vallen, onder bijvoorbeeld de D-drempel van 2000 woningen. Dat betekent dat in een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden bekeken of een m.e.r. (beoordeling) nodig is.

## Gevolgen van Chw voor andere wetten

De Chw heeft tot wijzigingen in veel andere wetten geleid. Voor m.e.r. zijn vooral de wijzigingen rond natuur belangrijk.

### Beschermde natuurmonumenten

Als een gebied is aangewezen als beschermd natuurmonument én Natura 2000-gebied, gold vóór inwerkingtreding van de Chw het (zwaardere) Natura 2000-beschermingsregime voor alle doelstellingen voor dat gebied. Dus ook voor de doelstellingen voor het beschermde natuurmonument. Dat is nu gesplitst.

### Programmatische aanpak stikstof (PAS)

Voor projecten (en niet voor plannen) is een aparte stikstofparagraaf opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet). Hierin wordt onder andere de PAS mogelijk gemaakt. Doel daarvan is het per saldo geleidelijk omlaag brengen van de stikstofdepositie. In de PAS wordt opgenomen:

- Maatregelen om de depositie te verminderen.
- Projecten die mogelijk worden binnen de ontwikkelruimte die ontstaat door de maatregelen.

De PAS is nog niet definitief. De Commissie m.e.r. heeft geadviseerd over de PAS (zie project [2540](#)).

### Tracéwet- en Spoedwetwegverbreding-projecten

De natuurtoets is onderdeel geworden van tracébesluiten en wegaanpassingsbesluiten. Voor deze projecten is dus geen aparte Nb-wet vergunning meer nodig. Het bevoegd gezag moet zelf beoordelen of het project past binnen de Nb-wet.

## Veegwet Chw en alternatievenbeschrijving

Sinds 31 december 2011 moet een MER voor de aangevoerde projecten in afwijking van de normale alternatievenverplichting, een schets van de voornaamste alternatieven die zijn onderzocht en van de mogelijke gevolgen van het milieu daarvan bevatten, met een motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven.

## Verdere ontwikkelingen

Momenteel wordt gewerkt aan de Omgevingswet waarin elementen uit de Chw worden opgenomen.

## Inschakeling van de Commissie m.e.r.

De Commissie hoeft bij een aantal met naam genoemde projecten niet meer verplicht te worden ingeschakeld. De Commissie kan wel vrijwillig ingeschakeld worden. De inhoudelijke rol van de Commissie is niet anders dan normaal. Zij toetst of de milieu-informatie juist en volledig is. Ook kan zij nog steeds adviseren over de benodigde inhoud van het MER (advies reikwijdte en detailniveau).

**Meer informatie?** [www.commissiomer.nl](http://www.commissiomer.nl) of stel uw vraag aan onze helpdesk: 030-234 7666 of [kennisplatform@eia.nl](mailto:kennisplatform@eia.nl)

De informatie in deze factsheet is bedoeld als algemene handreiking voor de praktijk, maar bevat nadrukkelijk geen specifiek advies voor individuele situaties. U kunt hier geen rechten aan ontleen.

*Factsheet nr. 11, 4 oktober 2013*