



# Plan- en ProjectMER gebiedsontwikkeling Oostpolder

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Provincie Groningen

9 mei 2023

Project Opdrachtgever Plan- en ProjectMER gebiedsontwikkeling Oostpolder  
Provincie Groningen

Document Notitie Reikwijdte en Detailniveau  
Status Definitief  
Datum 9 mei 2023  
Referentie 129686/23-007.939

Projectcode 129686  
Projectleider Drs. H.J.W. Albers-Schouten  
Projectdirecteur Drs. M.J. Schilt

Auteur(s) W. Claus MSc  
Gecontroleerd door Ir. J.K. Muntinga  
Goedgekeurd door Drs. H.J.W. Albers-Schouten

Paraaf



Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.  
Leeuwenbrug 8  
Postbus 233  
7400 AE Deventer  
+31 (0)570 69 79 11  
www.witteveenbos.com  
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veeelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>4</b>
1.1	Aanleiding gebiedsontwikkeling Oostpolder	4
1.2	Doel Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau	5
1.3	Procedure en besluiten	6
1.4	Leeswijzer	7
<b>2</b>	<b>BELEIDSKADER</b>	<b>8</b>
2.1	Nationale wetgeving en Rijksbeleid	8
2.2	Provinciaal beleid	9
2.3	Regionaal beleid	10
<b>3</b>	<b>VOORGENOMEN ACTIVITEIT</b>	<b>12</b>
3.1	Beschrijving voorgenomen activiteit	12
3.2	Van voorkeursalternatief naar inpassingsplan	14
<b>4</b>	<b>REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU</b>	<b>15</b>
4.1	Reikwijdte	15
4.2	Detailniveau	15
4.2.1	Algemene aanpak voor onderzoeken	15
4.2.2	Beoordelingskader	16
4.2.3	Te raadplegen instanties	17
	Laatste pagina	17
	<b>Bijlage(n)</b>	<b>Aantal pagina's</b>
I	Referentielijst	

# 1

## INLEIDING

### 1.1 Aanleiding gebiedsontwikkeling Oostpolder

De provincie Groningen en gemeente Het Hogeland hebben in hun beleid opgenomen dat zij zich willen inzetten voor de versterking van de regionale economie en de werkgelegenheid. De ruimte voor het ontwikkelen van nieuwe grootschalige bedrijvigheid is schaars. De provincie Groningen en de gemeente Het Hogeland hebben samen in een eerste verkenningfase de inpasbaarheid van nieuwe ontwikkelingen onderzocht. Er blijkt voldoende marktpotentie specifiek voor het Eemshavengebied te zijn en een dergelijke ontwikkeling lijkt (onder voorwaarden) inpasbaar in dit gebied. Uit de uitgevoerde marktanalyse (ref. 1) volgt dat de ruimtevraag voor Oostpolder bestaat uit twee componenten:

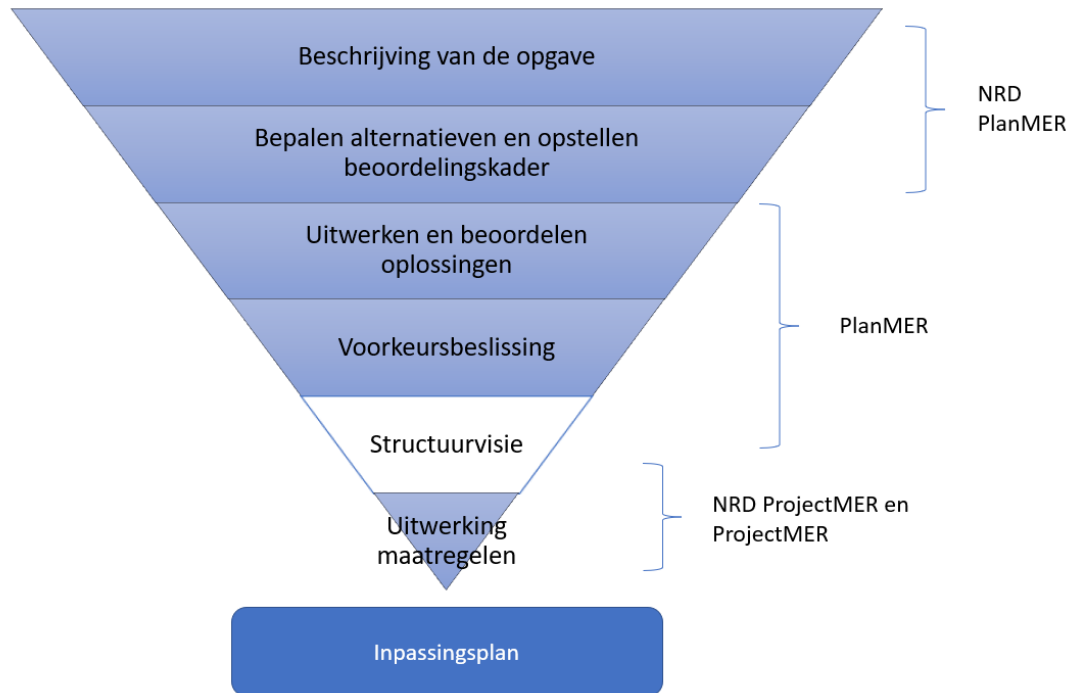
- 1 ruimtevraag vanuit grootschalige bedrijven die gebruik maken van de beschikbare elektriciteit en ruimte;
- 2 ruimtevraag vanuit energie-infrastructuur.

De provincie en de gemeente willen de Oostpolder ontwikkelen tot een goed ingepast bedrijventerrein voor met name grootschalige bedrijven. In dat kader is in de verkenningfase een PlanMER opgesteld (ref. 3). In dit PlanMER zijn enkele locatiealternatieven onderzocht op hun milieueffecten. De locatieafweging is gemaakt op basis van de marktanalyse (STEC, ref. 1), landschapsvisie (ref. 6), landbouweffecten (LER, ref. 4) en de milieueffecten (PlanMER, ref. 3). Vervolgens is in het PlanMER voor de voorkeurslocatie Oostpolder een aantal inrichtingsvarianten onderzocht op milieueffecten. De integrale afweging naar een voorkeursalternatief staat beschreven in de Structuurvisie (ref. 5). Dit is een Structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening (deze Structuurvisie voldoet tevens aan de vereisten voor een voorkeursbeslissing als bedoeld in de Omgevingswet).

In de planuitwerkingsfase wordt de Structuurvisie nader uitgewerkt en vastgelegd in een Provinciaal inpassingsplan (PIP). In de planuitwerkingsfase wordt één MER opgesteld dat zowel gebruikt wordt als MER voor het Provinciaal inpassingsplan alsook als MER voor de Wet natuurbescherming. Dit wordt ook wel een gecombineerd Plan- en ProjectMER genoemd. Dit gecombineerde MER is enerzijds kaderstellend voor de m.e.r.-procedures voor te vestigen bedrijven en benodigde ontgrondingen. Daarnaast geldt voor plannen, zoals een inpassingsplan, een Plan-m.e.r.-plicht als een Passend Beoordeling wordt opgesteld. Anderzijds heeft dit MER een ProjectMER-karakter, aangezien het Provinciaal inpassingsplan uitgewerkte bestemmingen zal bevatten en in de verkenningfase reeds een PlanMER is opgesteld. Om verwarring te voorkomen met het PlanMER van de verkenningfase wordt in deze notitie de term ProjectMER gehanteerd voor het gecombineerde Plan- en ProjectMER van de planuitwerkingsfase.

Initiatiefnemers voor de Project-m.e.r. procedure zijn de provincie Groningen en de gemeente Het Hogeland. Bevoegd gezag voor de Project-m.e.r.-procedure is het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. Gedeputeerde Staten doorlopen deze procedure in goede afstemming met Provinciale Staten en het college van Burgemeester en Wethouders en de raad van de gemeente Het Hogeland. Het Provinciaal inpassingsplan wordt uiteindelijk vastgesteld door Provinciale Staten.

Afbeelding 1.1 Weergave proces op hoofdlijnen



### ProjectMER versus PlanMER

Het ProjectMER heeft een ander zwaartepunt dan het PlanMER. In het ProjectMER worden namelijk de milieueffecten beschreven op basis van de ontwikkeling die binnen de grenzen van het inpassingsplan mogelijk worden gemaakt. Waar het PlanMER zich focust op de vraag 'Kan de gebiedsontwikkeling in Oostpolder en zijn er alternatieven?' focust het ProjectMER zich op de vraag 'Hoe kan de gebiedsontwikkeling worden gerealiseerd in Oostpolder?'. Het ProjectMER heeft daarom meer een toetsend karakter in plaats van een afwegingskader, zoals het PlanMER.

In tegenstelling tot het PlanMER worden in het ProjectMER de aanlegfase en de mitigerende maatregelen beoordeeld. Daarnaast zijn in het PlanMER enkele leemten in kennis geformuleerd. Een deel van deze leemten in kennis wordt, waar mogelijk, in het ProjectMER nader onderzocht.

## 1.2 Doel Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voordat gestart wordt met het opstellen van het ProjectMER moet kennis worden gegeven van het voornemen om het ProjectMER op te stellen en wordt deze notitie ter inzage gelegd. Deze notitie is weliswaar vormvrij, maar dient voldoende informatie te bevatten zodat de adviseurs en belanghebbenden begrijpen wat de inhoud en de opzet van het op te stellen ProjectMER gaat worden. De afbakening van het onderzoek - ofwel het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het onderzoek - is belangrijk voor het opstellen van het ProjectMER. De reikwijdte heeft betrekking op welke alternatieven en/of varianten, welke milieuaspecten onderzocht gaan worden in het ProjectMER en het onderzoeksgebied van het ProjectMER. Tevens geeft de notitie inzicht in het beoordelingskader en de wijze van beoordelen (kwantitatief of kwalitatief) dat wordt gehanteerd bij het beoordelen van de effecten van het project. Dit betreft het detailniveau van het onderzoek: hoe uitgebreid en op welke manier worden de verschillende milieuaspecten onderzocht.



## 1.3 Procedure en besluiten

In de planuitwerkingsfase wordt het Provinciaal Inpassingsplan voorbereid en vastgesteld. Het proces gaat er als volgt uit zien:

- 1 opstellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau (onderhavig document): de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de eerste stap in de m.e.r. procedure. Het doel van de NRD is betrokkenen en belanghebbenden te informeren over het plan en de inhoud en diepgang (de reikwijdte en het detailniveau) van de onderzoeken die worden uitgevoerd voor het op te stellen ProjectMER;
- 2 terinzagelegging NRD: de NRD wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan een zienswijze indienen ten aanzien van de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen ProjectMER. De NRD zal eveneens voor advies worden voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. De binnengekomen zienswijzen en adviezen worden betrokken bij de definitieve notitie reikwijdte en detailniveau die door het bevoegd gezag (Provinciale Staten) zal worden vastgesteld;
- 3 opstellen ProjectMER: De eisen waaraan het MER moet voldoen, zijn beschreven in artikel 7.7 en artikel 7.23, eerste lid van de Wet milieubeheer;
- 4 opstellen ProjectMER en ontwerp-inpassingsplan: de milieueffecten worden onderzocht en de resultaten worden opgenomen in een ProjectMER. Tevens wordt voor de voorgenomen ontwikkeling het ontwerp-inpassingsplan opgesteld;
- 5 terinzagelegging ProjectMER en ontwerp-Inpassingsplan: ProjectMER en ontwerp-Inpassingsplan liggen gedurende zes weken ter inzage. Tijdens de tervisielegging kan een ieder mondeling of schriftelijk een reactie op de documenten geven;
- 6 vaststelling definitief Provinciaal Inpassingsplan: rekening houdend met eventueel ingediende zienswijzen stelt het bevoegd gezag (Provinciale Staten) het Inpassingsplan vast en legt het besluit zes weken ter visie. Tegen dit besluit staat beroep bij de rechter open.

### Inpassingsplan

De provincie Groningen stelt een inpassingsplan vast voor de gebiedsontwikkeling Oostpolder, waarin wordt vastgelegd welk type bedrijvigheid waar is toegestaan. Het inpassingsplan kan gezien worden als een bestemmingsplan op provinciaal niveau. In het inpassingsplan worden voor het project de randvoorwaarden voor de ruimtelijk relevante aspecten van het ontwerp, de exploitatie en de aanleg vastgelegd. Het inpassingsplan bestaat onder andere uit:

- een kaart ('verbeelding') met daarop de ruimtelijke vertaling van het project;
- planregels waarin randvoorwaarden voor de ruimtelijk relevante aspecten van ontwerp, aanleg en exploitatie van het project staan;
- een toelichting waarin onder andere ingegaan wordt op de mogelijke gevolgen van het project voor de omgeving;
- bijlagen zoals het ProjectMER en andere onderzoeksrapporten.

Het inpassingsplan wordt net als een bestemmingsplan opgesteld op basis van de beginselen van een goede ruimtelijke ordening. Dat wil onder andere zeggen dat alle ruimtelijk relevante belangen worden afgewogen.

### Uitvoeringsbesluiten

Voor de aanleg en exploitatie van het project zijn naast een inpassingsplan ook een aantal uitvoeringsbesluiten nodig. Het gaat daarbij onder meer om vergunningen en ontheffingen op grond van de Waterwet, de Wet natuurbescherming (Wnb), de Wet geluidhinder en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het project-MER zal, op basis van de uitwerking van het voorkeursalternatief (zoals opgenomen in de Structuurvisie), worden geduid welke uitvoeringsbesluiten nodig. Het ProjectMER kan als onderbouwing dienen voor deze besluiten (procedureel is er overigens geen koppeling tussen het ProjectMER en deze uitvoeringsbesluiten).

## M.e.r.-plicht

Er zijn twee redenen die leiden tot een m.e.r.-plicht:

- 1 het wettelijke Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) benoemt activiteiten waarop de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is. Daarbij is aangegeven wat het m.e.r.- (beoordelings)plichtige plan of besluit is;
- 2 plannen, zoals een inpassingsplan, waarvoor een Passende Beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming moet worden opgesteld zijn plan-m.e.r.-plichtig.

Beide redenen zijn van toepassing voor de gebiedsontwikkeling Oostpolder. Om deze reden is sprake van een gecombineerd Plan- en ProjectMER.

### Ad 1. Een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit

Op grond van het Besluit m.e.r. geldt het volgende voor de Oostpolder:

- plannen en besluiten voor een industrieterrein groter dan 75 ha zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig (Besluit m.e.r., activiteit D11.3). Gezien de vele belangen in de omgeving en de te verwachten effecten op het milieu en de omgeving, doorloopt de provincie Groningen de (project)m.e.r.-procedure voor het opstellen van het benodigde Provinciaal Inpassingsplan;
- plannen voor de vestiging van project-m.e.r. plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige bedrijven (als genoemd in bijlage C of D) zijn plan-m.e.r.-plichtig. Bedrijven die zich willen vestigen in Oostpolder moeten mogelijk afzonderlijk een m.e.r.-procedure doorlopen;
- plannen voor ontgroning van meer dan 12,5 ha zijn plan-m.e.r. plichtig, besluiten voor ontgrondingen<sup>1</sup> van meer dan 12,5 ha zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig en besluiten voor ontgrondingen van meer dan 25 ha zijn project-m.e.r. plichtig. Een ontgroning groter dan 12,5 respectievelijk 25 ha kan bij Oostpolder aan de orde zijn, bijvoorbeeld bij het graven van nieuwe waterpartijen (categorie C16.1 respectievelijk D16.1). Het inpassingsplan is hiervoor dan het kaderstellende plan, en om die reden plan-m.e.r. plichtig.

### Ad 2. M.e.r.-plichtig plan in het kader van de Wet natuurbescherming

Vanwege de mogelijke effecten op omliggende Natura 2000-gebieden, waaronder de Waddenzee, is voor het PlanMER een passende beoordeling uitgevoerd (gebruiksfase). Verwacht wordt dat voor het inpassingsplan ook een passende beoordeling noodzakelijk is. Als er voor het inpassingsplan een passende beoordeling nodig is, ontstaat er voor het inpassingsplan ook een plan-m.e.r.-plicht.

## 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het van toepassing zijnde beleidskader uiteengezet. Hoofdstuk 3 behandelt het voornemen. In dat hoofdstuk wordt tevens ingegaan op de wijze waarop het voorkeursalternatief (zoals opgenomen in de Structuurvisie) nader wordt uitgewerkt voor het inpassingsplan. In hoofdstuk 4 worden de reikwijdte en het beoogde detailniveau van de uit te voeren onderzoeken in het kader van het ProjectMER beschreven.

---

<sup>1</sup> Het gecombineerde Plan- en ProjectMER zal een kaderstellend karakter hebben voor de ontgrondingen. Het gecombineerde Plan- en ProjectMER wordt niet gebruikt voor de ontgrondingsvergunningaanvraag.

# 2

## BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het relevante wettelijk- en beleidskader beschreven, op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In het ProjectMER zal dit beleidskader waar nodig worden aangevuld.

### 2.1 Nationale wetgeving en Rijksbeleid

Tabel 2.1 Nationale wetgeving en Rijksbeleid

Beleidskader	Randvoorwaarde/uitgangspunt	Relevantie voor ontwikkeling
Nationale Omgevingsvisie	De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de Rijksbrede visie op de fysieke leefomgeving. In de visie komt naar voren dat Nederland voor grote uitdagingen staat die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. De NOVI brengt de langetermijnvisie van het Rijk in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten: 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie; 2 duurzaam economisch groeipotentieel; 3 sterke en gezonde steden en regio's; 4 toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.	Met de ontwikkeling bij Oostpolder wil de gemeente Het Hogeland inspelen op een duurzame economische ontwikkeling, aansluitend op een reeds bestaand belangrijk economisch gebied in het noorden van Groningen. De ontwikkeling draagt bij aan de energietransitie, duurzaam economisch groeipotentieel en sterke regio.
Wet Natuurbescherming	In de Wet Natuurbescherming zijn de beschermingsregimes Natura 2000-gebieden en beschermde soorten vastgelegd.	In de omgeving van de Oostpolder zijn Natura 2000-gebieden.
Programma Circulaire Economie	Het Rijksbrede programma richt zich op de ontwikkeling van een circulaire economie (vóór 2050). Concreet betekent dit dat in 2050 grondstoffen efficiënt worden ingezet en hergebruikt, zonder schadelijke emissies naar het milieu.	
Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	Op grond van het Bro moet voor een ruimtelijk plan dat voorziet in uitbreiding van stedelijke functies de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' worden toegepast.	Ten behoeve van het bedrijventerrein zal een onderbouwing worden opgesteld.
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	Het Barro is gericht op de doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro bevat een beschermingsregime voor landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in het binnen- en buitendijkse Waddengebied.	Het plan zal worden getoetst op eventuele invloeden op de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van het Waddengebied.
Vorbereidingsbesluit hyperscale datacenters (2022)	Als hyperscale datacenter beschouwt het Rijk een datacenter waarvan de omvang meer dan 10 ha betreft en het elektrisch vermogen 70 megawatt of meer bedraagt. Het voorbereidingsbesluit geldt voor het hele land, met uitzondering van de gemeenten Hollands Kroon en Het Hogeland. Deze locaties zijn in de Nationale Omgevingsvisie al aangewezen als	Bij het opstellen van nieuw Rijksbeleid voor hyperscale datacenters zullen lopende initiatieven in de gemeenten Hollands Kroon en Het Hogeland worden meegewogen.



Beleidskader	Randvoorwaarde/uitgangspunt	Relevantie voor ontwikkeling
	voorkeursgebieden voor de vestiging van hyperscale datacenters.	

## 2.2 Provinciaal beleid

Tabel 2.2 Provinciaal beleid

Beleidskader	Randvoorwaarde/uitgangspunt	Relevantie voor ontwikkeling
Omgevingsvisie Groningen 2021 (geconsolideerde versie 2021-02-03)	In dit document is het beleid voor milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening, energie en economie beschreven. De provincie hecht veel waarde aan het bewaren van de karakteristieken van de provincie Groningen, zoals gevarieerde landschappen, stilte en duisternis. Naast bescherming van de kernkwaliteiten in delen van de provincie, wordt in andere gebieden veel ruimte geboden aan economische ontwikkeling. De provincie streeft naar zuinig ruimtegebruik, behoud van kwaliteit, het combineren en stapelen van functies en het tegengaan van verrommeling van het landschap.	Kaart ruimte: de plandelen ter plaatse van Oostpolder zijn aangeduid als buitengebied en concentratiegebied grootschalige windenergie. Kaart landschap: het plandeel Oostpolder wordt aangeduid als 'herkenbare verkaveling' en valt daarnaast binnen het 'wierdenlandschap en waddengebied'.
Koersdocument 'Dit is Groningen' (2022)	Het koersdocument staat de eerste aanzet voor de provinciale Omgevingsvisie. Het geeft richting voor beleid dat nu in ontwikkeling is en de komende tijd wordt ontwikkeld. In het koersdocument worden vier grote ruimtelijke opgaven voor de provincie genoemd; (1) Ontwikkelen van een sterke structuur voor innovatie, kennis en werkgelegenheid; (2) bouwen aan een aantrekkelijke, gezonde en bereikbare woon- en leefomgeving; (3) Toekomstbestendig maken van het landelijk gebied; (4) Stappen zetten naar een CO <sub>2</sub> -neutrale provincie.	Onderdeel van de opgave ontwikkelen van een sterke structuur voor innovatie, kennis en werkgelegenheid is de clustering op bovenregionale bedrijventerreinen. Hierin wordt gekozen voor vijf bovenregionale bedrijvenclusters met een eigen profiel. Hieronder valt Eemshaven/Oostpolder als zeehaven, en voor automotieve, batterijen, hyperscale datacenters en groene energie.
Regionale Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl 2017	De Structuurvisie is een uitwerking van de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020. In de Structuurvisie zijn de volgende belangen meegenomen in de afweging: <ol style="list-style-type: none"> <li>1 ruimte voor duurzame energie;</li> <li>2 aantrekkelijk vestigingsklimaat (bedrijven);</li> <li>3 tegen gaan van milieuhinder;</li> <li>4 waterveiligheid;</li> <li>5 het vergroten van de biodiversiteit;</li> <li>6 het beschermen van het landschap en cultureel erfgoed;</li> <li>7 aantrekkelijk vestigingsklimaat (recreatie en toerisme).</li> </ol>	Oostpolder maakt onderdeel uit van het plangebied van de Structuurvisie. De gebieden zijn in de Structuurvisie nu aangeduid als windpark. Daarnaast zijn in de Structuurvisie normen geformuleerd voor geluid (L <sub>cum</sub> 65 dB(A) <sub>max</sub> ), geur (0,25 ou/g/m <sup>3</sup> ) en externe veiligheid (faalkans < 10 %).
Beschermingsbepaling voor Natuurnetwerk Nederland (provinciale Omgevingsverordening)	In de omgevingsverordening (juni 2022) zijn verschillende bepalingen opgenomen met betrekking tot NNN natuur- en beheergebieden. Hierin is onder andere opgenomen dat een bestemmingsplan niet voorziet niet in wijziging van de bestemming of van de regels voor het gebruik van de grond. Daarnaast zijn 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingzone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland' gespecificeerd.	Oostpolder maakt geen onderdeel uit van NNN-gebied. De regels uit de provinciale Omgevingsverordening zijn daardoor niet van toepassing.

## 2.3 Regionaal beleid

Tabel 2.3 Regionaal beleid

Beleidskader	Randvoorwaarde/uitgangspunt	Relevantie voor Oostpolder
Ontwikkelingsvisie Eemsdelta 2030 (2013)	De Ontwikkelingsvisie Eemsdelta is opgesteld door samenwerking van de vier voormalige gemeenten Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum en de provincie Groningen. De ontwikkelingsvisie is gemaakt voor de periode tot 2030. Het doel van de ontwikkelingsvisie is het aanjagen van ontwikkelingen en functies in de regio en het sturen en ordenen hiervan.	Eén van de doelen voor 2030 is Eemshaven te ontwikkelen tot Energyport en datahub voor Noordwest-Europa. De uitbreiding van de Eemshaven wordt daarnaast genoemd ter bevordering van de economische dynamiek.
Bedrijventerreinvisie Eemsdelta 2015 - 2035 (2015)	Doel van deze visie is inzichtelijk maken in hoeverre het bestaande aanbod aan bedrijventerrein in de Eemsdelta de toekomstige vraag in de periode 2015-2035 kan faciliteren in kwalitatieve en kwantitatieve zin. In de visie (met een verwijzing naar de Ontwikkelingsvisie Eemsdelta 2030) aangegeven dat het gebied ten zuiden van de Eemshaven is gereserveerd voor een uitbreiding van de Eemshaven.	De ontwikkeling van een bedrijventerrein in de Oostpolder voorziet in de uitbreiding zoals genoemd in de Bedrijventerreinvisie. Bovendien zorgt deze ontwikkeling dat bedrijvigheid zoveel mogelijk geclusterd wordt bij de Eemshaven.
Regionale Energie Strategie Groningen	De RES 1.0 Groningen is de energiestrategie van de Groninger gemeenten, de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's en de provincie Groningen in samenwerking met verschillende stakeholders. De ambitie is om 2030 jaarlijks tenminste 5,7 TWh aan duurzame elektriciteit op te wekken. Daarbij is de wens om de potentie van zon-op-dak beter benutten.	Oostpolder is een concentratiegebied voor windenergie in de RES.
Water en Ruimte - Noorderzijlvest (2014)	In deze beleidsnotitie van waterschap Noorderzijlvest wordt ingegaan op de relatie tussen waterbeheer en ruimtelijke ontwikkeling. Het is van belang dat de waterbelangen al bij de locatiekeuze/ideefase worden meegenomen in de belangenafweging.	De beleidsnotitie geeft kaders voor water bij de ontwikkeling van het gebied.

## 2.4 Gemeentelijk beleid

Tabel 2.4 Gemeentelijk beleid

Beleidskader	Randvoorwaarde/uitgangspunt	Relevantie voor Oostpolder
Toekomstvisie Ruimte Het Hogeland (2017)	Deze toekomstvisie is opgemaakt na fusie van de gemeente Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond. De visie geeft kaders voor de vormgeving van de gemeente op het gebied van wonen, werken, duurzaamheid en leefbaarheid. Van belang in de nieuwe gemeente is de versterking van de economie. Daarnaast moet de leefomgeving en infrastructuur op orde zijn en moet er een gunstig ondernemersklimaat worden gecreëerd.	In de visie wordt de Eemshaven aangehaald als economische kernzone met onder meer industriële bedrijvigheid, offshorebedrijven en energiecentrales – het is een potentie van (inter)nationaal niveau. De gemeente wil de positie van de Eemshaven als motor voor werkgelegenheid verder uitbouwen.
Bedrijventerreinvisie Gemeente Het Hogeland 2021 - 2035	Doel van deze visie is inzichtelijk maken in hoeverre het bestaande aanbod aan bedrijventerreinen in de gemeente de toekomstige vraag in de periode 2021-2035 kan faciliteren in kwantitatieve en kwalitatieve zin. Dit inzicht geeft de betrokken partijen de mogelijkheid hierop te anticiperen.	In de visie is vermeld dat met de ontwikkeling van de Oostpolder wordt geanticipeerd op de vraag naar vestiging van bedrijven met een bovengemiddelde ruimtevraag.

Beleidskader	Randvoorwaarde/uitgangspunt	Relevantie voor Oostpolder
Ruimtelijk kwaliteitskader Oostpolder - gemeente Het Hogeland en provincie Groningen	<p>Het ruimtelijk kwaliteitskader (RKK) geeft de kaders voor het Masterplan. Deze kaders gaan over de inrichting van de Oostpolder en het beperken van de effecten op de directe omgeving. Het RKK vermeldt drie uitgangspunten voor de gebiedsontwikkeling:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zorgvuldige ruimtelijke inpassing;</li> <li>- toekomstgericht en innovatief;</li> <li>- elk bedrijf op de juist plek.</li> </ul>	<p>In het RKK wordt ingegaan op de ambities van omwonenden, initiatief nemende overheden en de zich vestigende bedrijven. Dit geeft de volgende ambities en kaders voor het Masterplan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- behoud en meerwaarde voor de woonfunctie;</li> <li>- inzet op een geluidsarm en veilig terrein;</li> <li>- optimale aansluiting voor alle modaliteiten;</li> <li>- goed ruimtelijk gebieds- en beeldkwaliteit;</li> <li>- kansen benutten voor landschap, groen en biodiversiteit;</li> <li>- duurzaam watersysteem;</li> <li>- een top-bedrijventerrein;</li> <li>- deze ambities zijn in het document verder gespecificeerd.</li> </ul>

# 3

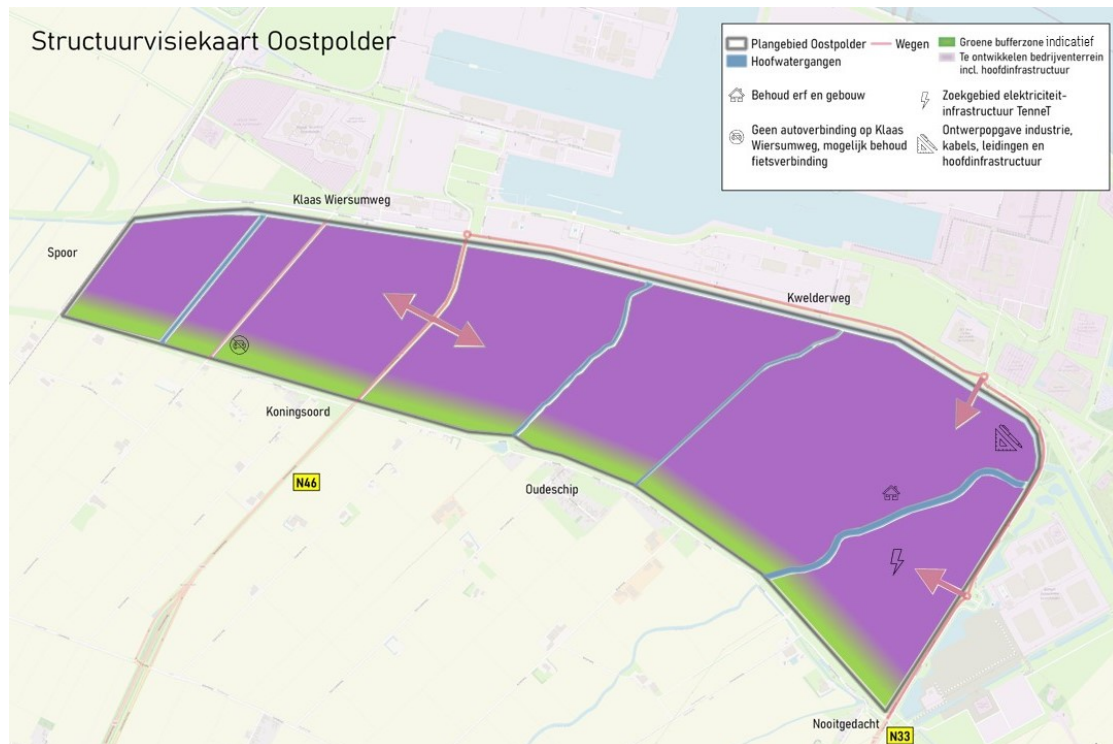
## VOORGENOMEN ACTIVITEIT

### 3.1 Beschrijving voorgenomen activiteit

#### Beschrijving Structuurvisiekaart

Om de integrale gebiedsontwikkeling te kunnen realiseren is een Structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld. De Structuurvisie heeft als doel om de keuze voor de locatie Oostpolder vast te leggen en om een doorkijk te geven van de ruimtelijke gebiedsontwikkeling. In de Structuurvisie worden de kaders en hoofdlijnen van de ontwikkeling beschreven (zonder dat daarbij de exacte indeling in detail wordt vastgelegd). Na de besluitvorming over de Structuurvisie wordt een ontwerp-Provinciaal Inpassingsplan opgesteld om de gebiedsontwikkeling juridisch mogelijk te maken. Daarvoor wordt het voorkeursalternatief, zoals opgenomen in de Structuurvisie, verder uitgewerkt. Dit (uitgewerkte) voorkeursalternatief vormt de basis voor de onderzoeken ten behoeve van het Project-MER.

Afbeelding 3.1 Structuurvisiekaart Oostpolder



#### Beschrijving voorkeursalternatief

De keuze voor het voorkeursalternatief (VKA) ten aanzien van de inrichting is gebaseerd op resultaten van het participatieproces, de Landschapsvisie, het MER en het LER. In het PlanMER zijn vier inrichtingsvarianten onderzocht: de basisinrichtingsvariant en de ruimtelijke varianten 1, 2 en 3. Het VKA bestaat uit elementen

van de basisinrichtingsvariant en variant 1 (zie afbeelding 3.1). In het VKA blijven de noordzuid liggende groenblauwe zones langs bestaande watergangen aanwezig om de landschappelijke structuur leesbaar te houden. Deze groenblauwe structuren worden in het VKA met name aan de noordzijde minder breed uitgevoerd dan in de basisinrichtingsvariant. Provincie en gemeente willen hier namelijk zoeken naar intensiveren van het bedrijventerrein. Deze intensivering leidt ertoe dat de noordelijke bedrijfskavels (op grote afstand van woningen) effectiever gebruikt kunnen worden. Intensivering aan de noordzijde maakt het mogelijk om aan de zuidzijde de bufferzone op enkele locaties beperkt te verbreden en hier meer afstand aan te houden tussen de zuidrand van het bedrijventerrein en de woningen ten zuiden van het plangebied. Zoekgebieden voor verbreding liggen daar waar in de basisinrichtingsvariant de afstand tussen woningen aan de Dijkweg en zuidrand bedrijventerrein het kleinste was. In het VKA wordt voorts gestreefd naar behoud van de bestaande boerderij als object met cultuurhistorische waarde. Net als in alle MER-varianten wordt het plangebied zo direct mogelijk aangesloten op de N46 en N33. Het VKA zal in de planuitwerking verder worden uitgewerkt.

In het voorkeursalternatief wordt uit gegaan van minimaal 400 ha netto uitgifbare bedrijfskavels. Daarbij komen nog het ruimtebeslag voor hoofdinfrastructuur (denk aan interne autowegen, paden, watergangen en stroken voor kabels en leidingen). Binnen de zuidelijke bufferzone kan een zone voor elektriciteitskabels voor transport van wind op zee-stroom worden ontwikkeld (bovenregionale transportleidingen). In noordzuid liggende groenblauwe zones kunnen lokale kabels en leidingen worden gerealiseerd. Dit zijn kabels en leidingen voor de bedrijvigheid in en rond de Eemshaven, en dus geen bovenregionale transportleidingen.

Afbeelding 3.2 Voorkeursalternatief gebiedsontwikkeling Oostpolder



### Initiatieven

In het Provinciaal inpassingsplan worden eindbestemmingen toegekend. Dit betekent dat welke bedrijven zich waar gaan vestigen in Oostpolder nog niet bekend is ten tijde van het schrijven van deze NRD. De provincie wenst de invulling van de plots niet op voorhand vast te leggen. In de Structuurvisie is wel aangegeven welke bedrijfstypen gewenst en ongewenst zijn in de ontwikkeling van het bedrijventerrein. De gewenste bedrijfstypen vormen het kader van het ProjectMER. Voor de onderzoeken ten behoeve van het

ProjectMER wordt daarom uitgegaan van bepaalde uitgangspunten die bij het betreffende thema zijn vermeld. M.e.r.-plichtige bedrijven die willen vestigen in Oostpolder doorlopen daarnaast afzonderlijk de m.e.r.-procedure ten behoeve van de vergunningaanvraag.

## 3.2 Van voorkeursalternatief naar inpassingsplan

### Uitwerking plan

Het voorkeursalternatief (zoals opgenomen in de Structuurvisie) wordt in het ProjectMER in meer detail uitgewerkt en onderzocht. Dit voorkeursalternatief wordt vervolgens vastgelegd in een inpassingsplan. In het ProjectMER worden geen andere varianten in beschouwing genomen dan het voorkeursalternatief, zoals opgenomen in de Structuurvisie. Varianten worden vooralsnog ook niet voorzien. Ten behoeve van het inpassingsplan worden een geluidverdeelplan en een waterhuishoudkundig plan opgesteld.

### Mitigerende maatregelen voorkeursalternatief

De mitigerende en compenserende maatregelen worden uitgewerkt tijdens de planuitwerkingsfase. Dit zijn in ieder geval de maatregelen die nodig zijn om te voldoen aan wet- en regelgeving. Daarnaast wordt onderzocht welke maatregelen aanvullend op deze wettelijk verplichte maatregelen kunnen worden genomen.

### Leemten in kennis uit PlanMER

Bij de uitvoering van de onderzoeken ten behoeve van het PlanMER is soms geconstateerd, dat er een leemte in kennis of informatie is om de effecten te bepalen. Een deel van deze leemten in kennis kunnen in het ProjectMER niet worden ingevuld, vanwege het ontbreken van essentiële informatie. Daarnaast is een deel van de leemten in kennis pas te onderzoeken als de bedrijven die zich daadwerkelijk in de Oostpolder gaan vestigen bekend zijn. Waar mogelijk worden de leemten in kennis uit het PlanMER nader onderzocht in het ProjectMER.

### 3.2.1 Referentiesituatie

De locatiealternatieven en de inrichtingsvarianten zijn in het PlanMER beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie omvat de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen in het studiegebied.

### 3.2.2 Autonome ontwikkeling

Een autonome ontwikkeling is een ontwikkeling die autonoom plaatsvindt, dat wil zeggen dat deze ook plaatsvindt als de ontwikkeling van de Oostpolder als bedrijventerrein niet doorgaat. De autonome ontwikkeling voor het ProjectMER wordt gelijk gesteld aan de autonome ontwikkeling zoals beschreven in het PlanMER. Dit betekent dat de volgende drie ontwikkelingen bij voorbaat belangrijk zijn:

- doorontwikkeling Eemshaven en Eemshaven Zuidoost;
- windpark Eemshaven-West;
- bodemdaling en zeespiegelstijging.



# 4

## REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

### 4.1 Reikwijdte

Het ProjectMER heeft betrekking op de milieueffecten van de uitwerking van het plan. Alternatieve locaties en inrichtingsvarianten zijn onderzocht in het PlanMER. De effecten van de uitwerking van het voorkeursalternatief (zoals opgenomen in de Structuurvisie) worden door middel van onderzoek in detail bepaald en afgezet tegen de geldende milieueisen, waarbij beoordeeld wordt of aan deze eisen kan worden voldaan.

Het uitgangspunt is dat de bestaande 'milieugebruiksruimte' niet wordt verruimd. Met de milieugebruiksruimte wordt bedoeld, dat er vanuit bepaalde maximaal aanvaardbare milieubelasting in de omgeving van de Oostpolder wordt 'teruggerekend' hoeveel milieuhinder een bedrijventerrein mag veroorzaken. Deze werkwijze wordt gevolgd omdat provincie en gemeente het essentieel vinden de omgeving te beschermen tegen een te grote mate van milieuhinder. Daarnaast biedt deze werkwijze de mogelijkheid om milieueffecten in beeld te brengen zonder dat precies bekend hoeft te zijn welke bedrijfstypen er in de Oostpolder gevestigd zullen worden.

#### Plan- en studiegebied

In het ProjectMER wordt onderscheid gemaakt tussen de begrippen plangebied en studiegebied. Het studiegebied is het totale gebied waarin milieueffecten als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten in het plangebied kunnen optreden. Het studiegebied kan per milieuaspect verschillen. Voor milieuaspecten zoals bodem en archeologie treden de effecten alleen binnen het plangebied zelf op (het studiegebied is hier gelijk aan het plangebied). Voor milieuaspecten zoals verkeer, geluid en luchtkwaliteit kunnen ook buiten het plangebied effecten optreden (het studiegebied is hier dus groter dan het plangebied). In het ProjectMER zal per milieuaspect worden toegelicht wat het relevante studiegebied is.

### 4.2 Detailniveau

#### 4.2.1 Algemene aanpak voor onderzoeken

De inhoud van de voorkeursalternatief (zoals opgenomen in de Structuurvisie) komt al in belangrijke mate overeen met de inhoud van het inpassingsplan. In dit ProjectMER wordt het voorkeursalternatief in meer detail onderzocht en worden mitigerende maatregelen uitgewerkt. Effecten op het milieu als gevolg van een grootschalig bedrijventerrein zijn te verdelen in effecten tijdens de aanlegfase en de exploitatiefase (gebruik). Onder aanlegfase wordt zowel de inrichting van het terrein als ook de bouwfase van de te vestigen bedrijven bedoeld. Onder inrichting van het terrein worden ook alle bijbehorende voorzieningen verstaan, zoals aanleg of aanpassing van waterinfrastructuur, aanleg groenzones, aanleg van nieuwe ontsluitingswegen. In het ProjectMER wordt onderzocht welke milieueffecten kunnen worden verwacht en op welke wijze milieueffecten kunnen worden verkleind en/of voorkomen.

## 4.2.2 Beoordelingskader

Om de effecten van een grootschalig bedrijventerrein per aspect te kunnen vergelijken worden deze op basis van een plus- en min-schaal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. Hiervoor wordt de beoordelingschaal gehanteerd zoals weergegeven in onderstaande tabel. Deze beoordelingschaal wordt in het ProjectMER voor elk criterium nader gespecificeerd.

Tabel 4.1 Beoordelingsschaal

Score	Betekenis
--	sterk negatief effect
-	negatief effect
0/-	beperkt negatief effect
0	verwaarloosbaar of neutraal effect
0/+	beperkt positief effect
+	positief effect
++	sterk positief effect

In onderstaande tabel is het beoordelingskader opgenomen, welke wordt gehanteerd voor het beoordelen van de effecten van de gebiedsontwikkeling. Daarbij wordt opgemerkt dat deze onderzoeken een aanvulling zijn op de onderzoeken uit het PlanMER van de verkenningsfase.

Tabel 4.2 Beoordelingskader

Thema	Criterium	Beoordelingswijze
verkeer	wegverkeer - afwikkeling	kwantitatief (op basis van berekening met model NRM): gebruiksfase  semi-kwantitatief: aanlegfase
	wegverkeer - leefbaarheid en veiligheid	kwalitatief: gebruiksfase en aanlegfase
	railverkeer - afwikkeling	kwalitatief: gebruiksfase
	scheepvaartverkeer - afwikkeling	kwalitatief: gebruiksfase
geluid en trillingen	geluidhinder gebruiksfase	kwantitatief: beschouwing (cumulatie) geluidseffecten met geluidsmodel (op basis van geluidsverdeelplan en aannames scheepvaart en railverkeer)
	geluidhinder door bouwactiviteiten	kwalitatief: aanlegfase
	trillingen	kwalitatief: aanlegfase
externe veiligheid	plaatsgebonden risico en plasbrandaandachtsgebied	kwalitatief: analyse effecten door PR-contouren en PAG van bestaande en nieuwe risicobronnen
	groepsrisico	kwalitatief: analyse effecten door GR-invloedsgebieden van bestaande en nieuwe risicobronnen
	risicoverhoging door windturbines	kwalitatief: analyse interferentie nieuwe risicovolle bedrijven met bestaande windturbines
gezondheid	gezondheidsbescherming	kwalitatief: beschouwing gezondheidswaarde (MGR-systematiek)

Thema	Criterium	Beoordelingswijze
natuur	Natura 2000-gebieden	kwantitatief: effecten geluid en stikstofdepositie gebruiksfase (mede op basis van aannames scheepvaart en railverkeer) en effecten stikstofdepositie aanlegfase (mede op basis van aannames scheepvaart en railverkeer)
	beschermde soorten	kwalitatief: overige effecten gebruiksfase en aanlegfase kwalitatief: toetsing uitgewerkt VKA en aanlegfase op leefgebied beschermde soorten
bodem	voorraad herbruikbare bouwstoffen en grondstromen	kwalitatief: grondbalans, verhouding hergebruik grond en primaire bouwstof
water	oppervlaktewater- en grondwaterkwaliteit/kwantiteit	kwalitatief: beschouwing waterkwantiteit en -kwaliteit op basis van waterhuishoudkundigplan (in overleg met het waterschap beoordelingsmethodiek bepalen)
lucht	beïnvloeding luchtkwaliteit	kwalitatief: (op basis van NSL Monitoringstool 2020 vergelijken met 2019). Concentraties NO2 en fijnstof binnen concentratieklassen. Toetsing aan wettelijke grenswaarden en aan normstelling in Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl
landschap	verstoring van de duisternis	kwalitatief: beschrijving van effecten van lichtverstoring voor mensen nabij Oostpolder en op grotere (regionale) afstand
	landschappelijke kwaliteit	kwalitatief: beoordeling op basis van eisen ruimtelijk kwaliteitskader en landschapsvisie

#### 4.2.3 Te raadplegen instanties

Bij het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het ProjectMER ten behoeve van het Provinciaal inpassingsplan raadpleegt het bevoegd gezag in ieder geval de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen. Het bevoegd gezag is voornemens de volgende instanties over dit project te raadplegen:

- gemeente Eemsdelta;
- waterschap Noorderzijlvest;
- ministerie van LNV;
- ministerie van EZK;
- ministerie van I&W / Rijkswaterstaat;
- ministerie van OCW / Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed;
- Prorail;
- GGD;
- veiligheidsregio Groningen.

Bijlage(n)



## BIJLAGE: REFERENTIELIJST

- 1 STEC-rapport, 2022;
- 2 NRD - Notitie Reikwijdte en detailniveau milieueffectrapportage Oostpolder, mei 2022;
- 3 Planmilieueffectrapportage Oostpolder, mei 2023;
- 4 Landbouweffectrapportage Oostpolder, mei 2023;
- 5 Ontwerp-Structuurvisie, mei 2023;
- 6 Landschapsvisie Oostpolder, mei 2023.

