

Toelichting

Plan: PAS Westelijke Langstraat, Waalwijk
Status: ontwerp
Plantype: inpassingsplan
IMRO-idn: NL.IMRO.9930.ipPASWLangstraat-on01

Hoofdstuk 1 Inleiding

- 1.1 Aanleiding
- 1.2 Doel provinciaal inpassingsplan
- 1.3 Ligging en begrenzing plangebied provinciaal inpassingsplan
- 1.4 Vigerende planologische situatie
- 1.5 Wettelijke context provinciaal inpassingsplan
- 1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 Gebied- en planbeschrijving

- 2.1 Huidige situatie plangebied provinciaal inpassingsplan en omgeving
- 2.2 Gebiedsopgave
- 2.3 Randvoorwaarden
- 2.4 Realisatie voornemen

Hoofdstuk 3 Wetgeving en beleid

- 3.1 Europese wetgeving en beleid
- 3.2 Nationale wetgeving en beleid
- 3.3 Provinciaal beleid
- 3.4 Beleid waterschap Brabantse Delta
- 3.5 Beleid gemeente Waalwijk

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

- 4.1 Water
- 4.2 Natuur
- 4.3 Bodemkwaliteit
- 4.4 Archeologie
- 4.5 Niet-gesprongen explosieven
- 4.6 Landschap, cultuurhistorie en aardkundige waarden
- 4.7 Externe veiligheid
- 4.8 Overige milieu- en omgevingsaspecten

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

- 5.1 Standaarden en plansystematiek
- 5.2 Toelichting op de regels

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

- 6.1 Omgevingsproces
- 6.2 Grondverwerving
- 6.3 Overleg
- 6.4 Zienswijzen

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

- 7.1 Algemeen
- 7.2 Exploitatieplan
- 7.3 Financiële uitvoerbaarheid

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1 Milieurapportage
- Bijlage 2 Inrichtingsplan
- Bijlage 3 Peilenplan
- Bijlage 4 Eindbeeld VKA

Bijlage 5 Notitie vrijstelling vergunning gebiedsbescherming herstelmaatregelen
Bijlage 6 Soortenbeschermingstoets
Bijlage 7 Archeologisch onderzoek
Bijlage 8 Urgentie, nut en noodzaak voor verwerving
Bijlage 9 Overzicht kadastrale percelen VSS
Bijlage 10 Natura 2000-beheerplan Langstraat
Bijlage 11 Digitaal MER

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In Nederland is al jaren een overschot aan stikstof waardoor de natuur wordt aangetast. Vooral landbouwactiviteiten, industrie en verkeer dragen bij aan de uitstoot van stikstof. De Westelijke Langstraat is een van deze natuurgebieden waar de te hoge stikstofdepositie negatieve gevolgen heeft. Als gevolg van het overschot aan stikstofdepositie in de Natura 2000-gebieden wordt de vergunningverlening voor economische activiteiten buiten deze natuurgebieden belemmerd. Vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming, voor bijvoorbeeld bedrijfsuitbreidingen of infrastructurele projecten, in de nabijheid van Natura 2000-gebieden kunnen daardoor slechts beperkt worden verleend.

Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In het landelijke Programma Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Tegelijkertijd nemen Rijk, provincies, natuurorganisaties, waterschappen en overige partners maatregelen om de natuur te herstellen en robuuster te maken. De provincie Noord-Brabant werkt in dit kader aan natuurprojecten om de schade aan natuur, die mede ontstaan is door het stikstofoverschot, te herstellen en te herontwikkelen. Eén van deze natuurprojecten is de Westelijke Langstraat.

Natuurgebied Westelijke Langstraat

De Westelijke Langstraat is een bijzonder en waardevol natuurgebied in de gemeente Waalwijk, gelegen tussen Waspik en Waalwijk, met veel natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Het gebied is een ontgonnen laagveenvlakte en een restant van een oud slagenlandschap met zeer lange en smalle graslanden en begrensd door elzenhagen. In de Westelijke Langstraat zijn sloten, trilvenen, schrale soortenrijke graslanden en zeggenmoerassen aanwezig. Rond het jaar 1900 was de Westelijke Langstraat vanwege de unieke ligging en ontstaansgeschiedenis op de grens van zand- en zeekleigronden, een van de rijkste natuurgebieden in Nederland. Door intensivering van de landbouw, vermessing en verdroging is de oorspronkelijke natuur sterk achteruit gegaan.

Door de aanwezige bijzondere en waardevolle natuur is de Westelijke Langstraat op grond van de Habitatrictlijn aangewezen als Natura 2000-gebied en wordt daarmee op Europees niveau beschermd. Binnen Natura 2000-gebieden moet aangewezen flora en fauna worden beschermd. Het gaat in het geval van de Westelijke Langstraat om de habitattypen kranwierwateren, blauwgraslanden, trilvenen, veenmosrietlanden en kalkmoerassen. Daarnaast worden ook de soorten grote en kleine modderkruiper beschermd.

Naast een Natura 2000-gebied, is de Westelijke Langstraat opgenomen in het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het NNB is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang gericht op het behoud, herstel en duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van het gebied. De ecologische waarden en kenmerken zijn per gebied vastgelegd in een beheertypenkaart en in een ambitiekaart.

Opgave Westelijke Langstraat

Het natuurgebied heeft last van verdroging als gevolg van de vergaande ont- en afwateringsmaatregelen ten behoeve van de landbouwgronden in de directe omgeving. De omliggende landbouwgronden zijn goed ontwaterd, waardoor water relatief makkelijk uit het natuurgebied weg kan lopen en het natuurgebied verdroogt. Gevolg is dat een groot 'actief kussen' van veen ontbreekt. Aan één van de belangrijkste eisen van een veensysteem, namelijk een hoog stabiel waterpeil nabij het maaiveld, wordt op dit moment niet voldaan. Hierdoor dreigt dit unieke veenlandschap te verdwijnen.

Het voornemen richt zich op natuurherstel en -uitbreiding. De maatregelen die in het gebied uitgevoerd moeten worden om de vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen voor het gebied te kunnen realiseren, zijn benoemd in de vastgestelde PAS

gebiedsanalyse (2017). Deze gebiedsanalyse maakt integraal onderdeel uit van het Natura 2000-beheerplan Langstraat (hierna: Beheerplan).¹ De maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen te kunnen realiseren bestaan voornamelijk uit peilveranderingen en afgraven (zie bijlage 10).

Zoals reeds aangegeven is de Westelijke Langstraat als Natura 2000-gebied aangewezen voor de habitattypen kranswierwateren, blauwgraslanden, trilvenen, veenmosrietlanden en kalkmoerassen. Voor deze habitattypen zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor zowel de omvang van de habitattypen als de kwaliteit. Onderstaande tabel geeft de huidige trend van de omvang en kwaliteit van de habitattypen weer en de instandhoudingsdoelstellingen die zijn geformuleerd.

Tabel 1.1 Huidige trend en instandhoudingsdoelstellingen habitattypen Westelijke Langstraat (bron: Beheerplan Langstraat)

Habitatype	Huidige trend	Instandhoudingsdoelstelling		
	Omvang	Kwaliteit	Omvang	Kwaliteit
Kranswierwateren (H1340)	stabiel	stabiel	behouden	behouden
Blauwgraslanden (H6410)	stabiel	afname	uitbreiding	verbetering
Trilvenen (H7140A)	afname	stabiel	uitbreiding	verbetering
Veenmosrietlanden (H7140B)	stabiel	stabiel	uitbreiding	verbetering
Kalkmoerassen (H7230)	stabiel	afname	uitbreiding	verbetering

Uit de tabel is op te maken dat er voor de blauwgraslanden, trilvenen en kalkmoerassen een afname is geconstateerd. Het is dus van belang dat er zo snel mogelijk maatregelen worden getroffen om deze afname te stoppen. In het Beheerplan zijn herstelmaatregelen opgenomen, waarmee de achteruitgang wordt gestopt en de overige bovengenoemde instandhoudingsdoelstellingen gerealiseerd kunnen worden. In de, bij dit provinciaal inpassingsplan horend, milieueffectrapportage (bijlage 1) zijn uiteindelijk de meest effectieve herstelmaatregelen opgenomen in het voorkeursalternatief (VKA).

Voor natuurherstel zijn onder andere aanpassingen nodig aan de waterhuishouding, zoals peilveranderingen. In de Westelijke Langstraat liggen kansen om bijzondere kwelafhankelijke natuur te ontwikkelen. Daarnaast wordt landbouwgrond omgezet in natuur (natuuruitbreiding). Door uitvoering van deze PAS-herstelmaatregelen en door het omzetten van landbouwgronden naar natuur worden de instandhoudingsdoelen gerealiseerd.² Uitvoering van deze maatregelen is een wettelijke verplichting, die in de eerste beheerplanperiode van de PAS gerealiseerd moeten zijn. Deze periode eindigt op 1 juli 2021.

Voor de uitvoering van haar ruimtelijke beleid heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 12 december 2016 besloten om voor de PAS-herstelmaatregelen het planologische instrument provinciaal inpassingsplan in te zetten. In de Westelijke Langstraat gaan de provincie Noord-Brabant, waterschap Brabantse Delta, Staatsbosbeheer en de gemeente Waalwijk gezamenlijk investeren in natuur. De betrokken partijen bij het gebiedsproces van de Westelijke Langstraat - provincie Noord-Brabant, gemeente Waalwijk, waterschap Brabantse Delta en Staatsbosbeheer - hebben de gezamenlijke aanpak voor de Westelijke Langstraat vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Westelijke Langstraat van 13 juli 2017. Hierin is vastgelegd dat deze partijen zorgdragen voor de realisatie van:

- a. De hydrologische maatregelen (aanpassen waterhuishouding) noodzakelijk voor het bereiken van de vastgestelde natuurdoelen met inachtneming van de geldende regelingen en besluiten inzake PAS (gebiedsanalyse), Natura 2000 (aanwijzingsbesluit en beheerplan), NNP/KRW en NNB.
- b. De ecologische inrichtingsmaatregelen (groen) (ontgraving en uitbreiding) noodzakelijk voor het bereiken van de vastgestelde natuurdoelen conform PAS/N2000/NNP/KRW/NNB, waarbij de noodzakelijke PAS-herstelmaatregelen voor 1 juli 2021 uitgevoerd worden.

Alle overige maatregelen voor de integrale aanpak en de uitgangspunten opgenomen in het plan van aanpak³ die naast de maatregelen onder a. en b. opgenomen worden in het inrichtingsplan.

In de samenwerkingsovereenkomst is eveneens vastgelegd dat de provincie zorgdraagt voor de planologische borging in de vorm van een provinciaal inpassingsplan.

1.2 Doel provinciaal inpassingsplan

De provincie Noord-Brabant werkt aan onderhavig (natuur)project om de schade, die ontstaan is door onder andere het overschot aan stikstof, te herstellen. Om de vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen voor de Westelijke Langstraat, zoals beschreven in het Natura 2000-beheerplan Langstraat, te kunnen halen worden in het gebied hydrologische en ecologische maatregelen getroffen. Voor natuurherstel zijn onder andere aanpassingen nodig aan de waterhuishouding. Zonder deze herstelmaatregelen leidt de huidige stikstofdepositie tot schade aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied.

De herstelmaatregelen zijn deels voorzien op gronden waar op basis van de huidige bestemming nog (veelal) agrarisch gebruik plaatsvindt of mogelijk is. Aangezien dit niet verenigbaar is met de noodzakelijke herstelmaatregelen, dient voor deze gronden de bestemming te worden gewijzigd in een natuurbestemming. Dit wordt in hoofdstuk 5 nader toegelicht.

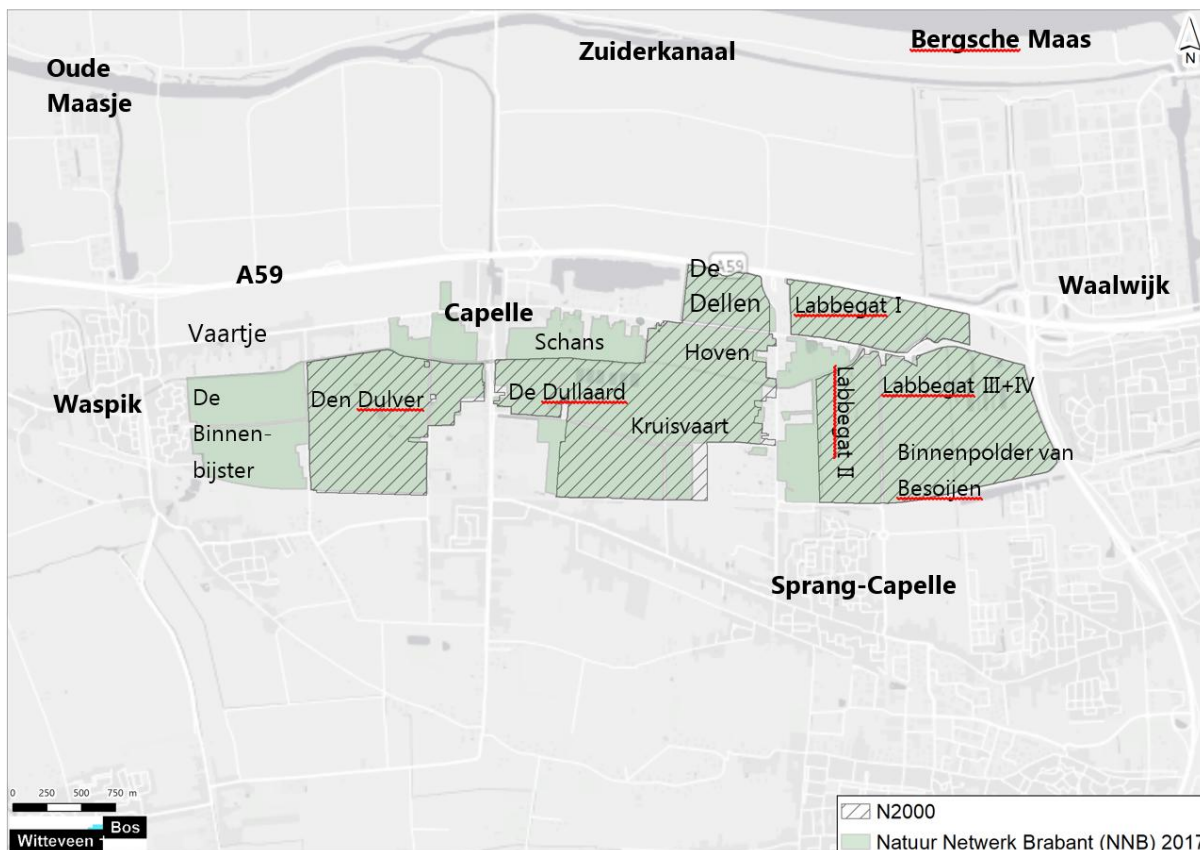
De provincie Noord-Brabant heeft er, gelet op haar provinciaal belang, voor gekozen om een provinciaal inpassingsplan op te stellen. Het doel van dit provinciaal inpassingsplan is om realisatie van de noodzakelijke herstelmaatregelen planologisch te borgen door de bestemming van benodigde gronden te wijzigen in een natuurbestemming. Het provinciaal inpassingsplan biedt daarnaast, zo nodig, een titel voor onteigening van deze benodigde gronden.

Naast de provinciale opgave om Natura 2000-gebieden te ontwikkelen biedt dit provinciaal inpassingsplan een planologische grondslag voor de ambitie van de provincie om het Natuur Netwerk Brabant (NNB) uit te breiden en met elkaar te verbinden.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied provinciaal inpassingsplan

Het plangebied voor het provinciaal inpassingsplan ligt tussen Waalwijk en Waspik, ten zuiden van de A59. Het plangebied omvat het formeel aangewezen Natura 2000- en NNB-gebied. Binnen het plangebied zijn er delen die zowel binnen het Natura 2000-gebied als binnen het NNB liggen, maar ook enkele gebieden waar slechts één van deze kaders geldt.

Afbeelding 1.1 Plangebied Westelijke Langstraat inclusief deelgebieden



Het glastuinbouwgebied 'Glasnat', de compartimenteringskering van het waterschap Brabantse Delta, wegen, huizen en tuinen vallen buiten de begrenzing van de NNB en Natura 2000 en maken hierdoor geen deel uit van het plangebied voor dit provinciale inpassingsplan. Hoofdstuk 2 geeft een uitgebreide beschrijving van het plangebied, waarbij een groter gebied

wordt beschreven dan alleen het plangebied voor het provinciaal inpassingsplan. In de milieueffectrapportage (bijlage 1) is namelijk ook de omgeving van het plangebied voor het provinciaal inpassingsplan onderzocht.

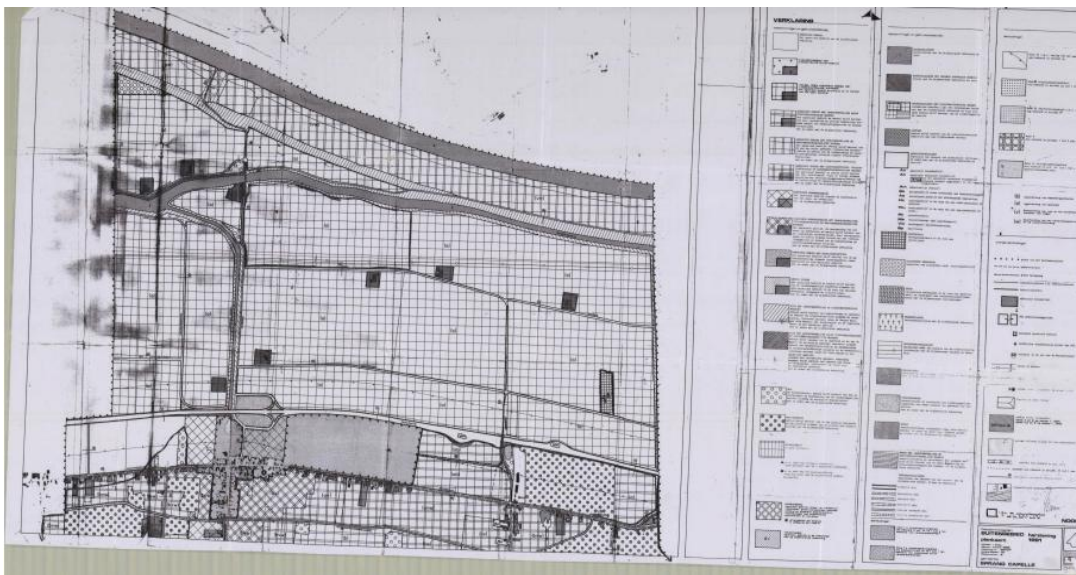
Om de herstelmaatregelen voor dit project uit te kunnen voeren en de natuur te kunnen beheren, moeten de gronden in eigendom zijn van de provincie, een natuurbeherende instantie of waar mogelijk in eigendom van particulieren die bereid zijn de gronden te beheren. Voor een deel zijn de gronden van het plangebied al eigendom van de provincie of een natuurbeherende instantie en zijn er afspraken gemaakt met particulieren omtrent natuurbeheer. Voor een gedeelte van deze gronden is dit echter nog niet gebeurd en is de provincie nog bezig om gronden minnelijk te verwerven. Indien blijkt dat minnelijk verwerven niet lukt, is de provincie bereid om benodigde gronden te onteigenen.

1.4 Vigerende planologische situatie

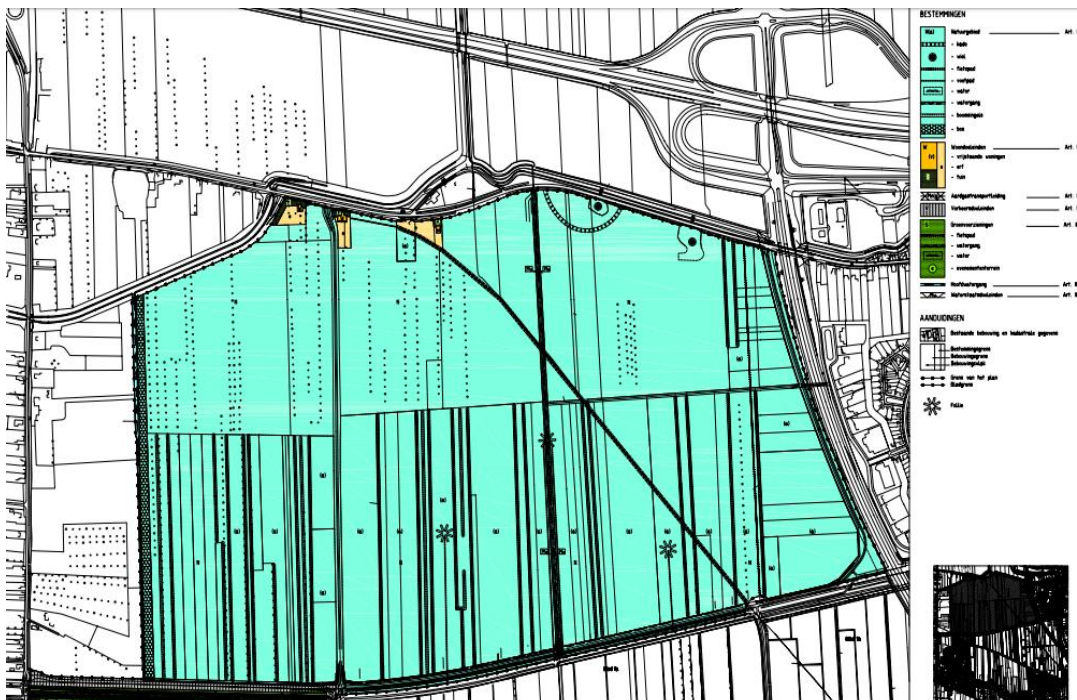
De vigerende planologische situatie van de Westelijke Langstraat is vastgelegd in de beheersverordening 'Natte natuurplel, Eerste Zeine (incl. parkeren)', vastgesteld op 01 november 2018. De gemeente Waalwijk heeft deze beheersverordening opgesteld, omdat dit gebied momenteel nog niet in een actueel bestemmingsplan is gevat. In de vigerende beheersverordening zijn elf voorheen geldende bestemmingsplannen opgenomen en aangeduid met deelgebieden binnen de beheersverordening. Tussentijds zijn deze voorheen geldende bestemmingsplannen ook overgenomen in de beheersverordening 'Gemend gebied, Natte Natuurplel en Eerste Zeine' die op 13 juni 2013 is vastgesteld.

Onderstaande afbeeldingen geeft een indicatie van de vigerende planologische situatie. Vanwege de leesbaarheid van deze plankaarten wordt de huidige planologische situatie enkel globaal toegelicht.

Afbeelding 1.2 Indicatie huidige planologische situatie I



Afbeelding 1.3 Indicatie huidige planologische situatie II



Op hoofdlijnen gelden de volgende vier bestemmingen in de Westelijke Langstraat op grond van de vigerende beheersverordening:

- natuurgebied;
- agrarisch gebied met landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden;
- agrarisch gebied met landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwetenschappelijke waarden;
- bos.

Delen van het plangebied, zoals de eendenkooi binnen Den Dulver en gebieden binnen Labbegeat, hebben volgens de beheersverordening de bestemming Natuurgebied. Deze gronden zijn bestemd voor behoud en/of herstel van de ter plaatse heersende milieufactoren alsmede van de ruimtelijke karakteristiek.

Daarnaast zijn grote delen van de Dellen, Dullaart, Kruisvaart en Den Dulver (met uitzondering van de eendenkooi) in de beheersverordening aangeduid als Agrarisch gebied met landschappelijke en- of cultuurhistorische waarden. Deze gronden zijn bestemd voor het agrarische bedrijf en behoud en/of herstel van bos, houtwallen en overige beplanting alsmede behoud van verkavelingspatronen en hoogteverschillen.

Delen van de Schans, Hoven, Hogevaart, Zuidewijn en de Binnenpolder van Besoijen zijn in de beheersverordening aangeduid als Agrarisch gebied met landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwetenschappelijke waarden. Deze gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering en behoud en/of herstel van bos, houtsingels, hagen en sloten alsmede behoud van het verkavelingspatroon en behoud van de bodemkundige en waterhuishoudkundige situatie.

In de Dullaard zijn een aantal gebieden in de beheersverordening aangeduid als Bos. Deze gronden zijn bestemd voor houtproductie, behoud en/of herstel van bos en houtsingels en bescherming van de landschappelijke waarden alsmede de extensieve dagrecreatie.

De conclusie luidt dat in de vigerende beheersverordening delen van het plangebied al een natuurfunctie hebben, zoals de bestemmingen Natuurgebied en Bos. Andere delen van het plangebied hebben in de huidige situatie een agrarische bestemming. Bij deze agrarische bestemmingen is wel belang gehecht aan landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwetenschappelijke waarden. Voor het gehele plangebied van de Westelijke Langstraat wordt dit provinciale inpassingsplan vastgesteld, zodat een robuuste planologische regeling ontstaat, ook als reeds in de huidige situatie een natuurbestemming ligt. Daar waar het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat komt te gelden, zullen de onderhavige bestemmingsplannen in de beheersverordening komen te vervallen. Dit provinciale inpassingsplan maakt alle maatregelen mogelijk die noodzakelijk zijn om de natuurdoelen te halen.

1.5 Wettelijke context provinciaal inpassingsplan

De wettelijke context bepaalt de doelen die aan de basis liggen van dit provinciale inpassingsplan. Aangezien deze doelen wettelijk zijn vastgelegd, vormen ze de kaders waarbinnen het gebied ontwikkeld wordt. De wettelijke context bestaat uit drie onderdelen: Natura 2000, Biodiversiteitsdoelen en Natuur Netwerk Brabant. Deze onderdelen worden in hoofdstuk 3 Wetgeving en beleid verder toegelicht.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 Gebied- en planbeschrijving geeft een beschrijving van het gebied en de plannen voor natuurontwikkeling. Hoofdstuk 3 Wetgeving en beleid gaat in op de wetgeving en het beleid relevant voor de natuurontwikkelingen in het kader van Natura 2000, de biodiversiteitsdoelen en het NNB. In dit hoofdstuk wordt de wetgeving en het beleid op Europees, nationaal, provinciaal, waterschappelijk en gemeentelijk niveau behandeld. Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten gaat in op omgevingsaspecten die relevant zijn voor de natuurontwikkeling. Deze omgevingsaspecten zijn water, natuur, bodemkwaliteit, archeologie, niet gesprongen explosieven, landschap, cultuurhistorie en aardkundige waarden en externe veiligheid. Hoofdstuk 5 Juridische planopzet beschrijft de juridische planopzet van het provinciaal inpassingsplan, waarbij de algemene plansystematiek van inpassingsplannen wordt gegeven, de standaarden en opbouw van het inpassingsplan en een toelichting op de artikelen in de planregels. Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het inpassingsplan. Als laatste wordt in hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid de economische uitvoerbaarheid toegelicht.

Hoofdstuk 2 Gebied- en planbeschrijving

2.1 Huidige situatie plangebied provinciaal inpassingsplan en omgeving

De Westelijke Langstraat is op 23 mei 2013 als Natura 2000-gebied aangewezen door de Staatssecretaris van Economische Zaken onder de naam Langstraat. Het plangebied Westelijke Langstraat voor dit provinciaal inpassingsplan omvat bestaande en nieuwe natuurgebieden. Nieuwe natuurgebieden zijn locaties waar voorheen een andere bestemming heeft gelegen, zoals een agrarische bestemming.

Binnen de Westelijke Langstraat vindt momenteel nog veel landbouw plaats (zie afbeelding 2.1). De landbouwbedrijven liggen vooral in de bebouwingslinten, met veelal een aangrenzende huiskavel. Overwegend kent het gebied grondgebonden landbouw, veelal melkveehouderij. Glastuinbouw vindt plaats in het 'GlasNat'-gebied aan de Wendelnesseweg. De huidige functies binnen de Westelijke Langstraat zijn in onderstaande kaart weergegeven.

Afbeelding 2.1 Huidige gebruiksfuncties Westelijke Langstraat (peildatum: herfst 2018)



Het Natura 2000-gebied heeft een oppervlakte van ruim 500 ha gelegen tussen de bebouwde kom grenzen van Waalwijk en Waspik. De noordgrens loopt in de oostelijke helft van het gebied langs de A59 en in de westelijke helft langs het Zuiderafwateringskanaal (ZAK). De zuidgrens ligt langs het Halve Zolenpad en de Spoorbaanweg. De Meidoornweg die parallel loopt aan de N261, vormt de oostgrens van het Natura 2000-gebied. De Vrouwkwaartsestraat vormt de westgrens van het Natura 2000-gebied. Het merendeel van het Natura 2000-gebied overlapt met het NNB-gebied. Circa 150 ha is alleen aangewezen als NNB. In het meest westelijk gelegen gedeelte van het plangebied ligt de Polder Binnenbijster. Deze valt buiten het Natura 2000-gebied, maar maakt wel deel uit van het NNB en de Natte Natuurparel (het waterafhankelijke deel van het NNB). De natuurgebieden binnen het plangebied zijn gescheiden van elkaar door openbare wegen.

In het Natura 2000-gebied Langstraat ligt een aantal natuurterreinen op de grens van de zandgronden, het rivierengebied en zeekleigronden: het Labbegat, de Dullaard, de Dellen, Den Dulver en de Hoven. Er zijn gradiënten aanwezig van zand naar veen en van basenarme lokale kwel naar basenrijke regionale kwel. Het gebied is een ontgonnen laagveenvlakte en een restant van een oud slagenlandschap met zeer lange en smalle graslanden en begrensd door elzenhagen. Het gebied bestaat uit sloten, trilvenen, schrale soortenrijke graslanden en zeggenmoerassen. In petgaten komen uiteenlopende verlandingsstadia voor. Daarnaast traden in het verleden inundaties op, waardoor nu nog wielen aanwezig zijn in het gebied. In Den Dulver ligt een Eendenkooi.

Aan de grenzen van het plangebied en aan de doorsnijdende wegen liggen woningen en bedrijven in de karakteristieke bebouwingslinten. Van hieruit is vroeger de ontginning van het gebied gestart. De Westelijke Langstraat behoorde rond 1900 tot de rijkste natuurgebieden van het land. Door intensief landbouwgebruik, vermesting en verdroging is de oorspronkelijke natuur achteruit gegaan en nu bijna niet meer herkenbaar. Het uitvoeren van het project Westelijke Langstraat is gericht op het herstel en de bescherming van de natuur in het gebied. De condities voor de bestaande natuur verbeteren als in een groter gebied meer schoon kwelwater in het maaiveld komt en de voedselrijkdom van percelen afneemt.

2.2 Gebiedsopgave

De natuuropgave voor het project Westelijke Langstraat richt zich op natuurherstel en -uitbreiding. Om de wettelijke natuuropgave te kunnen realiseren is in het MER het voorkeursalternatief (VKA) vastgesteld, welke in deze paragraaf nader wordt toegelicht.

De natuuropgave wordt gerealiseerd in twee perioden: de periode vanaf heden tot 2021 en de periode 2021 tot 2027. De periode tot 2021 (hierna fase 1) is gericht op het stoppen van de verdere achteruitgang van bedreigde habitattypen en het behoud van het huidige areaal en de kwaliteit van de overige habitattypen. Dit betreft een wettelijk verplichte opgave, die voortkomt uit de PAS-gebiedsanalyse en het Beheerplan Langstraat.

Voor de periode 2021 tot 2027 (hierna fase 2) geldt een uitbreidings- en verbeteringsdoelstelling van bestaande, kwelafhankelijke habitattypen binnen het Natura 2000-gebied Langstraat. Dit betreft, net als de opgave tot 2021, een wettelijke opgave. Naast deze wettelijke opgave heeft de provincie er voor gekozen om de ambitie tot het ontwikkelen van areaal voor het NNB op te nemen in het VKA.

Eindbeeld VKA

Om de natuuropgave mogelijk te maken is een landschapsecologische systeemanalyse voor de Westelijke Langstraat opgesteld. Op grond hiervan zijn hydrologische herstelmaatregelen geformuleerd, waardoor natuurbehoud en -herstel, en daarmee de natuuropgave voor de Westelijke Langstraat, mogelijk wordt gemaakt.

Zoals onderstaande tabel beschrijft, zijn de maatregelen die voor het project uitgevoerd worden zeer gunstig voor de uitbreiding van het areaal aan kritische habitattypen als, blauwgraslanden, trilvenen en kranwierwateren.

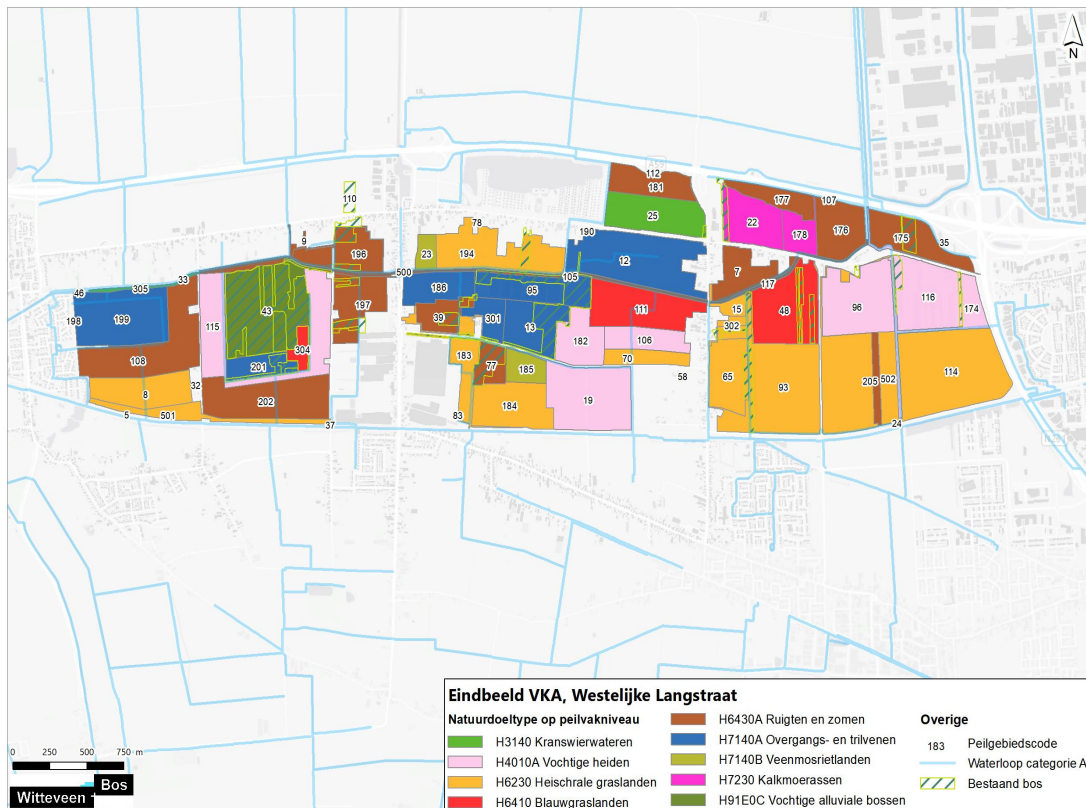
Tabel 2.1 Habitattypen voor Natura 2000-gebied Langstraat (huidige toestand en VKA potentieel)

Habitattypen	Huidige toestand	VKA (potentieel)	
		Kwaliteit	Omvang (ha)
blauwgraslanden (H6410)	0,26 (stabiel)	matig/redelijk (afname)	3-5
trilvenen (H7140A)	2,73 (afname)	matig (stabiel)	16-22
kalkmoerassen (H7230)	2,52 (stabiel)	matig (afname)	5-6
kranwierwateren (H3140)	1,56 (stabiel)	matig (stabiel)	4-10
veenmosrietlanden (H7140B)	0,01 (stabiel)	matig (stabiel)	6-7

NB: De gebruikte modellen hebben een beperkt voorspellend vermogen, waardoor absolute voorspellingen in termen van centimeters grondwaterstijging en hectaren natuurontwikkeling niet te maken zijn. Er wordt daarom van een potentieel gesproken, dat op basis van expert judgement bepaald is.

Het uitvoeren van het VKA leidt tot het 'ambitiebeeld VKA' wat betreft habitattypen. Het ambitiebeeld is een globale weergave. De precieze locatie en arealen van habitattypen laat zich immers niet voorspellen. Het ambitiebeeld VKA is weergegeven op onderstaande afbeelding.

Afbeelding 2.2 Eindbeeld VKA



De maatregelen die worden getroffen om dit ambitiebeeld VKA te bereiken, worden in paragraaf 2.3.3 beschreven.

Nevendoelen

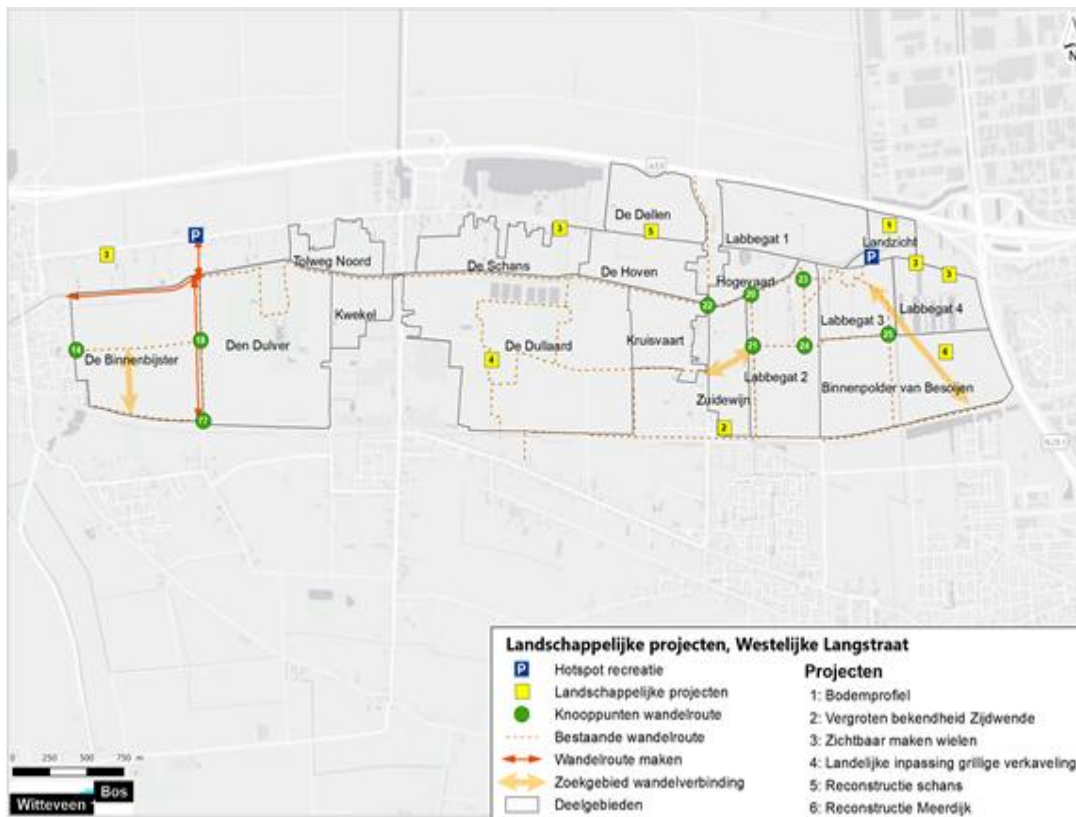
Met het gekozen VKA wordt niet alleen de natuuropgave gerealiseerd, maar worden tevens zes projecten ter versterking van landschap en cultuurhistorie mogelijk gemaakt. Deze projecten zijn nevedoelen en zorgen ervoor dat representatieve, verdwenen elementen van de Westelijke Langstraat weer zichtbaar worden gemaakt:

1. reconstructie Schans aan de Winterdijk en deze beleefbaar maken voor fietsers en wandelaars;
2. zichtbaar maken verdwenen wielen door middel van Land-art;
3. reconstructie (13e eeuwse) Meerdijk in de Binnenpolder van Besoijen, en deze aansluiten op de Winterdijk;
4. bekendheid vergroten van De Zijdwende (turfwinning), middels informatievoorziening en een wandelpad;
5. landschappelijke inpassing van de grillige verkaveling in De Dullaard;
6. zichtbaar maken van de klei-veen-zand bodemprofiel door dit te conserveren en te exposeren.

Daarnaast worden wandelroutes in het gebied gerealiseerd, waarbij informatie beschikbaar wordt gesteld over de Westelijke Langstraat en de daarin aanwezige elementen. Deze worden aangeduid als 'twee recreatieve hotspots'. De gemeente Waalwijk is trekker van zowel de zes projecten als de twee hotspots.

De projecten zijn weergegeven in onderstaande afbeelding.

Afbeelding 2.3 Landschappelijke projecten Westelijke Langstraat

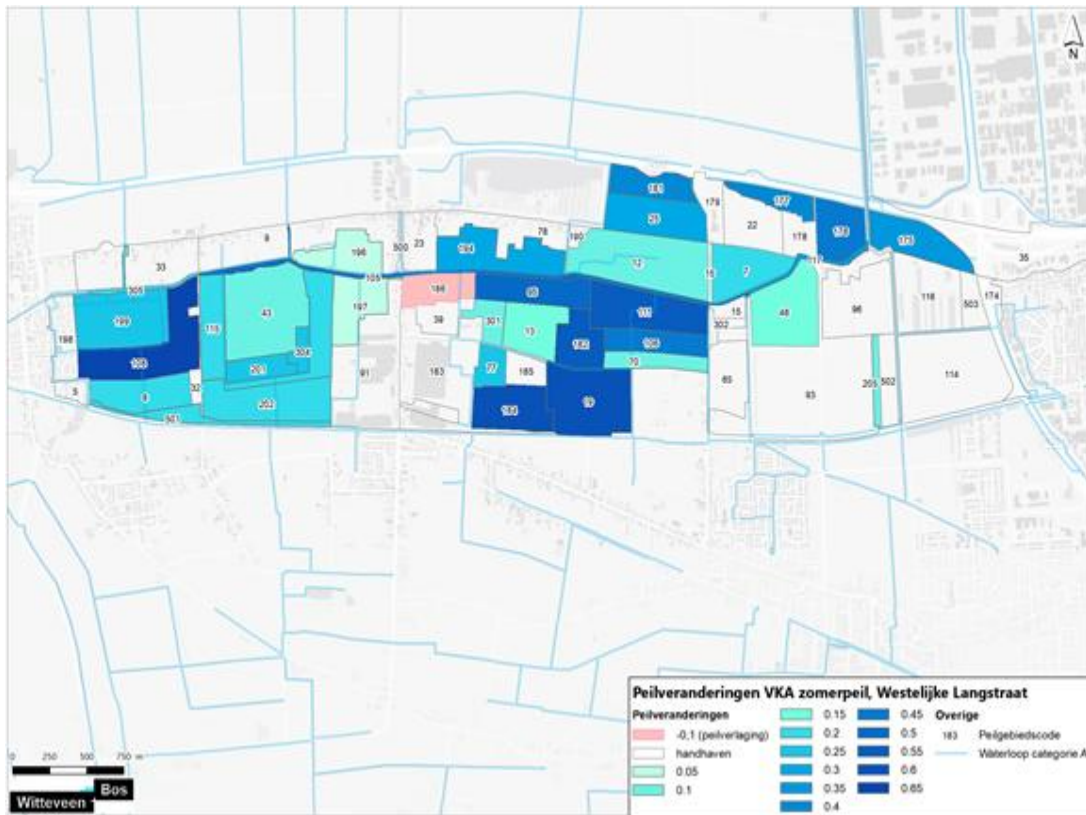


Maatregelen van het VKA

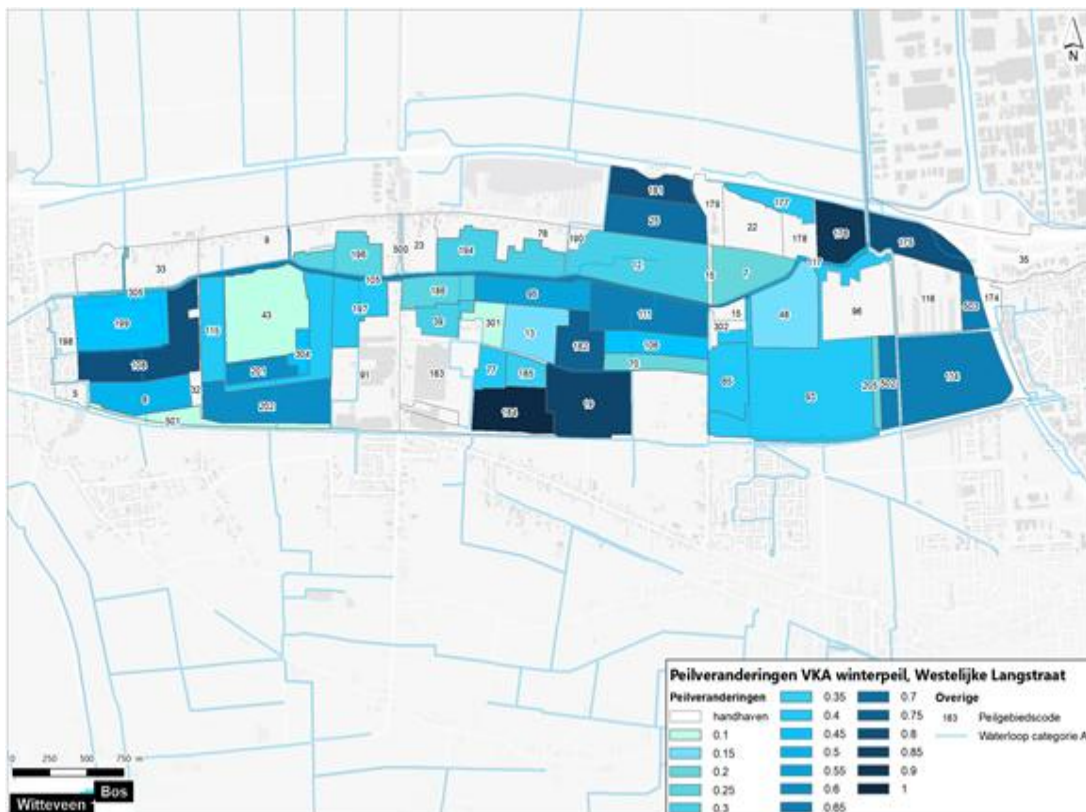
Om het ambitiebeeld te kunnen realiseren zijn verschillende typen maatregelen onderscheiden:

1. Er worden peilveranderingen doorgevoerd in een geoptimaliseerde peilvakkenindeling. Hierbij worden de peilen geleidelijk verhoogd, zodat de natuur zich hiertoe kan aanpassen. De peilveranderingen (zomer en winter) zijn te zien op onderstaande afbeelding.

Afbeelding 2.4 Peilveranderingen VKA (zomerpeil)



Afbeelding 2.5 Peilveranderingen VKA (winterpeil)



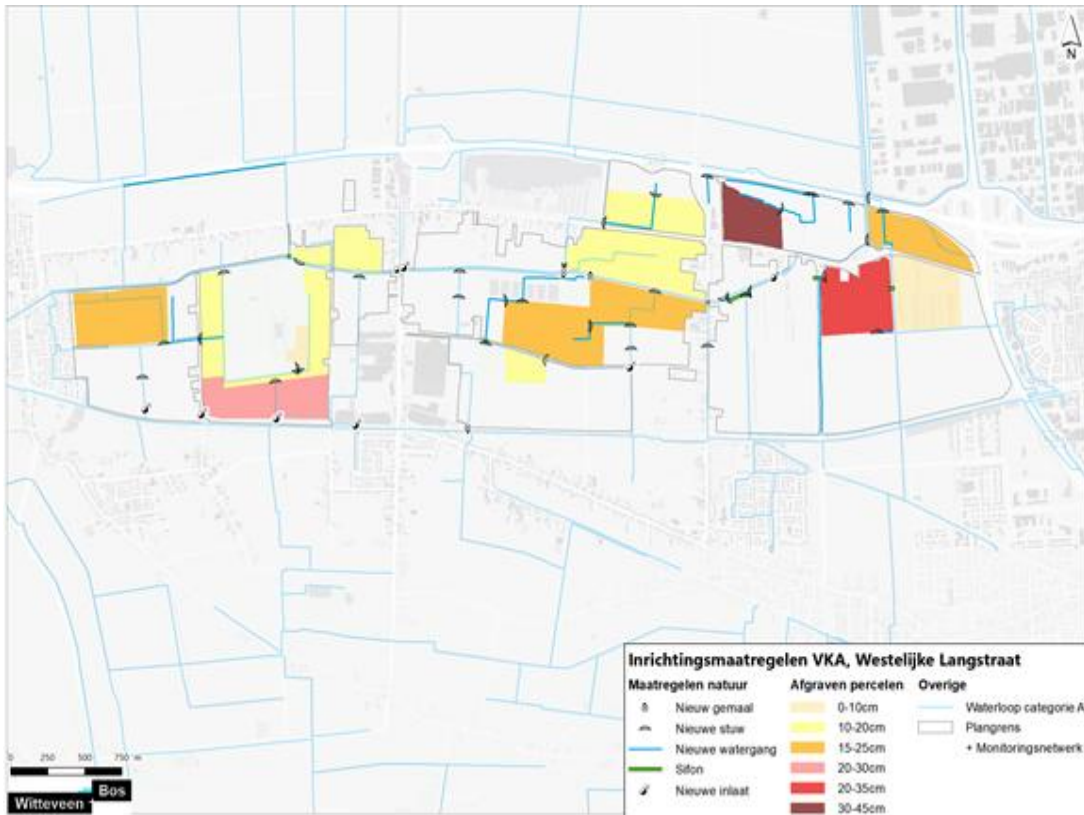
2. Verschillende soorten inrichtingsmaatregelen:

- Op enkele locaties wordt de voedselrijke bovengrond afgegraven;

- er worden diverse waterhuishoudkundige maatregelen getroffen om benodigde peilveranderingen mogelijk te maken. Het gaat hierbij om stuwen, duikers, gemaaltjes, dammen en nieuwe watergangen;
- de bovengenoemde zes projecten van de gemeente Waalwijk ter versterking van het landschap en de cultuurhistorie;
- er worden meetpunten geplaatst om de ontwikkeling van de grondwaterstand en de stijghoogte te monitoren en het effect hiervan op de natuurontwikkeling en de wateroverlast te kunnen bepalen. Indien nodig worden de maatregelen aangepast of worden er extra maatregelen getroffen.

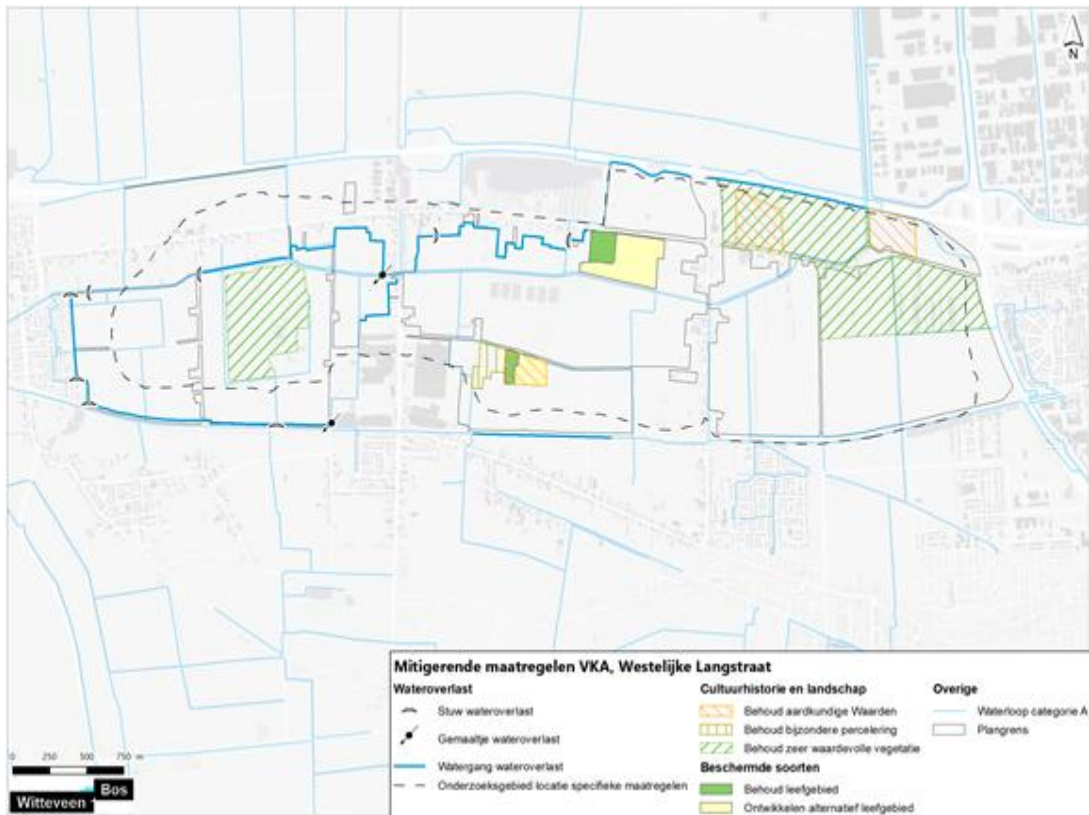
De inrichtingsmaatregelen zijn te zien op onderstaande afbeelding

Afbeelding 2.6 Inrichtingsmaatregelen VKA



3. Er worden mitigerende maatregelen getroffen. Het gaat hier om systeemmaatregelen, die de effecten van vernatting naar de omgeving voorkomen dan wel beperken. Deze mitigerende maatregelen zijn te zien op onderstaande afbeelding.

Afbeelding 2.7 Mitigerende maatregelen VKA



Daarnaast worden locatie specifieke maatregelen getroffen om wateroverlast te mitigeren. Ook zijn maatregelen voorzien om behoud van aardkundige waarden, bijzondere percelering, waardevolle vegetatie en essentieel leefgebied voor beschermde soorten te behouden.

2.3 Randvoorwaarden

De maatregelen die in dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt, benodigd om de natuurdoelen te halen, betreffen zoals reeds besproken peilopzet. De effecten van peilopzet op en rondom (landbouw)percelen en bebouwing worden zoveel mogelijk via systeemmaatregelen gemitigeerd. Eventuele wateroverlast bij (landbouw)percelen en bebouwing, die niet door de systeemmaatregelen opgelost kan worden, wordt gemitigeerd door aanvullend specifieke lokale mitigerende maatregelen (maatwerk) toe te passen. Lokale maatregelen worden zodanig ontworpen dat ze geen effect hebben op de omgeving of de natuur.

De uitvoering van deze lokale maatregelen geldt als randvoorwaarde ter uitvoering van dit provinciale inpassingsplan. Deze lokale maatregelen worden in een projectplan Waterwet uitgewerkt. Hiervoor worden een monitoringsplan en wateroverlastdossiers opgesteld. Verantwoordelijkheid voor Beheer en onderhoud van lokale maatregelen komt bij de eigenaren van het perceel te liggen.

Peilveranderingen ter uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan worden pas doorgevoerd nadat de lokale maatregelen uitgevoerd zijn.

Geleidelijk peilopzet

De Westelijke Langstraat kenmerkt zich als een complex en kwetsbaar systeem. Complexiteit en kwetsbaarheid uiteten zich zowel in de natuur(ontwikkeling) als in de wateroverlast.

Dat betekent dat peilopzet geleidelijk plaats dient te vinden (bijvoorbeeld 10 cm per jaar) na de eerste noodzakelijke verhoging in 2021 om de achteruitgang in aard en omvang van de habitattypen te stoppen.

De effecten van deze eerste verhoging en vervolgens geleidelijk verhoging van de peilen worden gevolgd met monitoring, zodat bijstelling en/of extra aanvullende mitigerende maatregelen mogelijk zijn. Geleidelijke peilopzet is noodzakelijk zodat de natuur zich op de veranderende omstandigheden kan aanpassen.

In onderstaande afbeelding is weergegeven welke peilen in eerste instantie gehanteerd worden, nadat de inrichting van

fase 1 is afgerond. Monitoring moet uitsluitel bieden of die volgende stap in peilopzet mogelijk/noodzakelijk is. Als er sprake is van (ongewenste) toename van negatieve effecten dan wordt geen aanvullende peilveranderingen doorgevoerd.

Afbeelding 2.8 Te hanteren peilen na inrichting van fase 1



2.4 Realisatie voornemen

De uitwerking van de herstelmaatregelen is vastgelegd in een inrichtingsplan (bijlage 2 Inrichtingsplan) en peilenplan (bijlage 3 Peilenplan). Voor het inrichtingsplan is

In het inrichtingsplan is het voorkeursalternatief op perceelniveau uitgewerkt. Het peilenplan beschrijft de aanpassingen van de peilgebieden in de Westelijke Langstraat in het kader van natuurherstel en -uitbreiding. Voor de uitwerking van de herstelmaatregelen en de systeemmaatregelen om wateroverlast te voorkomen, is geen projectplan Waterwet opgesteld. Wel hebben het inrichtingsplan en peilenplan het detailniveau van een projectplan Waterwet. Om de lokale mitigerende maatregelen mogelijk te maken, wordt wel een projectplan Waterwet opgesteld.

In de milieueffectrapportage (bijlage 1 Milieueffectrapportage) zijn de relevante effecten van natuurherstel op de omgeving beoordeeld. In het monitoringsplan zijn de locaties van de peilbuizen onderbouwd die deel uitmaken van het projectmeetnet. Het projectmeetnet is een tijdelijk effectmeetnet voor het waarnemen van de (eventuele) effecten van de maatregelen, zodat waar nodig maatregelen worden bijgesteld en/of aanvullende (mitigerende/compenserende) maatregelen worden opgesteld.

De in het inrichtingsplan voorgestelde maatregelen vinden veelal plaats op percelen die in eigendom zijn van de provincie of natuurbeherende instantie en reeds zijn voorzien van een natuurbestemming. Er bevinden zich echter ook percelen in het plangebied die nog niet zijn voorzien van een passende natuurbestemming. Dit betreft percelen die nog niet in eigendom van de provincie of natuurbeherende instantie zijn danwel waar nog een voortgaand gebruiksrecht geldt. Om het natuurherstel te kunnen realiseren dient de bestemming van deze percelen ook te worden gewijzigd in een passende natuurbestemming, waarmee daar de waterhuishouding kan worden aangepast. Deze bestemmingswijziging wordt in het onderhavig provinciaal inpassingsplan planologisch geborgd. Het provinciaal inpassingsplan biedt daarnaast zo nodig een titel voor onteigening.

2.4.1 Natschade landbouwpercelen

In het plangebied zullen de peilen in verschillende peilgebieden worden opgezet, wat kan leiden tot vernatting van het gebied. De aanpassingen in het gebied hebben invloed op de huidige functies in het gebied, met name de landbouw.

Afbeelding 2.1 geeft de huidige functies van de percelen weer. Waarbij de oranje percelen het agrarisch gebruik in het gebied aantonen.

De provincie Noord-Brabant heeft een methodiek ontwikkeld waarmee percelen worden geselecteerd die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de urgente PAS-maatregelen. In bijlage 8 is nader toegelicht hoe deze urgentie, nut en noodzaak voor verwerving is bepaald.

De maatregelen worden gefaseerd uitgevoerd, namelijk in de periode tot 2021 en de periode van 2021-2027. Allen de gronden die nodig zijn voor de periode tot 2021 komen in aanmerking voor onteigening. De percelen die voor de 2^e fase nodig zijn worden vooralsnog op vrijwillige basis verworven.

Afbeelding 2.9 Percelen die in aanmerking komen voor onteigening



In bijlage 9 zijn de kadastrale gegevens van deze percelen opgenomen.

Hoofdstuk 3 Wetgeving en beleid

In dit hoofdstuk wordt alle relevante wetgeving en beleid voor de uitvoering van dit provinciale inpassingsplan beschreven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt naar Europees, nationaal, provinciaal, waterschappelijk en gemeentelijk beleid.

Voor thematische wetgeving en beleid op het gebied van milieu (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit en overige aspecten), archeologie en cultuurhistorie wordt verwezen naar hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten. De relevante wetten en beleidsopgaven worden hieronder besproken, waarna wordt toegelicht waarom de voorgenomen ontwikkelingen passen binnen deze kaders.

3.1 Europese wetgeving en beleid

3.1.1 Natura 2000

Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden die onder de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn vallen. Om de waardevolle en kenmerkende natuur voor Europa te beschermen, heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Met de aanwijzing van Natura 2000-gebieden kunnen flora en fauna duurzaam beschermd worden. Het netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit.

De lidstaten wijzen speciale beschermingszones aan en moeten instandhoudingsmaatregelen nemen om deze Natura 2000-gebieden te beschermen. De Habitatrichtlijn verplicht de Europese Lidstaten om instandhoudingsmaatregelen te treffen voor de Natura 2000-gebieden, waaronder het vaststellen van beheerplannen.

De verplichting om een beheerplan op te stellen is opgenomen in artikel 2.1 van de Wet natuurbescherming. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie (hierna: GS) waarin het Natura 2000-gebied ligt, is verplicht om in het beheerplan de benodigde instandhoudingsmaatregelen op te nemen en de beoogde resultaten van die maatregelen. Het plangebied van onderhavig provinciaal inpassingsplan maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Langstraat. Het beheerplan van de Langstraat is vastgesteld door provincie Noord-Brabant op 23 mei 2013.

De maatregelen die met dit provinciale inpassingsplan planologisch mogelijk worden gemaakt, dragen bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied de Langstraat en vormen een uitwerking van de maatregelen, die in het Natura 2000-beheerplan Langstraat zijn weergegeven.

3.1.2 Kaderrichtlijn Water

Naast internationale afspraken over natuur is het Europese beleid voor de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater van belang voor de ontwikkeling van de Westelijke Langstraat. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Kaderrichtlijn Water (KRW). De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) richt zich op de bescherming van alle wateren en stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in het jaar 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt en dat er binnen heel Europa duurzaam wordt omgegaan met water. Deze termijn kan worden verlengd met maximaal twee periodes van zes jaar, waarmee de uiterste datum op 2027 komt. De goede toestand heeft betrekking op zowel ecologische als chemische doelstellingen.

Een goede kwaliteit van oppervlakte- en grondwater draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. Alleen het Zuidelijk Afwateringskanaal (ZAK) is binnen het projectgebied aangemerkt als oppervlaktewaterlichaam voor de KRW. De toestand van dit waterlichaam is gerapporteerd in de KRW-factsheets van het waterschap Brabantse Delta. Naast het oppervlaktewaterlichaam vallen de 'overige wateren' onder de KRW, ook al wordt hierover niet apart gerapporteerd. Dit zijn de kleinere sloten ofwel de haarvaten in het watersysteem.

De maatregelen voor dit provinciaal inpassingsplan dragen bij aan de KRW-doelstelling voor het ZAK. Dit provinciaal inpassingsplan maakt de uitvoering van deze maatregelen mogelijk.

3.1.3 Conclusie

Dit provinciaal inpassingsplan geeft invulling aan de Europese wet- en regelgeving op het gebied van natuur en water. Het plan draagt bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied de Langstraat. Daarnaast hebben de ingrepen een positief effect op de doelen uit de Kaderrichtlijn Water.

3.2 Nationale wetgeving en beleid

3.2.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2017 in werking getreden. In deze wet zijn de voormalige Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet en Boswet opgenomen. De Wet natuurbescherming gaat in op gebieds- en soortbescherming van verschillende soorten flora en fauna.

Door middel van een beschermde status beschermt de Wet natuurbescherming soorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient te worden nagegaan of deze ingrepen en/of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. Alles wat schadelijk is voor beschermde soorten, is verboden. Het gaat dan bijvoorbeeld om het plukken van bepaalde planten en het verstoren, verjagen of doden van dieren. In bepaalde situaties mag dit wel, maar daarvoor is dan een ontheffing of vrijstelling nodig. Ten behoeve van gebiedsbescherming geldt dat voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor beschermde natuur een vergunning nodig is.

Bij de inrichtingsmaatregelen voor de uitvoering van dit provinciale inpassingsplan worden mitigerende maatregelen genomen om negatieve effecten op beschermde soorten te beperken. Daarnaast wordt voor de uitvoering van de maatregelen de bescherming van soorten geborgd door de aanvraag van een ontheffing van de Wet Natuurbescherming. Deze ontheffing wordt ingediend parallel aan de vaststelling van dit provinciaal inpassingsplan. Het provinciaal inpassingsplan voldoet zodoende aan de Wet natuurbescherming.

3.2.2 Programma aanpak stikstof

Het Programma Aanpak Stikstof dient ter bescherming van Natura 2000-gebieden, welke zijn beschermd door Europese (in dit geval de Habitatrichtlijn) en nationale (Wet natuurbescherming) wetgeving. Per 1 juli 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. Stikstof is schadelijk voor de natuur. Het PAS bestaat uit twee pijlers die samen zorgen voor het realiseren van de Natura 2000-doelen en ruimte creëren voor economische ontwikkelingen. De eerste pijler betreft maatregelen om de stikstofemissie te verminderen zodat de stikstofdepositie daalt. Dit is voornamelijk een verantwoordelijkheid van het Rijk. De tweede pijler richt zich op maatregelen die natuurgebieden minder gevoelig maken voor de uitstoot van stikstof. Dat gebeurt door de kwaliteit en omvang van de natuurgebieden actief te verbeteren. Hiervoor zijn PAS-gebiedsanalyses opgesteld, waarin de huidige en gewenste toekomstige situatie van de Natura 2000-gebieden zijn beschreven en waarin is aangegeven met welke maatregelen deze toekomstige situatie behaald kan worden. Deze maatregelen worden door provincies uitgewerkt.

Ten behoeve van het PAS zijn PAS-gebiedsanalyses vastgesteld voor Natura 2000-gebieden met stikstof gevoelige habitattypen en (leefgebieden van) soorten. In deze gebiedsanalyses wordt ingegaan op de huidige situatie van de gebieden en de beoogde instandhoudingsdoelstellingen in relatie tot stikstof. Voor de Langstraat staat dit beschreven in de Gebiedsanalyse Langstraat van 15 december 2017. Om de instandhoudingsdoelstellingen te behalen zijn maatregelen (zogenaamde PAS-maatregelen) in de gebiedsanalyses opgenomen die vóór 1 juli 2021 uitgevoerd moeten zijn. Realisatie van de PAS-maatregelen in en nabij de Natura 2000-gebieden draagt bij aan een goede balans tussen enerzijds behoud en herstel van natuurlijke kwaliteiten en anderzijds de economische ontwikkeling in de omgeving van deze Natura 2000-gebieden. Op deze manier ontstaat er weer ontwikkelingsruimte voor economische initiatieven. Ook maakt de invoering van het PAS de vergunningverlening aan individuele ondernemers rond stikstof en natuur eenvoudiger en vaker mogelijk.

De maatregelen die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk maakt, hebben primair tot doel om aan de PAS te voldoen. Het provinciaal inpassingsplan past daarom binnen deze nationale wetgeving.

3.2.3 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In de SVIR heeft het Rijk dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het Besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen uit de SVIR in ruimtelijke plannen (gemeentelijke bestemmingsplannen of provinciale inpassingsplannen). In het Barro, ook wel bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn de dertien nationale belangen conform de SVIR juridische geborgd.

Nationaal belang 11 - ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten - wordt de noodzaak benoemd om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen. Hiervoor zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. NNN-gebieden, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur, vormen dit nationale netwerk van natuur.

Binnen het NNN geldt dat nieuwe projecten niet zijn toegestaan, als ze de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN significant aantasten. Het plangebied maakt deel uit van het NNN, namelijk NNB. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de omzetting van het bestaande agrarische gebruik naar een natuurlijk ingericht terrein planologisch geborgd. Het voornemen leidt tot behoud en versterking van de ecologische waarden en kenmerken van het gebied.

Dit provinciaal inpassingsplan draagt bij aan het nationale beleid, zoals dat in de SVIR is beschreven en juridische vastgelegd in het Barro, door behoud en ontwikkeling van het NNB.

3.2.4 Waterwet en Nationaal Waterplan

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet bestaat uit een Waterbesluit en een Waterregeling. Hierin worden onder andere de begrenzing en de toedeling van oppervlaktewaterlichamen beschreven, de procedurele en inhoudelijke aspecten van:

- het Nationale Waterplan;
- het beheerplan voor de Rijkswateren;

- het Regionaal Waterplan;
- de implementatie van de Kaderrichtlijn Water;
- de implementatie van de Richtlijn overstromingsrisico's.

Het Nationaal Waterplan wordt op basis van de Waterwet eens per zes jaar opgesteld. Dit plan geeft het landelijke (strategische) waterbeleid weer om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegenover overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water en vormt het kader voor de regionale waterplannen en de beheerplannen. In het Nationaal Waterplan wordt benoemd dat het kabinet groot belang hecht aan het halen van de ecologische en chemische KRW-doelstellingen in 2027.

Om te voldoen aan de Waterwet moet voor bepaalde aanpassingen aan het watersysteem een projectplan opgesteld worden. De mitigerende maatregelen om wateroverlast in de Westelijke Langstraat te voorkomen bestaan uit lokale maatregelen en systeemmaatregelen. Voor de lokale maatregelen wordt in een separaat proces een projectplan Waterwet opgesteld. Deze zijn geen onderdeel van dit provinciaal inpassingsplan. De in paragraaf 2.2 genoemde systeemmaatregelen zijn geborgd in het inrichtingsplan (bijlage 2 Inrichtingsplan) en het peilenplan (bijlage 3 Peilenplan). Deze plannen hebben een vergelijkbaar detailniveau als een projectplan Waterwet. Hiermee wordt voldaan aan de Waterwet en is voor de systeemmaatregelen geen projectplan Waterwet noodzakelijk. Daarnaast hebben de maatregelen die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk maakt, een positief effect hebben op het behalen van de KRW-doelen en dragen daarmee bij aan de uitvoering van het Nationaal Waterplan. Hiermee voldoet dit provinciaal inpassingsplan aan de eisen van de Waterwet voor de aanpassingen aan het watersysteem.

3.2.5 Conclusie

Dit provinciaal inpassingsplan geeft invulling aan het concreet uitvoeren van nationale wet- en regelgeving. Ten eerste omdat het plan bijdraagt aan de ontwikkeling van habitatype en soortbescherming in de Westelijke Langstraat die in de Wet natuurbescherming zijn overgenomen uit de habitatrichtlijn. De maatregelen dragen bij aan de PAS-doelstellingen die zijn geformuleerd in de gebiedsanalyse. Daarnaast is dit provinciaal inpassingsplan in lijn met de SVIR, het Barro, de Waterwet en het Nationale Waterplan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 - partiële herziening 2014

Op 7 februari 2014 hebben Gedeputeerde Staten deze partiële herziening van de Structuurvisie vastgesteld, die op 19 maart 2014 in werking is getreden. In de Provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant zijn de structuren uit de structuurvisie opgenomen om deze provinciale belangen veilig te stellen. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) alsmede een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Ontwikkeling en bescherming van natuur is van provinciaal belang, zoals in de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 van de provincie Noord-Brabant staat beschreven:

'De opgave is om door te gaan op de ingeslagen weg door natuurgebieden te vergroten, te verbinden en de milieuomstandigheden (gezonde en schone leefomgeving, bodem, water en lucht) te verbeteren en bewezen effectieve maatregelen voor herstel van biodiversiteit te ondersteunen met passend beleid en financiering.'

Daarnaast zijn in de structuurvisie de kwaliteiten van provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. Hiertoe zijn vier ruimtelijke structuren onderscheiden:

- de groenblauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

Het kerngebied groenblauw omvat dat de provincie zorg draagt voor de zonering van natuurgebieden uit het NNB. De hoofdfunctie is behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem. Het ruimtelijke beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor het NNB en voor beheer/herstel van de waterstructuren. Met betrekking tot de uitvoering van het kerngebied groenblauw is in de structuurvisie vastgelegd dat de provincie samen met het Rijk een aantal natuurwetten uitvoert en waar nodig zorgdraagt voor de afstemming met het ruimtelijke beleid. De PAS-

maatregelen hebben een directe relatie met de provinciale vergunningverlening op grond van de Wet natuurbescherming. Versterking van natuur en vermindering van stikstof gaat samen met economische ontwikkelingen.

Het plangebied maakt deel uit van het NNB. Het plan past hiermee binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de Provinciale Structuurvisie en de Provinciale Verordening. Dit provinciale inpassingsplan draagt bij aan het bereiken van de PAS-maatregelen en past daarmee binnen de ruimtelijke structuur groenblauw uit deze structuurvisie.

3.3.2 Provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant

In de Verordening ruimte Noord-Brabant staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat wat de provincie van belang vindt en hoe de provincie die belangen wil realiseren. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

De voor de ontwikkeling relevante onderwerpen, die in de Verordening worden geregeld zijn:

- bescherming van de landschappelijke en natuurwaarden;
- bescherming van cultuurhistorische en aardkundige waarden;
- waterbeleid;
- zorgplicht en ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

De volgende beleidskaders vinden hun grondslag in de Provinciale Verordening Ruimte.

NNB

In de Verordening ruimte van Noord-Brabant zijn in artikel 5 regels ten aanzien van de aanwijzing en het behoud van het Natuurnetwerk Brabant opgenomen. Natuur Netwerk Brabant (NNB) is het NNN dat in Noord-Brabant ligt. Voor het NNB geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Voor bestaande niet-natuurfuncties in het NNB geldt dat de bestaande bebouwing en planologische gebruiksactiviteit zijn toegestaan. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geldt een 'nee, tenzij' regime. In de het gebied mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die significant negatieve effecten hebben op het gebied. Een nieuw bestemmingsplan gelegen in het NNB dient regels te stellen ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van het gebied. De ecologische waarden en kenmerken van het gebied betreffen de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het Natuurbeheerplan 2016. Het provinciale beleid is erop gericht om het NNB in 2027 gereed te hebben. De abiotische condities voor de realisatie van de doelen moeten dan op orde zijn.

De maatregelen die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk maken, resulteren in een natuurnetwerk zoals beschreven in het Natuurbeheerplan 2016. Dit provinciaal inpassingsplan is daarom noodzakelijk voor de uitvoering van dit provinciale beleid.

Cultuurhistorie

De cultuurhistorische vlakken, lijnen en punten binnen de provincie verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid ervan. De provincie beschermt de onvervangbare waarden via de Verordening Ruimte. Het gaat om de cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorische landschappen zoals aangegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW, versie 3.0). Volgens de Verordening Ruimte moeten ruimtelijke plannen gebieden aanwijzen op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart die mede zijn gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Een ruimtelijk plan moet daarnaast regels stellen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

In dit provinciaal inpassingsplan worden aanduidingen opgenomen ter bescherming van cultuurhistorische waarden op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart. De bescherming van cultuurhistorie is daarmee geborgd in dit provinciaal inpassingsplan.

Aardkundige waarden

Ook de aardkundige waarden binnen de provincie verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid ervan. De provincie beschermt de onvervangbare waarden in de Verordening Ruimte. Het gaat om de 40 waardevolle aardkundige gebieden die zijn opgenomen op de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart, zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 30 november 2004. Volgens de Verordening Ruimte moeten ruimtelijke plannen gebieden aanwijzen op basis van de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart die mede zijn gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Een ruimtelijk plan moet daarnaast regels stellen ter bescherming van de aardkundige waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

In dit provinciaal inpassingsplan worden aanduidingen opgenomen ter bescherming van aardkundige waarden op basis van de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart. De bescherming van aardkundige is daarmee geborgd in dit provinciaal inpassingsplan.

3.3.3 Biodiversiteitsdoelen

In artikel 1.12, lid 1 c van de Wet natuurbescherming is vastgelegd dat de provincies verantwoordelijk zijn voor het behoud of herstel van Rode Lijstsoorten. Voor een minimale wettelijke natuuropgave voor 2027 betekent dit dat de provincie naast het nemen van maatregelen voor het realiseren van een gunstige staat van instandhouding van de aangewezen Natura 2000-habitats en -soorten ook verantwoordelijk is voor het nemen van maatregelen voor de (overige) Rode lijstsoorten. Rode lijsten hebben geen juridische status. Maatregelen voor de Rode lijstsoorten worden omschreven als biodiversiteitsdoelen.

De provincie Noord-Brabant geeft invulling aan deze biodiversiteitsdoelen door middel van de zogenoemde 'leefgebiedenbenadering'. Hiervoor zijn leefgebiedsplannen opgesteld met maatregelen voor verbetering van de biodiversiteit van 6 verschillende soorten leefgebieden. De leefgebieden zijn opgenomen op de Maatregelkaart Biodiversiteit. De Westelijke Langstraat valt onder het leefgebied Laagveenzoom.

Op grond van deze leefgebiedenbenadering is de Westelijke Langstraat door de provincie aangewezen als één van de gebieden waar nog herstel van leefgebied (deze soorten komen hier in de huidige situatie niet meer voor) voor een aantal prioritaire dagvlindersoorten van natte schraallanden (zilveren maan, aardbeivlinder en grote parelmoervlinder) mogelijk is. Voor duurzaam behoud zijn drie tot vijf populaties binnen de provincie nodig. Binnen de provincie zijn nog drie gebieden aanwezig die mogelijkheid bieden om de voldoende geschikte vegetatie te ontwikkelen voor herstel van leefgebied van de betreffende vlindersoorten, te weten: Vlijmens Ven, Moerputten en Bossche Broek en Westelijke Langstraat. Vanwege de omvang van de Westelijke Langstraat en de bovenstaande opgave is het noodzakelijk om binnen het gebied te streven naar de realisatie van gunstige randvoorwaarden voor twee populaties.

De maatregelen die in dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt, dragen bij aan het duurzaam behoud en herstel van de Rode lijstsoorten via de leefgebiedenbenadering van de provincie. Dit provinciaal inpassingsplan is daarom in lijn met de uitvoering van dit provinciale beleid.

3.3.4 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

De Waterwet is per provincie uitgewerkt in een regionaal waterplan. In het Provinciale Milieu- en Waterplan 2016-2021 beschrijft de provincie Noord-Brabant hoe zij de komende jaren gaat werken aan een veilig en gezond milieu. Het Provinciale Milieu- en Waterplan gaat uit van een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. De provincie wil dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, flora en fauna, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het Provinciale Milieu- en Waterplan heeft als doel bij te dragen aan:

- voldoende water voor mens, flora en fauna;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Om deze doelen te halen beschrijft het Provinciaal Milieu- en Waterplan dat uiterlijk in 2027 binnen het natuurnetwerk Brabant sprake moet laten zijn van goed functionerende ecosystemen, met goede bodem- en watercondities en met een grote gebiedseigen variatie aan planten en dieren. Daarnaast moeten de doelstellingen van Natura 2000 gehaald worden. De maatregelen die met dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt, hebben een positief effect op het behalen van de NNB, Natura 2000 en PAS-doelen. Op die manier draagt dit provinciale inpassingsplan bij aan het doel uit het Provinciale Milieu- en Waterplan 2016-2021 om te zorgen voor een schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht).

3.3.5 Integrale provinciale natuur- en landschapsvisie 2012-2022

De Integrale provinciale natuur- en landschapsvisie 2012-2022, nota 'Brabant: uitnodigend groen', geeft richting aan de natuur- en landschapsontwikkeling van de Provincie Brabant.

In deze nota wordt de ambitie genoemd om het NNB in zijn volledige omvang te realiseren. Daarnaast is de ambitie om de afname van biodiversiteit zo snel mogelijk te stoppen, overeenkomstig het Verdrag van Rio (biodiversiteitsverdrag) en het

convenant Countdown 2010 (VN-initiatief, in 2004 door provincie Noord-Brabant ondertekend), en de habitattypen in het Natura 2000-gebied te ontwikkelen. Tevens is in deze natuur- en landschapsvisie vastgelegd dat alle bedreigde dieren en planten (rode lijstsoorten) weer een geschikte leefomgeving moeten hebben.

De maatregelen die mogelijk worden gemaakt door dit provinciaal inpassingsplan dragen bij aan de ambities van de provincie, zoals deze in de Integrale provinciale natuur- en landschapsvisie 2012-2022 zijn vastgelegd.

3.3.6 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' met bijbehorend ontwerp plan-MER vastgesteld. Deze omgevingsvisie sorteert voor op de komst van de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt.

De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op het gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Hoe deze ambities bereikt moeten worden, wordt uitgewerkt in programma's. Die uitwerking is een opgave die op de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en de ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen. Bestaande beleidsstukken (zoals het Provinciaal Milieu en Waterplan, de Structuurvisie en de Integrale provinciale natuur- en landschapsvisie) bevatten nog steeds de concrete doelen op het gebied van natuur, water, landschap en dergelijke.

Eén van de ambities voor 2030 uit de Omgevingsvisie Noord-Brabant is het versterken van de leefomgevingskwaliteit door het inrichten van natuurgebieden, de afname van biodiversiteit naar een positieve trend om te buigen en waardevolle cultuurhistorische landschappen te behouden. De maatregelen die in dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt dragen bij aan het behalen van deze ambitie.

3.3.7 Conclusie

Dit provinciaal inpassingsplan geeft invulling aan regelgeving en beleid van de provincie. Er wordt invulling gegeven aan de NNB-doelen (en het Natuurbeheerplan 2016), welke zijn verankerd in de Wnb en waar door de provincie invulling aan wordt gegeven. Daarnaast is dit provinciaal inpassingsplan noodzakelijk voor het behoud en herstel van de Rode lijstsoorten. Als laatste is dit provinciaal inpassingsplan in lijn met de Provinciale structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de verordening Ruimte, het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021, de Integrale provinciale natuur- en landschapsvisie 2012-2022 en de Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018.

3.4 Beleid waterschap Brabantse Delta

3.4.1 Waterbeheerplan 2016-2021

Op 22 december 2015 heeft het waterschap Brabantse Delta het waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld. Waterschappen hebben speciale taken voor water, namelijk het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een functionerend regionaal watersysteem en het zuiveren van afvalwater. In het Waterbeheerplan beschrijft het waterschap op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven en komen in hoofdlijnen de hiervoor benodigde maatregelen aan de orde.

Door het gebied van de Westelijke Langstraat loopt een compartimenteringskering die door het Waterschap wordt beheerd. Deze kering is gelegen buiten de grenzen van dit provinciale inpassingsplan, maar is wel nauw verbonden met het plangebied. De peilmaatregelen in het gebied hebben geen nadelige effect op de faalmechanismen (o.a. stabiliteit) van de compartimenteringskering in het plangebied.

In het Waterbeheerplan 2012-2021 beschrijft waterschap Brabantse Delta dat haar waterbeheer onder andere is gericht op het ondersteunen van een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving, zoals natuurontwikkeling. Het waterschap stelt als doel de achteruitgang in de ontwikkeling van de biodiversiteit om te buigen in een positieve ontwikkeling. De natuur- en watersystemen in de gebieden worden daarom beschermd en verbeterd door deze goed met elkaar te verbinden.

De maatregelen die mogelijk worden gemaakt door dit provinciaal inpassingsplan hebben geen effect op de compartimenteringskering van het Waterschap en dragen bij aan de doelen die waterschap Brabantse Delta in haar waterbeheerplan stelt.

3.4.2 Uniforme keur 2015

Op 1 maart 2015 is de nieuwe Keur van het waterschap de nieuwe Keur in werking getreden (1^{ste} Partiële herziening 1 januari 2019). Deze keur is in samenwerking tussen de waterschappen Brabantse Delta, Aa en Maas en De Dommel tot stand gekomen, waardoor nu sprake is van een uniforme Keur.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. In de Keur staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Voor de maatregelen die met dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt is geen watervergunning nodig op basis van de Keur, omdat de ingrepen mede namens het waterschap Brabantse Delta worden gedaan. Aangezien de maatregelen namens de beheerder worden uitgevoerd, wordt een projectplan opgesteld voor de lokale maatregelen en hebben het inrichtingsplan (bijlage 2 Inrichtingsplan) en peilenplan (bijlage 3 Peilenplan) voldoende detailniveau om als projectplan voor de systeemmaatregelen te gelden.

Het plangebied van het provinciaal inpassingsplan is in zijn geheel aangeduid als 'beschermd gebied' in de Legger bij de Keur. In deze gebieden wordt een strikte waterhuishoudkundige bescherming gehanteerd. Deze gebieden worden beschermd tegen verdroging. Nieuwe waterhuishoudkundige ingrepen zijn niet toegestaan, tenzij deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor ter voorkoming van verdroging.

De waterhuishoudkundige ingrepen binnen het beschermd gebied zijn gericht op het vernatten van de Westelijke Langstraat. De voorgenomen maatregelen in het plangebied waarvoor dit provinciaal inpassingsplan noodzakelijk is, voldoen hiermee aan de Keur.

3.4.3 Stroomgebiedsbeheerplan Maas 2016-2021

Met de invoering van de KRW is Nederland verdeeld in zeven deelstroomgebieden (Maas, Schelde, Eems, Rijn-Noord, Rijn-Midden, Rijn-Oost, Rijn-West). De provincie Brabant ligt geheel in het deelstroomgebied van de Maas. Per stroomgebied is er een stroomgebiedbeheerplan vastgesteld. Het stroomgebiedbeheerplan beschrijft de doelen en maatregelen in het stroomgebied van de Maas voor schoon en ecologisch gezond water voor duurzaam gebruik.

Bij overlap van een Natura 2000-gebied met een KRW-waterlichaam is het nodig om na te gaan of de biologische Natura 2000-doelen leiden tot strengere doelstellingen voor het hele waterlichaam. Vaak komen de relevante habitattypen en/of soorten plaatselijk voor in zo'n gebied. Dit kan leiden tot specifieke eisen aan de watercondities voor een locatie, zowel op gebied van de (grond-)waterkwantiteit als voor de (grond) waterkwaliteit (verzuring en/of eutrofiëring). Als er strengere watercondities nodig zijn én de conclusie is dat die voor behoud en ontwikkeling van de Natura 2000-doelen moet gelden voor het hele waterlichaam, dan wordt die strengste waarde als vertrekpunt gezien voor de maatregelen in dit stroomgebiedbeheerplan. Daarnaast is het mogelijk dat er aanvullende maatregelen in het kader van Natura 2000 worden genomen, ook als het waterlichaam in het geheel aan de goede toestand voldoet.

De maatregelen die mogelijk worden gemaakt door dit provinciaal inpassingsplan dragen bij aan het behalen van de Natura 2000-doelstellingen. Deze doelstellingen vormen geen belemmering voor de doelstellingen genoemd in het stroomgebiedsbeheerplan Maas 2016-2021 aangezien de Natura 2000 strengere normen vormen dan de KRW-doelen in dit plan.

3.4.4 Conclusie

Dit provinciaal inpassingsplan geeft invulling aan de wet- en regelgeving van het waterschap Brabantse Delta. Dit provinciale inpassingsplan komt overeen met het Waterbeheerplan 2016-2021, de Keur en het Stroomgebiedsbeheerplan Maas 2016-2021. De maatregelen die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk maken zijn in intensieve samenwerking met het waterschap Brabantse Delta tot stand gekomen. Hoofdstuk 4.1 beschrijft de effecten van de maatregelen op het thema water.

3.5 Beleid gemeente Waalwijk

3.5.1 Structuurvisie Waalwijk 2025

Het voor dit plan relevante gemeentelijke beleid bestaat uit de Structuurvisie Waalwijk 2025. Een structuurvisie is een toekomstvisie. In de structuurvisie Waalwijk 2025 is een samenhangend ruimtelijk beleid geformuleerd dat op hoofdlijnen de ambities weergeeft voor 2035 en een visie uitwerkt voor 2025.

De gemeente Waalwijk stelt in haar Structuurvisie Waalwijk 2025 vast dat het prioriteit geeft aan de ontwikkeling van het Natura 2000-gebied Langstraat. Daarnaast benoemt de Structuurvisie het belang om de diverse landschappelijke waarden te behouden en versterken om het landschap goed te kunnen beleven. De ambitie is daarom om landschappelijke lijnen en vlakken te accentueren of landschappelijke waarden in te passen voor cultuurhistorisch belang.

De maatregelen voor de Westelijke Langstraat die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt zijn daarmee in lijn met de gemeentelijk structuurvisie van Waalwijk, omdat het bijdraagt aan de ontwikkeling van het Natura 2000-gebied en landschappelijke waarden.

3.5.2 Verhaal van de Westelijke Langstraat

De gemeente heeft 'het verhaal van de Westelijke Langstraat' opgesteld. Dit verhaal beschrijft de ontstaansgeschiedenis van de Westelijke Langstraat. Het dient als kapstok om de in het gebied aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische elementen met elkaar te verbinden.

Uit het Verhaal van de Westelijke Langstraat blijkt dat de in het gebied aanwezige decors, tonelen en attributen één samenhangend geheel vormen. De verschillende landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische vlakken, lijnen en elementen zijn als het ware in een driehoeksverhouding met elkaar verbonden of zelfs verweven.

Met het gekozen VKA wordt niet alleen de natuuropgave gerealiseerd, maar worden tevens zes projecten ter versterking van landschap en cultuurhistorie mogelijk gemaakt. Deze projecten zijn nevendoele en zorgen ervoor dat representatieve, verdwenen elementen van de Westelijke Langstraat weer zichtbaar worden gemaakt:

1. reconstructie Schans aan de Winterdijk en deze beleefbaar maken voor fietsers en wandelaars;
2. zichtbaar maken verdwenen wielen door middel van Land-art;
3. reconstructie (13e eeuwse) Meerdijk in de Binnenpolder van Besoijen, en deze aansluiten op de Winterdijk;
4. bekendheid vergroten van De Zijdwende (turfwinning), middels informatievoorziening en een wandelpad;
5. landschappelijke inpassing van de grillige verkaveling in De Dullaard;
6. zichtbaar maken van de klei-veen-zand bodemprofiel door dit te conserveren en te exposeren.

Daarnaast worden wandelroutes in het gebied gerealiseerd, waarbij informatie beschikbaar wordt gesteld over de Westelijke Langstraat en de daarin aanwezige elementen. Deze worden aangeduid als 'twee recreatieve hotspots'. De maatregelen voor de Westelijke Langstraat die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt zijn daarmee in lijn met het gemeentelijke Verhaal van de Westelijke Langstraat.

3.5.3 Conclusie

Dit provinciaal inpassingsplan geeft invulling aan lokaal beleid van de gemeente Waalwijk. Dit provinciaal inpassingsplan maakt maatregelen voor het halen van de Natura 2000-doelstellingen en ontwikkelen van landschappelijke waarden mogelijk. Hiermee is het in lijn met de gemeentelijk visie, waarin prioriteit wordt gegeven aan de ontwikkeling van het Natura 2000-gebied Langstraat.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

In het kader van dit provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat heeft uitgebreid specialistisch onderzoek plaatsgevonden. De resultaten hiervan staan in de milieueffectrapportage (Bijlage 1 Milieueffectrapportage), het inrichtingsplan (bijlage 2 Inrichtingsplan) en het peilenplan (bijlage 3 Peilenplan) met onderliggende specialistische onderzoeken. De provincie vraagt de Commissie voor de m.e.r. en de Provinciale Raad voor de Leefomgeving (PRL) om advies over het MER gelijktijdig met de terinzaggelegging van het ontwerp-provinciaal inpassingsplan.

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten specifiek voor het provinciaal inpassingsplan kort samengevat

4.1 Water

Waterschappen zijn verantwoordelijk voor een goed waterbeheer, zoals een goede bescherming tegen hoog water en het zorgen voor een functionerend regionaal watersysteem. In het Waterbeheerplan beschrijft het waterschap op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven. In het Waterbeheerplan 2012-2021 beschrijft waterschap Brabantse Delta dat haar waterbeheer onder andere is gericht op het ondersteunen van een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving, zoals

natuurontwikkeling. Zoals beschreven in paragraaf 3.2.4 (Waterwet en Nationaal Waterplan) en paragraaf 3.4.2 (Uniforme keur 2015) is geen watervergunning nodig voor de maatregelen die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk maken.

De maatregelen die in dit provinciaal inpassingsplan mogelijk worden gemaakt, benodigd om de natuurdoelen te halen, leiden tot peilopzet (en deels tot afgraven). De peilveranderingen worden door het waterschap Brabantse Delta vastgelegd in een partiële herziening van het peilbesluit Oosterhout-Waalwijk, waarvoor het Peilenplan (bijlage 3) als onderbouwing dient. Om ervoor te zorgen dat deze maatregelen bijdragen aan een goed functionerend watersysteem, zijn verschillende specialistische onderzoeken op het gebied van (grond)water uitgevoerd. Uitgebreid onderzoek naar peilopzet en het voorkomen en mitigeren van (grond)wateroverlast heeft plaatsgevonden in nauwe afstemming tussen provincie Noord-Brabant en waterschap Brabantse Delta. (Grond)wateroverlast bij woningen, tuinen of op percelen is daar waar mogelijk op systeemniveau gecompenseerd of gemitigeerd. Voor wat betreft de resterende overlast als gevolg van de uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan worden in afstemming met betreffende eigenaren lokaal per perceel of woning/object specifieke compenserende of mitigerende maatregelen getroffen. Deze maatregelen worden uitgewerkt in een nader op te stellen Projectplan Waterwet. Indien blijkt dat nog sprake is van 'restschade' wordt dit via het compensatiespoor geborgd (financiële schadeloosstelling). De lokale maatregelen mogen geen effect hebben op natuur. De effecten op grondwater (overlast) worden bovendien gemonitord.

Op basis van bovenstaande geldt de conclusie dat het thema water geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk.

4.2 Natuur

De Wet natuurbescherming gaat in op gebiedsbescherming (Natura 2000) en soortbescherming van verschillende soorten flora en fauna. De provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant gaat daarnaast in op de bescherming van Natuurnetwerk Brabant. Het thema natuur is hierdoor onderverdeeld in gebiedsbescherming - Natura 2000, gebiedsbescherming - NNB en soortenbescherming. Deze onderdelen worden hieronder behandeld.

4.2.1 Gebiedsbescherming - Natura 2000

Het plangebied maakt deel uit van het Natura 2000-gebied Langstraat. Het gebied is in het aanwijzingsbesluit van 23 mei 2013 aangewezen als Habitatrichtlijngebied. In het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Langstraat is opgenomen dat de volgende habitattypen uit bijlage I van Richtlijn 92/43/EEG; prioritaire habitattypen zijn aangewezen als beschermd in het Natura 2000-gebied Langstraat:

- H3140 Kalkhoudende oligo-mesotrofe wateren met bentische Chara spp. Vegetaties;
- H6410 Grasland met Molinia op kalkhoudende, venige, of lemige kleibodem (Molinion caeruleae);
- H7140 Overgangs- en trilveen;
- H7230 Alkalisch laagveen.

Daarnaast zijn in het beheerplan de volgende soorten aangewezen uit bijlage 2 van Richtlijn 92/43/EEG; prioritaire soorten:

- H1145 Grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*);
- H1149 Kleine modderkruiper (*Cobitis taenia*).

Tevens ligt er een ontwerp-aanwijzingsbesluit van 23 februari 2018, waarin aanvullend de bescherming van nog vijf andere habitattypen is vastgelegd:

- H3130 Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot het Littorelletalia uniflorae en/of Isoëto-Nanojuncetea;
- H3150 Van nature eutrofe meren met vegetatie van het type Magnopotamion of Hydrocharition;
- H4010 Noord-Atlantische vochtige heide met Erica tetralix;
- H6430 Voedselrijke zoomvormende ruigten van het laagland, en van de montane en alpiene zones;
- H7150 Slenken in veengronden met vegetatie behorend tot het Rhynchosporion.

Het project Westelijke Langstraat heeft tot doel de achteruitgang van de aanwezige habitattypen te stoppen en de kwaliteit en omvang van de habitattypen te verbeteren. Op basis van de Wet natuurbescherming zijn herstelmaatregelen zoals beschreven in het beheerplan (vastgesteld door provincie Noord-Brabant op 23 mei 2013) vrijgesteld van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. In paragraaf 6.2.2 van het beheerplan is aangegeven dat de uitvoer van herstelmaatregelen nader is beschreven in de gebiedsanalyse. De maatregelen in dit provinciaal inpassingsplan vormen een nadere invulling van deze herstelmaatregelen. Dit plan zorgt daarmee voor de uitvoering van het beheerplan en draagt hierdoor bij aan de gebiedsbescherming van de Westelijke Langstraat.

Uit een verrichte inventarisatie (bijlage 5) blijkt dat hierdoor geen Passende beoordeling en vergunning nodig zijn voor de maatregelen ter uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan. Dit geldt tevens voor de effecten van stikstofdepositie in het kader van het PAS. Wel dient bij de uitvoering rekening gehouden te worden met habitatoorten grote modderkruiper en kleine modderkruiper. De aanpassingen aan de waterhuishouding en de herstelmaatregelen, maar vooral de uitvoering van de maatregelen, hebben namelijk mogelijk invloed op bestaande kwaliteit en functies voor deze soorten in het gebied en de directe omgeving. Om te voorkomen dat de populaties van deze soorten negatieve effecten ondervinden door de uitvoering van de maatregelen, worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op bestaand leefgebied zoveel mogelijk te beperken. Bij de uitvoering worden de mitigerende maatregelen in een ecologische werkprotocol uitgewerkt. Op de lange termijn worden door de vernatting en toename van kwelinvloed in het gebied juist positieve effecten op het leefgebied van deze soorten verwacht.

Het voornemen heeft een zeer positief effect op de habitattypen. De conclusie luidt dat gebiedsbescherming voor Natura 2000 geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit plan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk.

4.2.2 Gebiedsbescherming - Natuurnetwerk Brabant

Het plangebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Brabant. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de omzetting van het bestaande agrarische gebruik naar natuur, ter plaatse van de gronden die reeds tot het NNB behoorden, planologisch geborgd. In paragraaf 1.3 (afbeelding 1.1) is de huidige begrenzing van het NNB weergegeven. Na het vaststellen van de maatregelen voor het VKA is gebleken dat sommige maatregelen buiten de huidige grenzen vallen. Hierop is besloten om de grenzen van het NNB te optimaliseren. Huizen, tuinen en wegen zijn buiten deze begrenzing gelaten en de grenzen zijn zo aangepast dat de uit te voeren maatregelen binnen het NNB vallen. Onderstaande afbeelding geeft de wijziging van de NNB grenzen weer.

Afbeelding 4.1 Nieuwe grenzen NNB



De landschapsecologische systeemanalyse (onderdeel van bijlage 1 Milieueffectrapportage) beschrijft hoe het gebied in de huidige situatie functioneert op het gebied van geologie, hydrologie en ecologie en welke soorten natuur(typen) in het gebied kunnen ontstaan. De maatregelen voor het uitvoeren van dit provinciaal inpassingsplan leiden tot behoud en versterking van de ecologische waarden en kenmerken van het gebied. De basis voor de invulling van het NNB vormt de kaart met ambitiebeheertypen uit het Natuurbeheerplan 2016.

De conclusie luidt dat dit provinciaal inpassingsplan bijdraagt aan de ontwikkeling van NNB. Gebiedsbescherming voor NNB vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk.

4.2.3 Soortenbescherming

Onder de Wet natuurbescherming hebben diverse soorten flora en fauna een beschermde status. Voor veel soorten heeft de natuurontwikkeling door het project Westelijke Langstraat (op termijn) een positieve uitwerking. Echter, de verandering in de waterhuishouding en de uitvoering van de hiervoor benodigde maatregelen kunnen ook tot negatieve effecten leiden op beschermde soorten, bijvoorbeeld doordat soort verstoord worden bij de werkzaamheden of doordat bestaand leefgebied wordt afgegraven (bijlage 6). Wanneer deze effecten leiden tot een overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wnb, dient een ontheffing aangevraagd te worden en moeten de nodige maatregelen getroffen worden om de effecten te mitigeren en/of te compenseren.

Om de effecten van de ingrepen op beschermde soorten te kunnen beoordelen heeft een soorteninventarisatie plaatsgevonden. Op basis hiervan heeft een beoordeling van de effecten plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat bij de uitvoering van de maatregelen in ieder geval rekening gehouden moet worden met de aanwezigheid van heikikker, poelkikker, grote modderkruiper, das, bever en kleine marterachtigen. Er zijn mitigerende en compenserende maatregelen in het plan opgenomen om effecten op soorten zoveel mogelijk te voorkomen en resterende effecten teniet te doen, zodat de staat van instandhouding van deze soorten niet in het geding komt. Voor de das wordt bijvoorbeeld het effect van de maatregelen gemitigeerd door in fasen af te graven (deze fasering is een andere fasering dan de projectfasering tussen 2021 en 2027). Daarnaast ligt de burcht van de betreffende das op een verhoging op het maaiveld. Het grondwater komt in dit gebied niet boven het maaiveld uit, waardoor de gehele verhoging waar de burcht zich op bevindt geen effecten van de peilverhoging ondervindt en droog blijft.

Op basis van het soortenonderzoek en voorgeschreven maatregelen wordt aan de voorwaarden voldaan voor ontheffingverlening in het kader van de Wet natuurbescherming door de Omgevingsdienst Brabant-Noord. De conclusie luidt dat de soortbescherming onder de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit plan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk.

4.3 Bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit bevat het toetsingskader gericht op het toepassen (gebruik) van grond, baggerspecie en bouwstoffen en regels ten aanzien van kwaliteitsborging tijdens de uitvoering van grondroerende werkzaamheden. Hiermee zorgt het Besluit bodemkwaliteit voor een balans tussen de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én ruimte voor maatschappelijke ontwikkelingen. Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient volgens het bestemmingsplan te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet volgens het stand still-beginsel.

In de milieueffectrapportage (bijlage 1) is de bodemkwaliteit van de Westelijke Langstraat onderzocht. In het kader van de effectrapportage bodemkwaliteit is een inventarisatie uitgevoerd die heeft geleid tot een lijst met risicovolle locaties op het aantreffen van bodemverontreinigingen binnen het plangebied. Ondanks het aantal locaties waar in het verleden milieuhygiënisch bodemonderzoek uitgevoerd is, vallen veel locaties af als potentiële risicolocatie, omdat deze in het kader van de Wet bodembescherming voldoende zijn onderzocht of omdat de historische activiteiten en het bestuurlijk besluit geen aanleiding geven tot extra aandacht. Van de overgebleven risicolocaties heeft het merendeel geen raakvlak met de voorgenomen werkzaamheden binnen het plangebied.

Historische activiteiten en bestuurlijke besluiten vormen geen aanleiding tot extra aandacht. Er zijn drie locaties waar de kwaliteit van de bodem aanleiding vormt om sanerende maatregelen te nemen. Een perceel aan de Winterdijk bevat een ernstige bodemverontreiniging. Sanering van deze verontreiniging is reeds beschikt buiten dit provinciaal inpassingsplan om. In aanvulling op dit perceel zijn nog twee locaties bekend ter plaatse van ontwikkelingen uit dit provinciaal inpassingsplan met een asbestverontreiniging. Gezien de beperkte omvang van de verontreiniging is besloten om dit te saneren ten tijde van de beoogde ontwikkeling in het gebied. Voor diffuse bodemkwaliteit is geconcludeerd (Bijlage 1 Milieueffectrapportage) dat de ondergrond in het plangebied over het algemeen een schone bodem betreft.

Aangezien de aanwezige bodemverontreinigingen al gesaneerd worden, of gesaneerd worden ten tijde van de uitvoering van de maatregelen voor dit provinciaal inpassingsplan, wordt voldaan aan het Besluit bodemkwaliteit. Hierdoor is

geconcludeerd dat bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor dit provinciaal inpassingsplan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor het thema bodemkwaliteit.

4.4 Archeologie

Voor dit provinciaal inpassingsplan geldt het zogenaamde 'Verdrag van Malta' voor de bescherming van archeologische waarden. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

In het kader van de voorgenomen ingrepen is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Dit archeologisch onderzoek is geaccordeerd door het bevoegd gezag. In dit onderzoek is getoetst wat het effect van de afgravingen en peilverhogingen in het plangebied zijn op de archeologische waarden. Er wordt onderscheid gemaakt tussen 1) percelen die (met behoud van micro reliëf) worden afgegraven om de gewenste natuurontwikkeling mogelijk te maken en 2) het herprofilen van bestaande watergangen, danwel graven van nieuwe watergangen ten behoeve van peilbeheer en voorkomen van wateroverlast. Voor het afgraven van de percelen geldt dat geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is, aangezien in geen geval dieper dan 50 cm wordt afgegraven. Voor de ontgraving/herprofilering van watergangen wordt de vrijstellingsgrens voor gebieden met een hoge archeologische verwachting wel overschreden (dieper dan 4 m +NAP en meer dan 500 m²). Voor deze watergangen dient als eerste stap een inventariserend archeologisch onderzoek met verkennende boringen te worden uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek wordt duidelijk of de bodemopbouw verstoord is (geen risico op het aantreffen van archeologische waarden), of nog onverstoord is. Wanneer de bodem onverstoord is op locatie van de te (ver-)graven watergang, is aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Geen van de ontgravingen raken locaties met bekende archeologische waarden en in gebieden met een gematigde archeologische verwachting wordt de vrijstellingsgrens voor archeologisch vervolgonderzoek niet overschreden (totaal ontgraven oppervlak ligt beneden de 5.000 m²).

Naast afgravingen zijn er in het plangebied diverse peilverhogingen voorzien. Dit heeft geen/nauwelijks negatieve invloed op eventueel aanwezig archeologisch erfgoed. Enkel in een peilvak in het centrale deel van het plangebied is een lichte verlaging van het grondwaterpeil voorzien. Dit is echter zo beperkt dat vanwege de peilaanpassingen in de Westelijke Langstraat geen aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Op basis van het bureauonderzoek is de conclusie dat voor archeologie in gebieden met een hoge archeologische verwachting waar daadwerkelijk een watergang wordt gegraven, vervolgonderzoek noodzakelijk is. Het vervolgonderzoek bestaat uit verkennend onderzoek, eventueel gevolgd door karterend onderzoek en/of proefsleuvenonderzoek. Voor aanvang van het inventariserend onderzoek wordt een plan van aanpak opgesteld over de te doorlopen stappen ten aanzien van het archeologisch onderzoek. Mocht een bepaalde watergang onder geen beding kunnen worden verplaatst (vanwege technisch haalbaarheid van het plan) dan dienen eventueel aanwezige archeologische waarden zorgvuldig in beeld te worden gebracht en/of te worden afgegraven. Met in achtneming van bovenstaande eisen is het provinciaal inpassingsplan voor het thema archeologie uitvoerbaar.

4.5 Niet-gesprongen explosieven

Gemeente Waalwijk heeft een beleidsnota 'Omgaan met niet-gesprongen explosieven uit de Tweede Wereldoorlog' die als leidraad geldt voor omgaan met de risico's van eventueel aanwezige niet-gesprongen explosieven (NGE). In deze beleidsnota heeft de gemeente een historisch vooronderzoek opgenomen voor het grondgebied van de gehele gemeente. Op basis hiervan is vastgesteld dat het gehele gebied van de Westelijke Langstraat onderhavig is geweest aan gevechtshandelingen in de Tweede Wereldoorlog. Een deel van de hierbij gebruikte munitie is niet gedetoneerd en mogelijk in de bodem achtergebleven. Gebieden met geroerde grond worden aangemerkt met een verlaagd risicoprofiel. Het betreft de volgende bodemlagen:

- wegpfiel van openbare wegen inclusief de ondergrondse infrastructuur. In wegcunetten en kabel- en leidingtracés is de grond volledig geroerd en/of ontgraven en aangevuld met funderingsmateriaal;
- grondlagen die geroerd zijn als gevolg van grondverbetering in het kader van bouwrijp maken.

Voor de overige (niet geroerde gebieden) geldt dat, voor aanvang van de uitvoeringsfase, een aanvullend explosievenonderzoek in de vorm van een projectgebonden risicoanalyse (PRA) (eventueel gevolgd door opsporing) dient te worden uitgevoerd op plaatsen waar ontgravingen plaatsvinden. Aangezien voor een groot deel van de afgravingen geen verlaagd

risicoprofiel kan worden aangewezen, wordt voor aanvang van de afgravingen ter uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan aanvullend onderzoek uitgevoerd.

Geconcludeerd kan worden dat NGE voor dit provinciaal inpassingsplan geen belemmering vormt, omdat voor aanvang van afgravingen aanvullend explosieven onderzoek plaats zal vinden. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor het thema NGE.

4.6 Landschap, cultuurhistorie en aardkundige waarden

In de provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant is als algemene regel opgenomen dat het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit en het verbeteren van het landschap in de brede zin van het woord als één van de principes geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast heeft de provincie in de Verordening Ruimte opgenomen dat ruimtelijke plannen mede moeten zijn gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige en cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en dat regels gesteld worden ter bescherming van de aardkundige en cultuurhistorische waarden en kenmerken.

4.6.1 Landschap

In de milieueffectrapportage (bijlage 1) zijn de maatregelen voor dit provinciaal inpassingsplan getoetst aan criteria voor landschappelijke kwaliteit. In het inrichtingsplan (bijlage 2) zijn aanvullende ingrepen opgenomen die gericht zijn op mitigeren en compenseren van negatieve gevolgen van het plan op het landschap en daarnaast het versterken van de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Maatregelen worden opgenomen voor het herstel van het slagenlandschap. De maatregel kan goed in combinatie met beoogde natuurontwikkeling gerealiseerd worden. Daarnaast worden waardevolle heggestructuren, bomensingels en inheemse boomsoorten behouden.

Nevendoelen

Met het gekozen VKA wordt niet alleen de natuuropgave gerealiseerd, maar worden tevens zes projecten ter versterking van landschap en cultuurhistorie mogelijk gemaakt. Deze projecten zijn nevendoelen en zorgen ervoor dat representatieve, verdwenen elementen van de Westelijke Langstraat weer zichtbaar worden gemaakt. Deze ingrepen zijn onderdeel van het VKA fase 2 (2027):

1. reconstructie Schans aan de Winterdijk en deze beleefbaar maken voor fietsers en wandelaars;
2. zichtbaar maken verdwenen wielen door middel van Land-art;
3. reconstructie (13e eeuwse) Meerdijk in de Binnenpolder van Besoijen, en deze aansluiten op de Winterdijk;
4. bekendheid vergroten van De Zijdwende (turfwinning), middels informatievoorziening en een wandelpad;
5. landschappelijke inpassing van de grillige verkaveling in De Dullaard;
6. zichtbaar maken van het klei-veen-zand bodemprofiel door dit te conserveren en te exposeren.

Bovenstaande ontwikkelingen (inclusief recreatie hotspots Eendenkooi / Binnenbijster en Labbebat) zijn nog niet allemaal even concreet uitgewerkt. De reconstructie van de Schans, het zichtbaar maken van de wielen, de bekendheid vergroten van De Zijdwende, de landschappelijke inpassing van de grillige verkaveling en het zichtbaar maken van het klei-veen-zand worden mogelijk gemaakt in het voorliggend provinciaal inpassingsplan. Wanneer bovengenoemde ontwikkelingen (en eventueel aanvullende ontwikkelingswensen) meer in detail zijn uitgewerkt, zal in samenspraak met het bevoegd gezag bepaald worden hoe deze ontwikkelingen gerealiseerd zullen worden.

Met de aanvullende ingrepen uit het inrichtingsplan worden negatieve effecten van het plan op landschap gemitigeerd en gecompenseerd. Daarnaast zorgt het toevoegen van een zestal projecten voor het versterken van landschap en cultuurhistorische waarden. Het aspect landschap leidt derhalve niet tot belemmeringen voor uitvoering van het voornemen. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor het thema landschap.

4.6.2 Cultuurhistorie

In de milieueffectrapportage (bijlage 1) zijn de maatregelen voor dit provinciaal inpassingsplan getoetst aan het criterium voor cultuurhistorie. In het inrichtingsplan (bijlage 2) worden aanvullende ingrepen opgenomen die gericht zijn op de cultuurhistorische kwaliteit van het gebied waardoor de negatieve gevolgen van het plan gemitigeerd en gecompenseerd worden. Deze ingrepen zijn, naast het behouden en versterken van de cultuurhistorische waarden van het gebied, tevens gericht op het versterken van de landschappelijke waarden. Deze zes ingrepen zijn in paragraaf 4.6.1 reeds opgesomd. Daarnaast worden waardevolle heggestructuren, bomensingels en inheemse boomsoorten behouden als cultuurhistorische waarden. Bij afgravingen wordt rekening gehouden met cultuurhistorische elementen.

De cultuurhistorische landschappen zoals aangegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart (3.3.2 Provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant) zijn opgenomen op de plankaart van dit provinciaal inpassingsplan, waardoor rekening gehouden dient te worden met aanwezige cultuurhistorische kenmerken.

Door de mitigerende maatregelen zijn geen negatieve effecten van het voornemen op de cultuurhistorische waarden binnen dit plangebied te verwachten. De bescherming volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart is overgenomen op de plankaart bij dit provinciaal inpassingsplan. Het aspect cultuurhistorie leidt derhalve niet tot belemmeringen voor uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor het thema cultuurhistorie.

4.6.3 Aardkundige waarden

In de milieueffectrapportage (bijlage 1) zijn de maatregelen voor dit provinciaal inpassingsplan tevens getoetst aan de criteria aardkundige waarden. Aardkundige waarden worden beschermd door het uitvoeren van de volgende mitigerende maatregelen, die in het inrichtingsplan (bijlage 2) zijn opgenomen:

- te graven sloten zoveel mogelijk laten aansluiten bij het bestaande langgerekte slotenpatroon;
- bij graafwerkzaamheden de bestaande elementen en structuren behouden;
- aantasting voorkomen van de verschijningsvorm van elementen waarin werkzaamheden uitgevoerd worden;
- afplaggen beperken tot gebieden met een lage aardkundige verwachting en achterkaden vrijwaren van verstoring.

Daarnaast is het gehele plangebied is aangewezen als aardkundig waardevol volgens de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart (3.3.2 Provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant), waardoor rekening gehouden dient te worden met de aanwezige kenmerken en het karakter van het gebied. De bescherming van deze waarden is vastgelegd in de plankaart bij dit provinciaal inpassingsplan.

Met deze mitigerende maatregelen worden negatieve effecten van het voornemen op de aardkundige waarden binnen dit plangebied uitgesloten. De bescherming van aardkundige waarden is opgenomen in de plankaart bij dit provinciaal inpassingsplan. Dit aspect leidt derhalve niet tot belemmeringen voor uitvoering van het provinciaal inpassingsplan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor het thema aardkundige waarden.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid is gericht op de kans en het effect van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen. De discipline houdt zich bezig met het beheersen van risico's voor personen die zich in de nabijheid van risicobronnen bevinden. Risicobronnen zijn inrichtingen waar met gevaarlijke stoffen gewerkt wordt en transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Dit kan over de weg, het water, het spoor of door een buisleiding. Voor het beoordelen van risico's wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn objecten waar personen zich gedurende langere tijd bevinden. Ook locaties waar zich personen met een beperkte zelfredzaamheid bevinden zijn kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder andere kantoorgebouwen, winkels en bedrijfsgebouwen. Dit zijn locaties waar zich veel personen kunnen bevinden, maar niet voor lange perioden.

De effecten op (beperkt) kwetsbare objecten worden beoordeeld aan de hand van het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon, die zich een jaar lang continu en onbeschermd op een locatie bevindt, komt te overlijden als gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Het GR is de cumulatieve kans dat een groep personen komt te overlijden die zich binnen het invloedsgebied van een inrichting/transportas bevindt.

Om te beoordelen of sprake is van risico's met betrekking tot externe veiligheid is een analyse gemaakt van de huidige risicovolle inrichtingen en transportroutes in het plangebied. Zie onderstaande afbeelding voor een uitsnede van de risicokaart. Uit deze afbeelding blijkt dat zich in en om het plangebied diverse risicovolle inrichtingen bevinden. Daarnaast ligt in het zuiden van het plangebied een buisleiding waar aardgas door vervoerd wordt. Als gevolg van de herinrichting van de Westelijke Langstraat worden geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd. Daarnaast worden geen risicovolle inrichtingen opgericht of gewijzigd. Bovendien blijft ook de buisleiding onaangeroerd. Hierdoor is geen sprake van een toename of afname van risico's met betrekking tot externe veiligheid.

Afbeelding 4.3 Uitsnede risicokaart (Bron: <https://flamingo.bij12.nl/risicokaart-viewer/app/> Risicokaart-openbaar, datum 7 januari 2019)



Als gevolg van de werkzaamheden vinden geen wijzigingen plaats die relevant zijn voor externe veiligheid. (Beperkt) kwetsbare objecten worden niet mogelijk gemaakt en er worden geen werkzaamheden uitgevoerd met betrekking op risicobronnen. Voor het aspect externe veiligheid zijn geen ruimtelijke effecten. Dit aspect leidt derhalve niet tot belemmeringen voor uitvoering van het provinciaal inpassingsplan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor het thema externe veiligheid.

4.8 Overige milieu- en omgevingsaspecten

Gelet op de aard, omvang en situering van de ontwikkeling is een nadere toetsing aan de overige omgevingsaspecten (geluid, geur, trillingen, energie en verkeer) niet noodzakelijk. De bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurbestemming voorziet niet in het toevoegen van een milieugevoelig object danwel nieuwe geluids- en/of geurgevoelige functie. De bestemmingswijziging heeft geen gevolgen voor de afwikkeling van het verkeer in de huidige wegenstructuur in en rondom het plangebied. De bestaande wegen worden gehandhaafd.

Gelet op bovenstaande en de beoordeling van deze aspecten in de milieueffectrapportage, kan worden geconcludeerd dat ook de milieu- en omgevingsaspecten luchtkwaliteit, geluid, geur en verkeer niet leiden tot een belemmering voor de uitvoering van dit provinciaal inpassingsplan. De uitvoering van het provinciaal inpassingsplan Westelijke Langstraat is hiermee mogelijk voor deze thema's.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Standaarden en plansystematiek

5.1.1 SVBP 2012

Onderhavig inpassingsplan is opgezet en ingericht conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Deze standaard bevat de normen die van toepassing zijn op de vormgeving en inrichting van bestemmingsplannen en inpassingsplannen, met het doel om deze op vergelijkbare wijze op te bouwen en weer te geven. Uit artikel 1.2.1 Besluit ruimtelijke ordening juncto artikel 2 Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 volgt dat het verplicht is om de toe te passen.

5.1.2 Plansystematiek

Onderhavig inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een plantoelichting. De verbeelding en de planregels vormen het juridisch bindende deel van het inpassingsplan. De verbeelding heeft een rol voor de toepassing van de planregels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De planregels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van functie en vorm in het plangebied. De plantoelichting heeft geen juridisch bindende werking en dient als nadere uitleg over wat met de verbeelding en de planregels wordt beoogd.

5.2 Toelichting op de regels

Het inpassingsplan bestaat uit vier hoofdstukken. In hoofdstuk 1 zijn de inleidende regels opgenomen (artikelen 1 en 2). Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels (artikelen 3, 4, 5 en 6) en de dubbelbestemmingen (artikelen 7, 8, 9 en 10). De algemene regels zijn opgenomen in hoofdstuk 3 (artikelen 11 en 12) en tot slot staan de overgangs- en slotregels in hoofdstuk 4 (artikelen 13 en 14).

5.2.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn belangrijke begrippen die in de planregels voorkomen c.q. die uitleg behoeven opgenomen. De begripsomschrijving is een hulpmiddel bij de interpretatie van de regels.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel is nader bepaald hoe de voorgeschreven maten die in het plan zijn opgenomen dienen te worden berekend of gemeten.

5.2.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch met waarden - Natuur

Gronden waarop in de toekomst maatregelen ten behoeve van de realisatie van het NNB getroffen worden, maar die nog niet zijn verworven door de provincie Noord-Brabant, zijn bestemd als Agrarisch met waarden - Natuur. Bij deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, zodat, wanneer gronden verworven zijn door de provincie, de bestemming kan worden omgezet van Agrarisch met waarden - Natuur naar de bestemming Natuur zoals opgenomen in artikel 4.

Artikel 4 Natuur

Onder deze bestemming vallen verschillende soorten gronden:

- gronden waar de komende jaren herstelmaatregelen in het kader van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) gerealiseerd worden. Het betreft gronden waar zowel herstelmaatregelen voor 2021 als 2027 uitgevoerd worden;
- agrarische percelen waarbij zodanige vernatting optreedt, dat agrarisch gebruik niet meer mogelijk is;
- gronden die reeds in bezit zijn bij de overheid en bedoeld zijn voor natuurherstel en -ontwikkeling;
- gronden die reeds bestemd zijn als natuur.

De bij deze bestemming behorende planregels borgen dat voornoemde herstelmaatregelen tijdig kunnen worden gerealiseerd.

In dit artikel is in overeenstemming met Rijkswaterstaat een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een klein gedeelte van het plangebied, door middel van een aanduiding van het betreffende gebied, om daar de bestemming Natuur indien nodig te kunnen omzetten naar de bestemming Verkeer.

Artikel 5 Natuur - Agrarisch medegebruik

Onder deze bestemming vallen gronden die reeds een natuur-gerelateerde bestemming hadden en die onder voorliggend plan worden gehandhaafd.

Artikel 6 Verkeer

De gronden met bestemming Verkeer staan ten dienste van de waterhuishouding en waterstaatkundige doeleinden. Tevens zijn de gronden bestemd voor wegen, voet- en fietspaden en parkeervoorzieningen. Op deze gronden zijn geen gebouwen toegestaan.

Artikel 7 Water

De watergangen die op grond van de Keur van het waterschap Brabantse Delta de status van hoofdwatergang hebben, zijn bestemd als Water, omdat deze watergangen primair een waterhuishoudkundige functie hebben. Deze waterhuishoudkundige functie wordt door middel van de bij deze bestemming behorende regels planologisch geborgd. Daarnaast geldt de reguliere bescherming op grond van de Keur.

Artikel 8 Leiding - Gas

De gronden met bestemming Leiding - Gas staan ten dienste van de gastransportleiding die in het gebied ligt.

Artikel 9 Waarde - Archeologie 2

Op grond van dit inpassingsplan zijn er drie verschillende dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie, namelijk Waarde - Archeologie 2, Waarde - Archeologie 3 en Waarde - Archeologie 4. De gemeente Waalwijk beschikt over erfgoedverordening (vastgesteld 2016) waarin wordt verwezen naar de gemeentelijke archeologische beleidskaart. Op deze kaart is een nummer gekoppeld aan de mate van archeologische (verwachtings-)waarden:

- categorie 1 ziet op Wettelijk beschermd archeologisch monument. Een dergelijk monument komt op grond van de beleidskaart niet voor in de Westelijke Langstraat en is daarom ook niet meegenomen in de planregels;
- categorie 2 ziet op delen van het gebied waarvan we weten dat er archeologische waarden zijn en geniet op grond van de Erfgoedverordening Waalwijk 2016 de zwaarste bescherming;
- categorie 3 betreft gronden waar een hoge archeologische verwachtingswaarden geldt. Deze categorie wordt minder zwaar beschermd dan categorie 2, maar zwaarder dan categorie 4;
- categorie 4 betreft gronden met een gematigde archeologische verwachtingswaarde;
- categorie 5 betreft gronden met een lage archeologische verwachtingswaarde. Hier is geen verdere bescherming voor opgenomen.

Ter bescherming van archeologische verwachtingswaarden is de dubbelstemming 'Waarde - Archeologie 2' opgenomen. Het gaat hierbij om gebieden met een archeologische verwachtingswaarde. Op grond van deze dubbelbestemming is onder omstandigheden een omgevingsvergunning vereist voor de activiteiten bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden. In het artikel worden uitzonderingen gegeven op de vergunningplicht. Activiteiten die worden uitgevoerd ten behoeve van de bestemming genoemd onder artikel 4 kunnen in ieder geval vergunningsvrij worden uitgevoerd.

Artikel 10 Waarde - Archeologie 3

Ter bescherming van archeologische verwachtingswaarden is de dubbelstemming 'Waarde - Archeologie 3' opgenomen. Het gaat hierbij om gebieden met een hoge verwachtingswaarde. Op grond van deze dubbelbestemming is onder omstandigheden een omgevingsvergunning vereist voor de activiteiten bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden. In het artikel worden uitzonderingen gegeven op de vergunningplicht. Activiteiten die worden uitgevoerd ten behoeve van de bestemming genoemd onder artikel 4 kunnen in ieder geval vergunningsvrij worden uitgevoerd.

Artikel 11 Waarde - Archeologie 4

Ter bescherming van archeologische verwachtingswaarden is de dubbelstemming 'Waarde - Archeologie 4' opgenomen. Het gaat hierbij om gebieden met een gematigde verwachtingswaarde. Op grond van deze dubbelbestemming is onder omstandigheden een omgevingsvergunning vereist voor de activiteiten bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden. In het artikel worden uitzonderingen gegeven op de vergunningplicht.

5.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 12 Anti-dubbelregel

De antidubbelregel moet op grond van artikel 3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in het inpassingsplan worden opgenomen. Deze regel strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in het inpassingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksveranderingen van het gerealiseerde, ten tweede male gebruik zou kunnen worden gemaakt.

Artikel 13 Algemene aanduidingsregels

In artikel 13 zijn algemene regels opgenomen voor de gebiedsaanduidingen Overige zone - Aardkundig waardevol, Overige zone - Cultuurhistorisch Vlak en Overige zone - in de verordening ruimte toe te voegen Natuurnetwerk Brabant. De gronden met de gebiedsaanduidingen Overige zone Aardkundig waardevol en Overige zone - Cultuurhistorisch Vlak worden beschermd tegen de in de artikelen genoemde activiteiten. Activiteiten die worden uitgevoerd ten behoeve van de bestemming genoemd in artikel 4 kunnen vergunningsvrij worden uitgevoerd.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 14 Overgangsrecht

In dit artikel is het standaard overgangsrecht dat uit de artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening volgt overgenomen. De overgangsrechtelijke regels dienen om te waarborgen dat een bestaand bouwwerk of een bestaand gebruik dat niet in overeenstemming is met het nieuwe plan en waarvoor sloop respectievelijk beëindiging wordt beoogd, als zodanig voorlopig kan blijven voortbestaan. Het bouwwerk of gebruik wordt dan als zodanig gedoogd totdat in de loop

van de planperiode de sloop respectievelijk beëindiging plaatsvindt. Bouwwerken en gebruiksvormen die al in strijd zijn met het vorige ruimtelijk plan worden expliciet uitgesloten van het overgangsrecht van het nieuwe plan.

Artikel 15 Slotregel

Deze bepaling geeft aan op welke wijze de regels van het inpassingsplan Westelijke Langstraat moeten worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Omgevingsproces

Bij de voorbereiding van dit provinciaal inpassingsplan is de omgeving geïnformeerd over de stand van zaken en betrokken bij het planvormingsproces. Deze communicatie heeft plaatsgevonden middels bijeenkomsten voor verschillende slagkrachtgroepen. De slagkrachtgroepen bestaan uit vier kleuren. Blauw voor wateroverlast voor bewoners, groen voor particulier natuurbeheer, oranje voor cultuurhistorische en landschappelijke waarden en wit voor omwonenden, recreatie, natuur en landbouw. Door de verdeling in slagkrachtgroepen heeft de provincie ervoor gezorgd dat deze verschillende onderwerpen voldoende mogelijkheden kregen onderdeel uit te maken van het planvormingsproces.

Door de provincie zijn in 2017 en 2018 per slagkrachtgroep bijeenkomsten georganiseerd waar belanghebbenden de mogelijkheid kregen om mee te denken over de ontwikkeling van de Westelijke Langstraat. In totaal hebben circa 10 interactieve bijeenkomsten plaatsgevonden met de omgeving. De provincie is in deze bijeenkomsten het gesprek aangegaan met de omgeving met als doel de plannen zo optimaal mogelijk aan te laten sluiten bij de wensen van belanghebbenden. Opmerkingen, ideeën of wensen uit de slagkrachtgroepen zijn door de provincie op deze manier verzameld en verwerkt in het voorkeursalternatief voor dit provinciaal inpassingsplan.

6.2 Grondverwerving

Voor het uitvoeren van de maatregelen die dit provinciaal inpassingsplan mogelijk maken is het verwerven van ongeveer 110 ha landbouwgrond nodig. Op deze gronden is het aanpassen van de waterhuishouding noodzakelijk. Hierdoor is normaal landbouwkundig gebruik op deze gronden niet meer mogelijk.

Particulier natuurbeheer op deze gronden wordt door de provincie gestimuleerd. Grondeigenaren worden uitgenodigd om deze gronden zelf om te vormen of om deze te verkopen. Gronden mogen worden behouden als men meewerkt aan de maatregelen voor de natuur.

6.3 Overleg

In het Bro wordt een provinciaal inpassingsplan gelijkgesteld aan een bestemmingsplan. Dit houdt onder meer in dat de overlegverplichting die voor gemeentebesturen op grond van artikel 3.1.1 Bro voorafgaat aan de formele planprocedure, ook geldt voor (provinciale) inpassingsplannen. Het voor gemeenten voorgeschreven overleg met de provincie geldt hier omgekeerd. De provincie is verplicht overleg te plegen met betrokken gemeente(n) (naast andere instanties).

Betrokken partijen bij het gebiedsproces van de Westelijke Langstraat zijn de provincie Noord-Brabant, gemeente Waalwijk, waterschap Brabantse Delta en Staatsbosbeheer. Middels de Samenwerkingsovereenkomst Westelijke Langstraat van 13 juli 2017 is de gezamenlijke ontwikkeling van de Westelijke Langstraat vastgelegd door deze partijen. Tevens is hierin vastgelegd dat de provincie zorg draagt voor de planologische procedures en besluitvorming ten behoeve van de uitvoering van de gestelde doelen. Het wettelijk vooroverleg met de betrokken partijen heeft plaatsgevonden.

6.4 Zienswijzen

In artikel 3.26 van de Wro is vastgesteld dat een provinciaal inpassingsplan dezelfde procedure doorloopt als een gemeentelijk bestemmingsplan, gebaseerd op de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure ex afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Dit houdt onder meer in dat het ontwerp provinciaal inpassingsplan samen met het MER zes weken ter inzage gelegd wordt, zodat eenieder een zienswijze kan indienen. Tevens is een digitaal MER beschikbaar zoals opgenomen in bijlage 11. De ingediende zienswijzen worden beantwoord in een nota van zienswijzen die bij het vast te stellen provinciaal inpassingsplan wordt bijgevoegd. Na beoordeling van de zienswijzen wordt het ontwerp provinciaal inpassingsplan waar nodig aangepast en gereed gemaakt voor de vaststelling door de Provinciale Staten van Noord-Brabant, inclusief MER. De

provincie vraagt de Commissie voor de m.e.r. en de Provinciale Raad voor de Leefomgeving (PRL) om advies over het MER tegelijkertijd met de terinzaggelegging van het ontwerp-provinciaal inpassingsplan.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Algemeen

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1 van de Wro dient in het kader van een provinciaal inpassingsplan inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ook dient onderzocht te zijn of op grond van artikel 6.12 lid 1 Wro de verplichting bestaat om een exploitatieplan op te stellen. Daarbij is in de eerste plaats van belang wat voor type bouwplan wordt gerealiseerd. Indien het een bouwplan betreft dat behoort tot een categorie die is genoemd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), bestaat in beginsel de plicht een exploitatieplan op te stellen. Deze verplichting vervalt indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Bij besluit tot vaststelling van het provinciaal inpassingsplan dient dan wel beslist te worden geen exploitatieplan vast te stellen.

7.2 Exploitatieplan

Dit provinciaal inpassingsplan heeft betrekking op natuurontwikkeling. De daarmee samenhangende bouwwerken vallen niet onder de categorie bouwplannen die is genoemd in artikel 6.2.1 Bro. Een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

7.3 Financiële uitvoerbaarheid

Bij de raming van de kosten voor dit plan is niet alleen rekening gehouden met de realisatie van het provinciaal inpassingsplan, maar ook met de overige kosten van maatregelen in het kader dit provinciaal inpassingsplan. Overige kosten van archeologie, grondverwerving en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen zijn meegenomen in de kostenraming.

Er is onderzocht in hoeverre bedrijven of particulieren schade ondervinden van het provinciaal inpassingsplan. Er zijn op voorhand geen situaties bekend waarbij sprake is van onevenredige schade die aanleiding zou kunnen zijn om de vaststelling van het provinciaal inpassingsplan te heroverwegen. De provincie Noord Brabant c.q. het waterschap Brabantse Delta zal ervoor zorgen dat mogelijke schade op een deugdelijke en eenduidige wijze zal worden afgewikkeld.

Alle projectpartners hebben ten tijde van de vaststelling van het provinciaal inpassingsplan voldoende budget gereserveerd in hun begrotingen om aan de geraamde kosten te kunnen voldoen, zodat het project financieel uitvoerbaar is.

Geconcludeerd is dat uit de beschikbare budgetten de scope van het project zoals dat in dit provinciaal inpassingsplan ruimtelijk is gedefinieerd kan worden uitgevoerd. De budgetten bieden daarbij voldoende bandbreedte om via aanbesteding met daarop gerichte EMVI-criteria (criteria op basis van economisch meest voordelige inschrijving) de beoogde kwaliteit tot stand te brengen.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Milieurapportage

Bijlage 2 Inrichtingsplan

Bijlage 3 Peilenplan

Bijlage 4 Eindbeeld VKA

Bijlage 5 Notitie vrijstelling vergunning gebiedsbescherming herstelmaatregelen

Bijlage 6 Soortenbeschermingstoets

Bijlage 7 Archeologisch onderzoek

Bijlage 8 Urgentie, nut en noodzaak voor verwerving

Bijlage 9 Overzicht kadastrale percelen VSS

Bijlage 10 Natura 2000-beheerplan Langstraat

Bijlage 11 Digitaal MER

-
1. In het vervolg zal dan ook worden verwezen naar het Natura 2000-Beheerplan Langstraat (januari 2017).
 2. In hoofdstuk 2 worden de maatregelen nader beschreven.
 3. Vastgesteld door de ambtelijke stuurgroep Westelijke Langstraat d.d. 28 juni 2017, waarin doelen en een werkwijze zijn opgenomen.