



Voorstel College

Onderwerp: **Bestemmingsplan Eemshaven (voorontwerp)**
Zaaknummer: Z.HHL.001270

Datum: 6 maart 2019
Portefeuillehouder: Eltjo Dijkhuis

Naam steller: Ria Uilenberg
Contactgegevens: r.uilenberg@hethogeland.nl

Behandeling in de raad: nee
Ten kennisgeving aan de raad: nee
Behandeling in OR: nee
Behandeling in GO: nee
Op openbare besluitenlijst: ja

1. Voorstel / Advies

Voorgesteld wordt

- in te stemmen met het voorontwerpbestemmingsplan Eemshaven, het Milieueffectrapport en de Passende Beoordeling en deze in het kader van inspraak/overleg te inzage te leggen en op te sturen naar de verschillende overleginstanties.

2. Publiekssamenvatting

Het bestemmingsplan Eemshaven biedt een actueel planologisch-juridisch kader voor de verdere ontwikkeling van het haven- en industrieterrein. Het bestemmingsplan wordt als voorontwerp in het kader van inspraak/overleg ter inzage gelegd. Een ieder kan tijdens deze periode reageren op het voorontwerpbestemmingsplan. Na de terinzagelegging als voorontwerp zullen alle reacties worden verzameld en beoordeeld, waarna het plan eventueel wordt aangepast. Vervolgens zal het bestemmingsplan als ontwerp ter inzage worden gelegd, en kunnen zienswijzen worden ingediend. Daarna zal het bestemmingsplan ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

3. Inleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied-Noord (Eemshaven) is vastgesteld op 27 mei 1993 en is onherroepelijk geworden na de uitspraak van de Raad van State van 5 februari 2008. Het bestemmingsplan diende voor 1 juli 2013 te worden herzien. Dat bleek echter, gezien alle onderzoeken die in dit kader nog plaats moesten vinden, niet mogelijk. Dat is de reden dat het bestemmingsplan is vervangen door een Beheersverordening. Deze Beheersverordening is vastgesteld op 20 juni 2013. De Beheersverordening voorzag in eenzelfde regeling als die van toepassing was in het bestemmingsplan Buitengebied Noord (Eemshaven). De Beheersverordening moet worden gezien als een tijdelijke oplossing. De noodzaak voor een nieuwbestemmingsplan is nog steeds aanwezig. Een actueel planologisch-juridisch kader is nodig om verdere ontwikkeling van de haven en het industrieterrein te faciliteren. Bovendien is er nieuwe regelgeving op het gebied van natuur

en milieu die het noodzakelijk maken dat er een actuele regeling is voor de Eemshaven komt.

Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

De wat langere duur van de voorbereiding wordt verklaard door een eerder advies van de Commissie MER op de Notitie Reikwijdte en Detail van de Eemshaven. De commissie wilde inzicht in de cumulatieve MER-projecten in de Eemsdelta. De provincie Groningen heeft in nauwe samenwerking met de gemeenten Eemsmond en Delfzijl voor 15 grote ruimtelijke projecten in de Eemsdelta, de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl opgesteld (Provinciale Staten, 19 april 2017). Doel van deze Structuurvisie is "het bepalen van een ruimtelijk kader en milieubeleid voor verdere planvorming met het uitgangspunt dat de omgevingseffecten van de 15 projecten individueel en cumulatief passen binnen de beschikbare milieugebruiksruimte." De Structuurvisie is een uitwerking van de Omgevingsvisie 2016-2020.

Omdat een aantal milieu-uitgangspunten uit de Structuurvisie direct betrekking hebben op de gebruiksmogelijkheden in dit bestemmingsplan en omdat het plangebied is aangewezen in het kader van de Crisis- en herstelwet (Chw) als ontwikkelingsgebied, is het niet meer dan logisch dat ten aanzien van milieuaspecten op een wat vernieuwende ontwikkelingsgerichte wijze in het bestemmingsplan wordt omgegaan met deze aspecten. In dat kader is ook bezien of milieuregels niet als algemene borging kunnen worden meegenomen in dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Daarmee wordt ook al gekeken hoe in de toekomst onder de Omgevingswet regeling kan plaatsvinden in een Omgevingsplan. Vorenstaande heeft ertoe geleid dat is besloten in dit plan uit te gaan van sturing op milieueffecten, bijvoorbeeld door het opnemen van geurnormen en geluidnormen. Zodoende wordt de regeling van interne (milieu)zonering op basis van de VNG-bedrijvenlijst losgelaten.

Besluit Chw

Zoals hiervoor aangegeven is het plangebied is bij besluit van 13 mei 2014 aangewezen als ontwikkelingsgebied onder de Crisis- en herstelwet. Daarmee valt het plan onder artikel 2, lid 1 sub v van het Besluit Chw. Het plangebied heeft daardoor speciale aandacht als milieu-ontwikkelingsgebied en ter optimalisering van de milieugebruiksruimte. In dat kader is door gemeente en provincie nader onderzoek gedaan ten aanzien van milieuaspecten en is door de provincie Groningen een structuurvisie opgesteld (zie hieronder) waarin de milieu-uitgangspunten voor de Eemsdelta zijn verwoord.

Milieueffectrapportage en Passende Beoordeling

Voor de actualisatie van het bestemmingsplan is een milieueffectrapportage (plan-m.e.r.) nodig. Een plan-m.e.r. is noodzakelijk als een ruimtelijk plan aan tenminste één van de twee volgende bepalingen voldoet:

- Het ruimtelijk plan is kaderstellend voor mogelijke toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten;
- voor het ruimtelijk plan is een 'passende beoordeling' nodig op grond van de Wet natuurbescherming.

De eerste bepaling is van toepassing omdat het nieuwe bestemmingsplan een 'wettelijk of bestuursrechtelijk verplicht plan' is, dat kan leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Immers het te actualiseren bestemmingsplan voor het haven- en industrieterrein Eemshaven scheidt de mogelijkheid voor vestiging van bedrijven die in de zwaardere milieucategorieën van de VNG-lijst milieuzonering vallen, zoals afvalverwerkers, energiebedrijven en chemische bedrijven. Het te actualiseren bestemmingsplan vormt daarmee mogelijk het kader voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten, en is om die reden plan-m.e.r.-plichtig. De tweede bepaling houdt verband met de uitvoering van het plan in de nabijheid van Natura 2000-gebied Waddenzee. Niet op voorhand valt uit te sluiten dat het plan tot significant negatieve effecten leidt op de instandhoudingsdoelen van dit Natura 2000-gebied. Daarom is een

passende beoordeling nodig en ook om deze reden is de actualisatie van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig.

Zowel het m.e.r. als de passende beoordeling leiden niet tot belemmeringen in het gebruik en de ontwikkeling van de Eemshaven.

Geluidverdeelplan

Ten behoeve van een evenredige verdeling van de geluidruimte binnen de zone (zie paragraaf 4.3) kent dit bestemmingsplan Eemshaven plan ook een juridische regeling. Deze is op de verbeelding opgenomen als gebiedsaanduiding 'milieuzone - geluidzonebeheer'.

De regeling is te vinden in artikel 23.4 van de regels en gaat uit van de verdeling van geluidruimte over de bouwkavels van het industrieterrein. De geluidruimte wordt uitgedrukt in de emissiewaarden dB(A)/m². Binnen deze geluidruimte kunnen activiteiten direct worden toegestaan. Overschrijding van die waarden is mogelijk maar vraagt een nadere afweging die bij het verlenen van een omgevingsvergunning om (binnenplannen) af te wijken wordt gedaan (zie artikel 23.4.3). In het geval dat er ook een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu moet worden verleend voor een activiteit kan deze afwijkingsmogelijkheid direct worden meegenomen en hoeft er dus ook geen sprake te zijn van procedurele vertraging. De criteria om te kunnen afwijken zijn opgenomen in het Geluidverdeelplan (GVP) dat is opgenomen in de bijlagen bij de regels van dit bestemmingsplan. In dit GVP zijn zogenaamde beleidsregels opgenomen. In artikel 5 en volgende artikelen van het GVP zijn criteria en andere beleidsafwegingen (en bijvoorbeeld procedurele aspecten zoals een hoorplicht) opgenomen voor toetsing van de afwijkingsbevoegdheid.

4. Mogelijke maatregelen en beoogd resultaat

Doel bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Alleen ontwikkelingen waarvoor een ruimtelijke procedure is doorlopen, zijn in dit bestemmingsplan opgenomen. Wel is aan de bestaande bedrijfskavels een ruime bestemmingsregeling toegekend zodat een optimale invulling alsook verduurzamen van de Eemshaven mogelijk is.

Kaders

De kaders van dit bestemmingsplan op rijksniveau zijn o.a. de Structuurvisie wind op land (2014), het Besluit algemene regels Ruimtelijke Ordening (o.a. algemene regels mbt Waddenzee, elektriciteitsvoorziening en primaire waterkeringen) en de Crisis- en herstelwet. Op provinciaal niveau zijn de kaders o.a. de omgevingsvisie en verordening en de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl (19 april 2017). Omdat een aantal milieu-uitgangspunten uit deze Structuurvisie direct betrekking hebben op de gebruiksmogelijkheden in dit bestemmingsplan en omdat het plangebied is aangewezen als ontwikkelingsgebied in het kader van de Crisis- en herstelwet, wordt op een vernieuwende wijze omgegaan met milieuregels. In dit plan wordt daarom uitgegaan van sturing op milieu-effecten, bijvoorbeeld door het opnemen van geurnormen en geluidsnormen.

Op gemeentelijk niveau zijn de kaders het Beleidsplan Economie 2017-2021, Ontwikkelingsvisie Eemdelta 2010 en Economische visie Eemdelta 2030. Daarnaast heeft Groningen Seaports (GSP) op 17 oktober 2012 een Havenvisie vastgesteld. Ook het vestigingsbeleid uit 2016 van GSP is vertaald in de bestemmingsregeling.

Toekomstige inrichting

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Alle bestemmingen die aan het plangebied zijn toegekend, gaan terug op de bestaande situatie dan wel op reeds afgegeven vergunningen. Op grond van de geldende Beheersverordening kunnen bedrijven in de milieu categorieën 1 tot en met 5.3 gevestigd worden. Deze regeling is ook hier in dit voorontwerp van toepassing.

De helihaven en het huidige windpark is vastgelegd zoals vergund. Wel is meegenomen in dit bestemmingsplan de mogelijkheid van het verplaatsen van 2 windturbines als gevolg van de realisering van de helihaven en 2 windturbines binnen de Oost-/Westlob van de Eemshaven.

Nieuwe kolengestookte energiecentrales, kerncentrales en opslag van radioactief afval is uitgesloten.

Hindergevoelige voorzieningen, zoals bedrijfswoningen, zelfstandige kantoren en (nieuwe) kwetsbare objecten zijn niet toegestaan.

Re-powering

Re-powering maakt geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan. De gemeente Eemmond, GSP en de provincie hebben geconcludeerd dat het niet wenselijk is om op dit moment meer mutaties in het windpark mogelijk te maken. Het grid is vol en afgerond. Daarom zijn alleen vergunde windturbines toegestaan. Re-powering kan in de toekomst alleen aan de orde zijn als er voor de hele Eemshaven een nieuw plan, met bijbehorend grid wordt ontwikkeld. De enige uitzondering hierop vormt de mogelijkheid om ter vervanging van minimaal 2 bestaande windturbines, 2 testturbines te realiseren.

Testturbines

Op grond van een wijzigingsbevoegdheid kunnen 2 test-turbines worden gerealiseerd. De provincie Groningen heeft in 2014 het windpark Eemshaven-West (Emmapolder) aangewezen als locatie voor het realiseren van test-turbines. Op dit moment worden voor het windpark Eemshaven-West opstellingen onderzocht zonder test-turbines. De provincie heeft aangegeven dat dit in strijd is met het provinciaal beleid. Er is daarom nu een mogelijkheid opgenomen, via een wijzigingsbevoegdheid, de twee test-turbines binnen dit plangebied te realiseren, waardoor er een opening ontstaat voor het eventueel niet realiseren van de test-turbines binnen het windpark Eemshaven-West. Het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid betekent niet dat de provincie heeft ingestemd met het niet realiseren van test-turbines in het windpark Eemshaven-West.

5. Maatschappelijke impact

Het voorontwerpbestemmingsplan zal voor de duur van zes weken ter inzage worden gelegd. Iedereen kan op het bestemmingsplan reageren. Daarnaast zal het plan ter beoordeling worden toegezonden aan diverse overlegpartners waaronder het Waterschap, de provincie, de Gasunie en de betrokken natuur- en milieuorganisatie. De inspraak- en overlegreacties zullen te zijner tijd worden verwerkt. Daarna zal het plan als ontwerp ter inzage worden gelegd. Men wordt dan in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Vervolgens besluit de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan, al dan niet met inachtneming van de ingediende zienswijzen. Vervolgens bestaat nog de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Raad van State.

6. Gevolgen

Er is sprake van een conserverend bestemmingsplan. De kosten voor uitvoering van dit bestemmingsplan zijn reeds afgewogen in het kader van de doorgelopen procedures en bestaande afspraken. Eventuele planschadetekosten komen voor rekening van GSP. Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar.

Mogelijke risico's

Op voorhand geen. De komende jaren zal de energietransitie in de Eemsdelta nader vorm gegeven worden. Op dit moment is nog niet volledig bekend welke gevolgen dit zal hebben voor bestaande en nieuwe bedrijven in de Eemshaven en wat de effecten zullen zijn. Daarnaast is de Eemshaven aangewezen als gebied die het Rijk kan aanwijzen voor de vestiging van een kerncentrale. De Structuurvisie sluit de komst van kerncentrales uit. Ook de gemeente Eemmond stond op het standpunt geen kerncentrales toe te staan. De

huidige regeling voorziet daar dan ook niet in. Het kan zijn dat het Rijk een zienswijze indient tegen deze uitsluiting.

Link naar het voorontwerpbestemmingsplan.

<https://we.tl/t-awhr8jfVro>