



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Windpark Bommelerwaard-A2 B.V.
Inktfordseweg 3
5314 LL Bruchem

Onderwerp

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning Windpark Bommelerwaard-A2

Geachte directie,

Op 8 november 2017 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de onderdelen bouw en milieu ontvangen. Het betreft een aanvraag voor een vergunning voor het realiseren en in bedrijf hebben van een windpark, bestaande uit 3 windturbines met een gezamenlijk opgesteld vermogen van maximaal 12 MW. Het windpark is gelegen in Bruchem (gemeente Zaltbommel) in het gebied dat wordt begrensd door de N322 in het noorden, de Rijksweg A2 in het westen, de gemeentegrens in het zuiden en de spoorlijn Utrecht-'s-Hertogenbosch in het oosten. Hieronder leest u onze reactie.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, en de artikelen 2.1 lid 1 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage bij deze beschikking.

Hoe wij tot dit voornemen zijn gekomen, leest u in het hoofdstuk overwegingen.

Publicatie

Deze beslissing wordt door de provincie Gelderland gepubliceerd in de Staatscourant en op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Zienswijze indienen

Voor het opstellen van het definitieve besluit wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Daarom leggen wij nu eerst dit ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning ter inzage. Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u ons dat laten weten. Dit noemen wij het indienen van een zienswijze.

Datum
24 januari 2018

Pagina
1 van 22

Ons kenmerk
021492694

Uw kenmerk

Behandeld door
Tim Herkink

Omgevingsdienst Rivierenland

Burg. van Lidth de Jeudelaan 3
4001 VK Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

T 0344 – 579 314
E ingekomenpost@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01

Hoe kan ik een zienswijze indienen?

Dit moet in de periode dat dit ontwerpbesluit ter inzage ligt. Dit staat in de publicatie. Het indienen van een zienswijze kan schriftelijk of mondeling. Uw schriftelijke zienswijze stuurt u

Per post naar:

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Of Per e-mail naar:

post@gelderland.nl

Een mondelinge zienswijze kunt u binnen de gestelde termijn van zes weken inbrengen door op werkdagen tussen 09:00 uur en 17:00 uur een afspraak te maken via het Provincieloket, telefoonnummer 026-3599999. Van een mondelinge zienswijze wordt een verslag gemaakt. Dit verslag is vervolgens uw zienswijze.

Wat staat er in uw zienswijze?

In uw zienswijze moet staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u de zienswijze verstuurt;
- het zaaknummer: 2018-000928;
- het ontwerpbesluit waartegen de zienswijze wordt ingediend;
- de reden(en) waarom u het hier niet mee eens bent.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening van de provincie bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. U ontvangt van de provincie een nota voor de leges. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Tot slot

Heeft u vragen, neem dan gerust contact op met Tim Herkink, bereikbaar op telefoonnummer 0344-579314. Hij beantwoordt uw vragen graag.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,



M.R. Honcoop
Coördinator Vergunningverlening

ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING

Artikel 2.1, lid 1, onder a en onder e, van de
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Datum
24 januari 2018

pagina
3 van 22

Ons kenmerk
021492694

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Algemeen

Op 8 november 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning (bouw en milieu) ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van een windpark bestaande uit 3 windturbines nabij de Inktfordseweg te Bruchem (gemeente Zaltbommel). Concreet gaat het om een omgevingsvergunning als bedoeld in

- artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo (bouwen van een bouwwerk);
- artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo (oprichten en in werking hebben van inrichting).

1.2 Gegevens aanvrager

De aanvraag is ingediend door:

Vereniging Windpark Bommelerwaard-A2
Inktfordseweg 11
5314 LL Bruchem

De rechtsgeldige opvolger van Vereniging Windpark Bommelerwaard-A2 is thans:

Windpark Bommelerwaard-A2 B.V.
Inktfordseweg 3
5314 LL Bruchem

aan wie de onderhavige vergunning verleend wordt.

1.3 Locatie

Het windpark is gelegen in de plaats Bruchem (gemeente Zaltbommel) in het gebied dat wordt begrensd door de N322 in het noorden, de Rijksweg A2 in het westen én het zuiden en de spoorlijn Utrecht-'s-Hertogenbosch in het oosten. De locaties zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Turbinenummer	X-Coördinaat	Y-Coördinaat	Kadastraal perceel
WT01	146443,00	422635,00	KWK02N 631 G0000
WT02	146694,00	421468,00	KWK02N 581 G0000
WT03	146747,00	420707,00	KWK02N 12 G0000

1.4 Bevoegd bestuursorgaan

Het windpark Bommelerwaard-A2 zal bestaan uit 3 windturbines, die samen een productie-installatie vormen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder ah van de Elektriciteitswet 1998. Het geplande gezamenlijk vermogen van de turbines zal minimaal 7,5 MW en maximaal 12 MW bedragen.

Op grond van artikel 9e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 zijn provinciale staten bevoegd voor de ruimtelijke inpassing van productie-installaties met een vermogen van 5 MW tot 100 MW. Gelet op het bepaalde in artikel 9e, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 hebben wij besloten een provinciaal inpassingsplan voor te bereiden.

Datum
24 januari 2018

pagina
4 van 22

Ons kenmerk
021492694

Tevens is in de Elektriciteitswet 1998 opgenomen dat bij windparken met een opgesteld vermogen tussen de 5 en 100 MW sprake is van verplichte coördinatie van een aantal besluiten (vergunningen). Op grond van de Wet ruimtelijke ordening hebben Provinciale Staten op 24 mei 2017 aanvullend een coördinatiebesluit (nr. PS2017-193) genomen waarmee de provinciale coördinatieregeling van toepassing is verklaard op zowel het inpassingsplan als de overige besluiten. Hieronder valt de nu aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu.

1.5 Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder onderdeel B, lid 1, aanhef en onder b van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Ten behoeve van de besluitvorming is een milieueffectrapport opgesteld en daarmee is toepassing gegeven aan artikel 7.18 Wet milieubeheer (Wm). De uitzondering van de vergunningplicht voor categorie 22.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, op basis van onderdeel B, lid 1 onder b van bijlage 1 bij het Bor, is dan niet van toepassing. De inrichting is daarom vergunningplichtig voor de activiteit milieu. In dit geval kan dus niet worden volstaan met een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM).

1.6 Ontvankelijkheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst aan de inhoudsvereisten van het Besluit omgevingsrecht (Bor) getoetst en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.7 Besluitvormingsprocedure

Op deze aanvraag is conform artikel 3.10 van de Wabo juncto artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

Ten tijde van de planvorming paste Windpark Bommelerwaard-A2 niet in het vigerende bestemmingsplan. Voor onderhavig project wordt daarom een provinciaal inpassingsplan opgesteld. Daarnaast is voor dit project op grond van artikel 3.33, lid 1 Wro de coördinatieregeling van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp-inpassingsplan, de onderhavige ontwerp-omgevingsvergunning (bouwen en milieu) en ontwerp-ontheffing Wet natuurbescherming gelijktijdig worden genomen en gelijktijdig ter inzage worden gelegd.

1.8 Milieueffectrapportage

Algemeen

De voorgenomen activiteit is vermeld in de eerste kolom van onderdeel D, categorie 22.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit maakt dat het bevoegd gezag in een m.e.r.-beoordelingsprocedure dient te beoordelen of er sprake is van grote gevolgen voor het milieu, zodanig dat ten behoeve van de besluitvorming een milieueffectrapport (MER) dient te worden opgesteld. De initiatiefnemer heeft echter op basis van artikel 7.16, lid 5 van de Wet milieubeheer vrijwillig gekozen voor het opstellen van een MER. Een m.e.r.-beoordelingsprocedure was daarom niet nodig.

Datum
24 januari 2018

pagina
5 van 22

Ons kenmerk
021492694

Voor het windpark Bommelerwaard-A2 is er voor gekozen om een gecombineerde plan- en project-MER op te stellen. De windturbines waar deze vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn onderdeel van dit plan.

Procedure

De procedure als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt gevolgd. Op 26 april 2017 is van de start van de procedure openbaar kennisgegeven en heeft het concept van de Notitie Reikwijdte & Detailniveau (hierna: NRD) Windpark Bommelerwaard-A2 zes weken ter inzage gelegen. Ook is de NRD voorgelegd aan bestuursorganen die op grond van de wet geraadpleegd moeten worden over de reikwijdte en het detailniveau van het MER.

Op de NRD zijn 13 zienswijzen en 9 adviezen van benaderde overheden en andere partijen waaronder de Commissie voor de milieueffectrapportage en nutsbedrijven ingebracht. Met deze zienswijzen en adviezen is rekening gehouden bij de vaststelling van de NRD en het opstellen van het MER ('Milieueffectrapport Windpark Bommelerwaard-A2', Pondera Consult, projectnummer 716055, d.d. 23 januari 2018). Voor zover van belang voor de onderhavige vergunningverlening worden hieronder de adviezen van Rijkswaterstaat, ProRail en de Gasunie besproken.

Conclusie

Doel van het milieueffectrapport is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. De combi-MER hebben wij mede aan de hand van de NRD beoordeeld in het kader van de besluitvorming betreffende het inpassingsplan en de omgevingsvergunning. Het MER en de bijbehorende onderzoeken geven naar onze mening voldoende inzicht in het milieubelang. Het milieubelang wordt aldus volwaardig meegenomen in de besluitvorming over de activiteit milieu, zoals opgenomen in de aanvraag om de omgevingsvergunning.

1.9 Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. In het kader van de m.e.r.-procedure is onderzoek gedaan naar de invloed van de windturbines op Natura 2000-gebieden, flora en fauna en het kappen van bomen. Uit de onderzoeken is gebleken dat de komst van de windturbines gevolgen heeft voor de natuur.

Door de aanvrager is op 7 november 2017 een aanvraag om een ontheffing op grond van artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming ingediend. Dit is eerder dan de datum waarop de onderhavige aanvraag werd ingediend. Hierdoor haakt het besluit op de ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming niet aan bij het besluit op de onderhavige aanvraag. De ontheffing valt dus buiten de kaders van de onderhavige beschikking.

Datum
24 januari 2018

pagina
6 van 22

Ons kenmerk
021492694

1.10 Zienswijzen

P.M.

1.11 Adviezen

Het voornemen is mede op grond van artikel 2.26, lid 4 van de Wabo ter advisering toegestuurd aan Rijkswaterstaat in verband met de nabijheid van de Rijksweg A2, ProRail in verband met de nabijheid van het spoortraject Utrecht – 's-Hertogenbosch en de Gasunie in verband met de nabijheid van een hogedruk aardgasleiding. Het voornemen is tevens ter advisering voorgelegd aan het Gelders Genootschap in verband met de algemene eisen van welstand.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat hanteert beleidsregels met betrekking tot de plaatsing van windturbines nabij de verkeersinfrastructuur. Er wordt voldaan aan deze beleidsregels. Met betrekking tot de plaats van de windturbines is er voldoende afstand tot Rijksweg A2 om niet van invloed te zijn op de veiligheid van de weggebruikers. Ook voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is de maximale risicotoevoeging verwaarloosbaar.

Op verzoek van Rijkswaterstaat is er in het MER ook aandacht geschonken aan de effecten van windturbines op de verkeersveiligheid, waarbij specifiek is gekeken naar mogelijke afleiding van automobilisten op de A2. Op basis van deze analyse is geconcludeerd dat de windturbines niet in significante mate van invloed zijn op het goed kunnen uitvoeren van de rijtaak van automobilisten op de A2.

ProRail

ProRail committeert zich aan het Handboek risicozonering windturbines 2014 (v3.1). Mede op basis van dit handboek kan worden geconcludeerd dat er met betrekking tot de plaatsing van de windturbines voldoende afstand tot de spoorlijn wordt aangehouden om niet van invloed te zijn op de veiligheid van het spoor. Er wordt geen risico voor het personenvervoer verwacht en ook voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is de maximale risicotoevoeging verwaarloosbaar.

Gasunie

Gasunie heeft aangegeven het beleid zoals geformuleerd in "Het beleid van Gasunie Transport Services inzake het veilig plaatsen van windturbines bij haar Gasinfrastructuur" van 31 juli 2015 toe te passen voor een opstelling van Windpark Bommelerwaard-A2. Dit beleid behelst onder andere toetsingsafstanden tot haar buisleidingen waarbinnen naar oordeel van de Gasunie de plaatsing van windturbines een negatief effect zou kunnen hebben op de veilige instandhouding van de gasbuisleidingen.

Voor het voornemen geldt dat de windturbines niet binnen de toetsafstanden van buisleidingen liggen en er derhalve geen onderdelen op een buisleiding terecht kunnen komen in geval van falen van een windturbine. Dit betekent dat de windturbines geen additioneel risico vormen voor de faalfrequentie van de buisleiding en er derhalve geen additioneel risico te verwachten is op de omgeving.

Datum
24 januari 2018

pagina
7 van 22

Ons kenmerk
021492694

Welstandscommissie

De Welstandscommissie is van oordeel dat het relatief grote verschil in afstand tussen de windturbines zorgt voor een onrustig beeld in het open landschap. Derhalve wordt geadviseerd om alternatief 2b uit het MER te heroverwegen vanwege de gelijke afstanden tussen de turbines. Indien evenwel wordt vastgehouden aan de voorgenomen afstanden adviseert de Welstandscommissie om de ongelijke afstanden juist te benadrukken door de meest noordelijke turbine een eigen uitstraling te geven zodanig dat deze een aansluiting vormt op de bebouwde kom van Zaltbommel, terwijl de twee andere turbines in het open landschap staan.

Het advies van de Welstandscommissie ligt tezamen met dit besluit ter inzage. Hieronder volgt onder onze reactie.

Heroverweging alternatief 2b

Bij de keuze voor het onderhavige voornemen (voorkeursalternatief of VKA) hebben met name de resultaten van de onderzoeken uit het MER een rol gespeeld, alsmede de beschikbaarheid van de gronden. Het VKA (gebaseerd op alternatief 1b uit het MER) is verkozen boven andere alternatieven, met name vanwege:

- externe veiligheid;
- woon-leefklimaat;
- energieopbrengst;
- beschikbaarheid van de gronden.

Met name op het aspect 'externe veiligheid' doet zich een belangrijk verschil voor. De middelste windturbine van alternatief 2b staat een stuk dichterbij de buisleiding van de Gasunie dan de middelste windturbine van het VKA. Hoewel niet direct leidt tot een extern veiligheidsrisico brengt dit wel een risico met zich mee voor de leveringszekerheid van Gasunie. Deze onwenselijke situatie voor zowel Gasunie als de initiatiefnemer werd voorkomen door voor het huidige VKA te kiezen.

Uiteraard is tevens gekeken naar de effecten van deze keuze op het aspect landschap. In het MER is geconcludeerd dat de verschillen in onderlinge afstanden tussen alternatief 1b en 2b alleen op het laagste schaalniveau (in en direct rondom het plangebied zelf) tot uiting komen, omdat op dat schaalniveau het onderscheid tussen de noordelijke windturbine en de overige twee windturbines het meest zichtbaar is. Beide opstellingen zijn op dit deelaspect echter positief gescoord (+ voor alternatief 1b en +/+ voor alternatief 2b). De onderlinge verschillen op dat punt zijn echter marginaal zijn, waardoor de eindscore op het aspect landschap voor de beide alternatieven weinig onderscheidend is. Daartegenover staat dat met de keuze voor het VKA het negatieve effect op de buisleiding van de Gasunie eenvoudig kan worden voorkomen.

Een ander aspect in de afweging is het aantal woningen waar een overschrijding van de geluid- en slagschaduwnorm optreedt. Dit aantal ligt bij alternatief 2b iets hoger dan bij alternatief 1b, waardoor er meer maatregelen nodig zijn om aan de normen te kunnen voldoen. Meer maatregelen leiden tot een lagere energieopbrengst. Daarnaast vindt op een aantal woningen een hogere geluidsbelasting plaats bij alternatief 2b. Ten slotte wordt opgemerkt dat er voor de positie van de middelste turbine van alternatief 2 geen gronden beschikbaar waren, waardoor de realisatie van dit alternatief werd bemoeilijkt. Dit heeft tevens meegewogen in de keuze voor alternatief 1b.

Datum
24 januari 2018

pagina
8 van 22

Ons kenmerk
021492694

Artistieke verbijzondering

Mocht het huidige voorstel worden uitgevoerd is het advies van de Welstandscommissie de noordelijke vrijstaande windturbine een eigen uitstraling te geven. Hoewel dat in Nederland vrijwel nooit wordt toegepast is een (artistieke) verbijzondering een optie. Daarbij is het wel van belang te kijken naar het schaalniveau waarop deze verbijzondering zichtbaar is. Op het hoogste schaalniveau wordt het belang van eenduidigheid (drie ogenschijnlijk gelijke turbines) groter geacht dan het verbijzonderen van één windturbine ten behoeve van het markeren van een (stads-)entree.

Verbijzondering op het laagste schaalniveau is wel denkbaar, waarbij de verbijzondering bijvoorbeeld tot uiting kan komen in het onderste deel van de mast en/of de standplaatsinrichting. Te denken valt aan kleurgebruik of bijvoorbeeld een verwijzing naar burgerparticipatie. Wel dient hierbij in acht te worden genomen dat in de directe nabijheid van een windturbine (de noordelijkste of een van de anderen) de waarnemer geen of nauwelijks zicht heeft op de standplaats en onderste helft van de overige windturbines. De verbijzondering zoals hierboven beschreven heeft daarmee vooral effect op de directe omgeving van de betreffende windturbine, maar werkt niet onderscheidend ten opzichte van de andere windturbines. Daarmee wordt overigens het onderscheid tussen de windturbines niet duidelijker of juist minder duidelijk, waardoor het toepassen van een verbijzondering voor het laagste schaalniveau mogelijk zijn doel voorbij schiet.

Daarnaast zijn er vanuit verkeersveiligheid overwegingen om juist niet voor een duidelijke uitstraling van een object te kiezen. Zo geeft de verkeersveiligheid-deskundige in zijn analyse (bijlage 3.1 bij het MER) aan: " *Geadviseerd wordt in het algemeen om windturbines in de nabijheid van verkeerswegen op geen enkele wijze aan te lichten of van opvallende kenmerken te voorzien*". Juist voor de noordelijke turbine, die het dichtst bij de snelweg staat, kan het verbijzonderen van de turbine mogelijk een afleidende werking hebben op de gebruikers van de snelweg en de afrit.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

2.1 Toetsingskader

Het toetsingskader voor de activiteit 'bouwen' is neergelegd in artikel 2.10 van de Wabo. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het bouwplan niet voldoet aan:

- het bestemmingsplan;
- het Bouwbesluit 2012;
- de gemeentelijke bouwverordening;
- redelijke eisen van welstand.

2.2 Bestemmingsplan / inpassingsplan

Voor de toetsing worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- a. Het bouwplan voorziet in het realiseren van een windpark bestaande uit 3 windturbines in het gebied direct ten zuidoosten van de plaats Zaltbommel en dat wordt begrensd door de Rijksweg A2 in het westen en het zuiden, de spoorlijn Utrecht - 's-Hertogenbosch in het oosten, de provinciale weg N322 in het noorden en de gemeentegrens in het zuiden.
- b. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel' vastgesteld op 27 juni 2013 is vigerend.
- c. Op basis van dit bestemmingsplan is de realisatie van het windturbinepark niet mogelijk. Ook de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden van dit bestemmingplan maken de realisatie van onderhavig bouwplan niet mogelijk.
- d. Op grond van artikel 9e, eerste en tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 hebben Gedeputeerde Staten besloten een provinciaal inpassingsplan voor te bereiden voor de planologische inpassing van het windpark.
- e. Gedeputeerde Staten hebben het ontwerp van het provinciaal inpassingsplan genaamd 'ontwerp-Inpassingsplan Windpark Bommelerwaard-A2' opgesteld. In dit plan zijn alle voor de bouw van de windturbines relevante aspecten opgenomen.
- f. In gevolge de coördinatieregeling zijn het ontwerp voor de omgevingsvergunning en het ontwerp-inpassingsplan gelijktijdig ter inzage gelegd.
- g. Dit betekent dat de aanvraag is getoetst aan het ontwerp-Inpassingsplan "Windpark Bommelerwaard-A2".

Op grond van het bovenstaande is het bouwplan getoetst aan het ontwerp-Inpassingsplan 'Windpark Bommelerwaard-A2'. Het definitieve inpassingsplan zal worden vastgesteld door Provinciale Staten. De definitieve omgevingsvergunning wordt verleend zo spoedig mogelijk na vaststelling van het inpassingsplan.

De volgende planregels zijn relevant voor de activiteit bouwen.

2.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf – Windturbinepark' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de opwekking van duurzame elektriciteit door middel van windturbines;
- b. opstelplaatsen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van windturbines, met dien verstande dat artikel 4.1 sub b, artikel 7.1 sub b en artikel 7.3.1 sub b gezamenlijk toestemming geven voor

Datum
24 januari 2018

pagina
9 van 22

Ons kenmerk
021492694

- maximaal 1 opstelplaats per windturbine met een maximale oppervlakte van 1.925 m² per opstelplaats;
- c. inkoopstations, met dien verstande dat artikel 4.1 sub c en artikel 7.3.1 sub b gezamenlijk toestemming geven voor 1 inkoopstation per windturbine met een maximum van 2 inkoopstations voor het windturbinepark;
 - d. (overige) voorzieningen ten behoeve van de aanleg van het windturbinepark;
 - e. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals overige nutsvoorzieningen, kabels en leidingen, hekwerken en infrastructurale voorzieningen;
 - f. kunstwerken, alsmede voorzieningen ten behoeve van de bediening van kunstwerken;
 - g. wegen en paden, in- en uitritten, alsmede bijbehorende waterhuishoudkundige voorzieningen zoals bermsloten, bruggen en duikers;
 - h. voor zover niet strijdig met de belangen van het bepaalde in sub a t/m g, is het volgende toegestaan:
 - 1. de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf;
 - 2. bescherming, instandhouding en versterking van de landschaps- en natuurwaarden zoals landschapsvisuele, cultuurhistorische en ecologische waarden;
 - 3. extensieve dagrecreatie.

Datum
24 januari 2018

pagina
10 van 22

Ons kenmerk
021492694

2.2 *Bouwregels*

2.2.1 *Windturbinepark*

Voor het bouwen van windturbines gelden de volgende regels:

- a. per bestemmingsvlak is maximaal één windturbine toegestaan;
- b. de minimale ashoogte van een windturbine bedraagt 100 meter;
- c. de maximale ashoogte van een windturbine bedraagt 120 meter;
- d. de minimale rotordiameter van een windturbine bedraagt 100 meter;
- e. de maximale rotordiameter van een windturbine bedraagt 120 meter;
- f. de bouwhoogte van de fundering van een windturbine bedraagt ten hoogste 3 meter;
- g. de maatverhouding tussen de ashoogte en rotordiameter van een windturbine is 1:1 met een maximale afwijking van 10%;
- h. de rotordiameter en de ashoogte van de windturbines in het windturbinepark, alsmede de uiterlijke verschijningsvorm van de gondels en de windturbines, dienen hetzelfde te zijn
- i. de draairichting van de windturbines dient gelijk te zijn.
- j. de windturbine heeft 3 rotorbladen;
- k. de windturbine dient te worden voorzien van een ijsdetectiesysteem.

2.2.2 *Inkoopstations*

Voor het bouwen van gebouwen in de vorm van inkoopstations gelden de volgende regels:

- a. de maximale bouwhoogte van een inkoopstation bedraagt 3 meter;
- b. de maximale oppervlakte per inkoopstation bedraagt 40 m².

2.2.3 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. behoudens het bepaalde in artikel 4.2.1 en artikel 4.2.2 zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan;
- b. de maximale bouwhoogte van palen en masten bedraagt 6 meter;
- c. de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 3 meter.

Datum
24 januari 2018

pagina
11 van 22

Ons kenmerk
021492694

De aanvraag betreft een windturbine type met algemene kenmerken, waarbij een bandbreedte is aangehouden voor ashoogte en rotordiameter in aansluiting op de regels van het ontwerp-Inpassingsplan, namelijk een ashoogte tussen minimaal 100 en maximaal 120 meter en een rotordiameter tussen minimaal 100 en maximaal 120 meter. De selectie van het uiteindelijk te plaatsen windturbine type (passend binnen de hiervoor genoemde bandbreedte) vindt in een later stadium plaats.

De drie windturbines bestaan uit conisch gevormde stalen of betonnen masten in grijswitte tinten. Op de mast of toren bevindt zich een gondelhuis waar drie rotorbladen aan zijn bevestigd. De drie turbines zullen qua afmetingen en kenmerken identiek worden uitgevoerd.

Op basis van het bovenstaande concluderen wij dat het bouwplan voldoet aan de bestemmingsomschrijving en de bouwregels van het ontwerp-Inpassingsplan 'Bommelerwaard-A2'. Gelet hierop moet de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2.3 Welstand

Het plan is op 20 december 2017 voor advies voorgelegd aan de Commissie ruimtelijke kwaliteit c.q. de Welstandscommissie. Op 16 januari 2018 heeft de Welstandscommissie bij monde van het Gelders Genootschap een schriftelijk advies uitgebracht. Het advies ligt tezamen met dit ontwerpbesluit ter inzage. Dit advies heeft ons geen aanleiding gegeven om de aanvraag te doen laten aanpassen. Onze inhoudelijke reactie is weergegeven in paragraaf 1.11.

2.4 Bouwverordening

De bouwactiviteit voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Zaltbommel. Gelet hierop moet de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2.5 Bouwbesluit 2012

Het is voldoende aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop moet de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2.6 Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan met inachtneming van de voorschriften in hoofdstuk 4 van deze beschikking worden verleend.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

3.1 Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo.

In de volgende paragrafen lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) van toepassing zijn. Voor het windturbinepark betekent dit dat de onderstaande onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn:

- Afdeling 2.1: Zorgplicht;
- Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater
- Paragraaf 3.2.3: In werking hebben van een windturbine.

Voor deze activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Met betrekking tot de genoemde (deel)activiteiten mogen wij geen voorschriften aan de vergunning verbinden anders dan de zogenaamde maatwerkvoorschriften die in de daarbij aangegeven gevallen kunnen worden opgenomen.

3.3 Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies en de in de bijlage van de Ministeriele Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen Nederlandse Informatiedocumenten over BBT.

Datum
24 januari 2018

pagina
12 van 22

Ons kenmerk
021492694

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Zoals hier al is aangegeven, is hier geen sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies zoals opgenomen in bijlage 1 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Datum
24 januari 2018

pagina
13 van 22

Ons kenmerk
021492694

De aangevraagde activiteiten vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. Voor de activiteiten vindt derhalve geen toetsing aan BBT plaats in het kader van vergunningverlening. Gelet op het innovatieve karakter van de windturbinemarkt mag er redelijkerwijs van worden uitgegaan dat de best beschikbare technieken worden toegepast.

Richtlijn Industriële Emissies

De Europese Richtlijn industriële emissies (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334) bevat milieueisen voor installaties die genoemd worden in de bij de richtlijn behorende bijlage I (zgn. IPPC-installaties). In dit geval is geen sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften - aan de eisen ten aanzien van BBT.

3.4 Omgevingsvisie Gelderland

Volgens artikel 2.14, eerste lid, onder b, sub 1, van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag rekening houden met het geldende milieubeleidsplan, in dit geval de Omgevingsvisie Gelderland. Provinciale Staten van Gelderland hebben deze visie op 9 juli 2014 vastgesteld. Op 18 oktober 2014 zijn de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in werking getreden. De provincie Gelderland heeft een taakstelling voor windenergie die bestaat uit een totaal opgesteld vermogen van 230,5 MW in 2020. Om hier invulling aan te geven, heeft de provincie in november 2014 de Windvisie Gelderland (1e actualisatie Omgevingsvisie) opgesteld. Het betreft een gedeeltelijke actualisatie van de Omgevingsvisie, een eerste stap van de provincie om samen te werken aan opgaven die de provincie en haar partners delen. De Windvisie geeft aan hoe de provincie de provinciale doelstelling voor windenergie, als bijdrage aan de landelijke doelstelling, gaat invullen.

In deze visie is aangegeven dat geschikte gebieden voor plaatsing van windturbines gebieden zijn waarin windenergie kan worden gecombineerd met andere intensieve functies, zoals infrastructuur, intensiverende glastuinbouw, agrarische productielandschappen en regionale bedrijventerreinen. Hiervoor zijn op verschillende locaties ruimtelijke reserveringen gemaakt voor windenergie.

In het provinciale beleid voor windenergie is tevens geformuleerd dat alleen turbines met een horizontale as en twee of drie bladen die niet op gebouwen staan, worden toegestaan. Het beleid heeft betrekking op turbines van alle maten, tenzij anders aangegeven. Windturbines kunnen gerealiseerd worden mits hun ontwerp als integraal ontwerp wordt uitgewerkt, rekening houdend met de kenmerken van de locatie.

3.5 Afvalstoffen

Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Bij het beoordelen van het aspect afval hanteren wij de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Beoordeling

De inrichting bestaat uit 3 windturbines. Tijdens normale bedrijfsvoering ontstaat er geen afval. Het enige afval dat ontstaat is tijdens onderhoud. Dit afval wordt door degene die het onderhoud uitvoert direct afgevoerd.

Conclusie

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt ver beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het aspect preventie van afvalstoffen. Wel is een aantal algemene voorschriften voor afvalstoffen aan de vergunning verbonden. Dit om in de eindfase van de windturbines of onderdelen daarvan te voorzien in een goede afvoer van de afvalstoffen die daarbij zullen ontstaan.

3.6 Afvalwater

Binnen het windpark Bommelerwaard-A2 komt alleen niet-verontreinigd hemelwater vrij. Door het plaatsen van de windturbines wordt nieuw verhard oppervlak gecreëerd (kraanplaatsen en toegangswegen). Het hemelwater stroomt over het maaiveld en infiltreert in de bodem. In paragraaf 3.1.3. Lozen van hemelwater van het Activiteitenbesluit zijn hiervoor voorschriften opgenomen. Deze hebben een rechtstreekse werking.

3.7 Bodem, energie, geur en lucht

Het oprichten en in werking hebben van een windpark Bommelerwaard-A2 geeft geen milieubelasting (emissie) naar de bodem en lucht. Ook ontstaat er geen geuremissie en wordt er geen energie verbruikt maar opgewekt.

3.8 Externe veiligheid

Algemeen

Mogelijke risico's rond een windturbine zijn mastbreuk, het afbreken van de gondel of het afbreken van een rotorblad. Bij de aanvraag en combi-MER is een onderzoeksrapport gevoegd, waarin een beoordeling heeft plaatsgevonden van de (toename van) externe veiligheidsrisico's in de omgeving van het windpark vanwege deze ongevalsscenario's. De beoordeling heeft plaatsgevonden op de volgende onderdelen:

- (beperkt) kwetsbare objecten;
- risicovolle installaties;
- buisleidingen;
- (rijks)wegen;
- spoorwegen.

Datum
24 januari 2018

pagina
14 van 22

Ons kenmerk
021492694

Bij de besluitvorming over het ontwerp-Inpassingsplan voor het windpark is in het kader van een goede ruimtelijke ordening beoordeeld dat geen onacceptabele risico's optreden met betrekking tot deze onderdelen en dat het aspect externe veiligheid de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Datum
24 januari 2018

pagina
15 van 22

Ons kenmerk
021492694

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid in deze omgevingsvergunning (milieu) is alleen een toetsing aan de normen in relatie tot (beperkt) kwetsbare objecten van belang. Daarom wordt hieronder alleen op dit onderdeel ingegaan.

Wettelijk kader

In artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit zijn de volgende normen ten aanzien van windturbines opgenomen:

1. het plaatsgebonden risico (PR) voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10^{-6} jaar;
2. het PR voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10^{-5} per jaar.

Voor dit aspect kunnen geen maatwerkvoorschriften worden gesteld.

Beoordeling

In het rapport "Analyse Externe Veiligheid Windpark Bommelerwaard-A2" (Pondera Consult, projectnummer 716055, d.d. 27 november 2017, versie 9.5) zijn de maximale risicocontouren voor het plaatsgebonden risico (PR) weergegeven van het onderzochte windturbinetype. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag. Er is uitgegaan van een turbine met een ashoogte van 120 meter en rotordiameter van 120 meter. Deze wordt beschouwd als bovenvariant, waarbij de volgende risicocontouren zijn berekend:

- een risicocontour voor het PR van 10^{-6} per jaar van 180 meter;
- een risicocontour voor het PR van 10^{-5} per jaar van 60 meter.

Deze 10^{-6} contour ligt volgens het Handboek risicozonering windturbines (2014) maximaal op de tiphoogte afstand (ashoogte + halve rotordiameter), tenzij de maximale werpafstand bij nominaal toerental groter is. Dit laatste is niet aannemelijk. De afstand tot de PR 10^{-5} contour is bepaald aan de hand van de vuistregel die stelt dat de PR 10^{-5} contour gelijk is aan een halve rotordiameter.

In het bovengenoemde onderzoeksrapport is terecht geconcludeerd dat geen "beperkt kwetsbare objecten" zijn gelegen binnen de maximale PR 10^{-5} contour.

Kwetsbare objecten dienen te worden gerealiseerd buiten de PR 10^{-6} contour van de windturbines. Deze contour ligt op een afstand van maximaal 180 meter vanaf de turbine. Binnen deze afstand van de meest zuidelijke windturbine bevinden zich twee panden aan de Vlierdseweg 2. Deze panden zijn in gebruik als agrarische gebouwen en kunnen daarom worden gezien als beperkt kwetsbare objecten. Het terrein en de panden van de Vlierdseweg 2, inclusief de 'molenaarswoning', zijn tevens in gebruik bij een van de initiatiefnemers van de ontwikkeling van het windpark.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor alle aangevraagde varianten voldaan wordt aan de gestelde eisen in artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit.

Datum
24 januari 2018

Voorschrift

Het is nog niet bekend welk specifiek windturbinetype wordt geplaatst. Aangezien het wenselijk is om de exacte risicocontouren te kennen hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden inhoudende dat voor de oprichting van het windpark een rapportage wordt overgelegd waarin voor het gekozen turbinetype de plaatsgebonden risicocontouren $PR = 10^{-6}$ en $PR = 10^{-5}$ worden weergegeven.

pagina
16 van 22

Ons kenmerk
021492694

3.9 Ongewone voorvallen

In artikel 3.14 van het Activiteitenbesluit zijn eisen opgenomen ten aanzien van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen. Voor de windturbines wordt een certificaat afgegeven waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de veiligheidseisen die zijn opgenomen in artikel 3.14 van de Activiteitenregeling.

3.10 Geluid

Algemeen

De voornaamste bron van geluid van windturbines hangt samen met de luchtstroming rond de rotorbladen of wieken. De sterkte van die geluiden wordt vooral bepaald door de snelheid waarmee de wieken draaien en door de grootte van de turbine. Doordat het niet altijd even hard waait, varieert het geluid van windturbines met de tijd. Overdag is het geluid van windturbines veelal niet of minder goed te horen, omdat er dan ook veel ander geluid aanwezig is. In de nachtperiode kunnen windturbines beter te horen zijn, vooral als het aan het aardoppervlak minder hard waait dan op de hoogte waar de wieken zich bevinden. Daarnaast is er in de nachtperiode minder stoorgeluid.

Dicht in de buurt van de turbines is altijd een zovend geluid te horen; dat is het geluid van de naar beneden bewegende wiek. Ook op grotere afstand kan het geluid, voornamelijk in de avond- of nachtperiode, een ritmisch karakter krijgen. Dit wordt dan waargenomen als een zovend, zwiepend of stampend geluid, vooral benedenwinds van de turbine. Verder weg van de windturbines wordt het geluid steeds zachter en klinkt het wat lager of doffer. De hoge tonen dragen namelijk minder ver.

Wettelijk kader

De inrichting valt onder paragraaf 3.2.3 'In werking hebben van een windturbine' van het Activiteitenbesluit.

In artikel 3.14a, eerste lid, van het Activiteitenbesluit zijn de normen en regels voor geluid ten gevolge van windturbines opgenomen:

"Een windturbine of een combinatie van windturbines voldoet ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder aan de norm van ten hoogste 47 dB L_{den} en aan de norm van ten hoogste 41 dB L_{night} op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein."

Daarnaast biedt artikel 3.14a, tweede en derde lid, de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden als er sprake is van cumulatie of bijzondere lokale omstandigheden.

Beoordeling

De akoestische gevolgen van het in werking zijn van de windturbines zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport "Onderzoek Akoestiek en Slagschaduw Windpark Bommelerwaard-A2" (Pondera Consult, projectnummer 716055, d.d. 19 december 2017, versie V2). Dit rapport maakt onderdeel uit van de aanvraag.

Datum
24 januari 2018

pagina
17 van 22

Ons kenmerk
021492694

In het akoestische onderzoek worden voorbeelden van geluidreducerende maatregelen aangegeven, waarmee aan de normstelling van het Activiteitenbesluit voldaan zou kunnen worden. Omdat geen specifieke windturbine wordt aangevraagd, is vooralsnog niet bekend of (en welke) maatregelen noodzakelijk zijn. Dit zal dus inzichtelijk moeten worden gemaakt voor het specifieke windturbintype dat wordt geplaatst. Voor deze omgevingsvergunning is dus uitgegaan van de aangevraagde situatie/varianten, zoals omschreven in het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat zonder maatregelen in alle varianten enkele woningen binnen de 47 dB L_{den} -contour liggen. Ook liggen er woningen binnen de 41 dB(A) L_{night} contour. Om dus te kunnen voldoen aan de normstelling moeten mitigerende maatregelen worden getroffen.

De maatregelen houden in dat de turbine bij bepaalde windsnelheden zodanig wordt ingesteld dat de bronsterkten van de turbines gereduceerd worden door bijvoorbeeld het toerental te verlagen en/of de bladhoek te verdraaien. Dit gaat enigszins ten koste van de productie.

Voorschriften

Aangezien nog niet bekend is welk specifiek windturbintype wordt geplaatst en welke inregeling moet plaatsvinden, is het wenselijk dat - vóór de oprichting van het windpark - onderzoek op basis van het specifieke windturbintype plaatsvindt. Daarom hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden inhoudende dat voor de oprichting van het windpark de resultaten van een onderzoek worden overgelegd waarin wordt aangetoond dat met de gekozen mitigerende maatregel (de 'inregeling') wordt voldaan aan artikel 3.14a, eerste lid, van het Activiteitenbesluit.

Er is evenwel geen grondslag voor het stellen van maatwerkvoorschriften waarin een strengere norm wordt opgelegd. Het stellen van maatwerkvoorschriften is volgens artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit alleen mogelijk indien er sprake is van cumulatie met andere windturbines of windparken of in verband met bijzondere lokale omstandigheden. Er is geen cumulatie met andere windturbines of windparken. Evenmin is er sprake van bijzondere lokale omstandigheden zoals de aanwezigheid van een stiltegebied. Het effect van het windpark op het stiltegebied 'de Kil van Hurwenen' is verwaarloosbaar (L_{den} is daar minder dan 40 dB).

Verkeersbewegingen

Het windmolenpark heeft geen verkeersaantrekkende werking. De windturbines zullen gemiddeld twee keer per jaar door een onderhoudsmonteur worden bezocht voor regulier onderhoud en incidentele reparaties. Dit beperkte aantal verkeersbewegingen veroorzaakt een verwaarloosbare geluidbelasting op woningen van derden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het akoestisch rapport blijkt dat voor het deelaspect geluid geen reden bestaat de vergunning te weigeren.

Datum
24 januari 2018

3.11 Slagschaduw

pagina
18 van 22

Algemeen

Schadueffecten van draaiende windturbines (slagschaduw) kunnen hinder veroorzaken. Het contrast en de tijdsduur van de blootstelling zijn van invloed op de mate van hinder die kan worden ondervonden. Bij de aanvraag is een onderzoeksrapport gevoegd, waarin de slagschadueffecten op gevoelige objecten is berekend. Daarmee wordt inzicht gegeven in de minimale en maximale slagschadueffecten voor windturbintypen binnen de bandbreedte waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd.

Ons kenmerk
021492694

Wettelijk kader

In artikel 3.14, vierde lid, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat ten aanzien van het voorkomen of beperken van slagschaduw de in de Activiteitenregeling voorgeschreven maatregelen moeten worden toegepast. In artikel 3.12, eerste lid van de Activiteitenregeling is het volgende aangegeven:

"Ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw is de windturbine voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden en voor zover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen of woonwagens ramen bevinden. De afstand geldt van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het gevoelige object."

Indien artikel 3.12, eerste lid, van de Activiteitenregeling in een specifiek geval niet toereikend is, kunnen wij met betrekking tot het in werking hebben van een windturbine aanvullende maatwerkvoorschriften stellen ten behoeve van het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw.

Beoordeling

In het rapport "Onderzoek Akoestiek en Slagschaduw Windpark Bommelerwaard-A2" (Pondera Consult, projectnummer 716055, d.d. 19 december 2017, versie V2) is op basis van berekeningen aangegeven hoeveel gevoelige objecten meer slagschaduw ontvangen dan 6 uur per jaar. Deze slagschaduwduur representeert de norm die in de Activiteitenregeling is aangegeven (zie het voornoemde rapport).

Uit het rapport blijkt dat enkele tientallen woningen ten minste 6 uur slagschaduw per jaar ontvangen als er geen maatregelen zouden worden genomen. Om normoverschrijding te voorkomen zal een automatische stilstandvoorziening op de windturbines worden aangebracht, die ervoor zorgt dat de windturbine wordt uitgeschakeld bij overschrijding van de slagschaduwnorm uit de Activiteitenregeling. De voorziening wordt per schaduwgevoelige woning vooraf ingeregeld. Daarnaast wordt gemeten of er daadwerkelijk voldoende zon (en dus slagschaduw) is op die momenten.

Voorschrift

Aangezien nog niet bekend is welk specifiek windturbinetype wordt geplaatst en welke inregeling van de automatische stilstandvoorziening moet plaatsvinden, is het wenselijk dat - vóór de oprichting van het windpark - onderzoek op basis van het specifieke windturbinetype plaatsvindt. Daarom hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden inhoudende dat voor de oprichting van het windpark de resultaten van een onderzoek worden overgelegd waarin wordt vermeld op welke tijdstippen de stilstandsvoorziening in werking treedt (zogenoemde stilstandskalender) en waarin wordt aangetoond dat daarmee voor alle relevante toetsingspunten wordt voldaan aan artikel 3.12, eerste lid, van de Activiteitenregeling.

Datum
24 januari 2018

pagina
19 van 22

Ons kenmerk
021492694

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor alle aangevraagde varianten, met toepassing van een automatische stilstandvoorziening, zal worden voldaan eisen die in artikel 3.12 van de Activiteitenregeling worden gesteld.

3.12 Lichtschittering

In artikel 3.14, vierde lid, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat ten aanzien van het voorkomen of beperken van lichtschittering de in de Activiteitenregeling voorgeschreven maatregelen moeten worden toegepast.

Op gezag van artikel 3.13 lid 1 van de Activiteitenregeling dient lichtschittering bij het in werking hebben van de windturbines zoveel mogelijk te worden beperkt door toepassing van niet-reflecterende materialen of coatings.

De windturbines zullen worden voorzien van een niet-reflecterende coating, waardoor lichtschittering en -hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen of beperkt. Hiermee wordt voldaan aan de eisen die worden gesteld in artikel 3.13 van de Activiteitenregeling.

3.13 Maatwerkvoorschriften lichthinder

Het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling bevatten geen voorschriften met betrekking tot obstakelverlichting (de 'waarschuwingsslampen') of het voorkomen van lichthinder door deze verlichting. Deze verlichting wordt aangebracht ten behoeve van de luchtvaartveiligheid en moet voldoen aan de voorschriften die zijn gegeven door de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (IL&T) en in de internationale burgerluchtvaartregelgeving. Door afscherpende maatregelen te treffen, wordt lichthinder op de grond voor de omgeving zo veel mogelijk beperkt. Het bevoegd gezag heeft op grond van artikel 2.1, lid 2 onder h en artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit de mogelijkheid om hiervoor maatwerkvoorschriften op te nemen. Wij hebben gebruik gemaakt van deze mogelijkheid door het opnemen van voorschrift 5.2.

3.14 Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen reden de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu te weigeren.

4. VOORSCHRIFTEN BOUW

Voorschrift 4.1

Tenminste 6 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur van de Omgevingsdienst Rivierenland gegevens en bescheiden aanleveren met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft. Hieronder zijn begrepen:

- Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
 - advies aangaande het type fundering;
 - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering op staal of op palen (trek en/of druk);
 - berekening van grond- en waterkerende constructieve delen van het bouwwerk;
 - berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies.
- Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - belastingen op de fundering.
- Stabiliteitsberekening.
- Palenplan, waarop aangegeven:
 - rapportnummer geotechnisch rapport;
 - plaats van de sondeerpunten;
 - gemaatvoerde paallocaties;
 - de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+ NAP;
 - type en afmetingen van funderingspalen;
 - paalkopdetail met aansluiting op de fundering.
- Overzichtstekening van de fundering;
- Wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, - stroken, -poeren en -palen;
- Wapeningsberekeningen en - tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;
- Detailberekeningen en - tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies;
- Detailberekeningen en -tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
- Berekeningen en tekeningen van de fundering van de bouwkraan.

Voorschrift 4.2

Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door c.q. namens de Omgevingsdienst Rivierenland gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 7 werkdagen vóór de gewenste datum van het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen indienen bij de Omgevingsdienst Rivierenland.

Datum
24 januari 2018

pagina
20 van 22

Ons kenmerk
021492694

Voorschrift 4.3

Er dient tijdens de uitvoering dagelijks deskundig constructief toezicht op het werk aanwezig te zijn, dat namens de vergunninghouder gemachtigd is handelend op te treden.

Datum
24 januari 2018

Voorschrift 4.4

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

pagina
21 van 22

Ons kenmerk
021492694

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Voorschrift 4.5

De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Rivierenland worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk	Schriftelijk	Uiterlijk 2 dagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	Schriftelijk	Uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk
De aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen	Telefonisch of per mail bij de toezichthouder (0344-579314)	tenminste twee dagen van tevoren
De aanvang van de grondverbetering werkzaamheden	Telefonisch of per mail bij de toezichthouder (0344-579314)	tenminste twee dagen van tevoren
De aanvang van het storten van beton	Telefonisch of per mail bij de toezichthouder (0344-579314)	tenminste twee dagen van tevoren

5. VOORSCHRIFTEN MILIEU

Voorschrift 5.1

- a. Uiterlijk 6 weken voor oprichting van het uiteindelijk te plaatsen windturbinetype moet een melding worden ingediend met daarin aangegeven de specificaties van het betreffende windturbinetype.
- b. De in lid a genoemde melding moet zijn voorzien van een rapportage waarin voor het gekozen turbinetype de plaatsgebonden risicocontouren $PR = 10^{-6}$ en $PR = 10^{-5}$ worden weergegeven, en waarin wordt aangetoond dat wordt voldaan aan artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
- c. De in lid a genoemde melding moet zijn voorzien van een akoestisch onderzoek, waarin wordt aangetoond dat met het betreffende turbinetype en de eventueel getroffen mitigerende maatregel (de 'akoestische inregeling') wordt voldaan aan artikel 3.14a, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
- d. De in lid a genoemde melding moet zijn voorzien van een slagschaduwonderzoek waarin voor het betreffende turbinetype wordt vermeld op welke tijdstippen de stilstandsvoorziening in werking treedt (zogenoemde stilstandskalender) en waarin wordt aangetoond dat daarmee voor alle relevante toetsingspunten wordt voldaan aan artikel 3.12, eerste lid, van de Activiteitenregeling.

Datum
24 januari 2018

pagina
22 van 22

Ons kenmerk
021492694

Voorschrift 5.2

Uiterlijk 6 weken voor oprichting van het uiteindelijk te plaatsen windturbinetype moet een verlichtingsplan worden ingediend. Uit het verlichtingsplan moet blijken dat niet meer verlichting wordt toegepast dan voor de vluchtvaartveiligheid nodig is, dan wel op welke manier voorkomen wordt dat lichthinder op leefniveau plaats vind (door bijvoorbeeld het aanbrengen van een afscherming die neerwaarts lichthinder kan voorkomen).

De windturbines mogen niet eerder in gebruik genomen worden dan nadat het verlichtingsplan is goedgekeurd door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Voorschrift 5.3

Bij onderhoud of het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege het onderhoud of de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënische verantwoorde wijze worden verwijderd.

Voorschrift 5.4

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.
