

Projectplan Windturbines

Onderwerp	:	Windturbines langs oostzijde rijksweg A2
Portefeuillehouder	:	A.C. (Ton) van Balken
Ambtelijk opdrachtgever	:	C. (Kees) Verweij
Projectleider	:	M.J. (Marien) Scheffers
Akkoord	:	
- datum besluit B en W	:	20 december 2011
Inlichtingen bij	:	Marien Scheffers
Telefoonnummer	:	0418-681713
E-mailadres	:	mjscheffers@zaltbommel.nl

Hoofdstuk 1. INLEIDING

Het "Projectplan Windturbines" beschrijft o.a. de aanleiding, het doel, de fasering in de uitvoering, de te behalen resultaten, uitgangspunten en randvoorwaarden om in 2015 een aantal windturbines operationeel te hebben in het gebied (oostzijde) gelegen tussen rijksweg A2 en het spoor binnen de gemeente Zaltbommel. Ingezet wordt op het maximaal benutten van de beschikbare ruimte voor de plaatsing van windturbines.

Hoofdstuk 2. AANLEIDING

2.1 Aanleiding

- **SLoK (Stimulering Lokaal Klimaatbeleid) / Klimaatplan 2008 - 2012**

De gemeente Zaltbommel voert een actief klimaatbeleid. In 2008 is een aanvraag voor een SLoK bijdrage ingediend bij het Rijk. Eind 2008 is een bijdrage toegekend. Deze wordt jaarlijks via de algemene uitkering van het gemeentefonds overgemaakt. De SLoK bijdrage heeft betrekking op het uitvoeren van activiteiten m.b.t. duurzaamheid, zoals energiebesparing in gemeentelijke gebouwen en openbare verlichting, realiseren energiedoelstelling bij renovatieprojecten en bedrijven, kansen benutten voor duurzame energieopties, zoals het plaatsen van windturbines. In dat kader is dit projectplan opgesteld om de mogelijkheden van windenergie te onderzoeken en - indien blijkt dat er mogelijkheden zijn - over te gaan tot een realisatietraject.

- **Haalbaarheidsstudie windenergie**

In het voorjaar 2010 is in opdracht van de gemeente Zaltbommel door KEMA een haalbaarheidsstudie (quick scan) windenergie uitgevoerd. De quick scan had betrekking op twee locaties: bedrijventerrein "De Wildeman" en langs de A 2. Voor beide locaties bleken er in beginsel kansen te zijn voor het realiseren van windturbines.

Uit een nader onderzoek van de provincie Gelderland in 2011 bleek vervolgens, dat de plaatsing van windturbines nabij bedrijventerrein "De Wildeman" vanwege de ligging van natuureservaat "De Kil van Hurwenen" (Natura 2000) op grond van de Natuurbeschermingswet niet mogelijk is. Verder kent een groot deel van de gemeente Zaltbommel zodanige belemmeringen voor plaatsing van windturbines, dat deze afvallen. Aspecten zijn de waardevol open gebieden, de inundatievelden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de ligging van de in Herwijnen gelegen radarpost van Luchtverkeersleiding Nederland. Alleen het gebied tussen de rijksweg A2 (oostzijde) en de spoorlijn lijkt geschikt voor de plaatsing van windturbines. Dit gebied is in de (ontwerp) - structuurvisie Buitengebied aangeduid als een zoekzone voor windenergie.

- **Coalitieakkoord 2010 - 2014**

Hierin staat dat het college duurzame energietechnieken, zoals windenergie, wil stimuleren.

- **Landelijke doelstelling**

20% minder CO₂ uitstoot (t.o.v. 1990) in 2020 en 14 % van de energiebehoefte moet duurzaam worden opgewekt.

- **Provinciale doelstelling**

Doelstelling van de provincie is om 140 MW (Megawatt) in 2020 aan windenergie binnen de provincie te realiseren. Tot nu toe is 36 MW gerealiseerd, waarvan 14 MW in de Regio Rivierenland. Verder is 60 MW vastgelegd in vastgestelde bestemmingsplannen, waarvan 20 MW onherroepelijk, en 27 MW in ontwerpplannen. In totaal 123 MW.

- **Regionale doelstelling.**

In het rapport "Gebiedsgerichte Visie Duurzame Energie in Rivierenland (2004) is een regionale doelstelling opgenomen van 10% duurzame energie (van het regionale energieverbruik) in 2020. Deze doelstelling is in 2004 door de diverse gemeenteraden in Regio Rivierenland onderschreven. In genoemd rapport is aangegeven, dat het percentage van 10% het totaal is aan benutte duurzame energiec capaciteit in de regio Rivierenland bestaande uit windenergie en bio-energie installaties en de toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving (zonne-energie, warmtepompen etc.) gedeeld door het totale energieverbruik van de regio, op elk gegeven moment.

Hoofdstuk 3. BESCHRIJVING PROJECTPLAN

3.1 Doel projectplan

Doel is het leveren van een belangrijke bijdrage aan een duurzaam energiegebruik c.q. CO₂ reductie in de gemeente Zaltbommel door het plaatsen van 5 windturbines in het genoemde gebied in 2015. Hierdoor wordt tevens een belangrijke bijdrage geleverd om te komen tot een duurzame (klimaatneutrale) gemeente Zaltbommel.

3.2 Doelgroepen

In dit project zijn de volgende doelgroepen te onderscheiden:

- Grondeigenaren c.q. bewoners in het gebied gelegen tussen rijksweg A2 (oostzijde) en het spoor.
- De gemeenteraad Zaltbommel.
- Burgers gemeente Zaltbommel.
- Gemeente Maasdriel (ingeval van eventuele windturbine op haar grondgebied).
- Burgers gemeente Maasdriel (idem).
- Marktpartijen.
- Liander (netbeheerder).
- Provincie Gelderland.
- Maatschappelijke groeperingen (o.a. natuurverenigingen en milieuactiegroepen).
- Defensie en Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL).
- Ministeries, zoals Infrastructuur en Milieu.
- Rijkswaterstaat.

3.3 Effecten projectplan

1. Een bijdrage aan een duurzame stroomvoorziening in de gemeente Zaltbommel.

Windturbines leveren een belangrijke bijdrage aan een duurzaam energiegebruik. Vijf windturbines van 3 MW (totaal 15 MW) leveren groene stroom aan circa 9.000 huishoudens. De gemeente Zaltbommel heeft circa 10.000 huishoudens. Met vijf windturbines wordt voor wat betreft de huishoudens een belangrijke bijdrage geleverd aan een duurzame stroomvoorziening in de gemeente Zaltbommel en een flinke stap gezet richting een klimaatneutrale gemeente.

2. CO₂ reductie.

Windturbines met een vermogen van 3 MW leveren gemiddeld 6,6 miljoen kWh op per jaar. Eén turbine levert gemiddeld een besparing op van 3100 ton CO₂ per jaar. Ingeval van 5 windturbines gaat het derhalve om een CO₂ reductie van 15.500 ton per jaar.

3. *Bijdrage realisatie uitvoering Klimaatplan 2008 - 2012*

Door realisering van 5 windturbines is project 10 (Kansen benutten voor grootschalige duurzame energieopties) van het Klimaatplan volledig uitgevoerd.

4. *Bijdrage aan realisatie landelijke, provinciale en regionale doelstellingen.*

Door plaatsing van 5 windturbines (5 x 3 MW) draagt de gemeente Zaltbommel bij aan de provinciale doelstelling om 140 MW in 2020 aan windenergie binnen de provincie te realiseren. Op regionaal niveau gaat het om een bijdrage van 0,7% aan de doelstelling van 10% duurzame energie in 2020.

Hoofdstuk 4 FASERING PROJECTPLAN EN RESULTAAT

4.1 Fasering Projectplan

Fase 1

Fase 1 richt zich op het door de gemeente stimuleren van de grondeigenaren om zich te gaan organiseren. De gemeente heeft geen gronden in eigendom in het gebied gelegen tussen Rijksweg A2 (oostzijde) en het spoor.

De gemeente zal in dat kader aanvankelijk een actieve rol vervullen door o.a. het houden van (informatie)bijeenkomsten met de grondeigenaren, waarbij namens de provincie Gelderland de coördinator windenergie en een ervaringsdeskundige (agrariër) uit den lande aanwezig zullen zijn. Het beoogde resultaat van deze fase is, dat - na het houden van diverse overleggen met de grondeigenaren – volgens planning uiterlijk in het najaar 2012 een intentieovereenkomst wordt gesloten tussen de gemeente en de grondeigenaren c.q. een marktpartij. In deze overeenkomst(en) zal o.a. worden vastgelegd welke de rollen (wie doet wat) van de betrokken partijen zijn, de verantwoordelijkheden en kosten. Nadat de grondeigenaren een geschikte marktpartij hebben gevonden is fase 1 afgerond en volgt de start van fase 2 (RO procedure). In paragraaf 6.7 worden de te uitvoeren werkzaamheden (stappen) omschreven in een tabel.

4.1.1 *Een besluit van het college over het Projectplan*

Het college heeft op 20 december 2011 het "Projectplan Windturbines" vastgesteld en ingestemd met de uitvoering van fase 1. De gemeenteraad zal worden geadviseerd een positief standpunt in te nemen met betrekking tot de gefaseerde uitvoering door het college van het "Projectplan Windturbines".

4.1.2 *Uitspraak vragen aan de gemeenteraad over windturbines langs oostzijde van A2*

Een standpunt vragen aan de raadsleden door middel van een bijeenkomst op 26 januari 2012 in de carrousel. In de vergadering van 16 februari 2012 zal vervolgens aan de raad worden gevraagd een positief standpunt in te nemen over de gefaseerde uitvoering van het "Projectplan Windturbines" door het college.

4.1.3 *Intentieovereenkomst met grondeigenaren*

Het college neemt een besluit over een intentieovereenkomst met de grondeigenaren.

4.2 *Beschrijving resultaat Projectplan*

4.2.1 *Eindresultaat en eindproduct*

Maximaal vijf windturbines in het gebied (zie bijlage) gelegen tussen rijksweg A2 (oostzijde) en het spoor.

Om te komen tot dit eindresultaat zal sprake zijn van diverse besluitvormingsmomenten (go/ no go).

4.2.2 Deelresultaten (of tussenproducten)

4.2.2.1 Programma van Eisen

Een Programma van Eisen wordt door de gemeente in fase 1 opgesteld. Hierin worden de voorwaarden opgenomen, waaraan de plaatsing van windturbines moet voldoen. Het college neemt een besluit over het Programma van Eisen.

4.2.2.2 Een intentie- én exploitatieovereenkomst met een initiatiefnemer (marktpartij).

In een intentieovereenkomst worden afspraken gemaakt tussen de gemeente en de initiatiefnemer over het te volgen proces, de taken en verantwoordelijkheden die de partijen hebben en voor zover mogelijk over de planning. In een exploitatieovereenkomst worden de afspraken vastgelegd over het kostenverhaal door de gemeente op de initiatiefnemer.

Behoudens legeskosten gaat het ook om kosten voor de ambtelijke inzet gedurende het plan, bovenplans kostenverhaal en/of bijdragen aan een fonds voor ruimtelijke ontwikkelingen. Een (anterieure) exploitatieovereenkomst wordt gesloten voordat de bestemmingsplanprocedure aanvangt.

Fase 2 Procedure Ruimtelijke Ordening (RO)

Deze fase start vanaf het moment dat een marktpartij zich meldt. Na het indienen van een principe - verzoek (planning 2012) volgt in de periode 2012 - 2014 gedurende circa 2,5 jaar de RO procedure. In paragraaf 6.5 worden de uit te voeren werkzaamheden (stappen) omschreven in een tabel. Een milieu -effectrapportage maakt onderdeel uit van de procedure en dient te worden aangeleverd door een marktpartij.

4.3.1 Een besluit van het college over een ingediend principe - verzoek door een initiatiefnemer (marktpartij)

4.3.2 Een ontwerpbestemmingsplan

Een ontwerpbestemmingsplan bestaat uit: een toelichting en planregels, een verbeelding en alle benodigde haalbaarheidsonderzoeken. Het ontwerp wordt op basis van de Wro voor inspraak ter inzage gelegd.

Tijdens de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan worden maatschappelijke organisaties, belanghebbende partijen en omwonenden intensief betrokken, om een zo groot mogelijk draagvlak voor het initiatief te verkrijgen.

Besluitvorming

Het college van B&W beslist over het ter inzage leggen van een ontwerp-bestemmingsplan

4.3.3 Een vastgesteld bestemmingsplan

Een door de raad vastgesteld bestemmingsplan dat ter inzage wordt gelegd voor beroep.

Besluitvorming

De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast.

Hoofdstuk 5 UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN

5.1 Uitgangspunten

5.1.1 Het geografisch plangebied is afgebakend.

In de (ontwerp -) structuurvisie Buitengebied is het gebied (zie bijlage) tussen de rijksweg A2 (oostzijde) en de spoorlijn aangeduid als zoekzone.

5.1.2 *Gemeente Zaltbommel heeft in fase 1 een actieve rol*

De gemeente Zaltbommel zal in het proces om te komen tot realisatie van windturbines in het gebied gelegen langs de oostzijde van rijksweg A2 in fase 1 een actieve rol vervullen.

Deze rol richt zich op het motiveren, adviseren c.q. stimuleren, dat de grondeigenaren zich gaan organiseren en samen een geschikte marktpartij gaan vinden. De gemeente zal hiervoor bijeenkomst(en) organiseren met de grondeigenaren, ervaringsdeskundige(n) (agrariërs) en de coördinator windenergie van de provincie Gelderland. Er zullen vervolgens diverse overleggen nodig zijn met de grondeigenaren met als doel om te komen tot het sluiten van een intentieovereenkomst met de gemeente. Nadat een marktpartij is gevonden volgt een intentieovereenkomst tussen de gemeente met de marktpartij. Hierbij bewaakt de gemeente in het proces de randvoorwaarden. De gemeente zal zelf geen geld investeren in windturbines.

5.1.3 *Gemeente Zaltbommel heeft in fase 2 de rol van (plan) toetser en vergunningverlener*

Vanaf het moment dat een intentieovereenkomst is gesloten met de grondeigenaren en een marktpartij door de grondeigenaren is gevonden (afronding fase 1) heeft de gemeente als bevoegd gezag de rol van (plan) toetser en vergunningverlener in fase 2 (RO procedure en vergunningverlening, omgevingsvergunning).

5.1.4 *Adviserende rol provincie Gelderland*

De provincie adviseert de gemeente m.b.t. haar rol in het proces en bewaakt de provinciale doelstellingen.

5.1.5 *Programma van eisen realisatie windturbines*

De gemeente stelt in fase 1 een programma van eisen op - waaraan een initiatiefnemer zich dient te houden - m.b.t. het realiseren van windturbines. Hierin wordt o.a. opgenomen, dat het moet gaan om een cluster van windturbines (= één cluster dat in één keer geëxploiteerd wordt). Daarnaast worden er financiële afspraken opgenomen over de bekostiging van de ambtelijke begeleiding van het project en de vorming van een landschapsfonds en/of duurzaamheidsfonds als compensatie voor de aantasting van het landschap.

5.1.6 *Een marktpartij dient een aanvraag in*

Het indienen van een aanvraag (principeverzoek) voor de plaatsing van windturbines zal door een marktpartij plaatsvinden. Voorafgaand zal door de grondeigenaren gezamenlijk een marktpartij worden gekozen. Dit houdt in, dat de aanvraag zal worden doorlopen als 'aanvraag particulier initiatief'.

5.1.7 *Mogelijk "6^e" windturbine op grondgebied gemeente Maasdriel*

Bestuurlijke afstemming heeft tussen betrokken wethouders plaatsgevonden in hoeverre een "6^e" windturbine op het grondgebied (oostzijde A2) van de gemeente Maasdriel tot de mogelijkheden behoort. Hier is niet afwijzend op gereageerd.

Deze locatie ligt langs de A2 in het verlengde van de locatie waar 5 windturbines zijn beoogd in de gemeente Zaltbommel. Nadere bestuurlijke afstemming moet nog plaatsvinden.

5.1.8 *Onderzoeken in hoeverre de windturbines een alternatief kunnen zijn bij een stroomstoring*

In overleg met de netbeheerder zal nagegaan worden of de windturbines een bijdrage kunnen leveren aan de lokale energievoorziening in geval van een stroomstoring.

5.2 *Randvoorwaarden*

5.2.1 *Voldoende personele capaciteit*

Om het project te kunnen uitvoeren, is voldoende personele capaciteit een randvoorwaarde.

5.2.2 *Financiële middelen*
Zie onder punt 6.1

5.2.3 *Grondeigenaren die participeren in het project*

Om het project te kunnen uitvoeren, is het nodig dat grondeigenaren participeren in het project. In het betrokken gebied is sprake van 11 grondeigenaren. In mei - juni 2011 heeft de wethouder Milieu en de beleidsmedewerker milieu met vijf grondeigenaren - waar mogelijk een windturbine geplaatst gaat worden - een oriënterend gesprek gevoerd. Uit de gehouden gesprekken bleek, dat de meningen van de grondeigenaren in het algemeen positief waren. Een enkele grondeigenaar heeft vooralsnog een neutraal standpunt ingenomen.

5.2.4 *Marktpartij investeert in gebiedskwaliteit*

Door plaatsing van windturbines zal de gebiedskwaliteit in het betrokken gebied minder worden. In een overeenkomst zal op basis van afspraken met een initiatiefnemer / marktpartij worden opgenomen, dat een deel van de jaarlijkse opbrengsten uit de exploitatie van de windturbines wordt benut voor de vorming van een landschapsfonds en duurzaamheidsfonds als compensatie voor de aantasting van de gebiedskwaliteit. Met de financiële middelen uit het fonds kunnen projecten ter verbetering van de kwaliteit van het landschap worden gefinancierd en/of duurzaamheidsprojecten worden ondersteund.

5.2.5 *Een collegebesluit over ontwerp - structuurvisie Buitengebied*

In de ontwerp - structuurvisie is een zoekgebied (oostzijde A2) opgenomen voor windturbines. Het college heeft op 1 november 2011 ingestemd met de ontwerp - structuurvisie. Betreft het gebied oostzijde rijksweg A2.

5.2.6 *Een raadsbesluit over Structuurvisie Buitengebied*

Een door de raad vastgestelde structuurvisie, waarin een zoekgebied voor windturbines is opgenomen. Op 1 december 2011 is de structuurvisie behandeld in de carrousel. Op 19 januari 2012 zal de structuurvisie ter vaststelling worden voorgelegd aan de raad.

Besluitvorming

De gemeenteraad stelt de structuurvisie vast.

5.2.7 *Raakvlakken met andere zaken*

- Structuurvisie Buitengebied
- Bestemmingsplan Buitengebied
- "Radar Herwijnen" (invloed op ashoogte)
- Laagvliegroute Defensie

Er ligt een laagvlieggebied voor helicopters en militaire luchtvaart (overdag) over het gebied heen.

- Ontwikkeling Glastuinbouw, "magneetlocatie" Velddriel (eventuele relatie Duurzame Energie, DE).
- Alternatieve energievoorziening bij stroomstoring.

Hoofdstuk 6 PROJECTBEHEERSING

6.1 Kosten

In 2008 is een SLoK (Stimulering Lokaal Klimaatbeleid) subsidie toegekend door het Rijk van 10.000 euro. Deze subsidie is beschikbaar voor de beginfase van het realisatietraject. De gemeente zal conform de subsidievoorwaarden ambtelijke uren inzetten als cofinanciering. Vooralsnog zijn geen andere budgetten beschikbaar en dienen eventuele extra benodigde middelen uit de begroting van Milieu te komen.

Bron	2012	2013	2014	2015	2016
Beschikbaar budget SLoK	€ 10.000,--	0	0	0	0
Totaal	€ 10.000,--	0	0	0	0

In de onderstaande tabel worden de uit te voeren activiteiten beschreven met daarin de bijbehorende kosten.

Activiteit	Financiën
Communicatie	€ 5.000,--
NME en voorlichting over Duurzame Energie	€ 2.500,--
Organiseren informatieavonden, inclusief huur locatie	€ 2.500,--
Intentieovereenkomst met grondeigenaren c.q. een marktpartij(*)	€ 20.000,--
Totaal	€ 30.000,--

(*)

In het proces (fase 1) om te kunnen komen tot het sluiten van een intentieovereenkomst met de grondeigenaren c.q. een marktpartij is specifieke deskundigheid nodig. Het is nodig om daarvoor een externe deskundige in te huren.

6.2 Inkomsten

Onroerend Zaak Belasting (OZB)

De Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) regelt de waardebeoordeling van onroerende zaken in Nederland. Windturbines zijn OZB - plichtig. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in samenwerking met gemeenten en taxatiebureaus taxatiewijzers opgesteld voor de waardering van bijzondere objecten (niet zijnde woningen, kantoren of winkels) voor de Wet WOZ naar waardepeildatum 1 januari 2010. Er is ook een taxatiewijzer voor windturbines beschikbaar.

Ingeval van bijvoorbeeld een windturbine van 3 miljoen euro per stuk, inclusief plaatsing, zou de OZB aanslag (waarbij rekening is gehouden met vrijstellingen) op grond van de huidige tarieven uitkomen op:

OZB eigenaar in hoofdzaak niet-woning; 0,1884% van € 2.000.000 = afgerond € 4.000,--

OZB gebruiker in hoofdzaak niet-woning; 0,1530% van € 2.000.000 =afgerond € 3.000,--

In totaal bedraagt de OZB per taxatie/per windturbine circa € 7.000,-- per jaar.

In het betrokken gebied gaat het vooral om agrariërs. In de praktijk worden deze kosten betaald door een marktpartij. Plaatsing van windturbines kan leiden tot WOZ bezwaren bij omwonenden in de zin, dat de waarde van hun woning minder wordt. In een anterieure overeenkomst zal worden opgenomen, dat deze kosten voor rekening komen van een marktpartij.

Regionale Samenwerkingsprogramma (RSP 2011 - 2015)

In het regionale uitvoeringsprogramma Duurzame Energie, dat op 8 december 2011 ter vaststelling wordt voorgelegd aan de Programmaraad Aantrekkelijk, is o.a. als project opgenomen "Windturbines langs oostzijde A2" in de gemeente Zaltbommel. In het "Regionale Uitvoeringsprogramma duurzame energie 2012 - 2015" is een relatie gelegd met het RSP. In dat kader zal voor procesbegeleiding van genoemd project een financiële bijdrage aan de provincie worden gevraagd. De gemeente stelt hier tegenover uren als cofinanciering. In april 2012 zal duidelijk worden in hoeverre een bijdrage door de provincie wordt toegekend aan de gemeente Zaltbommel.

Creëren van een Duurzaamheidsfonds

Door het creëren van een Duurzaamheidsfonds (een vorm van participatie) waaraan een deel van de rendementen uit de exploitatie van windturbines worden toegevoegd, kan het draagvlak voor windenergieprojecten worden vergroot. Uit het fonds kunnen vervolgens maatschappelijke doelen en/of duurzame activiteiten in het betrokken gebied of elders in de gemeente worden gefinancierd. Via een Programma van Eisen (5.1.5) en/of een te sluiten overeenkomst met een marktpartij zal het creëren van een Duurzaamheidsfonds worden meegenomen.

6.3 Leges

Aan het behandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning c.q. het doorlopen van een procedure voor (herziening) van een bestemmingsplan zijn leges verschuldigd. Het betreft een kostenvergoeding voor de uitgevoerde diensten door de gemeente.

Leges aanvraag omgevingsvergunning

De gemiddelde kosten van een windturbine zijn 1,4 miljoen euro per MW. Ingeval van 5 windturbines van 3 MW per stuk worden de totale kosten geraamd op 21 miljoen euro. Op grond van een in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning, activiteit bouwen, bedragen de leges (als uitgangspunt genomen de Legesverordening 2011) afgerond € 45.000,--.

Leges RO spoor

Op grond van de Legesverordening 2011 bedraagt het tarief voor het doorlopen van een procedure voor herziening van een bestemmingsplan € 3.536.00. Deze kosten kunnen worden vermeerderd met de kosten van adviezen, zoals bodem en geluid, alsmede het toetsen van de ruimtelijke onderbouwing.

6.4 Dekking kosten

Bij de uitvoering van het "Projectplan Windturbines" is externe ondersteuning nodig. Het gaat hierbij om het maken van een communicatieplan (1) en de kennis/expertise om te komen tot een intentieovereenkomst met grondeigenaren in het betrokken gebied c.q. gevolgd door een intentieovereenkomst met een marktpartij(2):

1. De kosten verbonden aan communicatie/voorlichting ad. € 10.000 kunnen ten laste worden gebracht van het subsidiebudget SLoK (Stimulering Lokaal Klimaatbeleid). Dit budget is momenteel al beschikbaar binnen het Klimaatplan.
2. De kosten verbonden aan externe ondersteuning ten aanzien van het traject met als doel het sluiten van een intentieovereenkomst met grondeigenaren c.q. een marktpartij worden geraamd op € 20.000. Deze kosten kunnen worden betaald uit de reguliere milieubudgetten binnen de begroting 2011 (€ 17.500) en de begroting 2012 (€ 2.500).

6.5 Risico's

1. Onvoldoende ambtelijke capaciteit

In 2012 zal binnen milieu ruimte worden vrijgemaakt door minder tijd te besteden aan NME activiteiten.

2. Onvoldoende politiek draagvlak

Indien mocht blijken dat er geen politiek draagvlak is, gaat het project niet door. Gelet op het voortraject wordt uitgegaan van voldoende politiek draagvlak.

3. Onvoldoende maatschappelijk draagvlak

Ook in onze gemeente zal niet iedereen blij zijn met windturbines. Belangrijk is door middel van goede voorlichting en informatiebijeenkomsten onze burgers tijdig te informeren. Voor wat betreft duurzame energie zal een meer sporen traject gevolgd gaan worden door ook in te zetten op zonne-energie, aardwarmte en biovergisting (regionaal).

In de praktijk blijkt, dat (financiële) deelname van burgers in windenergieprojecten een effectieve methode is om het draagvlak voor de realisering van dergelijke projecten te versterken.

4. Kosten maken, die niet kunnen worden terugverdiend

De gemeente heeft beperkte financiële middelen (€ 10.000,--) beschikbaar voor de uitvoering van het project. De benodigde ambtelijke capaciteit voor het project zal moeten worden vrijgemaakt.

Vooraf in de beginfase zal veel overleg en afstemming plaats dienen te vinden met om te beginnen de grondeigenaren en daarna - nadat de grondeigenaren een geschikte marktpartij hebben gevonden - met een marktpartij, voor communicatie veel tijd worden gevraagd en in een latere fase de planologische procedure behoorlijk wat tijd vergen. Dit zal nog meer zijn in geval van bezwaar- en beroepsprocedures.

Door het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst en/of contract met een marktpartij - o.a. over de kosten - kan de kans dat dit risico zich gaat voordoen, worden geminimaliseerd.

5. Bouw windturbines niet mogelijk

Uit nadere onderzoeken (flora en fauna beperkingen, radarproblematiek, Natura 2000 e.d.) zou kunnen blijken, dat het project geen doorgang kan vinden. Door mitigerende maatregelen of compensatie bestaat wellicht de mogelijkheid, dat het project alsnog doorgang kan vinden. Het nemen van mitigerende maatregelen houdt in dat ervoor wordt gezorgd dat de negatieve effecten van het initiatief (in dit geval de plaatsing van windturbines) worden geminimaliseerd.

Nader onderzoek moet uitwijzen welke maatregelen een effect hebben (dat hangt af van welke aanwezige fauna hinder kan ondervinden van de windturbines), maar te denken valt aan de positionering van de windturbines in het betrokken gebied en aandacht voor het ontwerp van de turbines.

6. Windenergie geen provinciale prioriteit meer

Mocht de situatie zich voordoen dat op provinciaal niveau geen prioriteit meer wordt toegekend aan windenergie, dan zal dat tot gevolg hebben dat door de provincie geen of nauwelijks ambtelijke ondersteuning wordt gegeven bij de uitvoering van het project. Gelet op het coalitieakkoord van het nieuwe college van Gedeputeerde Staten is dit de komende 4 jaar niet de intentie.

6.6 Organisatie

Er zal een projectteam worden ingesteld, waarin medewerkers van de gemeente en de provincie zijn vertegenwoordigd. Met de bestuurlijke opdrachtgever, de ambtelijke opdrachtgever en de projectleider zal periodiek een specifiek overleg over (de voortgang van) het project plaatsvinden.

Met dit overleg kan door de bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever inhoudelijk en procesmatig richting worden gegeven aan het project (en daarmee aan het eindresultaat); ook wordt in dit overleg bepaald of (deel)producten worden voorgelegd aan het college.

Het project kan worden geknipt in twee fasen. Fase 1 richt zich op het door de gemeente stimuleren van de grondeigenaren om zich te gaan organiseren. De gemeente zal in dat kader aanvankelijk een actieve rol vervullen door o.a. het houden van (informatie)bijeenkomsten met de grondeigenaren, waarbij namens de provincie Gelderland de coördinator windenergie en een ervaringsdeskundige (agrariër) uit den lande aanwezig zullen zijn. Het beoogde resultaat van deze fase is, dat uiterlijk - na het houden van diverse overleggen met de grondeigenaren - in het najaar 2012 een intentieovereenkomst wordt gesloten tussen de gemeente en de grondeigenaren en - nadat de grondeigenaren een geschikte marktpartij hebben gevonden - het sluiten van een overeenkomst met een marktpartij. Fase 1 is dan afgerond.

Fase 2 (RO traject) volgt, nadat door een marktpartij een principeverzoek is ingediend bij de gemeente voor het realiseren van windturbines langs de oostzijde van rijksweg A2. In paragraaf 6.7 worden de te uit voeren werkzaamheden (stappen) omschreven in een tabel.

De organisatiestructuur ziet er als volgt uit:

Bestuurlijk opdrachtgever(s)

- College van B en W in hoedanigheid van de wethouder Milieu, de heer A.C. van Balken.

Ambtelijk opdrachtgever

De opdrachtgever voor fase 1 is de heer C. Verweij (afdelingshoofd Bestuur, Vergunning en Handhaving). De opdrachtgever is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van voldoende personele capaciteit en financiën.

Projectleider

Marien Scheffers van de afdeling BVH. De projectleider is verantwoordelijk voor de inhoud en voortgang van het project tot en met het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Periodiek bespreekt de projectleider de voortgang met de bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever.

Projectteam (Begeleidingsteam)

Het projectteam bestaat uit medewerkers van de gemeente en de provincie. De rol van het projectteam is het ondersteunen en (inhoudelijk) adviseren van de projectleider(s).

Het projectteam is medeverantwoordelijk voor het eindproduct en verantwoordelijk voor vakgerichte deeladviezen. De samenstelling van het projectteam is hieronder weergegeven.

De projectleider is technisch voorzitter van het projectteam. Op deze wijze krijgt de projectleider gedurende de vergaderingen de gelegenheid zich te concentreren op de inhoud en proces van het project. Ook wordt met deze werkwijze de continuïteit van het project bewaard.

Samenstelling Projectteam

Organisatie	Functie	Contactpersoon
Gemeente Zaltbommel	Juridisch controller afd. Bestuur, Vergunning en Handhaving (BVH)	Mevr. A. van Dam
Gemeente Zaltbommel	Beleidsmedewerker Milieu, afd. BVH	Dhr. M. Scheffers
Gemeente Zaltbommel	Beleidsmedewerker RO, afd. Realisatie en Beheer	Dhr. A. Sybesma

Gemeente Zaltbommel	Landschap	Mevr. M. Kriesch
Gemeente Maasdriel (agendalid?), tenzij ze meedoen in het project, dan projectgroeplid	PM	PM
Provincie Gelderland	Provinciaal coördinator windenergie c.q. plaatsvervanger	Dhr. R. Goedhart

6.7 Urenraming medewerkers gemeente Zaltbommel

In de onderstaande tabel wordt voor fase 1 per beleidsveld aangegeven wie deelneemt aan het project en wat zijn/haar rol en bijdrage is. Ook wordt aangegeven hoeveel uren worden gevraagd en in welke jaren capaciteit nodig is.

Beleidsveld	Contactpersoon	Afd.	Rol en bijdrage	Raming capaciteit	2011 Okt.	2011 Nov.	2011 Dec.	2012 Jan. - feb	2012
Milieu	M. Scheffers	BVH	Informatie vragen bij gemeenten, die een "soortgelijk" proces hebben doorlopen	10 uur	x				
Milieu	M. Scheffers	BVH	Opstellen "Projectplan Windturbines" en afstemming/overleg intern en extern	40 uur	x				
Milieu	M. Scheffers	BVH	Afstemming (ambtelijk en bestuurlijk) gemeente Maasdriel "6 ^e windturbine"	4 uur	x	x			
Milieu	M. Scheffers	BVH	Opstellen voorstel B en W om het projectplan vast stellen	8 uur			x		
Milieu en Communicatie	M. Scheffers S. Koster	BVH PZ	Begeleiding opstellen communicatieplan door externe (na goedkeuring projectplan door B en W)	25 uur				x	
Milieu	M. Scheffers	BVH	Opstellen adviesnota raad voor vragen principe uitspraak windturbines langs oostzijde A2	6 uur			x		
Milieu	M. Scheffers	BVH	Bijeenkomst over projectplan in carrousel (gemeente en provincie)	6 uur				x	
Milieu	M. Scheffers R. Goedhart (Provincie)	BVH	Organiseren van informatiebijeenkomst(en) voor grondeigenaren en ervaringsdeskundigen, Gemeente en Provincie	16 uur (G) 4 uur (P)				x	
Milieu	M. Scheffers En een extern deskundige	BVH	Diverse overleggen met grondeigenaren c.q. marktpartij om te komen tot	260 uur waarvan 200 uur door een					x

Beleidsveld	Contactpersoon	Afd.	Rol en bijdrage	Raming capaciteit	2011 Okt.	2011 Nov.	2011 Dec.	2012 Jan. - feb	2012
			het sluiten van een intentieovereenkomst tussen de gemeente en de grondeigenaren c.q. een intentieovereenkomst met een marktpartij	externe					
Milieu/RO	M. Scheffers A. Sybesma M. Kriesch M. Mekking (Provincie) Projectgroep	BVH R&B	Brainstormsessie over een Programma van Eisen (PvE) en opstellen van een concept PvE, inclusief compensatievoorstel	45 uur				x	
Milieu en Communicatie	M. Scheffers S. Koster	BVH PZ	Na besluit raad (standpunt over uitvoering projectplan Windturbines: Opstellen artikel/persbericht kranten/gemeentepagina Het Kontakt/website over voornemen windturbines langs oostzijde A2	2 uur					x

Voor fase 1 is in 2012 circa 400 uur personele inzet nodig, waarvan 200 uur (€ 20.000,--) dient te worden ingevuld door externe ondersteuning ten aanzien van het te volgen proces om te komen tot het sluiten van een intentieovereenkomst met grondeigenaren.

Fase 2

Deze fase start vanaf het moment dat een marktpartij zich meldt. Na het indienen van een principe-verzoek (planning 2012) dient in de periode 2012 - 2014 gedurende circa 2,5 jaar rekening te worden gehouden met de inzet van circa 400 uren van (vooral) de afdeling R en B en de afdeling BVH. De planning m.b.t. de uit te voeren werkzaamheden zal worden uitgewerkt, nadat een marktpartij zich heeft gemeld.

Volgens een globale planning is plaatsing van de windturbines in het derde kwartaal van 2015 een feit. Hierbij is rekening gehouden met een levertijd voor de windturbines van circa 2 jaar nadat het bestemmingsplan c.q. de omgevingsvergunning, activiteit bouwen, onherroepelijk is geworden. Hierbij is er van uitgegaan, dat het aantal bezwaren niet buitensporig zal zijn. Mocht het aantal zienswijzen c.q. bezwaren wel behoorlijk zijn, dan dient rekening te worden gehouden met meer personele inzet voor de afhandeling daarvan.

In de tabel vanaf blz. 13 is voor fase 2 per beleidsveld de rol en bijdrage vermeld.

Beleidsveld	Contactpersoon	Afd.	Rol en bijdrage
Fase 1: initiatieffase (principemedewerking)			
RO	F. Mellink	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Intakegesprek marktpartij - Uitvoeren quickscan en beoordelen principeverzoek - Besluitvorming B&W over principeverzoek - Informatienota raad over principeverzoek
Milieu	R. v.d. Leij M. Sanders M. v.d. Maas W. Merx P. van Baaijen	BVH	<ul style="list-style-type: none"> - Aanleveren milieu-informatie quickscan principeverzoek (archeologie, bodem, geluid, geur, milieuzonering en luchtkwaliteit)
Natuur en Landschap	M. Kriesch	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Aanleveren informatie water, natuur en landschap quickscan principeverzoek
Grondzaken	F. Diels	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Opstellen en sluiten intentieovereenkomst met marktpartij (fase 1 van projectplan)
Fase 2: Definitie project			
RO	A. Sybesma	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Samenstelling begeleidingsteam (vgl. projectgroep) - Begeleiden opstellen projectplan door marktpartij - Besluitvorming B&W over projectplan
Fase 3: Voorbereiding			
RO	A. Sybesma	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Begeleiding verstoringsonderzoek radar Herwijnen (feitelijk onderzoek door marktpartij) - Aanvraag goedkeuring Luchtverkeersleiding Nederland - Opstellen Programma van Eisen (op basis van kritieke onderzoeken) met uitgangspunten voor haalbaarheidsonderzoeken en kaders voor bestemmingsplan - Besluitvorming B&W over Programma van Eisen en informatienota aan raad
Milieu	W. Merx	BVH	<ul style="list-style-type: none"> - Besluitvorming B&W coördinatie procedure milieueffectrapportage (incl. bekendmaking) - Toetsing en ter inzage legging notitie reikwijdte & detailniveau (aanlevering door marktpartij) - Toetsing milieueffectrapport (m.e.r.) (aanlevering door marktpartij) - Aanlevering relevante onderzoeksopgaven voor Programma van Eisen (o.m. bepalen voorkeursvariant windturbinepark n.a.v. m.e.r.)
Natuur en Landschap	M. Kriesch	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Beoordeling Passende Beoordeling (Natuurbeschermingswet) (aanlevering door marktpartij) - Aanlevering relevante onderzoeksopgaven voor Programma van Eisen -
Fase 4: Ontwerp			
RO	A. Sybesma	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Coördinatie uitvoering haalbaarheidsonderzoeken door initiatiefnemer

Beleidsveld	Contactpersoon	Afd.	Rol en bijdrage
			<ul style="list-style-type: none"> - Coördinatie opstellen concept-bestemmingsplan door initiatiefnemer - Uitzetten haalbaarheidsonderzoeken bij vakdisciplines en terugkoppeling adviezen - Uitzetten concept-bestemmingsplan bij RO en BVH en terugkoppeling adviezen - Vooroverleg met provincie, waterschap en overige partijen starten - Besluitvorming B&W over ruimtelijk ontwerp en informatienota aan raad
Natuur en Landschap	M. Kriesch	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Begeleiding opstellen ruimtelijk ontwerp (landschappelijke inpassing) en 3D-visualisaties (aanlevering - en evt. aanpassingen - door marktpartij)
RO	J. v.d. Ven	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Advies concept-bestemmingsplan (toelichting, regels en verbeelding)
Bouwen / handhaving	E. van Halsema / U. Ince	BVH	<ul style="list-style-type: none"> - Advies concept-bestemmingsplan (toetsbaarheid en handhaafbaarheid)
Milieu	R. van der Leij M. Sanders M. v.d. Maas W. Merx P. van Baaijen	BVH	<ul style="list-style-type: none"> - Toetsen haalbaarheidsonderzoeken milieuaspecten (archeologie, bodem, geluid, geur, milieuzonering en luchtkwaliteit) - Toetsen milieuparagrafen uit concept-bestemmingsplan
Grondzaken	F. Diels	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Opstellen concept-exploitatieovereenkomst - Besluitvorming B&W over (en vervolgens tekenen van) exploitatieovereenkomst
Fase 5: Juridisch kader			
RO	A. Sybesma	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Coördinatie oplevering voorontwerp-bestemmingsplan incl. onderzoeken (door marktpartij) - Coördinatie oplevering milieueffectrapport (door marktpartij)
RO	J. v.d. Ven		<ul style="list-style-type: none"> - Besluitvorming B&W over ter visie legging voorontwerp-bestemmingsplan (incl. mer) en informeren raad - Toezenden voorontwerp-bestemmingsplan naar overlegpartners i.v.m. vooroverleg - Ter visie leggen voorontwerp-bestemmingsplan
RO / Communicatie	A. Sybesma / R.J. Bax	R&B / B&F	<ul style="list-style-type: none"> - Organiseren informatieavond over voorontwerp-bestemmingsplan (incl. mer)
RO	A. Sybesma / J. v.d. Ven	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Opstellen reactienota voor inspraakreacties - Coördinatie oplevering ontwerp-bestemmingsplan (wijzigingen door marktpartij door te voeren) - Besluitvorming B&W over inspraakreacties en ter visie legging ontwerp-bestemmingsplan (incl. mer) en informeren raad - Ter visie leggen ontwerp-bestemmingsplan voor zienswijzen
RO	A. Sybesma / J.	R&B	<ul style="list-style-type: none"> - Beantwoorden zienswijzen en beoordelen

Beleidsveld	Contactpersoon	Afd.	Rol en bijdrage
	v.d. Ven		- Coördinatie oplevering vast te stellen bestemmingsplan (wijzigingen door marktpartij door te voeren) - Besluitvorming B&W en raad over (gewijzigd) vaststellen bestemmingsplan (incl. mer)
RO	A. Sybesma / J. v.d. Ven	R&B	- Ter visie leggen (gewijzigd) vastgesteld bestemmingsplan voor beroep
RO	A. Sybesma / J. v.d. Ven	R&B	Onherroepelijk bestemmingsplan (indien geen beroep). Ingeval van beroep bij Raad van State opstellen verweerschriften en pleitnota's (en onherroepelijk bestemmingsplan indien beroep ongegrond is).
Fase 6: Afronding			
RO	A. Sybesma / M. Scheffers	R&B / BVH	- Evaluatie fase 2 van het project

Aanvragen omgevingsvergunning			
Beleidsveld	Contactpersoon	Afd.	Rol en bijdrage
Milieu	W. Merx	BVH	Aanvraag omgevingsvergunning (activiteit milieu) of melding op grond van het Activiteitenbesluit (in te dienen bij start RO procedure)
Natuur	A. Fopma (via R. Goedhart)	R&B	Aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet Bevoegd gezag GS
Milieu	W. Merx	BVH	Omgevingsvergunning (activiteit milieu) of geaccepteerde melding op grond van Activiteitenbesluit
Natuur	A. Fopma (via R. Goedhart)	R&B	Vergunning Natuurbeschermingswet Bevoegd gezag GS
			Plaatsing windturbines in 2015

6.8 Tijd/planning

In de planning zijn alle activiteiten die noodzakelijk zijn voor het behalen van het eindresultaat in de tijd uitgezet. Deze planning dient reëel te zijn, maar wordt zo nodig gedurende de looptijd van het project geactualiseerd. Maandelijks stelt de projectleider een voortgangsrapportage op, waarin verantwoording wordt afgelegd over de planning en de kosten. De planning is opgenomen in een apart bestand.

6.9 Communicatie

6.9.1 Interne communicatie

Naast de gekozen organisatiestructuur met een projectgroep (projectteam) en beschikbare communicatiemiddelen als advies- informatienota's aan college en/of raad, wordt de gemeentelijke organisatie op de hoogte gehouden over de voortgang door periodieke terugkoppeling aan het Managementteam en de afdelingen BVH en R&B.

6.9.2 Externe communicatie

De gemeente is verantwoordelijk voor de communicatie over dit project. De eerste stap in de externe communicatie is het plaatsen van een persbericht, waarin staat dat de mogelijkheden voor windenergie in het gebied gelegen langs de oostzijde A2 nader onderzocht gaan worden.

Daarnaast is het essentieel om een goede communicatiestrategie te ontwikkelen. Communicatie gedurende het project heeft de volgende doelen:

- Een instrument dat bijdraagt aan het soepel laten lopen van het proces;
- Informeren van burgers, belanghebbenden en overige betrokkenen en een dialoog daarmee aangaan en ruimte te geven om hun meningen te uiten en te ventileren.
- Zorg dragen voor bekendheid van het gekozen beleid en acceptatie ervan.
- Interesse wekken van potentiële marktpartijen.

Hoofdstuk 7 BESLISMOMENTEN

De uitvoering van het project "Windturbines" kent diverse momenten waarop het college en/of raad besluiten moeten nemen. Mede op basis van hoofdstuk 4, waarin verschillende te onderscheiden deelresultaten zijn benoemd, is de onderstaande tabel opgesteld. In deze tabel wordt per deelproduct (aangevuld met 'praktische zaken' als projectplan etc.) aangegeven welke rol c.q. bevoegdheid de diverse (besluitvormings)organen hebben. In de planning (paragraaf 6.7) worden de beslismomenten in de tijd uitgezet.

Activiteit	Projectleider	Afdelingshoofd	Wethouder	Projectteam	College	Carroussel	Raad
Projectplan	O	B	B	A	I	K	K
Standpunt vragen Raad over uitvoering projectplan(voornemen plaatsen windturbines langs oostzijde A2)	O	B	B	A	I	B	I
Ureninzet medewerkers	O	B	K	-	K	-	-
Communicatieplan	O	B	B	A	I	-	K
Voorontwerp BP	O	B	B	A	I	-	-
Ontwerp BP	O	B	B	-	I	-	-
Vaststellen BP	O	B	B	-	I	B	V

O=opstellen; B=beoordelen; A=adviseren; I=instemmen/beslissen; V=vaststellen; K = kennismemen;

Hoofdstuk 8 BEHEER

Het projectplan is een dynamisch document. Indien tijdens de uitvoering van het project andere inzichten bestaan over de opdracht, planning of uitvoeringswijze, wordt het projectplan daarop aangepast. Op deze manier blijft het projectplan het kader voor uitvoering van het project. Als uit de praktijk blijkt dat de planning - om welke reden dan ook - niet haalbaar blijkt, wordt de planning geactualiseerd.

Bijlage

Visiekaart Structuurvisie Buitengebied met zoekzone windenergie