



Ontwerpbesluit Wet geluidhinder

Besluit van Burgemeester en wethouders van Tiel, inzake vaststelling Hogere Grenswaarden Industrielawaai ingevolge artikel 54 en 55, alsmede 110a Wet geluidhinder (Wgh), in verband met het bestemmingsplan Kanaalzone-Medel afronding en de parapluperzoning zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2017

Burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel;

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer;

Overwogen als volgt:

1. Inleiding

Op het huidige bedrijventerrein in Medel zijn onvoldoende grote kavels beschikbaar. Om aan de marktvraag te kunnen voldoen wenst het Industrieschap Medel het bedrijvenpark Medel verder uit te breiden richting het oosten ("Medel afronding"). Met de uitbreiding van bedrijventerrein Medel wordt voorts invulling gegeven aan het Regionaal Programma Bedrijventerreinen Rivierenland, waarbij het bedrijventerrein een lokale opvangfunctie heeft voor bedrijven uit Tiel en Neder-Betuwe, een sub regionale functie voor de directe omgeving en een regionale, dan wel bovenregionale functie voor alle bedrijven in en buiten Rivierenland.

Voor een deel van het plangebied hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland in 2015 een inpassingsplan vastgesteld en gelijktijdig middels een inpassingsplan de geluidszone rond het bedrijvenpark Medel aangepast. In verband met deze aanpassing van de geluidszone heeft het college van burgemeester en wethouders van Tiel bij besluit van 1 september 2014 voor 23 woningen binnen de geluidszone een hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder vastgesteld.

Als gevolg van de uitbreiding van het bedrijvenpark zal de geluidszone rond Medel opnieuw wijzigen. De gewijzigde zone zal in een parapluplan worden vastgelegd.

2. Industrielawaai:

De geluidszone rond het bedrijvenpark Medel is een bestaande geluidszone als vastgelegd in artikel 52 Wgh. Afdeling 2 van hoofdstuk V van de Wgh is derhalve van toepassing.

In artikel 55 van de Wgh is bepaald, dat bij het vaststellen van een bestemmingsplan ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die krachtens die vaststelling deel gaan uitmaken van de bestaande zone, terzake van de geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein op de gevels van de woningen of geluidgevoelige bestemmingen een hogere waarde dan 50 dB(A) kan worden vastgesteld.

Uit het akoestisch onderzoek bedrijvenpark Medel Tiel d.d.5 januari 2017, projectnummer 0400787 uitgevoerd door Antea Group blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden op de gevels van 47 woningen die zijn gelegen binnen de nieuwe geluidzone. De waarde van 55 dB(A) wordt niet overschreden.



Voor 24 woningen in de omgeving van het bedrijventerrein geldt dat zij, na uitbreiding van het bedrijventerrein en herziening van de geluidzone, binnen de nieuw vast te stellen geluidzone komen te liggen. Voor 8 woningen zal de geluidsbelasting toenemen en voor 3 woningen zal de geluidbelasting iets afnemen. Voor deze woningen is een nieuwe besluit op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk.

Voor 12 woningen binnen de geluidzone blijft de geluidsbelasting gelijk. Voor deze woningen is geen nieuw besluit nodig en blijft het besluit van 1 september 2014 onverkort van toepassing. In bijlage 2 is een overzicht van deze woningen opgenomen.

3. Bevoegd gezag:

Op grond van het bepaalde in artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente het bevoegd gezag tot het vaststellen van een hogere waarde. De geluidzone strekt zich mede uit op het grondgebied van Buren en Neder-Betuwe. Het bedrijventerrein Medel waarvoor de geluidzone wordt vastgesteld, ligt volledig binnen de grenzen van de gemeente Tiel. Daarom zijn burgemeester en wethouders van Tiel het bevoegd gezag om naast de woningen op eigen grondgebied ook voor de woningen op het grondgebied van Buren en Neder-Betuwe een hogere waarde vast te stellen.

Wel geldt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110 b, een overlegverplichting met beide gemeenten, omdat de geluidseffecten van de bedrijfsactiviteiten zich uitstrekken over de gemeentegrens.

Ingevolge artikel 110 a, derde lid, Wgh kan een hogere waarde ambtshalve of op verzoek worden vastgesteld. Bij het onderhavige besluit is sprake van een ambtshalve vaststelling.

4. Procedure:

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110a, 110b en 110c van de Wgh, alsmede hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Dit betekent dat er een ontwerp-besluit is opgesteld tot het vaststellen van hogere grenswaarden. Dit ontwerpbesluit ligt vanaf gedurende zes weken ter inzage. Dit wordt bekendgemaakt in het nieuwsblad en de website van de gemeente Tiel en voor de gemeente Buren en Neder-Betuwe op de voor hen gebruikelijke wijze. Het ontwerp-besluit Wgh wordt gelijktijdig met de ontwerp bestemmingsplannen ter inzage gelegd.

5. Beoordelingskader:

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde.

Ten aanzien van industrielawaai is het op grond van artikel 55 Wgh mogelijk, binnen bepaalde grenzen, hogere grenswaarden vast te stellen tot maximaal 60 dB(A).

Een hogere geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afweging, zoals beschreven in artikel 110a, lid 5, Wgh. Deze afweging houdt in, dat het vaststellen van een hogere geluidsbelasting alleen mogelijk is, indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein van de gevel van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Vanwege de aanwezige en te vestigen bedrijven op het industrieterrein kan hierbij worden gedacht aan het treffen van technische maatregelen aan gebouwen en/of installaties om de geluidsbelasting te beperken.

In artikel 110f Wgh is tevens bepaald dat ook de gecumuleerde geluidsbelastingen (in dit geval industrie, rail- en wegverkeerslawaai) in beeld moeten worden gebracht, omdat woningen in meerdere geluidszones zijn gelegen en niet mogen leiden tot een naar het oordeel van burgemeester en wethouders onaanvaardbare geluidsbelasting.

Indien burgemeester en wethouders overwegen hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen, dient de gemeente ingevolge artikel 110b, lid 1, er voor zorg te dragen, dat met betrekking tot de geluidwering van die gevels de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein binnen de woningen bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt.

6. Nadere argumentatie van het onderhavige besluit:

De overwegingen ten aanzien van dit besluit zijn opgenomen en beschreven in het hiervoor genoemde akoestische onderzoek. Daarbij is per maatregel aangegeven in hoeverre die in deze situatie wel of niet toepasbaar zijn. De daaraan ten grondslag liggende argumenten en overwegingen onderschrijft het college.

Treffen van geluidwerende maatregelen bij bedrijven:

Bij de afgifte van de milieuvergunningen worden best beschikbare technieken (BTT) voorgeschreven. Bij revisie- en veranderingsvergunningen zullen de activiteiten van de inrichtingen op de toepassing van beste beschikbare technieken worden getoetst. Verder is er in het bedrijvenpark Medel op de buitenterreinen geen opslag van goederen en materialen toegelaten, zodat eventuele geluidseffecten ten gevolge van de op- en overslagactiviteiten op de buitenterreinen tot een minimum beperkt zijn.

Overdrachtsmaatregelen (geluidswallen):

Het opwerpen van overdrachtsmaatregelen tussen het industrieterrein en de woningen zijn niet doelmatig te noemen. De afstand van de industrie geluidbronnen tot aan de woningen is van een dergelijke grootte dat vanwege de fysische eigenschappen van geluidoverdracht geen doelmatige (afweging kosten versus geluidreductie) afscherming aan de orde zal zijn. Het aanbrengen van afschermende voorzieningen bij de woningen zijn niet wenselijk met het oog van ruimtelijke inpassing.

Cumulatie:

Op grond van artikel 110a, zesde lid, van de Wet geluidhinder, stellen burgemeester en wethouders eerst hogere waarden vast voor zover de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidbelasting.

Met dit artikellid is beoogd een onaanvaardbare cumulatie als gevolg van bijvoorbeeld industrielawaai en weg- of railverkeerslawaai te voorkomen. De Wet geluidhinder spreekt zich echter niet uit wanneer er sprake zou zijn van een onaanvaardbare geluidbelasting.

Er vindt geluidcumulatie plaats vanwege de industrielawaai, wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de uitbreiding van het bedrijvenpark Medel slechts beperkt zorgt voor een hoger cumulatief geluidniveau, aangezien wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai maatgevend zijn voor de geluidkwaliteit van de meeste woningen. Als gevolg hiervan vindt er geen wezenlijke verslechtering plaats van de geluidkwaliteit.

Geluidsisolatie van de woningen:

De gemeente moet op grond van artikel 111b, lid 1 Wgh er voor zorg dragen dat de woningen voldoende geluidwering hebben. De kosten hiervan worden gedragen door het industrieschap Medel. Hiertoe zijn met het industrieschap afspraken gemaakt.

Na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit zal onderzoek naar de geluidwering van de woningen worden uitgevoerd.

Als blijkt dat de geluidwering onvoldoende is, zal een aanbod tot het aanbrengen van geluidsisolatie worden gedaan. Hierop is de procedure als beschreven in het Besluit geluidhinder hoofdstuk 6 van toepassing.

Samenvatting:

Zoals hiervoor aangegeven is een hogere geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afweging, zoals beschreven in artikel 110 a, lid 5, Wgh. Deze afweging houdt in, dat het vaststellen van een hogere geluidsbelasting alleen mogelijk is, indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein van de gevel van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In het akoestisch onderzoek zijn de mogelijke maatregelen beschreven om de geluidsbelasting te beperken. Per maatregel is aangegeven in hoeverre die in deze situatie wel of niet toepasbaar is. De daaraan ten grondslag liggende argumenten en overwegingen onderschrijft het college. Dit betekent echter wel dat een aantal woningen een hogere geluidsbelasting gaan ondervinden, omdat de mogelijke maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Daarom is dat voor het college aanleiding om voor die woningen hogere waarden vast te stellen, overeenkomstig het onderhavige besluit.

In dat geval dient hun college ingevolge artikel 111b Wgh er voor zorg te dragen, dat met betrekking tot de geluidwering van die gevels de geluidsbelasting binnen de woningen bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt.

Voorts zijn in het akoestisch onderzoek ook de gecumuleerde geluidsbelastingen in beeld gebracht, zoals voorgeschreven in artikel 110f, Wgh. Hierover merkt het college op, dat de bijdrage van de geluidsbelasting ten gevolge van de activiteiten van het industrieterrein niet onaanvaardbaar hoger wordt. In verband daarmee is er in de onderhavige situatie bij de woningen geen sprake van strijdigheid met het begrip "goede ruimtelijke ordening".

7. Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in de artikelen 54 en 55, alsmede 110a en 111 van de Wet geluidhinder, alsmede afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer;

Besluiten:

1. Ambtshalve voor de gevels van de 35 woningen, gelegen binnen de geluidzone van het bedrijvenpark Medel te Tiel, de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein vast te stellen, zoals die staan vermeld in onderstaande tabel:

Adres	Gemeente	Hogere grenswaarde
Ommerenveldseweg 69	Buren	51 dB(A)
Ommerenveldseweg 71	Buren	52 dB(A)
Biezenburgseweg 1	Neder-Betuwe	54 dB(A)
Biezenburgseweg 2	Neder-Betuwe	55 dB(A)
Bredesteeg 37	Neder-Betuwe	53 dB(A)
Broekdijksestraat 3	Neder-Betuwe	54 dB(A)
Broekdijksestraat 4a	Neder-Betuwe	52 dB(A)
Broekdijksestraat 4b	Neder-Betuwe	51 dB(A)
Broekdijksestraat 6	Neder-Betuwe	53 dB(A)
Medelsestraat 4	Neder-Betuwe	52 dB(A)
Medelsestraat 5	Neder-Betuwe	54 dB(A)
Medelsestraat 6	Neder-Betuwe	53 dB(A)
Medelsestraat 7	Neder-Betuwe	54 dB(A)
Oude Broekdijk 2	Neder-Betuwe	53 dB(A)
Oude Broekdijk 4	Neder-Betuwe	52 dB(A)
Oude Broekdijk 6	Neder-Betuwe	52 dB(A)
Spoorstraat 9	Neder-Betuwe	51 dB(A)
Spoorstraat 11	Neder-Betuwe	52 dB(A)
Spoorstraat 15	Neder-Betuwe	52 dB(A)
Verlengde Spoorstraat 7	Neder-Betuwe	51 dB(A)
Verlengde Spoorstraat 9	Neder-Betuwe	51 dB(A)
Verlengde Spoorstraat 13	Neder-Betuwe	51 dB(A)
Grotebrugse Grintweg 233	Tiel	52 dB(A)
Hoogkellenseweg 8	Tiel	52 dB(A)
Kanaalstraat 1	Tiel	53 dB(A)
Kanaalstraat 3	Tiel	51 dB(A)
Kanaalstraat 5	Tiel	52 dB(A)
Kanaalstraat 7	Tiel	51 dB(A)
Kanaalstraat 9	Tiel	51 dB(A)
Kanaalstraat 11	Tiel	53 dB(A)
Kanaalstraat 13	Tiel	54 dB(A)
Kellenseweg 4a	Tiel	52 dB(A)
Koelenhofstraat 2	Tiel	52 dB(A)
Oude Medelsestraat 82	Tiel	51 dB(A)
Oude Medelsestraat 84	Tiel	51 dB(A)

2. te bepalen dat ingevolge artikel 110i Wgh de vastgestelde hogere waarden op basis van dit besluit zullen worden ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster nadat het inpassingsplan onherroepelijk is geworden.

Bij dit ontwerpbesluit behoren de volgende bijlagen:

- Bijlage 1: Overzichtskaart met ligging geluidszone en woningen;
- Bijlage 2: Tabel met woningen waarop het besluit van 1 september 2014 van toepassing blijft;
- Bijlage 3: Akoestisch onderzoek bedrijvenpark Medel afronding, projectnummer 0400787, d.d. 5 januari 2017, Antea Group

Tiel, 24 januari 2017

Burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel,

de secretaris
mr. M.A.J. Oosterwijk

de burgemeester
ir. J. Beenakker