



# Bestemmingsplan

Onderdeel Toelichting

Buitengebied 2017

Gemeente Reusel-De Mierden

# BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied 2017

Gemeente Reusel-De Mierden

Inhoud : Toelichting  
IDN-nummer : NL.IMRO.1667.BPBbuit2017-ON01  
Projectnummer : 220-008  
Profitmanagernr. : P21405.05  
Opdrachtgever : Gemeente Reusel-De Mierden  
Opsteller : Ir. Geert Willems  
Status : Ontwerp  
Datum : 4 oktober 2016



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2  
6511 VZ NIJMEGEN  
tel: 024-3224579  
fax: 024-3241240  
e-mail: [info@pouderoyen.nl](mailto:info@pouderoyen.nl)  
[www.pouderoyen.nl](http://www.pouderoyen.nl)

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75  
KVK 14 06 66 14  
BTW NL 8104.81.996 B01

**INHOUD****BLZ**

<b>1.</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>3</b>
1.1.	Aanleiding.....	3
1.2.	Plangebied .....	4
1.3.	Voorgaande processtappen .....	5
1.4.	Plan-m.e.r. (MilieuEffectRapportage).....	7
1.5.	Leeswijzer .....	8
<b>2.</b>	<b>BESCHRIJVING PLANGEBIED .....</b>	<b>9</b>
<b>3.</b>	<b>BELEIDSKADER.....</b>	<b>14</b>
3.1.	Nationaal beleid en regelgeving .....	14
3.2.	Provinciaal beleid en regelgeving .....	19
3.3.	Regionaal beleid en regelgeving .....	33
3.4.	Gemeentelijk beleid .....	34
<b>4.</b>	<b>GEBIEDSBESTEMMINGEN EN REGULINGEN .....</b>	<b>42</b>
4.1.	Algemeen .....	42
4.2.	Vertaling in gebiedsbestemmingen .....	42
4.3.	Regeling voor bos- en natuurgebieden .....	44
4.4.	Regeling voor agrarische gebieden .....	45
4.5.	Regeling archeologie en aardkunde .....	55
4.6.	Regeling cultuurhistorie.....	57
4.7.	Regeling waterhuishoudkundige aspecten .....	59
4.8.	Omgevingsvergunningen voor werken en/of werkzaamheden ....	61
<b>5.</b>	<b>BESTEMMINGSREGELING SOCIAAL ECONOMISCH GEBRUIK.....</b>	<b>64</b>
5.1.	Agrarische bedrijven.....	64
5.2.	Wonen .....	79
5.3.	Niet agrarische bedrijvigheid .....	81
5.4.	Hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen .....	85
5.5.	Recreatie .....	88
<b>6.</b>	<b>INFRASTRUCTUUR .....</b>	<b>92</b>
6.1.	Verkeer.....	92
6.2.	Leidingen .....	92

<b>7.</b>	<b>AANPASSINGEN DETAILBESTEMMINGEN .....</b>	<b>93</b>
7.1.	Aanpassingen naar aanleiding van uitspraak Raad van State ....	93
7.2.	Ambtshalve aanpassingen .....	95
<b>8.</b>	<b>MILIEU – PARAGRAAF .....</b>	<b>96</b>
8.1.	Geluid .....	96
8.2.	Geur.....	97
8.3.	Luchtkwaliteit.....	100
8.4.	Externe veiligheid .....	101
8.5.	Plan-MER .....	104
<b>9.</b>	<b>JURIDISCHE TOELICHTING .....</b>	<b>110</b>
9.1.	Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012)...	110
9.2.	Verbeelding .....	111
9.3.	Regeling .....	111
9.4.	Wijze van toetsen .....	112
<b>10.</b>	<b>UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>116</b>
10.1.	Financiële uitvoerbaarheid .....	116
<b>11.</b>	<b>OVERLEG EN INSPRAAK .....</b>	<b>117</b>
11.1.	Vooroverleg .....	117
11.2.	Zienswijzen .....	118

## BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1 Beeldkwaliteitsparagraaf
- Bijlage 2 Ruimtelijke onderbouwing 't Holland 5
- Bijlage 3 Landschapsinvesteringsregeling De Kempen 2012
- Bijlage 4 PlanMER Bestemmingsplan buitengebied 2017

## 1. INLEIDING

### 1.1. Aanleiding

De gemeente wenst te beschikken over een actueel, conserverend bestemmingsplan voor het gehele buitengebied. Hiertoe is een nieuw bestemmingsplan nodig, omdat:

- Er recent nieuwe gemeentelijk beleidsuitgangspunten met betrekking tot de ontwikkelingsmogelijkheden voor de (intensieve) veehouderij binnen de gemeente zijn vastgesteld, raadsbesluit van 19 april 2016;
- Het huidige bestemmingsplan afwijkt van de nu geldende provinciale Verordening Ruimte 2014. Met het nieuwe bestemmingsplan worden de bestemmingsplanregels in overeenstemming gebracht met deze verordening; Uitgangspunt is om de huidige bestemmingsregeling beleidsmatig zoveel mogelijk in stand te houden. Dit betekent dat uitsluitend de geldende juridische regeling is aangepast voor zover anders strijd met de Verordening zou ontstaan. Daar waar de Verordening extra ruimte biedt, is deze beleidsruimte uitsluitend op enkele ondergeschikte onderdelen doorvertaald in het nieuwe bestemmingsplan; De overige verruimde beleidsmogelijkheden zullen op een later moment worden afgewogen in het kader van de in voorbereiding zijnde nieuwe Structuurvisie en zo nodig daarna in een gedeeltelijke herziening in het bestemmingsplan worden doorvertaald en/of worden opgenomen in een nadere gemeentelijke beleidsregel.
- Enkele onderdelen van het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2009' in beroep zijn vernietigd door de Raad van State (d.d. 7 december 2011). Deze onderdelen, alsmede een aantal technische omissies in de regeling worden met dit nieuwe bestemmingsplan gerepareerd;
- Eerder vastgesteld gemeentelijk archeologiebeleid (gemeentelijke erfgoedverordening) was nog niet in het bestemmingsplan buitengebied verwerkt;
- Het huidige bestemmingsplan nog niet voldoet aan de wettelijke digitaliseringsvereisten, conform SVBP 2012 en de Wabo. Voor de nieuwe plansystematiek is aangesloten bij het handboek digitale bestemmingsplannen Kempengemeenten, in overeenstemming met de landelijke digitale eisen en vormgevingsrichtlijnen.

De gemeente Reusel-De Mierden heeft dan ook besloten om voor deze herziening haar gehele bestemmingsplan buitengebied te digitaliseren conform de huidige, actuele digitaliseringsvereisten en tevens het plan waar nodig te herzien, conform de belangrijkste beleidswijzigingen op rijks- provinciaal en gemeentelijk niveau.

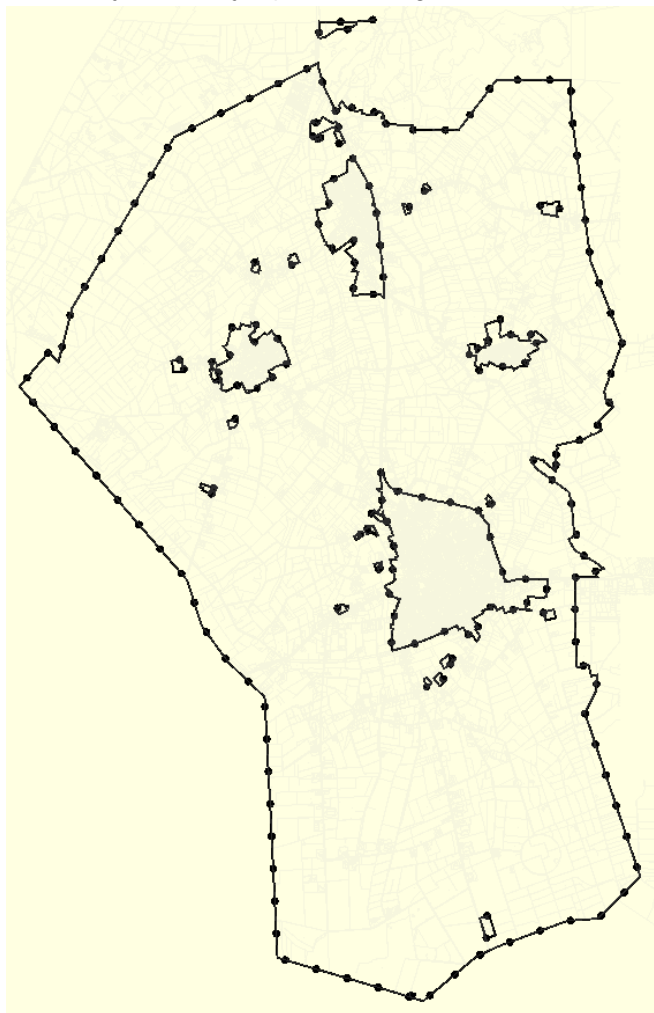
Het betreft verder een beleidsarm en consoliderend bestemmingsplan. Dit laatste houdt in dat nieuwe locatieontwikkelingen of –verzoeken niet in dit bestemmingsplan zijn meegenomen. Ook overige nieuwe beleidsontwikkelingen vormen geen onderdeel van deze herziening van

het bestemmingsplan, maar zullen zonnig worden meegenomen in de herziening van structuurvisie van de gemeente Reusel-De Mierden, die momenteel ook in voorbereiding is.

Voor dit (ontwerp)bestemmingsplan is tevens een (ontwerp) planMER opgesteld. Met het opstellen van de planMER wordt beoogd om de milieuruimte te bepalen, die in het plangebied aanwezig is (nu onder andere voor uitbreiding van grondgebonden agrarische veehouderijbedrijven). De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten worden gebruikt als onderbouwing bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan.

## 1.2. Plangebied

Het plangebied omvat het gehele buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden met uitzondering van locaties, waarvoor recent een afzonderlijke ruimtelijke procedure afgerond danwel in voorbereiding is.



*Uitsnede plangebied*

Dit betreft onder meer landgoed Wellenseind en landgoed de Utrecht, bedrijventerrein Kleine Hoeven en woongebied Weijer erf alsmede een aantal specifieke locaties waar een ruimtelijke ontwikkeling heeft plaatsgevonden danwel in voorbereiding is (Buitenman 2, De Luther 12, De Luther 15, De Wildert 4, 't Holland 1-1a, 't Holland 4-6, Kattenbos 5, Kattenbos 9, Koestraat 17/17a, Mispelend 8 en Neterseldijk 19a-21, Neterseldijk 37, Neterseldijk 39, Postelsedijk 15-17/Grensweg ong., Rouwenbogt 5, Sleutelstraat 3-5-6, Smidsstraat 21, Turnhoutseweg 22, 't Voort 13 – Lange Strook 1, Vooreind 10-12 en Wellenseind 3). Betreffende locaties maken geen onderdeel uit van deze planherziening. Voor deze locaties is een specifieke detailregeling op maat van kracht of in voorbereiding, die anders door de nieuwe regeling weer vervangen zou worden door een generieke regeling. Om te voorkomen dat de detaillering verloren gaat worden deze plannen pas in het moederplan opgenomen als alle afspraken behorend bij de ruimtelijke ontwikkeling zijn gerealiseerd.

### 1.3. Voorgaande processtappen

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de gemeente Reusel-De Mierden, dat op 22 september 2009 is vastgesteld door de gemeente Reusel-De Mierden. Dit bestemmingsplan is gedeeltelijk herzien met het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A', dat op 9 juli 2013 is vastgesteld en op 21 januari 2015 onherroepelijk is geworden.

De gemeenteraad van Reusel-De Mierden heeft op 10 november 2015 opnieuw een voorbereidingsbesluit voor het buitengebied genomen, omdat het aangescherpte beleid in 2013 niet leidt tot een goed woon- en leefklimaat. In het landelijk gebied van Reusel is nog steeds sprake van een overbelasting. Dit wordt veroorzaakt door geur, fijnstof en meer en grotere (landbouw)voertuigen. Ook is sprake van een toenemende frictie tussen landschap en schaalvergroting. Bij de inwoners is vrees voor risico's voor de volksgezondheid en de aantasting van het landschap door toename van bedrijfsbebouwing. De op dit moment beschikbare gemeentelijke instrumenten en wetgeving (bestemmingsplan, geurverordening en het aanvullend toetsingsinstrument gezondheid bij veehouderij) blijken ontoereikend om de doelstelling Zorgvuldige Veehouderij 2020 te halen. In tegenstelling tot de omliggende gemeentes is het aantal varkens binnen de gemeente de afgelopen jaren nog steeds toegenomen.

In een gezamenlijke maatschappelijke dialoog tussen de agrarische sector en de inwoners wordt momenteel onderzocht hoe deze doelstelling alsnog bereikt kan worden. Met het nieuwe voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat ongewenste veehouderijontwikkelingen in het buitengebied plaatsvinden. Nieuwe

tussentijdse uitbreidingen van intensieve veehouderij bedrijven zouden mogelijk het communicatie- en uitvoerings traject kunnen frustreren om te komen tot een zorgvuldige veehouderij, het oplossen van overbelaste situaties en te komen tot een goed woon- en leefklimaat en zijn derhalve onwenselijk.

De gemeenteraad heeft op 19 april 2016 in het kader van het genomen voorbereidingsbesluit (d.d. 10 november 2015) de hoofdlijnen van het nieuwe gemeentelijke beleid voor de intensieve veehouderij binnen de gemeente vastgesteld. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'buitengebied 2009, herziening fase 1a' zijn de voorwaarden voor uitbreiding van een intensieve veehouderij al flink aangescherpt. Er is toen gekozen voor het principe "ruimte bieden voor ontwikkeling", waarbij elke uitbreiding van een intensieve veehouderij dient te zorgen voor een afname van de geuremissie. In de praktijk blijkt dat het huidige beleid niet toereikend is om te komen tot een zorgvuldige veehouderij, het oplossen van overbelaste situaties en te komen tot een goed woon- en leefklimaat. Door het opvullen van bestaande milieuruimte kunnen namelijk nog steeds grote uitbreidingsmogelijkheden van dierenaantallen plaats vinden in de overbelaste gebieden. De raad heeft daarom besloten het huidige beleid te willen nuanceren en wijzigen. Er dient een zorgvuldig proces te worden doorlopen om te komen tot een oplossing met een breed maatschappelijk draagvlak.

Binnen de tijd van deze bestemmingsplanprocedure is het niet mogelijk om een dergelijk proces te doorlopen. Als gevolg van het voorbereidingsbesluit dient immers voor 10 november 2016 een nieuw ontwerp bestemmingsplan buitengebied ter inzage te liggen. Het nieuwe planologisch kader voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijbedrijven zal dan ook nog niet in de regels van dit bestemmingsplan worden opgenomen. Voor uitbreiding van stalverblijven van intensieve veehouderijbedrijven wordt het 'pas op de plaats' principe, zoals geldt op basis van het voorbereidingsbesluit d.d. 10 november 2015 gecontinueerd in het nieuwe bestemmingsplan. Dat betekent dat voor uitbreiding van dierenverblijven van intensieve veehouderij bedrijven het 'nee-principe' wordt gehanteerd, 'geen m<sup>2</sup> erbij'. Dit principe is doorvertaald in dit bestemmingsplan, wat betekent dat uitbreiding van dierenverblijven ten behoeve van een intensieve veehouderij (tak) met dit bestemmingsplan niet wordt toegestaan, ook niet via een wijzigingsbevoegdheid.

Voor een drietal uitzonderingssituaties (dierenwelzijn, innovatie en staldering) kan via een afzonderlijke planologische procedure onder voorwaarden alsnog medewerking worden verleend aan uitbreiding van de m<sup>2</sup> dierenverblijven, zie paragraaf 5.1 van deze toelichting. De resultaten van het proces ten behoeve van een zorgvuldige veehouderij zullen zo mogelijk in de in voorbereiding zijnde nieuwe structuurvisie



en/of via vaststelling van gemeentelijke beleidsregels nader vorm worden gegeven.

#### Flankerende maatregelen

Daarnaast heeft de gemeenteraad 19 april 2016 ten aanzien van de inzet van flankerende maatregelen besloten een inventariserend onderzoek ten aanzien van de beleving van de intensieve veehouderij onder inwoners door een deskundige externe partij (GGD) te laten uitvoeren, waarmee tenminste de volgende aspecten geïnventariseerd gaan worden: geur, fijnstof, verkeer, landschappelijke inpassing en gezondheid. Met de onderzoeksresultaten heeft de raad de beschikking over zo helder mogelijke objectieve en geografisch te duiden gegevens en beelden vanuit de lokale gemeenschap.

Bovendien is besloten tot een verscherpt milieucontrole cq. handhavingstoezicht op het gebruik van luchtwassers alsmede om met gebruikmaking van de juridisch mogelijkheden die de Crisis- en herstelwet biedt verbetermogelijkheden op bestaande stallen af te dwingen.

Tenslotte is het aanhoudingsbesluit op de gemeentelijke geurverordening 2013 ingetrokken en de gemeentelijke geurverordening 2013 wordt niet verder aan gescherpt, aangezien een verdere aanscherping slechts een marginale bijdrage zou kunnen leveren aan het bereiken van een zorgvuldige veehouderij.

#### **1.4. Plan-m.e.r. (MilieuEffectRapportage)**

Met dit bestemmingsplan wordt de mogelijkheid voor uitbreiding voor veehouderijen opnieuw vastgelegd. Hiermee vormt dit bestemmingsplan de opmaat voor latere m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten. Bijvoorbeeld het uitbreiden van een intensieve veehouderij voor het fokken, mesten of houden van meer dan 60.000 hennen of meer dan 3000 mestvarkens (zie m.e.r.-drempel in categorie C.14 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.). Het bestemmingsplanbesluit is hierdoor plan-m.e.r.-plichtig.

Daarnaast ligt in de gemeente Reusel-De Mierden het Natura 2000-gebied Kempenland-West. Activiteiten waarvoor het bestemmingsplan een kader schept kunnen mogelijk significante gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied. Daarom is een passende beoordeling nodig. Deze dient te worden opgenomen in het planMER. Zowel de discussies over stikstofbelasting van Natura 2000-gebieden als de discussies rondom de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij maken het belangrijk dat een zorgvuldige en transparante afweging wordt gemaakt waarbij de milieuaspecten een duidelijke plaats in het proces hebben.

Voor het nog geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' is nooit een planMER (het *rapport*) opgesteld, maar dit is recent wel gebeurd voor het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A'. Op basis van deze planMER is ten behoeve van dit bestemmingsplan, waarin alle agrarische bedrijfslocaties zijn opgenomen, een nieuwe actuele planMER opgesteld, zie bijlage 4 van deze toelichting.

De plan-m.e.r. (de *rapportage*) heeft tot doel de milieueffecten van de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische activiteiten, die worden geboden in het partiële herzieningsplan in beeld te brengen.

De ontwerp planMER zal tezamen met het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied 2017' ter inzage worden gelegd.

### 1.5. Leeswijzer

Deze toelichting kent de volgende opzet:

- hoofdstuk 2 omvat een globale gebiedsbeschrijving van het plangebied;
- hoofdstuk 3 omvat een globale beschrijving van geldend beleidskader, waar het nieuwe bestemmingsplan aan dient te voldoen;
- in hoofdstuk 4 is beschreven hoe de nieuwe gebiedsbestemmingen zijn toegekend alsmede de nieuwe beleidsuitwerking voor een aantal aspecten op het gebied van de omgevingskwaliteit (natuur, landschap, archeologie, cultuurhistorie en waterhuishouding).
- in hoofdstuk 5 is voor het sociaal-economisch gebruik voor een aantal specifieke beleidsthema's een nadere beleidsuitwerking met bijbehorende beschermingsregeling beschreven.
- In hoofdstuk 6 zijn de infrastructuur met de bijbehorende beschermingsregelingen beschreven.
- in hoofdstuk 7 volgt een overzicht van de aanpassingen op detailniveau naar aanleiding van een hernieuwde gemeentelijke afweging, ambtshalve aanpassingen alsmede overgenomen partiële planherzieningen danwel doorlopen artikel 19 procedures.
- in hoofdstuk 8 omvat de milieuparagraaf.
- In hoofdstuk 9 is de juridische toelichting weergegeven. Hierin is aangegeven hoe de regels en verbeelding zijn opgebouwd.
- In hoofdstuk 10 wordt de (financiële) uitvoerbaarheid van het plan beschreven.
- In hoofdstuk 11 wordt het verloop van de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan beschreven.

## 2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt globaal ingegaan op de karakteristiek, de functies en de kwaliteiten (waarden) van het plangebied. Het betreft hier zowel de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur, het grondgebruik en water en milieu.

### *Algemene gebiedskarakteristiek*

De gemeente Reusel-De Mierden is een plattelandsgemeente in de Kempen tegen de Belgische grens en ligt in het driehoekige gebied tussen de stedelijke gebieden van Tilburg, Eindhoven en Turnhout (B) en De Kempische As (B). De N269 en de N284 zijn de grootste wegen die het plangebied van dit bestemmingsplan doorsnijden. Natuur- en bosgebieden en het agrarisch gebruik zijn kenmerkend voor het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden. Daarnaast is het buitengebied van belang als gebied om in te wonen en als toeristisch recreatief uitloophet gebied voor de inwoners van de gemeente en voor mensen van daarbuiten.

### *Landschappelijke onderlegger*

#### Ondergrond

De gemeente Reusel-De Mierden behoort tot de Brabantse zandgebieden. De geomorfologische structuur binnen de gemeente kenmerkt zich door de zuid-noordgerichte beken en de daartussen gelegen hogere dekzanden of terrasafzettingen. Ook zijn er beperkte delen met lage landduinen met bijbehorende vlakten en laagten. Er liggen enkele vennen in het gebied. Rond het Flaesven, het Panneven, het Beleven en het Goor (Reuselse Moeren) zijn laagten aanwezig. De beken liggen in ondiepe dalvormige laagten en vormen in het algemeen rechte lijnen in het landschap die zich niet zo duidelijk onderscheiden in het heideontginningslandschap. Met name in het noordwesten en het zuiden van de gemeente komen de dekzanden op de terrasafzettingen vlakten in de landschapstructuur tot uiting door besloten boscomplexen en natuurgebieden.

In de gemeente zijn vier typen bodems te onderscheiden:

- Moerige gronden;
- Podzolgronden;
- Dikke eerdgronden
- Kalkloze zandgronden.

#### Natuur en landschap

Binnen het plangebied is sprake van een kenmerkende vegetatie, flora en fauna. Deze worden bepaald door de combinatie van bodem, waterhuishouding, landschap en (agrarisch) grondgebruik.

De ecologische hoofdstructuur binnen de gemeente Reusel-De Mierden bestaat enerzijds uit een lage natte component van biotopen die gebonden zijn aan de relatief laaggelegen beken en beekdalen. De beekdalen van de Reusel en Raamsloop zijn vanuit ecologisch oogpunt, zowel actueel als potentieel, van grote betekenis. Anderzijds kent het gebied een droge component van biotopen van hogere dekzandruggen en dekzandvlakten. De vennen die eveneens in deze hogere gebieden liggen, vormen hierop een uitzondering. De natuurwaarden in de droge natuur- en bosgebieden worden vooral ingegeven door de aanwezigheid van afwisselende vegetatiestructuren, zoals naald- en loofhout, heide, vennen, etc. en het voorkomen van diverse diersoorten.

De richting (noord-zuid) van de beekdalen van de Reusel, de Raamsloop en de daartussen gelegen hogere gronden bepalen in grote mate de hoofdstructuur van het huidige landschap binnen het plangebied. De uitgestrekte bos- en natuurgebieden kenmerken het noorden, noordwesten en zuiden van de gemeente. De genoemde bos- en natuurcomplexen omvatten zowel hoger gelegen dekzandruggen als de aangrenzende beekdalen.

In het uitgestrekte 'middengebied' liggen op de overgangen tussen de beekdalen en hogere gronden de woonkernen en de restanten van oude cultuurgronden (met name akkercomplexen) en een aaneenschakeling van grote en kleine boscomplexen. Daarnaast zijn ook uitgestrekte jonge ontginningen te vinden.

Binnen het buitengebied van de gemeente zijn navolgende landschapstypen te onderscheiden (bron: Biodiversiteit actieplan gemeente Reusel – De Mierden, Grontmij):

#### 1) Bestaand bos- en natuurgebied

De voornaamste bos- en natuurgebieden in de gemeente Reusel-De Mierden zijn de Mispelindsche heide (Flaesven) Turnhoutse heide (Zwartven), Belevengebied, Grote- en kleine Cirkel, Torenbroek en de Reuselse Moeren. De bossen bestaan grotendeels uit naaldbomen die zijn aangeplant voor de houtproductie. Deze functie heeft echter grotendeels plaats gemaakt voor een natuur- en recreatiefunctie. De bosgebieden in de gemeente Reusel-De Mierden worden op een aantal locaties afgewisseld door heidevelden. In de gemeente Reusel-De Mierden is één van de laatste gebieden van Brabant met levend hoogveen te vinden, de Reuselse Moeren. Dit gebied herbergt tal van zeer zeldzame plant- en diersoorten zoals de Gladde slang, Hoogveenglanslibel en veenmossen.

#### 2) Beekdal

De gemeente heeft op haar grondgebied een aantal waterlopen: de Belevense Loop, de Reusel, Raamsloop en Rouwenbogtloop. Deze

beken en waterlopen zijn gekanaliseerd zodat van de oude meanderende beeklopen niet veel meer terug te vinden is in het huidige landschap. De beekdalen liggen momenteel vrijwel volledig in het agrarisch gebied. Beekdalen kennen vanwege de grote variëteit aan omringende landschappen en biotopen een hoge biodiversiteit. In de gemeente Reusel-De Mierden worden de komende jaren veel maatregelen genomen om met name de Reusel, de Raamsloop en de Rouwenbogtloop zo veel mogelijk in haar natuurlijke staat te herstellen of een meer natuurlijk uiterlijk te geven.

### 3) Oude zandontginningen

Dit betreft de kleinschalige cultuurlandschappen op de overgang van het beekdal naar de hogere zandgronden, die van oorsprong rond de dorpen en gehuchtjes zijn gelegen. Hier liggen de bolle akkers, de zogenaamde essen. Kleinschalige cultuurlandschappen worden getypeerd door de talrijke houtwallen, houtsingels, slootjes, poelen en bosjes. Door de grote verscheidenheid in biotopen en landschapselementen is de biodiversiteit van kleinschalige cultuurlandschappen (vrij) hoog, er leven veel planten en dieren. Tegenwoordig is het kleinschalige cultuurlandschap op veel plaatsen verdwenen of sterk gedegradeerd, als gevolg van de grootschalige ruilverkaveling in de jaren zeventig.

### 4) Open en halfopen jonge zandontginning

Typerend voor de zandgronden is dat ze over het algemeen zeer voedselarm zijn. Van nature vind je op de hogere zandgronden loofbossen met Zomereik en Berk, afgewisseld met heide en stuifzanden. Kenmerkend zijn ook de vennen. De droge zandgronden waren van nature niet geschikt als landbouwgrond. De loofbossen zijn gekapt voor het hout. Langzaam veranderde het loofbos in uitgestrekte heidevelden. De heideplaggen en mest van het vee vormde de basis voor de akkerbouw. Door de introductie van de kunstmest verviel de economische waarde van de heidevelden. Veel heidevelden zijn met behulp van kunstmest en machines omgezet in grootschalige landbouwgebieden. De biodiversiteit van de jonge zandontginningen is vaak vrij laag, met name in de grootschalige gebieden. De jonge zandontginningen zijn in feite een "uitgeklede" versie van het kleinschalige cultuurlandschap. De karakteristieke soorten van het kleinschalige cultuurlandschap kunnen vrijwel allemaal in dit landschap worden aangetroffen indien landschapselementen worden aangebracht.

## *Water*

### Grondwatersysteem

Het grondgebied van de gemeente maakt deel uit van het zogeheten Lommel/Neerpelt-systeem. De kerninfiltratiegebieden van dit systeem omvatten het Landgoed De Utrecht, de Staatsbossen oostelijk van Ravels en de Turnhoutse Heide, beide in België, en de boswachterij

Hapert ten zuiden van Bladel. Het infiltrerende grondwater kan hier tot grote diepte doordringen. Het ondiepe grondwatersysteem behoort grotendeels tot het systeem van de Voorste Stroom. Binnen de gemeente kan een aantal lokale deelwatersystemen worden onderscheiden, dat min of meer samenvalt met de deelstroomgebieden van de Reusel, de Raamsloop en hun bovenlopen.

De kwaliteit van het ondiepe grondwater is beïnvloed door intensief agrarisch grondgebruik met name in infiltratiegebieden en intermediaire gebieden en dit heeft gevolgen voor voedselarme vegetaties in kwelgebieden.

#### Oppervlaktewatersysteem

Binnen de gemeente is sprake van een natuurlijke afwatering via een aantal beken. De gemeente maakt hoofdzakelijk deel uit van de grotere beekstelsels van de Reusel en Raamsloop, die uiteindelijk afstromen op de Essche Stroom en de Dommel. Het uiterste zuidelijke deel van de gemeente maakt deel uit van het stromingsstelsel van de Nete. Binnen de gemeente is een aantal deelstroomgebieden te onderscheiden die begrensd worden door waterscheidingen.

Binnen de gemeente komt een aantal vennen voor, zoals het Goorven, Zwartven, Turfven, Panneven en de vennen op de Mispelindsche Heide zoals de Flaes en Kleine Flaes. Ze worden van water voorzien door regenwater en water uit lokale kwelstromen dat zich verzamelt op ondoorlatende lagen. Deze vennen hebben veelal een gave morfologie en de natuurwaarden zijn hoog, alhoewel verzuring en vermessing hier invloed op hebben.

#### *Infrastructuur*

##### Droge infrastructuur

De N284 doorsnijdt de gemeente en voert door de kom van Reusel. Deze weg verbindt de kernen Reusel, Bladel, Hapert, Duizel en Eersel en is tevens de verbinding met België (Arendonk en Turnhout). Een andere gebiedsontsluitingsweg is de N269 (Reusel-Tilburg), die bij Tilburg aansluit op de A58. Een andere gebiedsontsluitingsweg is de weg van Reusel naar België, via de abdij van Postel.

##### Natte infrastructuur

In het buitengebied liggen verschillende beken, sloten en plassen. Deze zijn met name van betekenis voor natuur en landschap en hebben geen betekenis voor het vervoer over water.

Leidingen, belemmeringszones

In het buitengebied liggen veel ondergrondse leidingen. Binnen de gemeente is één rioolwaterpersleiding aanwezig. Verder zijn er onder andere waterleidingen, gastransportleidingen en rioolleidingen aanwezig. Voorts zijn er belemmeringen als gevolg van bijvoorbeeld infrastructuur, recreatie en agrarische activiteiten.

*Grondgebruik*

De landbouw speelt een belangrijke rol in de gemeente Reusel-De Mierden. Het merendeel van de grond is in intensief agrarisch gebruik. Er is weinig tot geen sprake van agrarisch natuurbeheer (bv kruidenrijke akkerranden en waterlopen). De agrarische bedrijvigheid is met name gericht op de intensieve veehouderij. In deze sector is echter wel een duidelijk afname te herkennen, net als in de combinatiebedrijven. De akkerbouw en tuinbouw zijn vrij stabiel wat betreft het aantal bedrijven. De constatering is dat in de veehouderijsector het aantal bedrijven daalt, maar dat er tegelijkertijd onder de bedrijven die hun activiteiten continueren een schaalvergroting en verbreding naar neventakken plaatsvindt.

In het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden zijn ook woningen, niet-agrarische bedrijven en agrarisch-verwante bedrijven aanwezig.

De verschillende natuur- en bosgebieden binnen de gemeente doen dienst als recreatiegebied. In deze gebieden wordt gefietst en/of gewandeld en/of paard gereden.

Binnen de gemeente Reusel-De Mierden zijn camping/bungalowpark 'De Hertenwei' bij Lage Mierde en het Zwartven bij Hooge Mierde de grootste accommodaties voor verblijfsrecreatie.

### 3. BELEIDSKADER

*Bij het bepalen van het beleid voor het buitengebied moet de gemeente rekening houden met het kaderstellende beleid van rijk en provincie. Het ruimtelijke beleid van de provincie Brabant vormt het belangrijkste toetsingskader. In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen van het nieuwe beleid op provinciale en gemeentelijke niveau beknopt weergegeven, zie bijlage 1 voor een uitgebreider beleidskader.*

#### 3.1. Nationaal beleid en regelgeving

##### *Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's zoals: de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. In deze structuurvisie schetst het Rijk haar ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Het Rijk wil dat de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid meer bij provincies en gemeenten komen te liggen. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen agrariërs en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

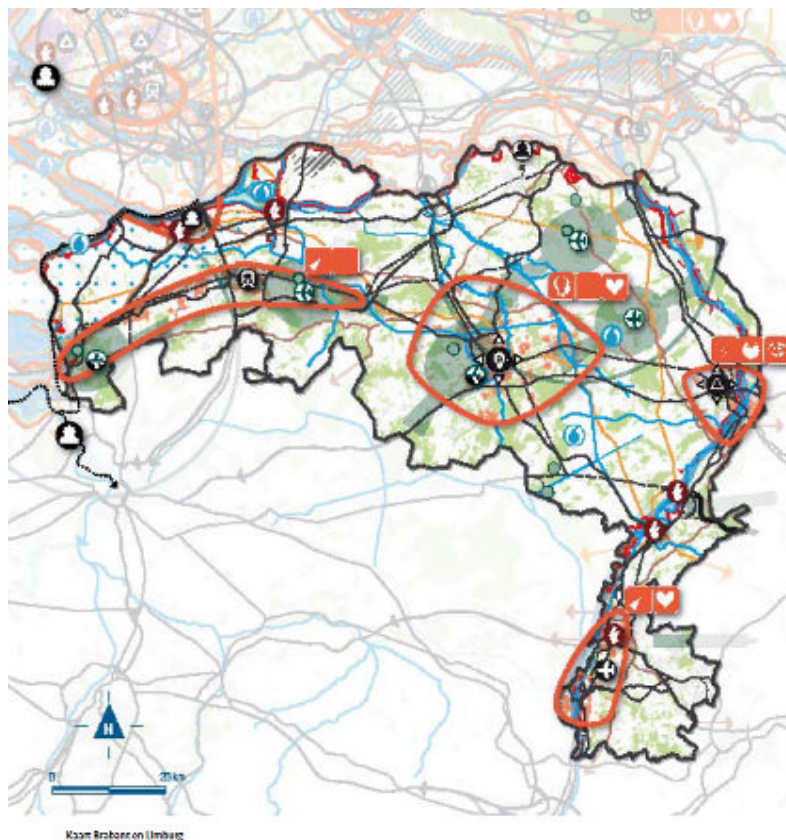
1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Een leefbare en veilige samenleving vraagt om een goede milieukwaliteit, waterveiligheid en zoetwatervoorziening, bescherming van cultureel erfgoed, unieke natuurlijke waarden en locaties voor landsverdediging.

In de structuurvisie zijn voor de regio Brabant en Limburg de belangrijkste thema's, Nationale Belangen, benoemd. Zoals op de bijbehorende kaart is aangegeven, is in de gemeente Reusel-De Mierden één thema van belang:



- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden.

De herijking van de EHS is vastgelegd in de provinciale Verordening Ruimte.



Kaart Brabant en Limburg  
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte: Brabant en Limburg

#### *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn dertien nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de 'oude' ontwerp AMvB Ruimte die in 2009 al aan inspraak is onderworpen, en deels uit nieuwe onderwerpen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het betreft de volgende nationale belangen uit de SVIR: 1) Rijkswaardwegen, 2) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, 3) Kustfundament, 4) Grote Rivieren, 5) Waddenzee en waddengebied, 6) Defensie, 7) Hoofdwegen en landelijke spoorwegen, 8) Elektriciteitsvoorziening, 10) Ecologische Hoofdstructuur,

11) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, 12) IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en 13) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De hierboven besproken beleidsstukken van het Rijk hebben geen concrete, inhoudelijke gevolgen voor voorliggend bestemmingsplan.

#### *Natura 2000*

Natura 2000 is het grootste initiatief op het gebied van natuurbescherming in Europa. Het is een samenhangend, Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Het netwerk wordt gerealiseerd door bijdragen van alle lidstaten van de Europese Unie. Behoud en herstel van de biodiversiteit in de Europese Unie is het doel. De Natura 2000-gebieden worden aangewezen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.

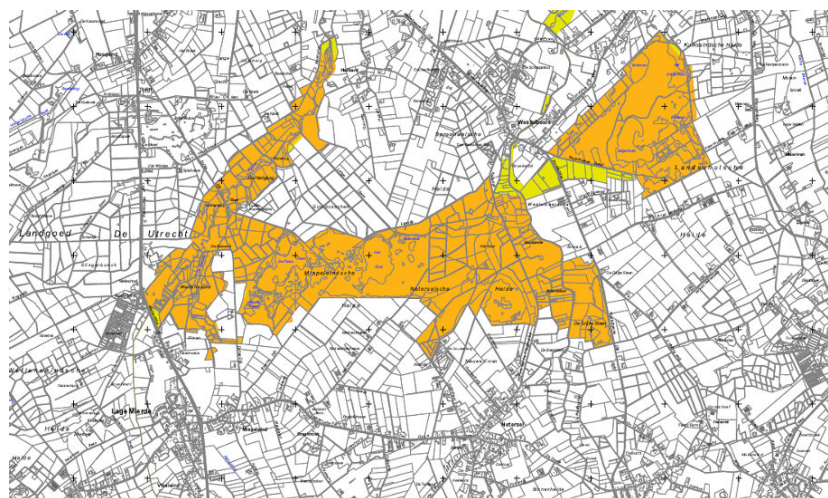
De verplichtingen voor bescherming van natuurgebieden is opgenomen in de Natuurbeschermingswet, terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de bescherming van planten en dieren. Activiteiten die negatieve gevolgen voor de natuurwaarden kunnen hebben (zoals uitbreiding van een camping of bouwactiviteiten in of nabij een beschermd gebied), mogen bijvoorbeeld niet plaatsvinden zonder vergunning. Er wordt alleen een vergunning verleend indien:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats niet verslechtert en er geen soorten worden verstoord (met dien verstande dat het gaat om soorten en habitats waarvoor het gebied is aangewezen);
- indien bovenstaande wel het geval is, alleen dan wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een groot openbaar belang in het geding is en er compensatie plaats vindt.

Voor elk plan dat significante gevolgen kan hebben op een gebied dat is aangewezen als Natura 2000, Vogel- of habitatrichtlijngebied moet een passende beoordeling worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen. Toestemming mag verleend worden nadat zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet aantast of als er geen alternatieve mogelijkheden zijn en het plan om dwingende redenen van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moeten worden gerealiseerd. In dat geval moeten alle nodige compenserende maatregelen getroffen worden om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Indien van een plan daadwerkelijk significante gevolgen worden verwacht is regeling binnen het voorliggende bestemmingsplan niet mogelijk. Dan zal er voor het plan een afzonderlijke procedure gevolgd dienen te worden.

### Kempenland-West

Het gebied ten noorden van Lage Mierde valt in het Natura 2000-gebied Kempenland-West. Het betreft onder andere de Mispelindsche Heide, de Neterselsche Heide en de Landschotse Heide.



*Begrenzing Natura 2000 gebied Kempenland- West*

Het Natura 2000-gebied **Kempenland-West** omvat restanten van het eertijds uitgestrekte heidelandschap in Midden-Brabant. De terreinen zijn van belang vanwege de natte en droge heide met daarin een aantal vennen. Tussen de heideterreinen stromen de laaglandbeken Reusel, Grootte Beerze en Kleine Beerze, waarvan grote delen van de middenlopen eveneens tot het Natura 2000-gebied behoren. Deze beken bevatten de grootste populatie van de Drijvende waterweegbree (*Luronium natans*) in ons land.

### Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout'



*Begrenzing Natura 2000 gebied Arendonk, Merksplan, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout.*

Het gebied 'Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout' is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en ligt enkele honderden meters

ten zuidwesten van het Nederlandse Natura 2000-gebied (Habitatrichtlijn) 'Kempenland-West', ten westen van de gemeente Reusel-De Mierden. Gebiedsspecifieke instandhoudingsdoelen zijn hier, voor zover bekend, nog niet geformuleerd.

#### Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout

Het gebied 'Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout' is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Het gebied bestaat uit een complex van een aantal ven- en heidegebieden verspreid rond Turnhout, nabij de grens tussen Nederland en België en gedeeltelijk direct grenzend aan het plangebied.



*Begrenzing Natura 2000 gebied Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout.*

#### Zwartven



*Begrenzing Beschermd Natuurmonument Zwartven*

Dit heide- en vennengebied is gelegen in het westen van de gemeente Reusel-De Mierden. Het gebied is aangewezen als Beschermd Natuurmonument, vanwege:

- de functie als broed- en foerageergebied van ondermeer zeldzame vogelsoorten;
- het voorkomen van kenmerkende, waardevolle plantensoorten van de heide;
- de grote betekenis van het gebied uit oogpunt van natuurschoon, vanwege de ligging aan de rand van een uitgestrekt bosgebied en nabij cultuurgronden.

### 3.2. Provinciaal beleid en regelgeving

#### *Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2010– partiële herziening 2014*

Op 7 februari 2014 hebben Gedeputeerden Staten de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014 vastgesteld, die op 19 maart 2014 in werking is getreden.

Dit betreft geen geheel nieuwe visie, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld (1 oktober 2010) en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen heeft er echter bijsturing plaats gevonden. Als gevolg van diverse besluiten die Provinciale Staten recent hebben genomen en die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Dit betreft onder meer besluiten over de toekomstige duurzame ontwikkeling van de veehouderij, alsmede het provinciaal natuur/groenbeleid en de investeringsagenda Agenda van Brabant.

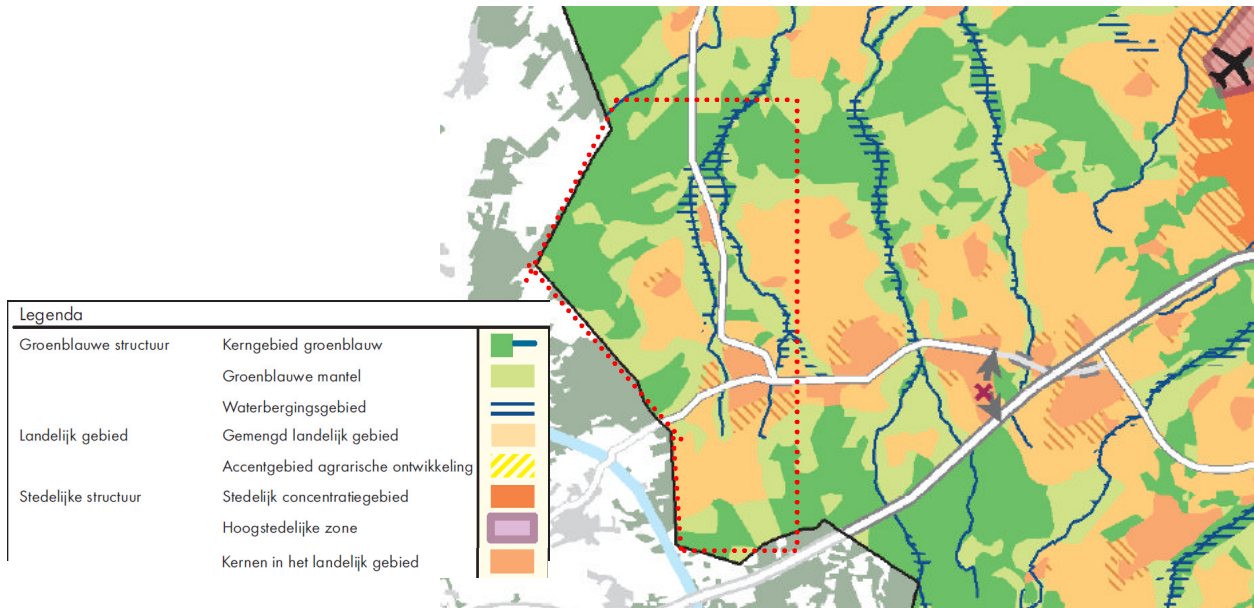
De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het beleid tot 2025. In de structuurvisie is het landelijk gebied van de hele provincie gezoneerd. De zonering is bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies in het buitengebied zoals landbouw, natuur en recreatie, voor zover deze het provinciaal belang aangaan. De zonering is op zichzelf niet bindend voor gemeentelijke bestemmingsplannen. Dit geldt echter niet voor de doorvertaling van deze zonering in de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014, want die is wel bindend voor een bestemmingsplan.

Het landelijk gebied is opgedeeld in vier ruimtelijke structuren. Dit zijn de:

- groenblauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- stedelijke structuur;
- infrastructuur.

Het buitengebied van de gemeente Reusel–De Mierden ligt deels in het landelijk gebied en deels binnen de groenblauwe structuur. De

Groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden.



*Uitsnede Structurenkaart Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke ordening*

Het landelijk gebied daarentegen omvat die agrarische gebieden die niet tot de groenblauwe structuur behoren.

#### Groenblauwe structuur

##### *Kerngebied groenblauw (EHS)*

Het kerngebied groenblauw bestaat uit natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones en de gebieden waar ruimte nodig is voor watersysteemherstel. De hoofdfunctie is hier behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.

##### *Groenblauwe mantel*

Binnen de groenblauwe mantel blijft de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is echter ook een belangrijke opgave. Nieuwe ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodem- en watersysteem in het gebied. Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. Ontwikkelingen dienen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel te passen en houden rekening met omliggende waarden (omgevingstoets). Dit wordt betrokken bij de afweging van zorgvuldig ruimtegebruik. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen en (kapitaal)intensieve vormen van landbouw

en recreatie zijn hieraan strijdig. De ontwikkelingsmogelijkheden voor deze intensievere functies zijn dan ook beperkt.

In de groenblauwe mantel biedt de provincie ruimte aan de groeiende vraag naar 'diensten' die het landelijke gebied aan de samenleving kan bieden. Agrarisch natuurbeheer, groene en blauwe diensten, vormen van agrarische verbreding die zijn gericht op de beleving van rust en ruimte, energiewinning met een directe koppeling aan de agrarische bedrijfsvoering, zonne-energie en de ontwikkeling van met name grondgebonden melkveehouderijen zijn als economische drager in dit gebied gewenst.

#### Het landelijk gebied

De provincie beschouwt het landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Naast ruimte voor de land- en tuinbouw is hier ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van in het gebied voorkomende functies worden gerespecteerd. In het gebied is een toenemende menging van wonen, voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid mogelijk. Nieuwe ontwikkelingen dienen wel rekening te houden met hun omgeving en bij te dragen aan een versterking van de gebiedskwaliteiten.

De provincie wil daarnaast ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw, mits deze bijdraagt aan een verdere verduurzaming van de sector. Belangrijke aspecten daarbij zijn zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van de milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik. Vanuit de denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' wil de provincie stimuleren dat de veehouderij op een verantwoorde manier verbonden is met de sociale en fysieke omgeving. De beleidslijn maakt geen onderscheid naar veesector en geldt voor alle veehouderijen. De denklijn verloopt langs drie lijnen:

- ontwikkelruimte is alleen mogelijk als dit op bedrijfsniveau bijdraagt aan een verdere verduurzaming door het treffen van extra maatregelen;
- de som van het effect van alle bedrijven in een gebied kan de draagkracht van een gebied te boven gaan;
- door het bieden van een economisch perspectief aan de landbouw en agrofood door meer toegevoegde waarde van het product, transparantie en nieuwe verdienmodellen.

Ontwikkelruimte betekent niet automatisch dat er verdere schaalvergroting of forse groei van bedrijven plaatsvindt. De ontwikkeling richt zich juist op de inpassing in de omgeving en een transitie richting duurzame en zorgvuldige veehouderij.

Hiertoe heeft de provincie samen met de partners de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ontwikkeld. De BZV is een flexibel instrument dat een duurzame bedrijfsvoering objectiveert door maatregelen te benoemen die bijdragen aan een verbetering van de fysieke leefomgeving, volksgezondheid, dierenwelzijn en -gezondheid. Waar mogelijk wordt aangesloten bij certificeringssystemen. Via een puntensysteem bepaalt de individuele ondernemer welke maatregelen hij toepast. Door de BZV regelmatig bij te stellen aan de meest moderne inzichten ontstaat er een trapsgewijze transitie richting 2020.

De provincie wil voorkomen dat er nieuwe overbelastingen ontstaan op het gebied van geurhinder, fijnstof en ammoniak. Daarnaast wil de provincie een afname van bestaande overbelastingen realiseren. Om een goede leefomgeving te waarborgen, stelt de provincie daarom op gebiedsniveau normen vast voor geur en fijn stof.

Voor de sociale binding van de veehouderij met diens omgeving is het voeren van een dialoog belangrijk. De dialoog is erop gericht in een vroegtijdig stadium aandachtspunten met de omgeving te bespreken waardoor die betrokken worden bij de concrete planontwikkeling.

#### Urgentiegebieden

*In het kader van de transitie van de zorgvuldige veehouderij zijn afspraken gemaakt, die er toe moeten leiden dat er in 2020 geen overbelaste situaties meer zijn in relatie tot de veehouderij. Om deze ambitie waar te kunnen maken is afgesproken dat gemeenten gebieden kunnen aanwijzen, waar extra actie nodig is om overbelasting op te lossen, de zogeheten urgentiegebieden. Urgentiegebieden worden gevormd door één of meer overbelaste situaties in relatie tot de veehouderij zoals onder meer door een te hoge belasting met geur en/of fijn stof. De beleving van omwonenden m.b.t. het leefklimaat en de gezondheidsrisico's speelt een belangrijke rol bij het bepalen van de urgentiegebieden. In het Brabantberaad is afgesproken dat gemeenten voor de aangewezen urgentiegebieden samen met de betrokkenen verbeterplannen op stellen.*

*Binnen de gemeente Reusel-De Mierden zijn geen urgentiegebieden aangewezen. Wel wordt in gezamenlijk overleg met alle betrokkenen geïnventariseerd hoe lokale knelpunten en overbelaste situaties kunnen worden weggenomen en gezamenlijk een zorgvuldige*

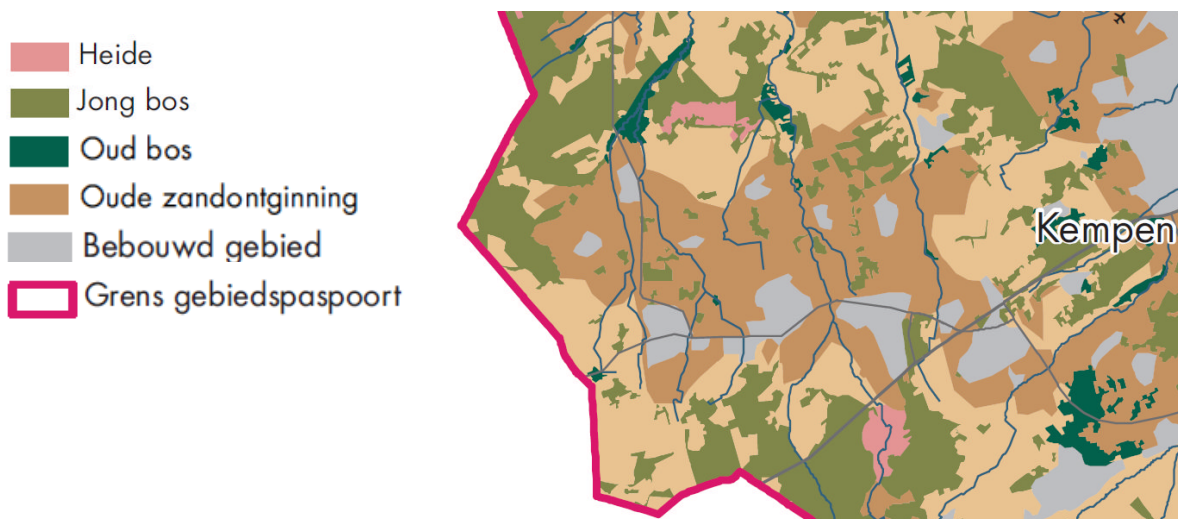


*veehouderij alsmede een goed woon- en leefklimaat binnen de gemeente kan worden bereik.*

### Gebiedspaspoort

Een specifiek onderdeel van de structuurvisie vormen de zogeheten Gebiedspaspoorten. Dit is een uitwerking van de structuurvisie en daarmee een apart document, waarin de provincie aangeeft welke landschapskenmerken zij bepalend vindt voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype (de kernkwaliteiten van Noord-Brabant). De provincie geeft tevens haar ambities weer voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit in die gebieden.

De provincie wil de diversiteit en de contrasten in de Brabantse landschappen in stand houden en als uitgangspunt nemen voor nieuwe ontwikkelingen. De gebiedspaspoorten geven inhoud aan het provinciaal belang van landschap en zijn daarom belangrijk voor het handelen van de provincie en de inzet van provinciale instrumenten, zoals subsidies.



### *Uitwerking structuurvisie Gebiedspaspoort*

In het geval dat gemeenten of andere partijen initiatiefnemer zijn, vraagt de provincie de landschapskenmerken en de ambities van de paspoorten uit te werken in hun eigen plannen, ze te betrekken in de afwegingen bij ruimtelijke planvorming en daaraan uitvoering te (laten) geven in plannen. Het gehele plangebied maakt onderdeel uit van de Kempen.

De provinciale ambities voor de Kempen betreffen onder meer:

1. Het versterken van het groene mozaïeklandschap van de Kempen. Dit kan door:
  - a. de dooradering van de Kempen met natte robuuste beekdalen te versterken en daarbij expliciet aandacht te hebben voor de robuustheid van het beekdal in relatie tot de dorpen langs de N284;
  - b. in de bron- en infiltratiegebieden en in de haarvaten van het watersysteem de mogelijkheden te benutten om het water langer vast te houden, alvorens het af te voeren naar de beken;
  - c. de recreatieve verbindingen te verbeteren, met name tussen de bosgebieden en de omliggende dorpen;

- d. de stedelijke ontwikkelingen van de dorpen bij te laten dragen aan het relatief kleinschalige bebouwingskarakter, het dorpsse wonen met lage, halfopen bebouwing;
- e. uitbreidingen met zorg voor een groene overgang van de dorpsrand naar het omliggende landschap vorm te geven en belangrijke groenstructuren in de dorpen te behouden en nieuwe te ontwikkelen;
- f. ontwikkeling van nieuwe landgoederen en andere vormen van wonen te stimuleren in de oude zandontginningen;
- g. samen met partijen naar nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden te zoeken voor bestaande landgoederen in combinatie met versterking van natuur- en landschapswaarden en de recreatieve mogelijkheden;
- h. het stimuleren van het aanbieden van streekproducten, zorg en educatie;
- i. ontwikkelingsmogelijkheden te bieden binnen kernranden en agrarische bebouwingslinten gekoppeld aan het behouden en verder ontwikkelen van het kleinschalig oude zandontginningslandschap van het Kempenlandschap;
- j. groei van intensieve vormen van landbouw binnen de relatief grootschalige jonge ontginningslandschappen te koppelen aan investeringen in het ruimtelijke robuuster maken van het jonge zandontginningslandschap, door bijvoorbeeld de aanleg van forse en inheemse groenstructuren;
2. De cultuurhistorische waarden van de Kempen in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten. Dit geldt in het bijzonder voor "Landgoederen ten zuiden van Tilburg" (Gorp en Rovert, De Utrecht).
3. Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief (o.a. door afstemming van het gemeentelijk archeologiebeleid) van de archeologische landschappen.
4. Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van het kleinschalig besloten landschap, het half open landschap met bomenlanen en de waterlopen, slootkanten en perceelranden goede indicatoren zijn. Denk daarbij aan struweelvogels en soorten als kamsalamander, grote lijster, rugstreepdpad, korenbloem en heikikker.

#### *Verordening ruimte 2014*

De Verordening ruimte 2014 is op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassingen zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016. In deze planologische verordening zijn op basis van de provinciale structuurvisie algemene regels opgenomen voor verschillende ruimtelijke en planologische onderwerpen, waar de gemeenten rekening mee moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> De provincie heeft momenteel de 'Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronden 2016' in voorbereiding, die naar verwachting eind 2016 wordt vastgesteld. Deze wijziging is beleidsarm en heeft als doel de werking van de verordening te verbeteren en actueel te houden en betreft enkele ondergeschikte aanpassingen met betrekking tot de benaming voor de natuurgebieden, het compensatiebeleid en de regeling ruimte voor ruimte. Dit bestemmingsplan zal zonedig bij vaststelling op de wijziging van de Verordening worden aangepast.

De volgende thema's zijn voor het buitengebied van Reusel – De Mierden met name van belang:

- a. Bevordering ruimtelijke kwaliteit;
- b. Ecologische Hoofdstructuur;
- c. Groenblauwe Mantel;
- d. Agrarisch gebied;
- e. Ontwikkelingsmogelijkheden veehouderij;
- f. Water;
- g. Cultuurhistorie en aardkunde;
- h. Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied;
- i. Stedelijke ontwikkeling.

Ad a) Bevordering ruimtelijke kwaliteit

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Het gaat hierbij om aandacht voor de kwaliteit van een nieuwe ruimtelijke ingreep en om aandacht voor de ontwikkeling van de locatie. Het provinciale beleidsuitgangspunt voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit uit de provinciale structuurvisie is in de Vr doorvertaald. Ruimtelijke kwaliteit is in de Vr gedefinieerd als: de kwaliteit van een gebied die bepaald wordt door de mate waarin sprake is van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Hier zijn vervolgens in de Vr twee specifieke artikelen voor opgenomen, artikel 2.1 'zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit' en artikel 2.2. 'kwaliteitsverbetering van het landschap'. De twee begrippen liggen in elkaars verlengde. Met zorgplicht dienen bestaande kwaliteiten behouden te blijven, met kwaliteitsverbetering wordt geborgd dat met de ruimtelijke ingreep tevens een verbetering van de kwaliteit ontstaat.

Op basis van de **zorgplicht** dient ieder plan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied te verantwoorden op welke wijze wordt bijgedragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Daarnaast is in de Verordening het beleidsvoornemen opgenomen met betrekking tot **kwaliteitsverbetering van het landschap**. Op basis van de vereiste kwaliteitsverbetering dienen ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied te worden gekoppeld aan een concrete tegenprestatie gericht op een verbetering van de kwaliteit van het landschap. Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van natuur, water, landschap of cultuurhistorie. Ook verbeteringen van de recreatieve mogelijkheden van die omgeving behoren hiertoe. Bij kwaliteitsverbetering van het landschap kan in het bijzonder worden gedacht aan concrete tegenprestaties gericht op de verbetering van de volgende landschapsaspecten: bodem (aardkunde) en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen

incl. archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Investerings in het landschap betreffen nieuwe te ontwikkelen structuren en elementen en/of het herstel van bestaande structuren en elementen. Ook kan een koppeling worden gelegd met de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. In het plan dient verantwoord te worden op welke wijze de vereiste **kwaliteitsverbetering** wordt verzekerd.

*De gemeente onderschrijft het principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe is bij het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' reeds een beeldkwaliteitsparagraaf opgesteld en zijn in de juridische regeling van het Bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' nadere toetsingscriteria toegevoegd, waarmee bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het bestemmingsplan nader verankerd is. Deze criteria zijn in onderhavige herziening overeenkomstig overgenomen. Bij toetsing van verzoeken wordt onder meer gebruikt gemaakt van de Landschapsinvesterings-regeling De Kempen, die samen met de Kempengemeenten en de provincie is ontwikkeld en vastgesteld. Deze beleidsregel geeft concrete handvaten voor de invulling van de ruimtelijke kwaliteitswinst, zie ook paragraaf 4.4. Bij de opstelling van de nieuwe structuurvisie zal tevens een handreiking ruimtelijke ontwikkeling worden opgesteld, waarin per landschapstype concrete voorbeelduitwerkingen zullen worden opgenomen.*

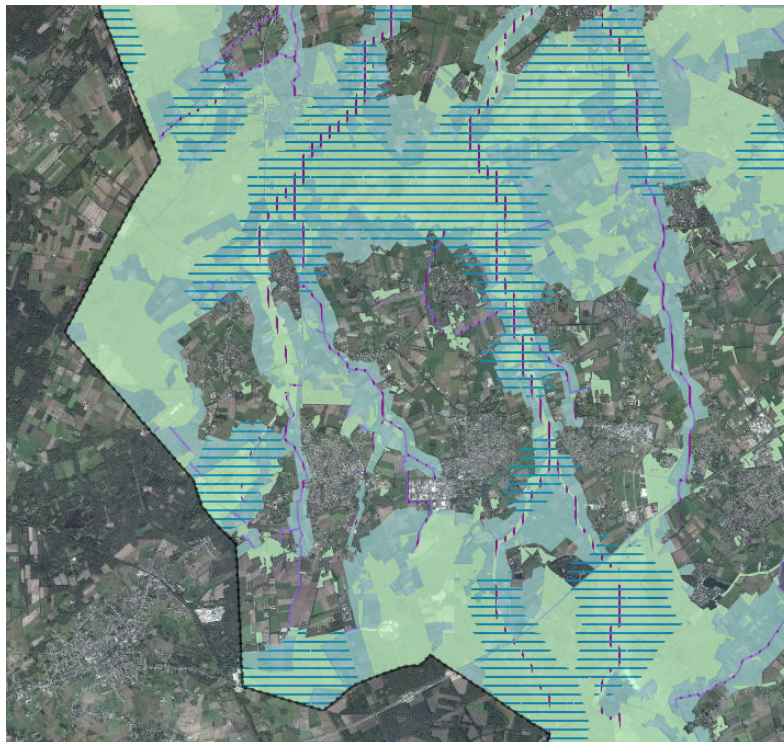
#### Ad b) Ecologische Hoofdstructuur

Het beleid rond de ecologische hoofdstructuur heeft betrekking op:

- Bestaande en nog te realiseren natuur- en bosgebieden;
  - Gerealiseerde nieuwe natuur: dit zijn gronden die met subsidie op grond van het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen;
  - Nog niet gerealiseerde nieuwe natuur: dit zijn meestal agrarische gronden, die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur maar waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming nog aanwezig is.
- Ecologische verbindingzones;
- Ruimte voor herstel en behoud van watersystemen;
- Attentiegebied EHS (voorheen beschermingszone Natte Natuurparel).

Voor de ecologische hoofdstructuur (bestaande en nog te realiseren natuurgebieden) geldt op basis van het rijksbeleid (Nota Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kernmerken en waarden van het gebied. Hiertoe geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-regime. Dit betekent

dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.



*Uitsnede kaart Natuur en landschap, Verordening ruimte 2014*

In de Verordening zijn diverse ecologische verbindingzones als zoekgebied opgenomen en voorzien van een beschermingsregeling die gemeenten in hun bestemmingsplan dienen over te nemen. Voor deze ecologische verbindingzones geldt een beperkt beschermingsregime.

Naast de EHS wordt de beschermingszone attentiegebieden EHS onderscheiden. Deze gebieden zijn aangeduid ter bescherming van de waterhuishouding van de EHS.

*De begrenzing van de nieuwe gebiedsbestemmingen is afgestemd op de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur, zie paragraaf 4.1 en 4.2. De zoekgebieden voor (nog) niet gerealiseerde ecologische verbindingzones en herstel en behoud van watersystemen zijn middels een aanduiding op de verbeelding opgenomen. Het attentiegebied EHS (voorheen beschermingszone Natte Natuurparel) is als dubbelbestemming op de verbeelding opgenomen.*

Ad c) Groenblauwe mantel

Een aantal agrarische gronden, direct grenzend aan de bestaande natuur- en bosgebieden is aangeduid als Groenblauwe mantel (Gbm).

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit grondgebonden agrarisch gebied, met belangrijke nevenfuncties voor natuur, water en (niet-bezoekersintensieve) recreatie. Door in de groenblauwe mantel in te zetten op het behoud en ontwikkeling van natuur en water(beheer) wordt bijgedragen aan de bescherming van de waarden in het aanliggende kerngebied groenblauw.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodem- en watersysteem in het gebied. De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem- watersysteem (zoals de aanwezigheid van kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), en de aanwezigheid van bijzondere planten en dieren. Het beleid is er ook op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. *De begrenzing van de nieuwe gebiedsbestemmingen is afgestemd op de begrenzing van de Groenblauwe mantel, zie paragraaf 4.1 en 4.2.*

Ad d) Agrarisch gebied

Het agrarisch gebied betreft de agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Het gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn daarbij de grootste ruimtegebruikers. In het gebied worden de agrarische functies in samenhang met de andere functies uitgeoefend. Voor wat betreft het agrarisch gebied vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief moeten in het bestemmingsplan worden uitgesloten.

Voor alle veehouderijbedrijven zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden stringente randvoorwaarden opgenomen, zie navolgende paragraaf. Voor (vollegronds)teeltbedrijven en overige agrarische bedrijven (waaronder paardenfokkerijen, vissen- en champignonkwekerijen) gelden deze stringente randvoorwaarden niet. Voor overige agrarische bedrijven geldt een bouwvlak maximum van 1,5 ha. Voor (vollegronds)teeltbedrijven is geen specifiek maximum opgenomen voor de toegestane bouwvlak omvang.

*Mede gelet op de nabijheid van kernen en grootschalige bos- en natuurgebieden, het veelal kleinschalig karakter van het gebied en het meer besloten landschap wordt voor de hele gemeente een gemengde plattelandseconomie voorgestaan.*

Ad e) Ontwikkelingsmogelijkheden veehouderij

In de Verordening ruimte zijn afzonderlijke regels opgenomen voor de ontwikkeling van veehouderij bedrijven. Deze regels zijn tevens

opgenomen in een rechtstreeks werkende regel, zodat deze bij iedere nieuwe aanvraag voor een omgevingsvergunning betrokken dienen te worden, ook als het geldende bestemmingsplan nog niet op deze regels uit de Verordening is aangepast. De beleidsregels voor de veehouderij komen voort uit de vastgestelde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' (maart 2013). Er is daarbij besloten dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen, als daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. GS hebben nadere regels opgesteld over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij. Deze nadere regels staan inmiddels bekend als de **Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)** (versie 1.1; vastgesteld door GS op 29 februari 2015), die om de 4 jaar zal worden herzien.

Hoofregel is dat veehouderijbedrijven in beginsel niet groter groeien dan 1,5 ha. Bovendien wordt het gebruik van etage stallen verboden, behoudens in geval van legkippen. Daarnaast worden randvoorwaarden gesteld aan de toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte van veehouderijbebouwing (ook binnen het agrarisch bouwperceel) of het in gebruik nemen van bebouwing die eerder niet voor de veehouderij in gebruik was. Er zijn onder meer normen voor geur en fijn stof opgenomen op gebiedsniveau. Deze normen geven invulling aan de grenzen die vanuit gebiedsniveau aan individuele ontwikkelruimte gesteld worden.

Concreet betreft het navolgende randvoorwaarden waaraan voldaan dient te worden bij ontwikkelingen die voorzien in een uitbreiding, vestiging of omschakeling naar een veehouderij:

- 1) Er dient te worden geborgd dat ter plaatse alleen een veehouderij is toegestaan, waar maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een **zorgvuldige veehouderij**<sup>2</sup>.

Hiertoe dient een veehouderij ten minste 7 punten te behalen overeenkomstig de bij de nadere regels horende BZV, waarbij geldt dat ten minste 0,2 punten behaald moet worden via de pijler Certificaten en minimaal 0,6 punten via de pijler Inrichting & Omgeving.

De score van een ruimtelijke ontwikkeling van een veehouderij wordt in de BZV deels bepaald aan de hand van reeds bestaande certificaten (met name gericht op managementmaatregelen voor de thema's

---

<sup>2</sup> *Een zorgvuldige veehouderij is in de Verordening gedefinieerd als 'een veehouderij, die door het treffen van maatregelen, onder andere gericht op landschap, het verder sluiten van kringlopen op lokaal niveau, emissiebeperking en gezondheid voor mens en dier, ruimtelijk en maatschappelijk optimaal is ingepast in zijn omgeving'.*

dierenwelzijn, diergezondheid en in beperkte mate fosfaatefficiëntie). Omdat de huidige beschikbare certificaten slechts beperkt betrekking hebben op de fysieke inrichting van een bedrijf in relatie tot omgevingsfactoren en de risico's voor volksgezondheid is dit apart in beeld gebracht in de BZV via acht maatlatten: gezondheid, geuremissie, geurimpact, emissie&impact fijn stof en endotoxinen, ammoniak, mineralen kringlopen, verbinding en biodiversiteit.

- 2) De ontwikkeling dient vanuit een goede leefomgeving en gelet op de algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit inpasbaar te zijn in de omgeving.
- 3) De kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in het buitengebied dient niet meer dan 20% te bedragen, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voorgenomen percentages – maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage compenseert.

De **geurnorm** is opgenomen om ervoor te zorgen dat er op gebiedsniveau, geen nieuwe overbelastingen voor geurhinder ontstaan en om bij te dragen aan een afname van de belasting waar deze cumulatief te hoog is. Door voor het aspect geurhinder onder voorwaarde van een proportionele bijdrage aan de afname van geurhinder ontwikkelingen toe te staan neemt de overbelasting af.

- 4) De achtergrondconcentratie dient, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten te veroorzaken van maximaal 31,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ .

De regels die zijn opgenomen voor fijn stof beogen om op gebiedsniveau verdere overschrijdingen van de wettelijke norm tegen te gaan. Gebleken is dat de landelijke normstelling voor fijn stof (nog) onvoldoende sturing geeft om op gebiedsniveau een overbelaste situatie te voorkomen.

- 5) De toelichting op een bestemmingsplan dient een verantwoording te bevatten over dat er een **zorgvuldige dialoog** is. Deze dialoog is er specifiek op gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat die bij de uitwerking kunnen worden betrokken. Het gaat er om dat inzicht bestaat in de wensen van de omgeving in relatie tot de mogelijkheden die de ondernemer heeft. De gemeente beslist of de dialoog op een (voldoende) zorgvuldige wijze is gevoerd.



Er wordt in de Verordening niet langer een onderscheid gemaakt tussen categorieën dieren die tot de intensieve of niet-intensieve veehouderij worden gerekend. Bovenstaande ruimtelijke regels gelden voor alle veehouderijen ongeacht of het varkens, kippen, melkrundvee of geiten zijn. Daarnaast is de eerder geldende zonering in landbouw-ontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (conform de Reconstructiewet) ingetrokken. Voor gebieden rondom kernen en natuur gelden echter nog wel beperkingen. Hiervoor is de aanduiding 'Beperking veehouderij' opgenomen in de Verordening, zie ook par 4.1.

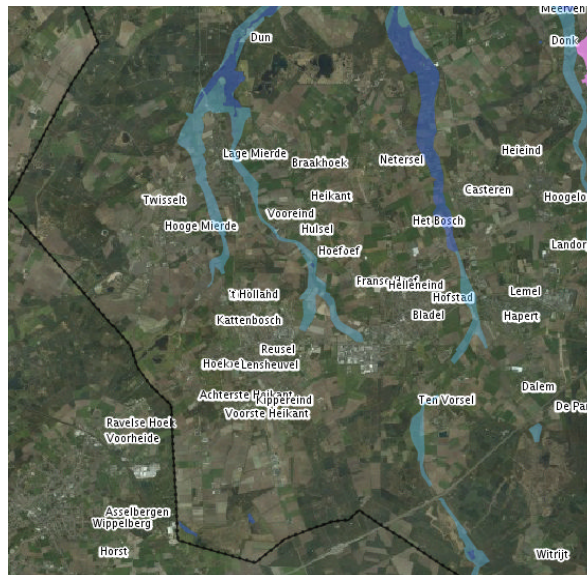
*In het bestemmingsplan zijn betreffende beleidsregels met betrekking tot een zorgvuldige veehouderij overeenkomstig de Vr doorvertaald alsmede de aanvullende gemeentelijke beleidsuitgangspunten met betrekking tot de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij binnen de gemeente.*

#### Ad f) Water

Delen van het plangebied zijn aangeduid als regionaal waterbergingsgebied en reserveringsgebied waterberging. De bestemmingsregeling in deze gebieden dient mede gericht te zijn op het behoud van het waterbergend vermogen.

Rond de beken is in sommige gevallen een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen aangewezen. Deze zones dienen voor het behoud, beheer en herstel van watersystemen. Het zoekgebied heeft een breedte heeft van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop.

-  Aangewezen gebied artikel 5.10
-  Regionaal waterbergingsgebied
-  Reserveringsgebied waterberging
-  Waterwingebied
-  25-jaarszone kwetsbaar
-  25-jaarszone zeer kwetsbaar
-  100-jaarszone zeer kwetsbaar
-  Boringvrije zone
-  Primaire waterkering en beschermingszone
-  Aansluiting primaire waterkering
-  Rivierbed
-  Lange-termijnreservering rivierbed
-  Gebiedsreservering voor de lange termijn voor de Rijntakken

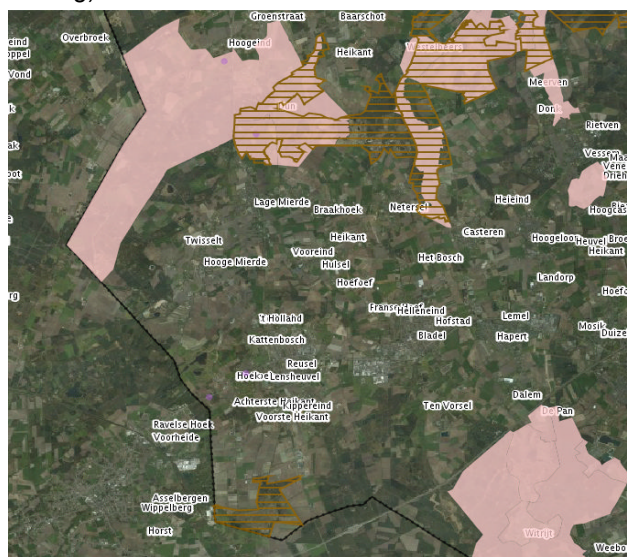


*Uitsnede kaart Water, Verordening ruimte 2014*

*Deze gebieden zijn voor zover nodig op de verbeelding opgenomen en voorzien van een adequate beschermingsregeling, zie par. 4.6.*

## Ad g) Cultuurhistorie en Aardkunde

-  Werelderfgoed De Hollandse Waterlinie
-  Aardkundig waardevol gebied
-  Cultuurhistorisch vlak
-  Complex van cultuurhistorisch belang



*Uitsnede kaart Cultuurhistorie, Verordening ruimte 2014*

Door de provincie zijn enkele cultuurhistorische en aardkundig waardevolle gebieden in de gemeente aangeduid. Het doel is het behoud en de bescherming van deze waarden te verzekeren.

*Deze gebieden zijn op de verbeelding opgenomen en voorzien van een adequate beschermingsregeling, zie par. 4.4 en 4.5.*

## Ad h) Niet-agrarische ontwikkelingen

In de Verordening zijn tevens specifieke regels opgenomen met betrekking tot een aantal niet-agrarische ontwikkelingen in het buitengebied, bijvoorbeeld functiewijziging naar recreatie en ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven. De regels zijn erop gericht om een kader te geven voor de aard en omvang van de ontwikkelingen, waarbinnen de gemeente haar eigen ruimtelijke afweging kan maken. Algemeen uitgangspunt is dat gebruik dient te worden gemaakt van bestaande bebouwing en de mogelijkheden uit het geldende bestemmingsplan.

*In het bestemmingsplan zijn aanvullende beleidsregels met betrekking tot niet-agrarische ontwikkelingen overeenkomstig de Vr overgenomen voorzover anders in de geldende juridische regeling strijd met de Verordening zou ontstaan, zie paragraaf 5.2 tot en met paragraaf 5.5.*

## Ad i) Stedelijke ontwikkeling

De provincie handhaaft haar beleid dat is gericht op het bundelen van verstedelijking. Het leeuwendeel van de woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen en infrastructuur dient plaats te vinden in het bestaand stedelijk gebied. Nieuw ruimtebeslag buiten deze gebieden (in

zoekgebieden voor verstedelijking) kan alleen plaatsvinden als inbreiding of herstructurering niet mogelijk is. In geval van dergelijke grootschalige ontwikkelingen zal een bestemmingsplanherziening noodzakelijk zijn.

*Het bestemmingsplan biedt geen beleidsruimte voor grootschalige stedelijke ontwikkelingen.*

### **3.3. Regionaal beleid en regelgeving**

#### *Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie De Kempen*

De gemeenten Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-De Mierden vormen samen een toeristische eenheid in De Kempen. De toeristische infrastructuur in het gebied is van hoog kwalitatief niveau. De vele accommodaties alsook de wandel- en fietsroutes, verbonden aan horeca en musea in arrangementen, versterken de interne samenhang in het gebied. Vanwege deze toeristische eenheid streven de gemeenten in de (Nederlandse) Kempen naar één toekomstbeeld van de dag- en verblijfsrecreatie in de Kempen en naar eenheid in de (wettelijke) instrumenten van beleid die de gemeenten daarvoor gaan inzetten. Het beleid in deze visie beoogt te sturen op ontwikkeling. Het toekomstbeeld van de toeristische regio De Kempen bouwt voort op de (toeristische) identiteit van De Kempen. De wortels van De Kempen zijn de landbouw, water en bos- en heidegebieden. Zonering is een middel om de identiteit van landschap en cultuur te bevestigen. Gekozen wordt voor het benoemen van vestigingseisen waaraan nieuwe ontwikkelingen en/of doorgroei van (neven-) activiteiten moeten voldoen.

#### *Waterbeheerplannen*

Het waterschap de Dommel heeft een waterbeheerplan opgesteld waarin de beleidsdoelen voor de periode 2010-2015 zijn beschreven. De plannen zijn afgestemd op het Stroomgebiedsbeheerplan Maas, het Nationaal Waterplan en het Provinciaal Waterplan.

In het waterbeheerplan De Dommel worden de volgende thema's behandeld:

- droge voeten: waterbergingsgebieden;
- voldoende water: gewenste grond- en oppervlakteregime;
- natuurlijk water: Europese Kaderrichtlijn Water en de functies; 'waternatuur' en 'verweven' uit het Provinciaal Waterplan;
- schoon water: beheer afvalwater;
- schone waterbodem;
- mooi water: recreatie, landschap en cultuurhistorie.

Het waterschap de Dommel heeft een waterbeheerplan opgesteld waarin de beleidsdoelen voor de periode 2016-2021 zijn beschreven. Het plan is

afgestemd op het Stroomgebiedsbeheerplan Maas, het Nationaal Waterplan en het Provinciaal Waterplan.

In het waterbeheerplan De Dommel worden de volgende thema's behandeld:

- droge voeten: versterken waterkeringen en aanleggen waterbergingsgebieden;
- voldoende water: adequate en duurzame watervoorziening met gewenste grond- en oppervlakteregime;
- schoon water: schoon afvalwater voor duurzaam gebruik;
- natuurlijk water: een ecologisch gezond watersysteem, cf de Europese Kaderrichtlijn Water en Natura2000;
- mooi water: bijdragen aan de sociale, cultuurhistorische, esthetische en belevingswaarde van water.

De ruimtelijk relevante aspecten uit de waterbeheerplannen zijn opgenomen in het provinciale milieu- en waterplan en in de Verordening Ruimte. Vanuit de waterschappen wordt aandacht geschonken aan de rol van water bij nieuwe ontwikkelingen. De trits vasthouden-bergenafvoeren is hierbij leidend. Daarnaast is de door het waterschap opgestelde handreiking 'hydrologisch neutraal ontwikkelen' nog steeds van toepassing, die ingaat op de rol van water bij een toename van verstening. De uitgangssituatie van het watersysteem mag door de ruimtelijke ingreep niet verslechteren. Daarnaast moeten de kansen om bestaande ongewenste situaties te verbeteren zoveel mogelijk benut worden.

### 3.4. Gemeentelijk beleid

#### *StructuurvisiePlus, 'wonen en recreëren in een groene gemeente'*

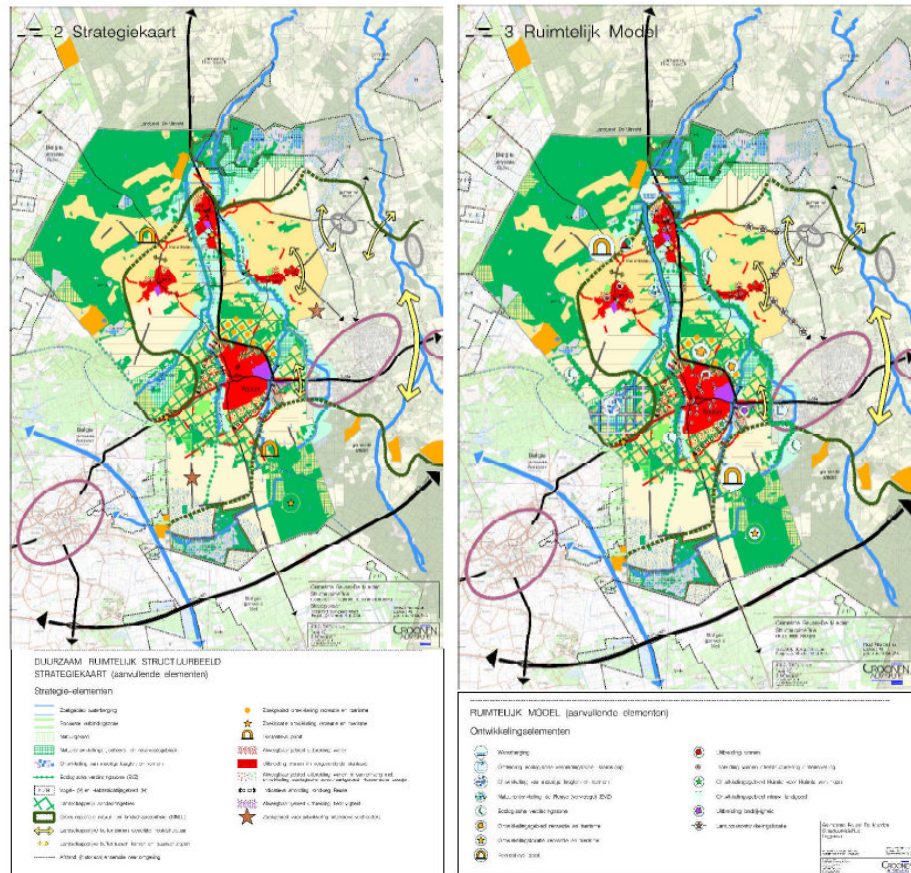
Op 19 juli 2004 heeft de gemeenteraad van de gemeente Reusel-De Mierden de StructuurvisiePlus vastgesteld. De StructuurvisiePlus beschrijft de visie op de meeste wenselijke ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende 10 tot 15 jaar. Ook geeft deze visie een beeld van de toekomstige woningbouwlocaties en bedrijventerreinen, de groeimogelijkheden in het buitengebied voor landbouw, recreatie en toerisme en welke (natuur) gebieden zij duurzaam wil beschermen. Per thema is de visie uitgewerkt. Voor dit bestemmingsplan zijn de uitwerkingen van de thema's water, recreatie en toerisme, bos, natuur en landschap en landbouw met name relevant.

- Landbouw: landbouwontwikkelingsgebied tussen Hulsel en Bladel, eventueel ook ter hoogte van de Postelsedijk, herbenutting geschikte agrarische bouwvlakken in primair agrarisch gebied voor hervestiging bedrijven, ruimere mogelijkheden hergebruik vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen in bebouwingsconcentraties. Het

landbouwontwikkelingsgebied ter hoogte van de Postelsedijk is niet opgenomen in het later opgestelde Reconstructieplan Beerze Reusel. Reusel-De Mierden kent geen doorgroeigebied glastuinbouw of een vestigingsgebied voor glastuinbouw.

- Recreatie en toerisme: realisatie recreatieve poort nabij Spartelvijver en de Burgemeester Willekenslaan, recreatief ontwikkelingsgebied ten noorden van Reusel voor nieuwe (mogelijk regionale) recreatieve en sportvoorzieningen, mogelijke ontwikkeling kunspark nabij Grote en Kleine Cirkel, versterking bestaande recreatiebedrijven, met name door kwaliteitsverbetering.
- Bos, natuur en landschap: realisatie nieuwe natuur conform vastgestelde begrenzing Ecologische Hoofdstructuur (EHS), afronding natuurontwikkelingsproject Beleven, aanleg droge ecologische verbindingzone tussen Zwartven en Beleven, woningbouw in combinatie met natuurontwikkeling in de vorm van Ruimte-voor-Ruimte woningen en/of nieuwe landgoederen.
- Water: waterberging en beekherstel langs de beken, met name langs Reusel en Raamsloop ten noorden van Lage Mierde.

Het ruimtelijk model en het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld zijn zichtbaar in de bijgevoegde figuren.



De Strategiekaart en het Ruimtelijk model van de StructuurvisiePlus

*Integrale visie plattelandsontwikkeling*

Op 28 februari 2012 heeft de raad van de gemeente Reusel-De Mierden deze visie vastgesteld. Dit betreft een richtinggevend document, waarin de hoofdlijnen van de toekomst van het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden worden beschreven.

De algehele visie van de gemeente Reusel-De Mierden is: de gemeente beschikt over een vitaal en mooi platteland, waarin ruimte is voor verschillende functies. Daarbij is een goede samenhang tussen de verschillende functies aanwezig zodat het goed wonen, werken en recreëren is in de gemeente Reusel-De Mierden.

Uit bovenstaande visie zijn onder andere de volgende doelstellingen geformuleerd:

- een multifunctioneel duurzaam platteland;
- een agrarische sector met toekomstperspectief;
- betere sociaal-economische omstandigheden voor landbouw, wonen, werken, toerisme en recreatie en daardoor meer leefbaarheid;
- een goede omgevingskwaliteit op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie;
- kwalitatief goede initiatieven (economisch, landschappelijk en maatschappelijk duurzaam) die tot uitvoering komen.

Het begrip duurzaamheid speelt een belangrijke rol. Duurzaamheid wordt gedefinieerd aan de hand van 3 elementen:

- people (onder andere: sociale samenhang, veiligheid, gezondheid en woonomgeving);
- planet (onder andere: natuur, bodem, water, lucht en landschap)
- profit (onder andere: arbeid, kennis, ruimtelijke vestigingsvoorwaarden en economische structuur).

Het streven naar balans tussen de pijlers sociaal, ecologisch en economisch kapitaal leidt tot een duurzame samenleving. Van duurzame ontwikkeling is pas sprake indien er winst is voor alle pijlers. Een van de belangrijkste voorwaarden voor een duurzame samenleving is een gezonde bevolking, in lichamelijk en psychisch opzicht. Gezondheid heeft zowel een objectieve (percentage zieken en sterfgevallen) als een subjectieve component (gezondheidsbeleving).

In de visie zijn ook een aantal uitgangspunten met betrekking op de toekomstige landbouw beschreven:

- Duurzame landbouw door gezinsbedrijven;
- Het aantal intensieve veehouderijen en de totale dierbezetting van deze veehouderijen zijn in balans met de normen die zijn gesteld op het gebied van volksgezondheid en dierenwelzijn;
- Oude stallen zijn vervangen door nieuwe stallen, uitgerust met de beste technieken;

- Deze nieuwe stallen leiden tot voordelen met betrekking tot volksgezondheid en dierwelzijn;
- Landelijke inpassing van de landbouwbedrijven heeft plaats gevonden;
- Landbouwbedrijven hebben een energieneutrale bedrijfsvoering.

De vaststelling van dit document leidde tot flinke discussie over de te bieden ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijbedrijven binnen de gemeente. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het voornemen van de raad om een voorbereidingsbesluit te nemen om negatieve effecten als gevolg van de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden van met name intensieve veehouderij bedrijven te kunnen voorkomen.

*Er is momenteel een nieuwe structuurvisie in voorbereiding, die naar verwachting medio 2017 wordt vastgesteld.*

#### *Geurverordening*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 2007 het beoordelingskader voor geur (stank) bij de afgifte van milieuvergunningen voor veehouderijbedrijven. De wet stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Op grond van deze wet kunnen gemeenten een geurverordening opstellen waarin zij - binnen bepaalde wettelijke marges - hun eigen geurnormen stellen. Een gemeente die eigen geurbeleid wil voeren, moet daarvoor wel de huidige geursituatie in kaart brengen en een gebiedsvisie opstellen.

In de gebiedsvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied weergegeven en gekoppeld aan een beoordeling van de geurbelasting van het gebied. Aan de hand hiervan worden vervolgens afwijkende individuele normen en afstanden opgesteld. Deze afwijkende normen en afstanden moeten vervolgens in een gemeentelijke verordening worden vastgesteld. De verordening vormt dan het toetsingskader voor de vergunningverlening.

Op 17 december 2013 is de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Reusel-De Mierden 2013 en de bijbehorende Gebiedsvisie 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Met de Gebiedsvisie en de Geurverordening wordt invulling gegeven aan de beleidsruimte die de geurwetgeving biedt.

De gemeenteraad heeft de ambitie om met een nieuw geurbeleid voor de veehouderij te komen tot een (geur)emissiestandstil en verbetering van het woon- en leefklimaat, met behoud van ruimte om te ondernemen. Gelet op de ambitie van de gemeenteraad zijn conform de

geurgebiedsvisie in deze gemeentelijke Verordening geurhinder en veehouderij de volgende geurnormen op genomen:

- voor het invloedsgebied woonkernen: 0,1 odour units;
- voor het invloedsgebied buitengebied (inclusief kernrandzones): 5 odour units;
- voor het invloedsgebied bedrijventerrein Kleine Hoeven: 10 odour units.

Daarnaast zijn nieuwe waarden bepaald voor minimaal te hanteren vaste afstandsnormen van een melkveehouderij naar een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en het buitengebied.

Tabel 7.1: Nieuwe waarden voor de vaste afstanden van een melkveehouderij naar een geurgevoelig object.

	Vaste afstanden (meters)				
	Melkkoeien, jongvee, zoogkoeien				
	1-100 dieren	101-200 dieren	201-300 dieren	301-400 dieren	401 dieren en meer
Bebouwde kom	100	125	175	250	300
Buitengebied	50	70	90	140	180

*In de juridische regeling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' was reeds een verwijzing naar de gemeentelijke geurverordening en de 50% regeling opgenomen. Deze regeling is in onderhavig bestemmingsplan overgenomen, maar daarnaast aangescherpt met de aanvullende geureisen zoals opgenomen in de provinciale Verordening ten behoeve van een zorgvuldige veehouderij. Er dient op basis van de Verordening ruimte te worden aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentagesmaatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert.*

#### **Beleidsplan archeologische monumentenzorg**

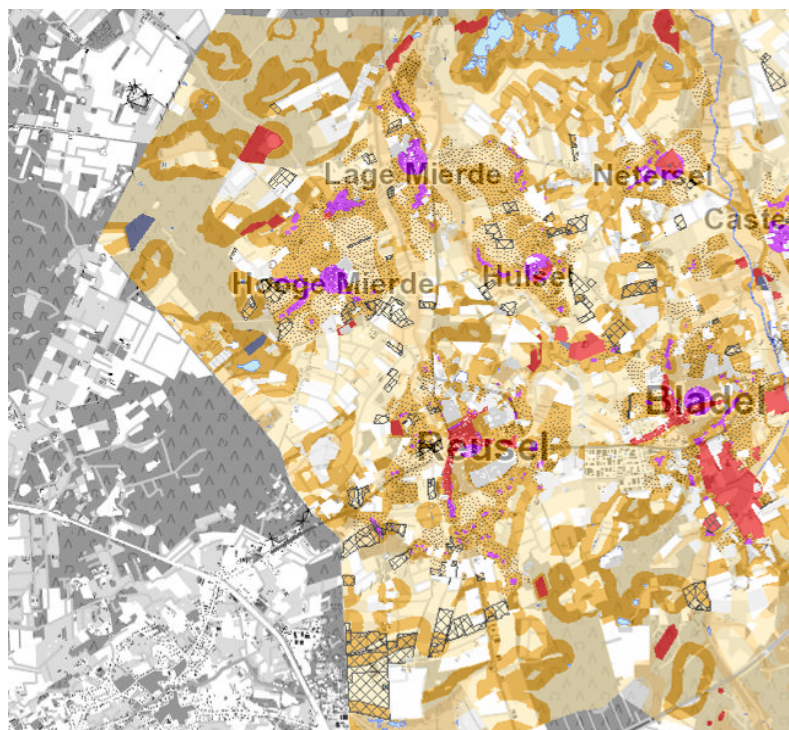
Sinds de invoering van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de daaruit voortvloeiende wijziging van de Monumentenwet heeft de gemeente Reusel-De Mierden de plicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het archeologisch erfgoed. Doel van het beleid is om archeologische waarden te beschermen, aangezien zij een bron van kennis van het verleden zijn. In 2009 is daarnaast de Modernisering van de Monumentenzorg (MoMo) in gang gezet. Belangrijk element in de voorstellen van de Minister voor het nieuwe stelsel is dat de cultuurhistorie vroeg in het ontwikkelingsproces wettelijk geborgd wordt. Cultuurhistorische waarden vormen één van de wegingsfactoren bij het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan.



De gemeente Reusel-De Mierden heeft een rijk en gevarieerd bodemarchief. Ondanks de omvangrijke erosie als gevolg van de woningbouw en ontgrondingen, is er nog veel in de bodem bewaard. Om het beleid in de gemeente Reusel-De Mierden te kunnen ontwikkelen is in regionaal verband onderzoek gedaan naar de mogelijk aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. Hiertoe kan het grondgebied worden ingedeeld in 7 categorieën:

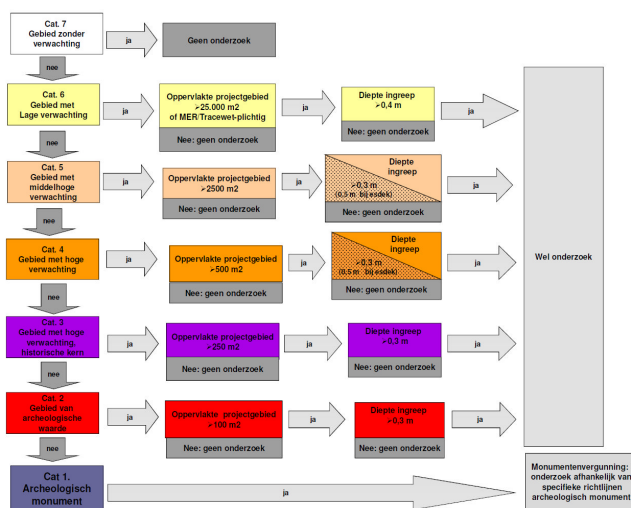
1. Wettelijk beschermde archeologische monumenten.
2. Gebieden van archeologische waarde.
3. Historische kernen met een hoge archeologische verwachting.
4. Gebieden met een hoge archeologische verwachting.
5. Gebieden met een middelhoge archeologische verwachting, waaronder ook de beekdalen met een specifieke archeologische verwachting.
6. Gebieden met een lage archeologische verwachting.
7. Gebieden zonder archeologische verwachting.

De zeven categorieën binnen het plangebied zijn opgenomen op de opgestelde archeologische beleidskaart.



*Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart*

Op 18 oktober 2011 heeft de gemeente de bijbehorende "Erfgoedverordening Gemeente Reusel-De Mierden 2011" vastgesteld, waarin specifieke onderzoeksnormen per categorie zijn vastgelegd, zie schema hieronder.



*Deze erfgoedkaart en bijbehorende erfgoedverordening zijn doorvertaald in het bestemmingsplan, middels toevoeging van een 5-tal archeologische dubbelbestemmingen en een bijbehorende beschermingsregeling, zie par. 4.5.*

#### Welstandsnota

De gemeente Reusel-De Mierden heeft in juni 2004 de welstandsnota 'Naar een ander welstandsbeleid in Reusel-De Mierden' vastgesteld. Deze nota heeft als doel beleid geconcretiseerd en geobjectiveerd te formuleren aan de hand van criteria. Dit heeft er toe geleid dat ten behoeve van het op te stellen welstandsbeleid diverse soorten criteria worden onderscheiden gekoppeld aan verschillende welstandsniveaus.

Het gehele buitengebied behoort tot welstandsniveau 2 met daaraan verbonden specifieke criteria. De welstandsbeoordeling richt zich binnen dit welstandsniveau op het handhaven of gericht veranderen en verbeteren van de basiskwaliteit van het gebied. Bij de beoordeling van omgevingsvergunningsaanvragen voor bouwen gelden de volgende aandachtsvelden:

- relatie met omgeving;
- het bouwplan op zichzelf;
- de detaillering.

#### Landschapsplan Reusel-De Mierden

De gemeenteraad heeft op 27 april 1998 de nota Gronden voor Beleid vastgesteld, waar het Landschapsplan Reusel-De Mierden tevens onderdeel van uitmaakt. Dit landschapsplan is in samenwerking met Brabants Landschap tot stand gekomen. Hierin wordt de aanleg van

kleine landschapselementen als hagen, bomenrijen, bosschages en poelen geregeld, maar ook de aanleg van faunapassages. In dit plan staat gedetailleerd vastgesteld waar er landschapselementen aangeplant moeten worden. Zo'n 15 ha aan landschapselementen is inmiddels gerealiseerd terwijl in het plan ruimte was ingepland van 10 hectare. Kleine stukjes vrijkomende landbouwgrond nabij bosgebieden kunnen volgens het plan snel worden aangekocht en zonder dat het in het bestemmingsplan staat worden ingericht ten behoeve van natuur.

#### *Bestemmingsplan Buitengebied*

Voor het plangebied vigeert gedeeltelijk nog het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de gemeente Reusel-De Mierden. Dit bestemmingsplan is op 22 september 2009 vastgesteld door de gemeente Reusel-De Mierden. Het betreft een conserverend bestemmingsplan, dat nog is gebaseerd op het voormalige provinciale streekplan 2002.

Op 27 oktober 2009 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant een reactieve aanwijzing gegeven ten aanzien van dit vastgestelde bestemmingsplan. Op 7 december 2011 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake enkele ingediende beroepen tegen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' alsmede het provinciaal aanwijzingsbesluit.

De regels van dit bestemmingsplan zijn naar aanleiding van de uitspraak van Raad van State en ten behoeve van het gemeentelijk beleid met betrekking tot de ontwikkeling van de intensieve veehouderij gedeeltelijk herzien in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a', dat op 9 juli 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld.

## 4. GEBIEDSBESTEMMINGEN EN REGULINGEN

### 4.1. Algemeen

De functies landbouw, natuur en landschap vormen de grondslag voor de gebiedsbestemmingen in het bestemmingsplan. Het karakter van deze functies is niet gelijk: landbouw en natuur zijn gekoppeld aan bepaalde gebieden, het landschap is in het hele buitengebied aanwezig. Het landschap weerspiegelt de ontginningsgeschiedenis c.q. wijze waarop mens en natuur met elkaar omgaan.

Waar nodig wordt ingezet op een scheiding van de functies landbouw en natuur. Dit vanwege de spanningen die er zijn tussen de productiefunctie landbouw (met de bijbehorende schaalvergroting en intensivering) en de kwetsbare natuurfunctie. In de agrarische gebieden worden zo weinig mogelijk beperkingen opgelegd aan de landbouw, in de natuurgebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur kan de natuur zich verder ontwikkelen.

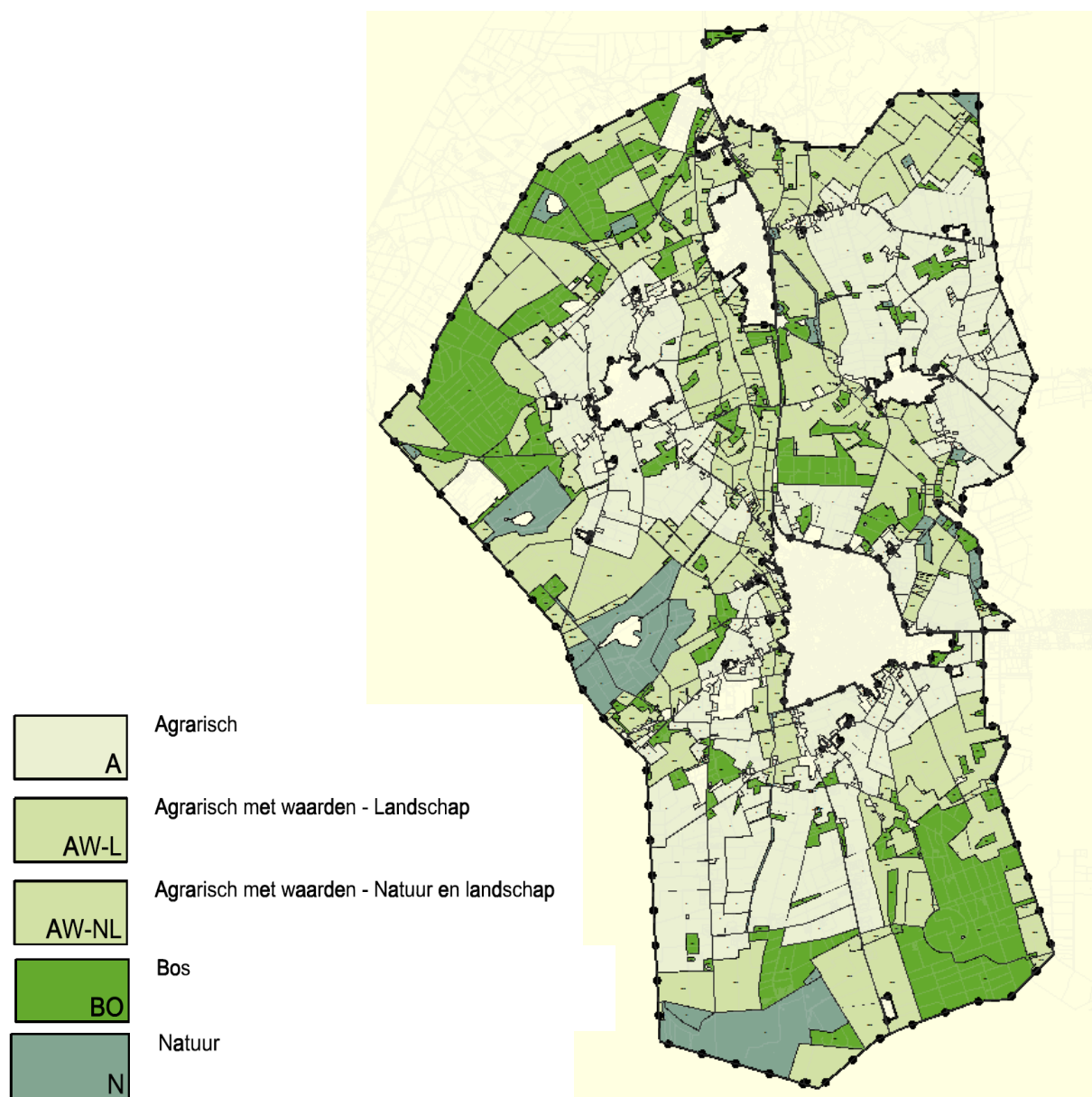
Waar mogelijk wordt ook gekozen voor verweving van de functies landbouw en natuur. Dit omdat ontwikkelingen in de landbouw enerzijds en natuur (en landschap) anderzijds elkaar ook kunnen versterken.

### 4.2. Vertaling in gebiedsbestemmingen

Voor de toekenning van de gebiedsbestemming geldt de gebiedsbestemming uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' als uitgangspunt. Daarnaast heeft echter afstemming plaats gevonden met de gebiedszoneringen zoals opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

De oorspronkelijke onderverdeling in een agrarische en een groene hoofdstructuur en een nog verdere onderscheiding in subcategorieën is deels losgelaten. In plaats van de groene hoofdstructuur is in de Verordening ruimte 2014 sprake van een ecologische hoofdstructuur, een groenblauwe mantel en agrarisch gebied. Deze nieuwe zonering heeft mede als basis gediend voor de toekenning van de nieuwe gebiedsbestemmingen voor het grondgebied van de gemeente Reusel-De Mierden, zie schema op navolgende pagina.

In de juridische regeling is voor de afzonderlijke gebiedsbestemmingen aangegeven welke gebruiksfuncties binnen de gebiedsbestemming mogelijk zijn. Dit is mede afhankelijk van de aanwezige landschaps- en of natuurwaarden. Hiertoe zijn in de bestemmingsregeling bepalingen opgenomen in het stelsel van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Bepaalde bodemingrepen en werkzaamheden dienen vooraf nader te worden getoetst aan eventuele effecten op de omgeving.



*Uitsnede gebiedsbestemmingen*

Verordening ruimte 2014	Geldend Bestemmingsplan Buitengebied 2009	Bestemmingsplan Buitengebied 2017
EHS	Natuur	Natuur
	Bos	Bos
	Agrarisch met waarden - Landschap- en Natuurwaarden 2 (GHS-natuur)	Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap (mits gronden in agrarisch gebruik)
Groenblauwe mantel	Agrarisch met waarden - Landschaps- en	Agrarisch met waarden – Landschap

	Natuurwaarden 1 (GHS-landbouw)	
	Agrarisch met waarden - Landschaps- en Natuurwaarden 2 (AHS-landschap)	Agrarisch met waarden – Landschap
	Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 2	Agrarisch met waarden – Landschap
	Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 1	Agrarisch met waarden – Landschap
	Agrarisch	Agrarisch met waarden – Landschap
Agrarisch gebied	Agrarisch met waarden – Landschaps- en Natuurwaarden 1 (GHS-landbouw)	Agrarisch
	Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2 (AHS-landschap)	Agrarisch
	Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 1	Agrarisch
	Agrarisch	Agrarisch

#### 4.3. Regeling voor bos- en natuurgebieden

Alle bestaande natuurgebieden in eigendom van natuurbeherende instanties zijn conform de provinciale zoneringsbestemming bestemd als **Natuur**. Betreffende gebieden waren in het bestemmingsplan uit 2009 als *Natuur* bestemd en maken onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur. Dit betreft met name de gebieden rondom de Reuselse Moeren, het Beleven en het Zwartven alsmede diverse gronden nabij de waterlopen Reusel en Raamloop. Deze gebieden zijn waardevol voor onder meer amfibieën, reptielen, moerasvogels en plantengemeenschappen. Het beleid is hier zoveel mogelijk gericht op behoud en herstel van natuurlijke en aardkundige waarden.

De multifunctionele bosgebieden en houtopstanden (groter dan 10 are), zijn bestemd als **Bos**. Het betreft bosgebieden en houtopstanden, waarvan de aanwezige natuurwaarden minder kwetsbaar zijn dan in de 'Natuur' en/of waar tevens houtproductie wordt toegestaan. Betreffende gebieden waren in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', bestemd als *Bos*. Dit betreft de uitgestrekte bossen van de Turnhoutse Heide en landgoed De Utrecht in het noorden en de boswachterij Hapert en de Peelsche en Kroonvensche Heide in het zuiden. Deze gebieden maken onderdeel uit van een veel uitgestrekter bosrijk gebied vanaf Eindhoven dat reikt tot ver in België. Daarnaast liggen in het uitgestrekte 'middengebied' van de gemeente op de overgangen tussen de beekdalen

en hogere gronden met de woonkernen en de restanten van oude cultuurgronden (met name akkercomplexen) een aaneenschakeling van kleinere boscomplexen, waaronder ook de Molenheide

De meeste gebieden maken onderdeel uit van het Nationale Natuurnetwerk (voorheen de Ecologische hoofdstructuur). Naast de bescherming van de natuurwaarden vormt in deze gebieden recreatief medegebruik een belangrijke nevenfunctie en wordt houtteelt toegestaan. Voor de duidelijkheid zijn de gronden die zijn gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur, zoals opgenomen in de Vr 2014 op de verbeelding voorzien van de specifieke aanduiding '**wetgevingszone – ehs**'.

#### 4.4. Regeling voor agrarische gebieden

##### *Agrarisch gebied*

De bestemming **Agrarisch** omvat het 'reguliere' agrarisch gebied, conform de begrenzing Agrarisch zoals is opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

De bestemming omvat het gemengde agrarisch gebied dat zich kenmerkt door nabijheid van kernen, kleinschaliger en meer besloten landschappen. Het betreft gronden die in het huidige geldend plan waren bestemd als *agrarisch*, *agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1 en agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2 (deels)*.

De gronden zijn geschikt voor agrarische bedrijven maar ook de ontwikkeling van (agrarische) nevenactiviteiten, recreatie en nieuwe economische dragers zoals beschreven in het geldende bestemmingsplan en de gebiedsvisie bebouwingsconcentraties (2007). Aan bestaande agrarische bedrijven kan onder voorwaarden ontwikkelingsruimte worden geboden (met betrekking tot uitbreiding), maar daarnaast worden ook mogelijkheden voor functieverandering geboden.

##### Beperkingen veehouderij

De eerder geldende intensieve veehouderij zoning in landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (conform de Reconstructiewet) is ingetrokken. Voor gebieden rondom kernen en natuur gelden echter nog wel beperkingen. Hiervoor is de aanduiding 'Beperking veehouderij' opgenomen in de provinciale Verordening en overeenkomstig in dit bestemmingsplan doorvertaald. Voor de begrenzing van deze gebieden is aangesloten bij de grenzen van het extensiveringsgebied die op grond van de Reconstructiewet waren vastgesteld.

Doel van de aanduiding is om een verdere intensivering vanwege ontwikkelingen in de veehouderij in de aangeduide gebieden tegen te gaan. In dit gebied gelden (vergaande) beperkingen voor in beginsel alle veehouderijen (dus ook de grondgebonden veehouderij). Binnen de aanduiding mag er in beginsel geen toename meer plaatsvinden van de bestaande bebouwing (het zogenaamde 'slot op de muur'). Er wordt echter een uitzondering gemaakt voor uitbreiding van bebouwing ten behoeve van grondgebonden veehouderijen, zoals gedefinieerd in de nadere regels van de Verordening, zie verder paragraaf 5.1.

#### Lokale landschapswaarden

Naast de door de provincie aangegeven bijzondere te beschermen landschaps- en natuurwaarden bezit het buitengebied van Reusel-De Mierden ook lokale landschapswaarden, die een extra bescherming vereisen middels een gebiedsaanduiding en een hieraan gekoppelde omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning). Het betreft landschappelijke, aardkundige en archeologische waardevolle gebieden, die middels specifieke aanduidingen op de verbeelding worden beschermd. Hiermee kan het gebruik en de gewenste ingreep worden afgewogen tegen de voorkomende waarden.

Vanwege het beleidsneutraal omzetten van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' heeft geen herijking van de waarden plaatsgevonden, maar zijn de bestaande waarden conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', opnieuw opgenomen.

In het buitengebied van Reusel-De Mierden zijn een tweetal landschappelijke waarden te onderscheiden:

- Landschappelijke openheid  
Het betreft hier met name gronden die onderdeel uitmaken van historische ontginningspatronen rondom de historische nederzettingen, de zogenaamde 'bolle akkers'. Hier wordt gestreefd naar behoud en bescherming van de karakteristieke hoogteverschillen. Hiertoe geldt een omgevingsvergunningplicht mbt aanleg van beplanting tbv de landschappelijke openheid. De begrenzing van de aanduiding is overgenomen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'.
- Landschappelijke beslotenheid  
Ter plaatse wordt behoud en bescherming van de kleinschaligheid en beslotenheid nagestreefd. Hiertoe is conform het huidige plan een omgevingsvergunningplicht opgenomen voor het verwijderen of rooien van bos, houtopstanden of overige landschapselementen; De begrenzing van de aanduiding is overgenomen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'.



*Agrarisch met waarden – Landschap (Groenblauwe mantel)*

De (veelal) agrarische gronden grenzend aan en rondom kerngebieden natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het natuurkerngebied zijn in de Verordening ruimte 2014 aangeduid als groenblauwe mantel. Gronden gelegen binnen deze aanduiding vervullen zowel een bufferfunctie als een verbindende functie tussen de afzonderlijke meest waardevolle natuurgebieden. Door stimulering van de aanleg van natuur- en landschapselementen kan in deze gebieden een groenblauwe dooradering worden gerealiseerd, die waardevolle natuurgebieden met elkaar verbindt en tevens kan dienen als geschikt foerageergebied voor de vogel- en zoogdiersoorten in het aangrenzende natuurgebied.

De begrenzing van deze gebieden in de Verordening ruimte 2014 is onder meer gebaseerd op de begrenzing van de eerdere zogeheten regionale natuur- en landschapseenheden (RNLE) uit de provinciale Interimstructuurvisie zoals op regionaal niveau concreet begrensd in het voormalig Reconstructieplan Beerze Reusel alsmede de beheergebieden ecologische hoofdstructuur, zoals begrensd in het Natuurbeheerplan EHS. Daarnaast zijn mantelgebieden begrensd rondom en tussen een aantal meer solitair gelegen, kwetsbare en waardevolle natuurgebieden. Dit geldt met name voor enkele natte natuurgebieden die hydrologisch gevoelig zijn en die vanwege de specifieke omstandigheden van bodem en water hoge natuurwaarden vertegenwoordigen. Voor het robuust maken en versterken van deze natuur- en watercondities en vanwege de potenties voor de ontwikkeling van natuur- en landschapskwaliteiten zijn ook rondom en tussen dergelijke waardevolle natuurgebieden groenblauwe mantelgebieden aangewezen.

Gronden die zijn gelegen binnen de provinciale groenblauwe mantel, zoals opgenomen in de Vr 2014 zijn op de verbeelding voorzien van de specifieke aanduiding '**wetgevingszone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel**'.

Voor zover de gronden gelegen binnen de groenblauwe mantel in agrarisch gebruik zijn is aan deze gronden de gebiedsbestemming **Agrarisch met waarden – Landschap** toegekend. De begrenzing van de bestemming is afgestemd op de begrenzing van de groenblauwe mantel zoals is opgenomen in de Verordening ruimte 2014. Betreffende gronden waren in het geldend plan veelal bestemd als *Agrarisch met waarden – Landschaps- en natuurwaarden 1* en incidenteel als *Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2* of *Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1*. In het plangebied betreft dit met name agrarische gronden rondom de grotere bos- en natuurgebieden alsmede in de beekdalen.

Binnen de groenblauwe mantel blijft de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Daarnaast vormt het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap een belangrijke opgave. Binnen deze bestemming kan het huidige agrarisch gebruik worden voortgezet, mits aanwezige specifieke natuur- en of landschapswaarden, van bijzonder gemeentelijk belang, niet onevenredig worden aangetast. Hiertoe zijn in de bestemmingsregeling bepalingen opgenomen in het stelsel van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Bepaalde bodemingrepen en werkzaamheden dienen vooraf nader te worden getoetst aan eventuele effecten op de omgeving.

*Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap (Ecologische hoofdstructuur)*

Gronden die nog in agrarisch gebruik zijn, maar onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zijn voorzien van de gebiedsbestemming **Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap**. Betreffende gronden waren in het geldend plan veelal reeds bestemd als *Agrarisch met waarden – Landschaps- en natuurwaarden 2*. De exacte begrenzing van de bestemming is afgestemd op de EHS begrenzing zoals is opgenomen in de meest recente Vr, waarin ook de herbegrenzing van de EHS ten behoeve van de herinrichting van het Reuseldal is opgenomen. Het huidige agrarisch gebruik van deze gronden kan worden gecontinueerd, mits aanwezige specifieke natuur- en of landschapswaarden, van bijzonder gemeentelijk belang, niet onevenredig worden aangetast. Hiertoe zijn in de bestemmingsregeling bepalingen opgenomen in het stelsel van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Bepaalde bodemingrepen en werkzaamheden dienen vooraf nader te worden getoetst aan eventuele effecten op de omgeving. Daarnaast is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, die omzetting van de agrarische bestemming naar een natuurbestemming mogelijk maakt.

Zoekgebied voor ecologische verbindingzones / zoekgebied voor herstel watersystemen

Ecologische verbindingzones (EVZ) betreffen smalle natuurlijk ingerichte verbindingen tussen natuurgebieden (met nieuwe of herstelde natuur). Ecologische verbindingzones worden aangelegd om het migreren van dieren en planten tussen natuurgebieden mogelijk te maken. Door de verbindingzones wordt versnippering en isolatie verminderd en kan onderlinge uitwisseling van populaties plaatsvinden, waardoor de stabiliteit wordt vergroot. In de Vr zijn de ecologische verbindingzones als zoekgebied opgenomen en voorzien van een beschermingsregeling die gemeenten in hun bestemmingsplan dienen over te nemen.

Binnen de gemeente zijn diverse ecologische verbindingzones geprojecteerd. Een gedeelte hiervan is inmiddels gerealiseerd of in een ver gevorderd planstadium. Betreffende gronden zijn bestemd als 'Natuur'. Er is echter ook een groot aantal ecologische verbindingzones nog niet gerealiseerd.

Binnen het plangebied van de gemeente bevinden zich tevens diverse waterlopen, die naast zoekgebied ecologische verbindingzone in de Verordening ruimte 2014 tevens zijn aangeduid als zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen. Dit betreft gebieden waarbinnen gestreefd wordt naar behoud, herstel en ontwikkeling van het natuurlijk watersysteem (beken en kreken) en de daaraan gekoppelde natuur- en landschapswaarden. Deze doelstelling geldt als randvoorwaarde voor ontwikkelingen binnen deze gebieden. In deze gebieden gelden ruimtelijke beperkingen aan activiteiten die het realiseren van watersysteemherstel belemmeren of onnodig kostbaar maken.

Het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen overlapt deels met de gebieden die in de Vr zijn aangewezen als zoekgebied voor ecologische verbindingzone. Het beschermingsregime voor het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen is echter specifiek en meer toegespitst op behoud, verbetering en herstel van het natuurlijke watersysteem van bovenregionaal van belang.

De situering van de wijzigingsgebieden behoud en herstel watersystemen en ecologische verbindingzone komen overeen met de situering van de aanduidingen *beekherstel* respectievelijk *ecologische verbindingzone* zoals opgenomen in het geldende plan. Het zoekgebied is in de Verordening ruimte 2014 begrensd tot 25 meter aan weerszijden van de waterloop.

Voor de zoekgebieden voor beekherstel is de aanduiding **wetgevingszone –wijzigingsgebied behoud en herstel watersystemen** opgenomen. Gronden voorzien van deze aanduiding zijn tevens bestemd ten behoeve van instandhouding van waarden ten behoeve van verwezenlijking, behoud en herstel van de ontwikkeling van een natuurlijk watersysteem. Voor de zoekgebieden voor ecologische verbindingzones is een afzonderlijke aanduiding **wetgevingszone – wijzigingsgebied ecologische verbindingzone** opgenomen.

Aanvullend is binnen de 'wetgevingszone - wijzigingsgebied behoud en herstel watersystemen' respectievelijk 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ecologische verbindingzone' een stelsel van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden van kracht. De Vr ruimte schrijft namelijk voor dat aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen, in het bijzonder wat betreft bebouwing en verharding, beperkingen dienen te worden gesteld,

zodat de strook niet minder geschikt wordt voor toekomstig herstel van het natuurlijk watersysteem respectievelijk toekomstige realisering van een ecologische verbindingszone.

Hiertoe is het aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m<sup>2</sup> gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Bovendien is ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied behoud en herstel watersystemen' tevens het ophogen van gronden gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Hierbij zal als toetsingscriterium gelden dat de mogelijkheid tot verwezenlijking, behoud en herstel van een natuurlijk watersysteem niet mag worden geschaad.

Tenslotte is conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 200'9 in de juridische regeling binnen de agrarische gebiedsbestemmingen een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming Natuur, Bos, Groen-Landschapelement of Water opgenomen.

#### Landschapselementen

De in het gebied voorkomende elementen die landschappelijk of natuurwetenschappelijk waardevol zijn, zijn veelal als 'Bos' of 'Natuur' conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' op de verbeelding opgenomen. Elementen, solitaire bomen en/of poelen die binnen een bouwvlak zijn gelegen worden tot de erfbepanting gerekend en zijn niet specifiek opgenomen.

Daarnaast zijn overige verspreid in het buitengebied gelegen waardevolle landschapselementen zoals houtwallen, laanbepanting, bosschages en poelen conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' op de verbeelding opgenomen als 'Groen- Landschapselement' .

Van een aantal ruimtelijke ontwikkelingen is op basis van eerder doorlopen planologische procedures medewerking verleend, mits een goede landschappelijke inpassing werd gerealiseerd. Betreffende locaties zijn hiertoe op de verbeelding voorzien van de bestemming '**Groen – Landschappelijke inpassing**'. In de regels van het bestemmingsplan is voor betreffende locaties een juridische regeling opgenomen die voorziet in de instandhouding van de landschappelijke inpassing.

#### *Attentiegebied ehs*

Om te voorkomen dat de huidige hydrologische situatie van hydrologisch kwetsbare natuurgebieden (voorheen natte natuurparels genoemd) verder verslechtert wordt er een beschermingsbeleid gevoerd. Het beleid in deze gebieden is gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur in de natte natuurparels en een externe bescherming tegen ingrepen die een ongewenste beïnvloeding van deze natuurwaarden kunnen hebben. Er is een hydrologisch standstill van toepassing in deze gebieden en in de beschermingszone er omheen. Er mogen in het gebied

of in de omgeving geen activiteiten plaatsvinden die een verslechtering van de hydrologische situatie in de natte natuurparel tot gevolg hebben. Dit wordt geregeld via de provinciale Verordening waterhuishouding, Waterschapskeur en bestemmingsplannen. Maatregelen voor hydrologisch herstel zijn bijvoorbeeld het dichten en verondiepen van waterlopen, het verhogen van het peil, het plaatsen van stuwen en het voorkomen van de aanleg van drainagemiddelen.

De in het geldende plan opgenomen dubbelbestemming 'Natte natuurparel buffer' wordt overeenkomstig overgenomen. Wel is de benaming aangepast aan de Vr, de nieuwe benaming voor de dubbelbestemming is 'Waarde - Attentiegebied ehs'.

Betreffende gronden zijn conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', voorzien van een omgevingsvergunningplicht. Dit betreft werkzaamheden en ingrepen, die mogelijk van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding, zoals grondverzet, aanleg van nieuwe drainage en de aanleg van verharde oppervlakten. Agrarische bouwvlakken worden, uitgezonderd van deze omgevingsvergunningplicht.

Het betreft navolgend, reeds geldend omgevingsvergunningstelsel voor werken en/of werkzaamheden.

- het verzetten van grond van meer dan 100 m<sup>3</sup> of op een diepte van meer dan 60 cm onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
- de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van een reeds bestaande drainage;
- het verlagen van de waterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
- het aanbrengen van niet-omkeerbare verhardingen en/of verharde oppervlakten van meer dan 100 m<sup>2</sup> anders dan een bouwwerk.

#### *Ruimtelijke kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing*

In de provinciale Verordening is opgenomen dat ieder bestemmingsplan dat voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast dient te worden verantwoord hoe de vereiste kwaliteitsverbetering in het plan is gewaarborgd. Het achterliggende idee hierbij is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van natuur,

water, landschap of cultuurhistorie. Bij kwaliteitsverbetering van het landschap kan in het bijzonder worden gedacht aan concrete tegenprestaties gericht op de verbetering van de volgende landschapsaspecten: bodem (aardkunde) en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen incl. archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Investerings in het landschap betreffen nieuw te ontwikkelen structuren en elementen en/of het herstel van bestaande structuren en elementen. Ook kan een koppeling worden gelegd met de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. Als het niet mogelijk is een fysieke kwaliteitsverbetering in de directe omgeving te realiseren, is fondsvorming een optie. De bijdrage wordt dan gestort in het fonds dat ingezet wordt voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied.

De gemeente onderschrijft het principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe is bij het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' reeds een beeldkwaliteitsparagraaf opgesteld en zijn in de juridische regeling van het Bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' nadere toetsingscriteria opgenomen, waarmee bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het bestemmingsplan nader verankerd is.

Regionaal zijn afspraken gemaakt hoe met de kwaliteitsverbetering bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt omgegaan. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Landschapsinvesteringsregel De Kempen, die door de provincie Noord-Brabant akkoord is bevonden en als bijlage aan deze toelichting is toegevoegd.

In de regeling van De Kempen kunnen, rekening houdend met de impact op de omgeving, drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met de bijbehorende kwaliteitsverbetering) worden onderscheiden:

1. Categorie 1: kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen met een geringe ruimtelijk effect (veelal binnen bestaande bebouwing), die grotendeels bij recht mogelijk zijn in het huidige bestemmingsplan. Dit betreft onder meer geringe afwijkingen van maatvoeringseisen en ontplooiing van nevenactiviteiten binnen bestaande bebouwing. Voor deze categorie ontwikkelingen wordt geen specifieke aanvullende kwaliteitsverbetering vereist.
2. Categorie 2: kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen, waarvan het ruimtelijk effect van de ontwikkeling veelal beperkt blijft tot het eigen erf en slechts een beperkt visueel-ruimtelijk effect heeft op de directe omgeving (het betreft toename van bebouwing binnen de reeds bestaande bestemmingsvlakken). Dit betreft onder meer vormverandering van (agrarische) bestemmingsvlakken, functieverandering van een agrarisch bedrijf naar een agrarisch verwant bedrijf zonder bestemmingsvlakvergroting, uitbreiding van bebouwing tbv niet-agrarische nevenfuncties, oprichting van

paardenbakken aansluitend aan de woonbestemming en oprichting van een kleinschalig kampeerterrein. Voor deze ontwikkelingen bestaat de vereiste kwaliteitsverbetering uit een goede landschappelijke inpassing op eigen erf en/of direct aansluitend aan eigen erf en een goede milieukundige en duurzame terreinvulling.

Deze *landschappelijke inpassing* was reeds op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' vereist. In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' zijn de voorwaarden nader geconcretiseerd in aanvullende randvoorwaarden.

De ambitie is om alle bebouwing binnen het bestemmingsvlak 4-zijdig te voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing met inheemse bomen en struiken (gemengd bosplantsoen), zodat de bebouwing zoveel mogelijk wordt onttrokken aan het zicht. Het heeft hierbij de voorkeur om met de inpassing de contouren van de aanduiding 'bouwvlak' te begrenzen. Onder een robuuste landschappelijke inpassing wordt door de gemeente in ieder geval verstaan een beplantingsstrook van circa 10 meter breed met 3 rijen beplanting en een onderlinge plantafstand van 1,5 meter. Voor zover bovenstaande nog niet eerder reeds is gerealiseerd is bij ruimtelijke ontwikkeling aanvullende beplanting noodzakelijk. De exacte invulling van de landschappelijke inpassing vergt echter veelal locatie specifiek maatwerk en dient nader te worden vastgelegd in een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan.

De voorwaarden met betrekking tot de landschappelijke inpassing gelden voor oprichting van alle bedrijfsgebouwen, dus ook bij niet-veehouderij bedrijven en ook binnen het agrarisch bouwvlak, voor zover de oppervlakte van deze nieuw op te richten gebouwen of bouwwerken meer dan 100 m<sup>2</sup> bedraagt.

Conform de provinciale verordening is voor uitbreiding van agrarische bouwvlakken van veehouderijen de noodzakelijke landschappelijke inpassing nader gekwantificeerd. De landschappelijke inpassing dient bij deze ontwikkelingen minimaal 10% van het nieuwe agrarisch bouwvlak te bedragen, maar hoeft niet meer perse binnen het bestemmingsvlak te worden gerealiseerd, maar mag dit ook aansluitend hieraan plaatsvinden, mits de bedrijfsbebouwing maar aan het zicht wordt onttrokken.

Voor verwerkelijking van de landschappelijke inpassing wordt de (anterieure) overeenkomst als middel ingezet. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer wordt de realisatie van de landschappelijke inpassing financieel, juridisch en feitelijk verzekerd. Hiermee zullen de initiatiefnemers tot

maximaal een half jaar na gereedkomen van de nieuwe bebouwing de tijd hebben de inpassing te realiseren. Duurzame instandhouding, beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing vormen ook aspecten die in de (anterieure) overeenkomst worden vastgelegd.

3. Categorie 3: alle overige ruimtelijke ontwikkelingen hebben een groter ruimtelijk effect op de omgeving. Dit betreft in ieder geval vergrotingen van bedrijfsbebouwing van niet-agrarische functies, vergroting van bestemmingsvlak en agrarische bouwvlakken alsmede bestemmingswijzigingen in het kader van functieverandering bij bedrijfsbeëindiging, die via een wijzigingsbevoegdheid in het huidige bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt (muv wijziging naar een agrarisch verwant bedrijf). De gemeente vereist voor dergelijke ruimtelijke ontwikkelingen naast een goede landschappelijke inpassing tevens een *extra kwaliteitstoevoeging*. In onderhavig herzieningsplan is de voorwaarde kwaliteitsverbetering bovenop een goede landschappelijke inpassing als aanvullende randvoorwaarde aan de bestaande wijzigingsbevoegdheden toegevoegd. De feitelijke omvang van deze kwaliteitstoevoeging betreft maatwerk. Er dient in ieder geval sprake te zijn van een minimale inspanning. Deze minimale basisinspanning bedraagt, conform de provinciale handreiking 20% van de waardevermeerdering van de grond en/of het object. De noodzakelijke landschappelijke inpassing mag wel onderdeel uitmaken c.q. worden meegerekend bij het bepalen van de ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen ten behoeve van de vereiste basisinspanning.

De kwaliteitstoevoeging dient bij voorkeur op of in de nabijheid van het initiatief plaats te vinden en kan op meerdere manieren plaats vinden: landschappelijke inpassing, aanleg en herstel van natuur- en landschapselementen, aanleg van recreatieve voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik, fysieke inrichtingsmaatregelen gericht op behoud en herstel van cultuurhistorie en archeologie, sloop van niet cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en verwijderen van verharding, verkleinen/opheffen van bestemmingsvlakken en een fysieke bijdrage aan realisering van de Ecologische Hoofdstructuur.

De reeds in het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' opgenomen beeldkwaliteitsparagraaf vormt tezamen met de reeds ontwikkelde plannen voor verbeterdoelen in de beekdalen alsmede de regionale landschapsinvesteringsregeling De Kempen 2012 het toetsingskader, waaraan de gebiedseigen inpassing van een ontwikkeling in het buitengebied getoetst kan worden. De beeldkwaliteitsparagraaf en de landschapsinvesteringsregeling de Kempen zijn in bijlage 1 respectievelijk 3 van dit bestemmingsplan opgenomen.



#### 4.5. Regeling archeologie en aardkunde

##### *Archeologie*

Reusel-De Mierden heeft in samenwerking met de andere 4 Kempengemeenten door de SRE een erfgoedkaart en archeologisch beleidsplan op laten stellen. Aanleiding voor de gemeenten om een erfgoedkaart te maken, ligt in de landelijke verplichting vanuit de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (2007) en de Modernisering Monumentenwet (2012) om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden en verwachtingen. De regionale erfgoedkaart van de Kempen heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeenten Bergeijk, Bladel, Eersel, Oirschot, Reusel-De Mierden.

De erfgoedkaart bestaat uit drie delen:

- de inventarisatiekaarten, onderverdeeld in kaarten betreffende het archeologisch, historisch en fysisch landschap en de verstoringenkaart (onderverdeeld in meerdere themakaarten en tevens digitaal zelf samen te stellen via de website);
- de verwachtingen- en waardenkaarten voor archeologie en cultuurhistorie (onderverdeeld in twee kaarten);
- de beleidskaarten voor archeologie en cultuurhistorie (onderverdeeld in twee kaarten).

Op de archeologische beleidskaart zijn de archeologische (verwachtings)waarden voor het hele gemeentelijk grondgebied in beeld gebracht. Op basis van een analyse van landschappelijke, bodemkundige en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart opgesteld.

Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in 7 categorieën:

- categorie 1: archeologisch monument;
- categorie 2: gebied van archeologische waarde;
- categorie 3: gebied met hoge verwachting (historische kernen en linten);
- categorie 4: gebied met hoge verwachting;
- categorie 5: gebied met middelhoge verwachting;
- categorie 6: gebied met lage verwachting;
- categorie 7: gebied zonder archeologische verwachting.

Op 31 maart 2012 heeft de gemeente Reusel-De Mierden haar gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld in de Erfgoedverordening 2011. Dit beleid voor de gebieden met archeologische verwachtingswaarden is overeenkomstig in dit nieuwe plan opgenomen (zie ook paragraaf 3.2).

De verschillende gebieden zijn door middel van dubbelbestemmingen overgenomen in het bestemmingsplan, waarbij regels gelden om het

bodemarchief te beschermen. Omdat de rijksbeschermd archeologische monumenten (categorie 1) zijn beschermd via de Monumentenwet, is voor deze monumenten geen aanvullende beschermende regeling opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Deze zijn overigens ook niet gesitueerd in het plangebied. Voor gebieden zonder archeologische verwachting (categorie 7) gelden geen beperkingen ten aanzien van archeologie, zodat het opnemen van een dubbelbestemming voor deze categorie niet zinvol is. De dubbelbestemmingen voor de overige categorieën (categorie 2 tot en met 6) bevatten een beschermende regeling. Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit kan in de vorm van het treffen van technische maatregelen, het doen van een opgraving of archeologische begeleiding van werkzaamheden. Daarnaast is een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Per dubbelbestemming gelden ondergrenzen voor wat betreft de oppervlakte en diepte van de verstoring. Voor verstoringen met een beperkt oppervlak of een beperkte verstoringsdiepte is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De ondergrenzen variëren, overeenkomstig het erfgoedplan, per dubbelbestemming. Hierna is een overzicht opgenomen met de dubbelbestemmingen die in voorliggend bestemmingsplan voorkomen.

Per dubbelbestemming is aangegeven wat de ondergrenzen voor de oppervlakte en diepte van de verstoring zijn:

- Waarde-Archeologie 2 (cat. 2): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 100m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3m;
- Waarde-Archeologie 3 (cat. 3): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 250m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3m;
- Waarde-Archeologie 4.1 (cat. 4): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 500m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3m;
- Waarde-Archeologie 4.2 (cat. 4): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 500m<sup>2</sup> en dieper dan 0,5m;
- Waarde-Archeologie 5.1 (cat. 5): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 2.500m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3m;
- Waarde-Archeologie 5.2 (cat. 5): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 2.500m<sup>2</sup> en dieper dan 0,5m;
- Waarde-Archeologie 6 (cat. 6): onderzoeksverplichting voor oppervlakte groter dan 25.000m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4m.

In de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 4.2' en 'Waarde - Archeologie 5.2' is in de regeling rekening gehouden met het aanwezige esdek (in de regel een plaggende van 50 cm. dik).

*Aardkundig waardevol gebied*

Aardkundig waardevolle gebieden zijn gebieden waar de natuurlijke ontstaanswijze herkenbaar is doordat aardkundige verschijnselen er nog een gave vorm hebben en/of in onderlinge samenhang voorkomen.

Aardkundige verschijnselen maken deel uit van de onderste laag en zijn medebepalend voor de landschappelijke waarden. Vanuit oogpunt van natuur en/of wetenschap verdienen deze bijzondere bodemstructuren bescherming tegen verstoring door de mens.

Binnen de gemeente bevinden zich een tweetal aardkundig waardevolle gebieden, die deels reeds in het huidig geldend plan zijn opgenomen, te weten de Reuselse Moeren en de Wellenseind/Mispeleindsche Heide, dit gebied maakt echter grotendeels niet gelegen in het plangebied, maar is onderdeel van Landgoed de Utrecht.

Behoud van deze waarden is wenselijk vanwege hun landschappelijke, ecologische, wetenschappelijke, educatieve en cultuurhistorische betekenis.

Voor de aangeduide gebieden is in het bestemmingsplan met betrekking tot bodemingrepen een omgevingsvergunningstelsel voor werken en/of werkzaamheden opgenomen, waarmee de beschermen van de aanwezige waarden wordt gewaarborgd. Deze bodemingrepen betreffen:

- i. het verzetten of vergraven van grond waarbij het maaiveld over meer dan 100 m<sup>2</sup> per perceel of meer dan 0,40 m wordt gewijzigd;
- ii. het omzetten van grond of uitvoeren van bodemingrepen dieper dan 0,60 meter onder maaiveld;
- iii. het verlagen van de grondwaterstand door aanleg van drainage of bemaling;
- iv. het aanleggen, dempen of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit van ) oppervlakte wateren.

Bestaande bebouwing en bouwvlakken zijn in beginsel uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel.

**4.6. Regeling cultuurhistorie**

Naast de archeologische waarden zijn ook de diverse cultuurhistorische waarden in het buitengebied van belang.

*Cultuurhistorische landschapswaarden*Provinciaal cultuurhistorisch vlak

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet met de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang rekening worden gehouden. De provincie heeft hiertoe in haar Verordening, zogeheten cultuurhistorische vlakken aangeduid. Deze vlakken verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid van de aanwezige waarden. Gemeenten dienen de cultuurhistorische waarden en kenmerken van deze gebieden te behouden, herstellen en/of duurzaam

te ontwikkelen. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen hier enkel worden toegestaan, indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aantasten.

Binnen de gemeente zijn door de provincie twee cultuurhistorisch vlakken aangewezen, te weten landgoed De Utrecht en landgoed Wellenseind. De te beschermen waarden van Landgoed De Utrecht betreffen onder meer: de houtvesterswoning met brandtoren en landschapspark, het arboretum arnoldspark, de boerderijen en arbeiderswoningen, de enclaves Dun, Tulder en Lange Gracht met bijbehorende (beboste) akkercomplexen met bolle ligging en esdek, lanenstructuur, heiderestanten, vennen, bos op rabatten);

De te beschermen waarden van Landgoed Wellenseind betreffen onder meer: de kleinschalige strookvormige percelering in de beide beekdalen, het hakhout, het bos op rabatten, de perceelsrandbegroeiing en de zandwegen en – paden).

Voor beide landgoed locaties zijn afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld. Deze locaties maken geen onderdeel uit van het plangebied. In het noorden van de gemeente bevinden zich nog enkele percelen, die geen onderdeel uitmaken van de landgoederen, maar wel zijn gelegen binnen een cultuurhistorisch vlak. Deze percelen zijn voorzien van een gebiedsaanduiding '**wetgevingszone – omgevingsvergunning cultuurhistorisch waardevol gebied**', waarmee de specifieke cultuurhistorische waarden van de aangeduide gebieden beschermd worden.

#### Lokaal cultuurhistorisch waardevol gebied

In het plangebied bevinden zich ook enkele lokale cultuurhistorisch waardevolle gebieden, waarvoor in de Vr geen specifieke bescherming meer is opgenomen. Dit betreft gronden nabij:

- a. de Reuselse Moeren;
- b. Jonge heidebebossing Peelsche Heide;
- c. Aansluitend aan landgoed De Utrecht.

Voor deze gronden is eveneens de gebiedsaanduiding '**wetgevingszone – omgevingsvergunning cultuurhistorisch waardevol gebied**' opgenomen. Voor deze gebiedengeldt conform het huidige bestemmingsplan een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. In het plan betreft dit navolgende werkzaamheden:

- verzetten of vergraven van grond over meer dan 100 m<sup>2</sup> of dieper dan 0,40 meter;
- aanleggen, dempen of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit van) oppervlaktewateren;
- verwijderen van beplanting;
- aanleg van beplanting;
- veranderen van karakteristieke percelering;
- aanbrengen van oppervlakte verharding van meer dan 100 m<sup>2</sup>.

### *Cultuurhistorische monumenten*

Monumenten en cultuurhistorisch waardevolle of beeldbepalende panden zijn in de rijks- en gemeentelijke monumentenlijst vastgelegd. De gemeentelijke cultuurhistorisch waardevolle panden zijn op de verbeelding conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' opgenomen met de bouwaanduiding '**specifieke bouwaanduiding – cultuurhistorisch waardevolle bebouwing**' (**sba-chb**) en worden planologisch beschermd. Voor gemeentelijke monumenten dient bij eventuele sloop een omgevingsvergunning ex. artikel 2.2 WABO te worden aangevraagd. Rijksmonumenten worden reeds beschermd op basis van de Monumentenwet en worden derhalve in dit bestemmingsplan niet extra beschermd.

## **4.7. Regeling waterhuishoudkundige aspecten**

### *Waterloop*

In het buitengebied komen vele waterlopen voor. Alleen de hoofdwatgangen (zgn. A-watgangen volgens de legger watgangen van het waterschap) zijn op de verbeelding opgenomen en tot '**Water**' bestemd. Betreffende gronden mogen enkel in overeenstemming met hun functie gebruikt worden. De bijbehorende beschermingszone (5 meter aan weerszijde van de waterloop) wordt reeds voldoende geregeld in de Keur en Legger en is derhalve niet apart in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

### *Waterkeringen*

In het noorden van het plangebied bevinden zich enkele kades, die dienst doen als waterkering en derhalve beschermd dienen te worden. Hiertoe is de dubbelbestemming '**Waterstaat – Waterkering**' opgenomen. Een aanvullende omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is evenwel niet opgenomen, aangezien de Keur van het waterschap hiervoor al voldoende bescherming biedt.

### *Rioolleidingen*

De in het plangebied aanwezige rioolwatertransportleidingen, alsmede de bijbehorende beschermingszone, zijn in het bestemmingsplan opgenomen middels een specifieke dubbelbestemming '**Leiding – Riol**'. Deze beschermingszone, de zogeheten zakelijke rechtstrook, bedraagt 3 meter aan weerszijden van het hart van de leiding. Binnen deze beschermingszone zijn de bouwmogelijkheden beperkt.

### *Waterbergingsgebieden*

#### Inleiding

Waterbergingsgebieden zijn noodzakelijk om eventuele wateroverlast uit regionale watersystemen (beken, waterlopen) tegen te gaan.

*Regionale waterbergingsgebieden* betreffen gebieden die van oudsher al regelmatig overstromen, gebieden die door het waterschap hier concreet voor zijn ingericht danwel binnen de planperiode hiervoor nog ingericht zullen worden. *Reserveringsgebieden waterberging* betreft gebieden die wellicht in de toekomst noodzakelijk zijn om water te kunnen bergen.

Voor de planologische begrenzing en regeling van de regionale waterbergingsgebieden en reserveringsgebieden waterberging dient te worden aangesloten bij de Vr. De Vr schrijft voor dat een bestemmingsplan dat is gelegen in een waterbergingsgebied mede strekt tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.

#### Regionale waterbergingsgebieden

Binnen de gemeente Reusel-De Mierden zijn een vijftal, kleine regionale waterbergingsgebieden gelegen. Dit betreft een drietal gebieden in de beekdalen van de Reusel en Raamsloop (het merendeel van deze waterbergingsgebieden is echter gelegen in het bestemmingsplan landgoed de Utrecht) en een tweetal gebieden in het natuurgebied Reuselse Moeren.

Deze gronden zijn met de dubbelbestemming **Waterstaat - Waterberging** in het nieuwe plan opgenomen. De gronden waren in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' deels reeds met de dubbelbestemming *Inundatiegebied / in te richten waterbergingsgebied* opgenomen.

Het gevolg van deze dubbelbestemming is dat voorkomen moet worden dat het gebied minder geschikt wordt voor waterberging. In deze gebieden gelden beperkingen met betrekking tot bouwen en bijvoorbeeld het ophogen van gronden. Ruimtelijke ontwikkelingen en bebouwingsuitbreidingen zijn alleen toegestaan als aangetoond kan worden dat daarmee het waterbergend vermogen van het gebied niet wordt verkleind en het waterschap hiermee kan instemmen.

De betreffende gronden dienen nader te worden beschermd en in de regels is voor deze gronden dan ook opgenomen, dat :

1. Bebouwing slechts is toegestaan tot max. 2 m. hoog ten dienste van de waterberging; Uitbreiding van de bebouwing binnen het agrarische bouwvlak is overigens wel gewoon toegestaan;
2. Tbv ophogen van gronden een omgevingsvergunningstelsel voor werken en/of werkzaamheden van kracht is;
3. In geval van voorgestane ruimtelijke ingrepen het waterschapsbestuur gehoord dient te worden;

4. Oprichting van overige bebouwing slechts mogelijk is, indien het behoud van het waterbergend vermogen van het gebied kan worden aangetoond.

#### Reserveringsgebied waterberging

Binnen de gemeente zijn in de Vr de overige gronden van de waterloop van de Reusel en de Raamsloop aangewezen als reserveringsgebied waterberging.

Voor deze gebieden geldt momenteel geen concrete waterbergingsopgave. Rekening houdend met klimaatverandering kan echter in de periode tot 2050 behoefte zijn aan extra gebieden voor een restopgave. De invulling hiervan is nog geenszins zeker.

In de reserveringsgebieden waterberging gelden dan ook minder ruimtelijke beperkingen. Bij voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen dient wel in overleg met het waterschap getoetst te worden dat de ontwikkeling toekomstig gebruik van het gebied voor waterberging niet onmogelijk maakt. Dergelijke ruimtelijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld uitbreiding van een agrarisch bouwvlak, worden altijd voorgelegd aan het waterschap, waardoor toetsing aan de waterhuishoudkundige belangen gewaarborgd is. Voor deze gebieden is in het bestemmingsplan de aanduiding '**overige zone – zoekgebied waterberging**' opgenomen. Betreffende gronden zijn mede bestemd het behoud van het waterbergend vermogen van het gebied.

#### **4.8. Omgevingsvergunningen voor werken en/of werkzaamheden**

De op de verbeelding aangegeven gebiedsbestemmingen en nadere aanduidingen zijn afgestemd op de aanwezige waarden en kwaliteiten in het plangebied. Aangezien het beleid gericht is op behoud en ontwikkeling van deze specifieke waarden, zullen regels nodig zijn om dit beleid te realiseren. Een voor de realisering van het ruimtelijk beleid belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan buitengebied is het aanlegvergunningstelsel.

Het doel van dit stelsel is het voorkomen dat bepaalde specifieke waarden die het gebied herbergt als gevolg van bepaalde activiteiten op onevenredige wijze worden geschaad. Dit speelt met name in die gebieden waar sprake is van verweving van functies, zoals in het 'Agrarisch met waarden –Landschap' en 'Agrarisch'.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden moet een vergunning worden afgegeven door Burgemeester en Wethouders voordat met die werken of werkzaamheden kan worden begonnen. Bij het afgeven wordt getoetst aan de in het bestemmingsplan opgenomen criteria. Hierbij kan een ter zake deskundige worden gehoord.

Uitgangspunt van het opgenomen stelsel vormt het aanlegvergunningstelsel dat is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Dit is zonodig aangepast aan de eisen, die worden gesteld door de Vr.

Het stelsel van een omgevingsvergunning voor werken en/of werkzaamheden wordt opgenomen ter bescherming van onder meer de volgende waarden:

- a. ecologische en natuurwaarden;
- b. landschappelijke waarden;
- c. landschapselementen;
- d. archeologisch en aardkundige waardevolle gebieden;
- e. cultuurhistorisch waardevolle gebieden.
- f. waterhuishoudkundige situatie.

#### Afwegingskader

Veel werken en werkzaamheden hebben tot doel een verbetering van de waterhuishouding, verkaveling en ontsluiting van agrarische gronden. De diverse landbouwsectoren stellen aan de basisinrichting deels verschillende eisen. Het landbouwkundig belang van deze werken en werkzaamheden is daarmee afhankelijk van het belang van verbetering van deze inrichtingsfactoren voor de specifieke landbouwsector. De volgende factoren spelen daarbij een rol:

- de grondgebondenheid van de productie (akkerbouw, tuinbouw);
- de gevoeligheid / hoogwaardigheid van de teelt (tuinbouw);
- de intensiteit van het grondgebruik door grondbewerking;
- de afstand tot bedrijfsgebouwen (voor akkerbouw is exploitatie van gronden op afstand veelal goed in te passen in een doelmatige bedrijfsvoering; melkveehouderij, vollegrondstuinbouw en fruitteelt vragen een directere relatie met de bedrijfsgebouwen).

In hoeverre de werken en werkzaamheden schadelijk zijn voor de aanwezige waarden is afhankelijk van:

- de precieze locatie van de uit te voeren werken en werkzaamheden;
- de omvang, (diepte, oppervlakte);
- het tijdstip van de uitvoering;
- de wijze van uitvoering.



<b>GRONDEN / WERKZAAMHEDEN</b>	<b>a</b>	<b>b</b>	<b>c</b>	<b>d</b>	<b>e</b>	<b>f</b>	<b>g</b>	<b>h</b>
<b>Bestemmingen</b>								
Bestemming A (agrarisch gebied)	+							
Bestemming AW-L (agrarische gronden in de groenblauwe mantel)	+	+	+	+		+	+	
Bestemming AW-LN (agrarische gronden in de EHS)	+	+	+	+		+	X	
Bestemming B (bos)	+	+	+					+
Bestemming N (natuurgebied)	+	+	+			+		+
<b>Dubbelbestemmingen</b>								
Archeologie - 2 /6	+	+	+	+	+	+		+
Leidingen	+	+	+		+	+		
Waterbergingsgebied		+	+					
Waterkering								
Attentiegebied EHS (beschermingszone natte natuurparel)	+	+		+				
<b>Waarden/aanduidingen (op A of AW)</b>								
Wetgevingszone zoekgebied herstel watersysteem	+	+						
Wetgevingszone evz	+							
Wetgevingszone cultuurhistorisch waardevol gebied	+	+	+		+	+		+
Wetgevingszone aardkundig waardevol gebied		+	+	+				
Wetgevingszone beslotenheid						+		
Wetgevingszone openheid					+			
Overige zone – zoekgebied waterberging								

Werkzaamheden (buiten bouwvlakken):

- a. aanleggen van oppervlakteverhardingen (afwegingskader: voorkomen van aantasting van landschapswaarden);
- b. afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem; (afwegingskader: voorkomen van aantasting van archeologische waarden, natuur- en landschapswaarden);
- c. het graven en dempen van poelen, sloten en greppels; (afwegingskader: voorkomen van aantasting van grondwaterafhankelijke natuur EN waterberging);
- d. aanleggen drainage; (afwegingskader: voorkomen van aantasting van grondwaterafhankelijke natuur EN waterberging);
- e. beplanten van gronden met hoogopgaande beplanting / houtgewas; (afwegingskader: voorkomen van aantasting van de landschappelijk waardevolle openheid);
- f. vellen of rooien van houtgewas; (afwegingskader: voorkomen van aantasting bestaande waardevolle landschaps- en natuurwaarden);
- g. aanleg van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen (afwegingskader: voorkomen van aantasting van landschapswaarden);
- h. het wijzigen van de perceelsindeling, zoals door sloten, greppels en beplantingselementen is aangegeven; (afwegingskader: voorkomen van aantasting van een karakteristieke historische verkavelingsstructuur);

## 5. BESTEMMINGSREGELING SOCIAAL ECONOMISCH GEBRUIK

### 5.1. Agrarische bedrijven

#### *Toekenning agrarisch bouwvlakken*

In afwijking van het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' is voor de bestaande agrarische bedrijven geen afzonderlijke bestemming opgenomen, maar een agrarisch bouwvlak binnen de onderliggende agrarische gebiedsbestemmingen.

In het kader van de afwaartse beweging heeft bij de opstelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' een actualisatie plaats gevonden van de in werking zijnde intensieve veehouderijbedrijven. Op alle locaties, die in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' nog waren voorzien van de aanduiding 'intensieve veehouderij', maar waarvan de bedrijfsmatige agrarische activiteiten inmiddels reeds feitelijk zijn beëindigd en de milieuvergunning inmiddels is ingetrokken is in de juridische regeling van het herzieningsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' het gebruik van deze agrarische bedrijfslocaties (zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage 2 'gestopte intensieve veehouderijen' van dat herzieningsplan) ten behoeve van een intensieve veehouderij niet meer toegestaan. Betreffende locaties zijn in dit bestemmingsplan van een passende herbestemming voorzien.

Voor de toekenning van agrarische bouwvlakken en de omvang is in beginsel uitgegaan van de huidig geldende begrenzing van de bestemmingsvlakken, zoals opgenomen in het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' danwel conform een hiervoor reeds doorlopen planologische planprocedure (bestemmingsplan herziening danwel binnenplanse wijziging). Alle voorzieningen (sleufsilos, mestsilos, bestrating, mestzakken e.d.) dienen in het bouwvlak te zijn gesitueerd, met uitzondering van de verharde ontsluiting naar de openbare weg. Daar waar legale voorzieningen en/of gebouwen buiten het geldend bestemmingsvlak zijn gelegen heeft waar mogelijk vormverandering van het bouwvlak plaats gevonden. Daarnaast heeft een correctie plaats gevonden op basis van een recentere kadastrale ondergrond (d.d. 8 februari 2015).

Voor bestaande, legale voorzieningen buiten het bouwvlak is een zogeheten differentiatievlak opgenomen met de nadere aanduiding 'wetgevingszone – voorziening buiten bouwvlak'. Ter plaatse zijn de bestaande voorzieningen toegestaan, maar is oprichten van gebouwen niet mogelijk.

### *Type agrarisch bedrijf*

Vanwege het verschil in de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse type agrarische bedrijven is van het agrarisch bedrijf ook het bedrijfstype op de verbeelding opgenomen.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in:

- *vollegrondsteeltbedrijven*: agrarische bedrijven, die zich richten op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering, die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;
- *grondgebonden veehouderij bedrijven*: veehouderij waarvan het voer en de mest voor het overgrote deel gewonnen respectievelijk aangewend worden op gronden die in gebruik zijn van de veehouderij en die in de directe omgeving liggen van de bedrijfslocatie;
- *intensieve veehouderijbedrijven*: agrarisch bedrijven met een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering die gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier- of een combinatie van deze bedrijfstypen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfstypen;
- *glastuinbouwbedrijven*: agrarische bedrijven, met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt;
- *overige agrarische bedrijven*: agrarische bedrijven, die niet binnen de begripsbepaling van een veehouderij, vollegrondsteeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf vallen, zoals bijvoorbeeld een champignonteeltbedrijf.

Ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' mag bij recht een vollegrondsteeltbedrijf (zoals akkerbouw, tuinbouw en boomteelt) worden uitgeoefend. Betreffende bedrijven zijn niet voorzien van een specifieke aanduiding op de verbeelding. Daarnaast is -al dan niet in combinatie met een vollegrondsteeltbedrijf- tevens een ander type agrarisch bedrijf als hoofd- danwel neventak toegestaan. Deze overige ter plaatse toegestane agrarische activiteiten zijn middels aanduidingen op de verbeelding opgenomen:

- *intensieve veehouderij bedrijven*: deze bedrijven zijn conform het huidige plan op basis van de recente bedrijfsvergunninggegevens specifiek op de verbeelding aangeduid met 'intensieve veehouderij'; ter plaatse zijn ook grondgebonden veehouderijactiviteiten toegestaan als nevenactiviteit, maar uitsluitend in de ter plaatse toegestane diersoorten (conform de verleende vergunning c.q. melding); omschakeling naar andere diersoorten is niet toegestaan;
- *grondgebonden veehouderijbedrijven*: deze bedrijven zijn conform de vereisten van de provinciale Verordening op basis van de recente bedrijfsvergunninggegevens specifiek op de verbeelding aangeduid met 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden

veehouderij; ter plaatse zijn grondgebonden veehouderijactiviteiten toegestaan als hoofd- danwel nevenactiviteit, maar uitsluitend in de ter plaatse toegestane diersoorten (conform de verleende vergunning c.q. melding); omschakeling naar andere diersoorten is niet toegestaan;

- glastuinbouwbedrijven: deze bedrijven zijn specifiek op de verbeelding aangeduid met 'glastuinbouw' ('gt'); dit betreffen 3 bedrijven binnen het plangebied;
- overige agrarische bedrijven, bijvoorbeeld een champignonteeltbedrijf: deze bedrijven zijn specifiek op de verbeelding aangeduid met 'specifieke vorm van agrarisch – overig agrarisch'; dit betreft 4 locaties binnen het plangebied.

De bestaande paardenhouderij bedrijven binnen de gemeente betreffen gemengde bedrijven, die niet overwegend zijn gericht op het fokken van paarden, maar waar ook sprake is van het africhten van paarden, paardenhandel, transport, stallen en instructielessen. Dergelijke gebruiksgerichte bedrijven hebben veelal een andere ruimtelijke uitstraling en een grotere publieks- en verkeersaantrekkende werking dan een regulier agrarisch bedrijf. Deze bedrijven zijn conform de vereisten van de provinciale Verordening allen bestemd als agrarisch verwant bedrijf, zie paragraaf 5.3. In het plangebied bevinden zich twee bestaande maneges, die zijn conform de wettelijke digitaliseringsvoorschriften voorzien van de bestemming 'Sport'.

Op de verbeelding zijn de bestaande agrarische hulpgebouwen conform de bestaande regeling specifiek aangeduid met de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – veldschuur'. Het betreffen vergunde opstallen die reeds jarenlang in agrarisch gebruik zijn, maar niet op een agrarisch bouwvlak zijn gesitueerd. Conform de geldende regeling worden deze opstallen in de bestaande maatvoering op de bestaande locatie toegestaan. Het bestaande agrarische gebruik van deze gebouwen voor grondgebonden agrarische doeleinden mag worden voortgezet.

#### *Nieuwvestiging*

Onder nieuwvestiging wordt verstaan vestiging op een locatie waar in het huidig geldende bestemmingsplan geen bestemmingsvlak/bouwvlak is gelegen. Nieuwvestiging wordt overeenkomstig het huidige bestemmingsplan niet toegestaan.

Het is onder stringente voorwaarden wel mogelijk om met een afzonderlijke planprocedure in het kader van een verplaatsing nieuwvestiging van een (agrarisch) bedrijf toe te staan, mits sprake is van een groot openbaar belang, waarbij hervestiging niet mogelijk is. In voorkomend geval is een individuele afweging noodzakelijk en zal een afzonderlijke planologische planprocedure gevolgd dienen te worden.

### *Omschakeling*

#### Wonen/bedrijf naar agrarisch

Ook omschakeling van een burgerwoning danwel een niet-agrarisch bedrijf naar een agrarisch bedrijf is binnen dit bestemmingsplan niet mogelijk. In voorkomende gevallen dient hiervoor een afzonderlijke planlogische procedure te worden doorlopen.

#### Wijziging agrarisch bedrijfstype

Voor omschakeling van het ene agrarische bedrijfstype naar het andere gelden navolgende regels:

- Omschakeling naar een vollegrondsteeltbedrijf is overal toegestaan;
- Omschakeling naar een intensieve danwel grondgebonden veehouderij of een overig agrarisch bedrijf (geen veehouderij, glastuinbouwbedrijf of vollegrondsteeltbedrijf) wordt in dit plan niet toegestaan; in voorkomende gevallen dient een afzonderlijke planologische procedure te worden doorlopen; dit geldt ook voor omschakeling naar andere dan de ter plaatse toegestane diersoorten (conform een verleende vergunning c.q. melding);
- Omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf is conform regels van de provinciale Verordening niet mogelijk.

### *Uitbreiding bebouwing*

#### Niet-veehouderij bedrijven

Bebouwingsuitbreiding binnen het agrarisch bouwvlak is hier in beginsel rechtstreeks toegestaan. Randvoorwaarde is hiervoor echter wel dat de nieuwe bedrijfsgebouwen en bouwwerken met een omvang van meer dan 100 m<sup>2</sup> zorgvuldig landschappelijk worden ingepast. Deze landschappelijke inpassingsvoorwaarde gold op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' reeds voor oprichting van intensieve veehouderijbebouwing binnen het agrarisch bouwvlak, maar geldt op basis van het gelijkheidsbeginsel nu ook voor oprichting van overige nieuwe agrarische bebouwing en dus ook bij niet intensieve veehouderij bedrijven.

#### Grondgebonden veehouderij bedrijven

Om nadere sturing te kunnen geven aan de ontwikkelingen van de veehouderij kan oprichting van nieuwe bedrijfsbebouwing ook binnen het agrarisch bouwvlak voor grondgebonden veehouderijen in beginsel uitsluitend worden toegestaan via een wijzigingsbevoegdheid. Een uitzondering wordt gemaakt voor voorzieningen ten behoeve van de opslag van ruwvoer of bebouwing, die niet wordt gebruikt voor de gevestigde veehouderij maar voor een andere neventak (bv akkerbouw). Dergelijke bebouwing kan overeenkomstig de reguliere rechtstreekse bouw mogelijkheden binnen een agrarisch bouwvlak opgericht, benut en gebruikt worden, mits sprake is van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

In overige gevallen dient voor uitbreiding van bestaande bebouwing voorzover aanwezig ten tijde van de tervisielegging van dit ontwerp bestemmingsplan ten behoeve van de grondgebonden veehouderij te worden voldaan aan diverse randvoorwaarden. Dit betreffen nagenoeg dezelfde randvoorwaarden als de uitbreidingsvoorwaarden voor iv-bedrijven, zoals reeds waren opgenomen in de juridische regeling van het bestemmingsplan 'buitengebied 2009, herziening fase 1a'. Deze voorwaarden zijn in dit bestemmingsplan aangevuld cq. geredigeerd conform de vereisten van de provinciale Verordening ruimte 2014 om te kunnen voldoen aan een zorgvuldige veehouderij, waardoor de voorwaarden nu niet meer alleen gelden voor de oprichting van stallen voor het houden van dieren, maar ook voor de oprichting van overige nieuwe bedrijfsgebouwen ten behoeve van de veehouderij (waaronder bv. een werktuigloods).

Het betreft navolgende aanvullende randvoorwaarden:

- Er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, conform de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij, die in nadere regels van de Verordening door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld.
- Er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentagesmaatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert.
- Er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie vermeerderd met de bijdrage van het initiatief een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM<sub>10</sub>) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m<sup>3</sup>;
- Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
- De locatie is niet gelegen binnen de aanduiding 'beperking veehouderij'; binnen deze aanduiding is iedere uitbreiding van bestaande bebouwing (peildatum 21 september 2013) van veehouderijen niet toegestaan, tenzij sprake is van een 'grondgebonden veehouderij', zoals opgenomen in nadere regels van de Verordening ruimte. Een veehouderij is conform de BZV 1.1 grondgebonden wanneer het voldoet aan één van de volgende criteria:
  - o De veebezetting bedraagt niet meer dan 2.75 GVE/ha, berekend over de grond die blijktens de gecombineerde

opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie.

- Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkt de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.
- Tenminste 95% van het ruwvoer (gras en mais), uitgedrukt in fosfaat, wordt gewonnen op grond die blijkt de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Daarbij is tenminste 50% van het fosfaat in het rantsoen afkomstig uit ruwvoer (gras en mais). Een veehouder toont via een jaarlijkse rapportage uit BEX aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.
- Indien in de veehouderij dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer

Daarnaast dient te worden voldaan aan navolgende gemeentelijke randvoorwaarden:

- Vergroting van de bebouwing is noodzakelijk uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering van een volwaardig agrarisch bedrijf<sup>3</sup>;
- Binnen gebouwen mag ten hoogste één bouwlaag gebruikt worden voor het houden van dieren, met uitzondering van voliëre- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;
- Er dient zorg te zijn voor een goed woon- en leefmilieu. Hiertoe dient de milieu-planologische haalbaarheid te worden aangetoond. Dit betekent in ieder geval, dat:
  - er sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat qua achtergrondbelasting geur (waarbij wordt voldaan aan de gemeentelijke geurnormen);
  - Stikstofemissie mag niet toenemen; Er dient sprake te zijn van een afname van de stikstofemissie<sup>4</sup>; indien saldering

<sup>3</sup> Een volwaardig agrarisch bedrijf was in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 reeds als volgt gedefinieerd: een agrarisch bedrijf dat jaarrond een arbeidsbehoefte of -omvang heeft van ten minste één volledige arbeidskracht, met een daarbij passend jaarinkomen, en waarvan het behoud ook op langere termijn in voldoende mate en op duurzame wijze is verzekerd, dat wil zeggen in zowel bedrijfseconomisch opzicht als op milieuhygiënisch verantwoorde wijze.

<sup>4</sup> Omtrent de mogelijkheid om in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof in een bestemmingsplan ontwikkelingsruimte aan agrarische bedrijven te kunnen bieden waarbij de stikstofemissie mag toenemen wordt eind van dit jaar een gerechtelijke uitspraak van de Raad van State verwacht. Indien er bij vaststelling van dit bestemmingsplan meer duidelijkheid en rechtszekerheid over dit aspect is zal het bestemmingsplan op dit aspect zo mogelijk worden aangepast.

- noodzakelijk is, dient een afzonderlijke (buitenplanse) planologische procedure gevolgd te worden, waarin concreet afgewogen kan worden waar de saldering plaats vindt, welke milieu-effecten dit mogelijk met zich mee brengt en hoe de verplaatsing van emissierechten is gewaarborgd;
- er dient aangegeven te worden hoe met hemelwater wordt omgegaan via de trits: vasthouden, bergen en afvoeren. Er zal in alle gevallen minimaal waterneutraal gebouwd dienen te worden.
  - Er dient sprake te zijn van een gedegen landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan, waarmee kan worden gewaarborgd dat het ruimtelijk beeld ter plaatse verbeterd wordt. Bij toename van bebouwing dient minimaal 10% van het nieuwe bouwvlak te worden benut voor landschappelijke inpassing, conform de provinciale Verordening ruimte; (in afwijking van bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' behoeft de inpassing niet noodzakelijk binnen het bouwvlak te worden opgericht);
  - De ontwikkeling is vanuit een goede leefomgeving inpasbaar in de omgeving, waarbij:
    - de in het gebied aanwezige waarden niet mogen worden aangetast;
    - er geen onevenredige aantasting plaats vindt van de in geding zijnde belangen.

De in de eerdere regeling nog opgenomen voorwaarde mbt het certificeringssysteem Maatlat Duurzame Veehouderij is naar aanleiding van de uitspraak van Raad van State d.d. 21 januari 2015 mbt bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' geschrapt en vervangen door de bepaling met betrekking tot de Brabantse Zorgvuldheidscore Veehouderij, zoals opgenomen in de provinciale Verordening ruimte 2014.

Voor oprichten van bedrijfsgebouwen binnen het agrarisch bouwvlak ten behoeve van een niet-veehouderij gerelateerde agrarische nevenactiviteit zijn bovenstaande randvoorwaarden niet van toepassing.

#### Intensieve veehouderijbedrijven

Op 10 november 2015 is een voorbereidingsbesluit voor het gehele buitengebied genomen. Daarmee is een tijdelijke pas op de plaats gemaakt voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij. Het doel is om te komen tot een ander beleid voor een goed woon- en leefklimaat. Er is sprake van een overbelasting van het landelijk gebied. Dit wordt veroorzaakt door geur, fijnstof en meer en grotere (landbouw)voertuigen. Ook is sprake van toenemende frictie tussen landschap en schaalvergroting.



Met dit bestemmingsplan wordt voor de intensieve veehouderij het gemeentelijk beleidsuitgangspunt 'pas op de plaats' (raadsbesluit van 19 april 2016) gecontinueerd. Dit houdt in dat een verdere uitbreiding van het aantal m<sup>2</sup> dierenhuisvesting voor een intensieve veehouderij voorlopig niet wordt toegestaan. Voor de overige agrarische takken geldt dit niet of in mindere mate. Voor een grondgebonden veehouderij is uitbreiding van het aantal m<sup>2</sup> dierenhuisvesting mogelijk met toepassing van een hiervoor opgenomen wijzigingsbevoegdheid, zie elders in dit bestemmingsplan.

In een drietal situaties kan een uitzondering worden gemaakt op het verbod op uitbreiding van het aantal m<sup>2</sup> dierenhuisvesting voor een intensieve veehouderij en wordt een uitbreiding van een intensieve veehouderij (tak) aanvaardbaar geacht:

- o Indien dit noodzakelijk is tbv dierenwelzijn, waarbij er geen groei plaats vindt van het vergunde aantal dieren;
- o Indien sprake is van staldering binnen de gemeente, mits (publiekrechtelijk en privaatrechtelijk) verzekerd is dat elders m<sup>2</sup> van een intensieve veehouderij (tak) feitelijk en juridisch wordt opgeheven en er per saldo geen groei plaats vindt van het vergunde aantal dieren;
- o Indien sprake is van een vernieuwend bedrijfsconcept, waarover door het provinciale deskundigenpanel positief is geadviseerd.

Voor bovenstaande uitzonderingen is weliswaar geen regeling in dit bestemmingsplan opgenomen, maar kan via een afzonderlijke planologische procedure alsnog medewerking worden verleend. Een nadere uitwerking van de hiervoor geldende randvoorwaarden en/of beleidsregels vindt plaats in het kader van de in voorbereiding zijnde structuurvisie. Dit vormt mede onderdeel van het ingezette proces ten behoeve van een zorgvuldige veehouderij.

In een gezamenlijk (inwoners, bedrijven, belangenorganisaties en overheidsinstanties) proces zal worden gekeken hoe verder te gaan. Aan de hand van de nieuwe, vast te stellen structuurvisie dan wel nieuwe toekomstige inzichten (bijvoorbeeld een belevingsonderzoek gezondheid) wordt via de vaststelling van beleidsregels het gewijzigde planologisch kader vormgegeven. Daarmee kan snel en flexibel worden ingespeeld op deze nieuwe beleidsontwikkelingen en kunnen nieuwe kaders voor ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen worden geïmplementeerd.

#### *Bouwwlak vormverandering en vergroting*

Ten behoeve van een voorgenomen bedrijfsontwikkeling, waarbij vormverandering en/of vergroting van het bestaande agrarisch bouwvlak noodzakelijk is, is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid

opgenomen. De omvang van de uitbreidingsmogelijkheden is afhankelijk van het agrarische bedrijfstype:

#### 1) Intensieve veehouderij

Naar aanleiding van het gemeentelijk beleidsuitgangspunt met betrekking tot de ontwikkeling van de intensieve veehouderij wordt het principe 'pas op de plaats' in dit bestemmingsplan gecontinueerd, waarmee uitbreiding en vormverandering van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderij(tak) in beginsel niet wordt toegestaan.

Een uitzondering wordt echter gemaakt indien er sprake is van een vergroting en/of vormverandering van een agrarisch bouwvlak van een intensieve veehouderij, waarbij het bestaande aantal dieren alsmede de bestaande bebouwde oppervlakte ten behoeve van de uitoefening van een veehouderij niet wordt vergroot. Voor dergelijke situaties kan alsnog gebruik worden gemaakt van een opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

Daarnaast geldt voor de drie reeds beschreven situaties (zoals hiervoor reeds vermeld onder '*uitbreiding bebouwing*') dat een uitbreiding van een intensieve veehouderij (tak) aanvaardbaar kan worden geacht, waarvoor dan maar dat hiervoor dan met een afzonderlijke planologische procedure alsnog medewerking zou kunnen worden verleend. Hiervoor dient echter een nadere uitwerking van de hiervoor geldende randvoorwaarden en/of beleidsregels te worden opgesteld. Dit vindt plaats in het kader van de voorbereiding van de nieuwe structuurvisie.

#### 2) Grondgebonden veehouderij

Uitbreiding en vormverandering van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden veehouderij(tak) is mogelijk tot maximaal 1,5 ha, mits de locatie niet is gelegen binnen de aanduiding 'beperking veehouderij'; hier is uitbreiding van het agrarisch bouwvlak alleen toegestaan, als sprake is van een grondgebonden veehouderij, conform de nadere eisen uit de Vr.

Aanvullend kan zonodig (boven de 1,5 ha) een extra uitbreiding van 0,5 ha worden toegestaan voor de opslag van ruwvoer, mits dit noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en niet met een reguliere bouwvlakvergroting binnen het bouwvlak van maximaal 1,5 ha gerealiseerd kan worden;

In een aantal bijzondere situaties kan een verdere vergroting dan 1,5 ha worden toegestaan, op basis van de provinciale Verordening:

- Indien de veehouderij blijvend beschikt over voldoende grond sprake voor een veebezetting van 2,0 GVE per hectare grond of minder;
- Indien sprake is van de sanering van een overbelaste situatie, waarbij er elders een veehouderij feitelijk en juridisch wordt opgeheven en er per saldo geen groei plaats vindt van het vergunde aantal dieren;
- Indien dit conform een deskundigen advies noodzakelijk is vanwege een vernieuwend bedrijfsconcept.

In voorkomende gevallen is een afzonderlijk planologische procedure vereist.

### 3) Overige agrarische bedrijven

Uitbreiding is mogelijk tot een omvang van maximaal 1,5 ha;

### 4) Vollegrondsteeltbedrijven

Uitbreiding is mogelijk tot een omvang van 2,0 ha; indien het bestaande bouwvlak reeds 2,0 ha bedraagt, mag dit bouwvlak worden vergroot met max. 25%.

### 5) Glastuinbouwbedrijven

Uitbreiding is mogelijk tot een omvang van maximaal 4,0 ha, waarbinnen maximaal 3,0 ha kassen mag worden opgericht, mits de locatie is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch'. Indien de locatie is gelegen in de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' is uitbreiding van het agrarisch bouwvlak niet toegestaan.

Voor de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak gelden een aantal algemene randvoorwaarden, die gelden voor alle type bedrijven. Dit betreft onder meer:

- dat de vergroting van het bouwvlak noodzakelijk dient te zijn uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering van een volwaardig agrarisch bedrijf. Hierover kan advies worden aangevraagd bij een agrarisch deskundige. Bij een uitbreiding van meer dan 20% wordt sowieso een positief advies vereist;
- Uitbreiding is alleen toegestaan als hiermee eventuele negatieve effecten op de omgeving kunnen worden uitgesloten, waarbij:
  - de in het gebied aanwezige waarden niet mogen worden aangetast;
  - er geen onevenredige aantasting plaats vindt van de in geding zijnde belangen.
- Conform de provinciale verordening dient een ruimtelijke kwaliteitsverbetering te worden gerealiseerd, waarbij wordt uitgegaan van een minimale basisinspanning, die tenminste 20% van de waardevermeerdering van de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling bedraagt; de noodzakelijke landschappelijke inpassing mag onderdeel uitmaken van de kwaliteitsverbeteringsmaatregel.
- Er dient sprake te zijn van hydrologische neutraal bouwen.

Daarnaast gelden een aantal extra randvoorwaarden voor uitbreiding van agrarische bouwvlakken voor veehouderij bedrijven<sup>5</sup>. Deze randvoorwaarden komen grotendeels overeen met de gestelde

<sup>5</sup> *Uitbreiding c.q. vormverandering van het agrarisch bouwvlak van intensieve veehouderij bedrijven kan uitsluitend worden toegestaan, indien waarbij het bestaande aantal dieren alsmede de bestaande bebouwde oppervlakte ten behoeve van de uitoefening van een veehouderij niet wordt vergroot.*

randvoorwaarden voor uitbreiding van veehouderijbebauwing en komen voort uit de reeds geldende uitbreidingsvoorwaarden, zoals opgenomen in de juridische regeling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a' aangevuld conform de vereisten van de provinciale Verordening om te kunnen voldoen aan een zorgvuldige veehouderij.

Deze aanvullende randvoorwaarden hebben betrekking op:

- Het treffen van maatregelen die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, conform de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij;
- Er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert.
- Er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie vermeerderd met de bijdrage van het initiatief een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM<sub>10</sub>) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µ/m<sup>3</sup>;
- Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling
- De locatie is niet gelegen binnen de aanduiding 'beperking veehouderij'; binnen deze aanduiding is iedere uitbreiding van bestaande bebouwing (peildatum 21 september 2013) van veehouderijen niet toegestaan, tenzij sprake is van een 'grondgebonden veehouderij', zoals opgenomen in nadere regels van de Verordening ruimte.

#### *Teeltondersteunende voorzieningen*

##### (Teeltondersteunende) kassen

Oprichting van teeltondersteunende kassen binnen een agrarisch bouwvlak wordt overeenkomstig het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' binnen de bestemming 'Agrarisch' bij recht toegestaan tot maximaal 5.000 m<sup>2</sup> binnen een agrarisch bouwvlak; Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' wordt de oprichting van teeltondersteunende kassen conform de Vr niet toegestaan.

##### Permanente teeltondersteunende voorzieningen

Permanente voorzieningen zijn teeltondersteunende voorzieningen die voor onbepaalde tijd gebruikt worden, dit betreft zowel hoge voorzieningen (bakken op stellingen en regenkappen) als lage voorzieningen (containervelden). Vanwege de relatief grote ruimtelijke uitstraling, de duurzaamheid van de voorziening en het ontbreken van een directe relatie met het grondgebruik dienen deze permanente

voorzieningen conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' uitsluitend op het bouwvlak te worden opgericht.

Als het bouwvlak te klein is om de permanente voorzieningen te realiseren kan een vergroting van het bouwvlak worden aangevraagd ten behoeve van de teeltondersteunende voorzieningen. In het bestemmingsplan kunnen hiertoe differentiatievlakken worden aangegeven (bv containervelden), zodat ter plaatse in een later stadium geen bedrijfsgebouwen opgericht kunnen worden.

#### Tijdelijke teeltondersteunde voorzieningen

Tijdelijke voorzieningen betreffen voorzieningen die op dezelfde locatie worden gebruikt zo lang de teelt dit vereist, met een maximum van 6 maanden. Deze tijdelijke voorzieningen hebben een directe relatie met het grondgebruik. Aangezien de ruimtelijke impact van dergelijke voorzieningen minder groot wordt geacht is oprichting van deze voorzieningen buiten het agrarisch bouwvlak:

- binnen de bestemming 'Agrarisch' bij recht toegestaan overeenkomstig de huidige regeling tot maximaal 3 m hoogte en een omvang van 2,5 ha.
- binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' is oprichting van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen alleen toegestaan via een afwijking tot maximaal 3 m hoogte met een maximale omvang van 2,5 hectare;
- binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschap' niet toegestaan.

#### *Overige aspecten*

##### Mestbewerking

De verwerking van eigen mest op dezelfde bedrijfslocatie van het agrarische bedrijf binnen het agrarische bouwvlak maakt deel uit van de agrarische bedrijfsvoering en wordt dan ook rechtstreeks toegestaan.

De verwerking van mest van andere agrarische bedrijven of van andere locaties van hetzelfde bedrijf is in dit bestemmingsplan niet toegestaan. Dit kan uitsluitend in 'Agrarisch gebied' onder specifieke randvoorwaarden worden toegestaan, maar hiervoor dient dan een afzonderlijke planlogische procedure gevolgd te worden.

##### Huisvesting tijdelijke werknemers

Tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers of seizoensarbeiders kan conform de regeling in het huidig geldende bestemmingsplan via een afwijking worden toegestaan in de agrarisch gebiedsbestemmingen ('agrarisch' en 'agrarisch met waarden – landschap').

Hierbij gelden onder andere navolgende randvoorwaarden:

- Huisvesting vindt plaats in een bestaand of te realiseren bedrijfsgebouw; waarbij de maximaal toegestane oppervlakte 160 m<sup>2</sup> per bedrijf (inclusief sanitair en gemeenschappelijk verblijf) bedraagt;
- Daarnaast is oprichting van maximaal 3 woonunits (met een maximale omvang van 30 m<sup>2</sup> per woonunit) binnen het agrarisch bouwvlak toegestaan;
- De huisvesting is noodzakelijk voor een doelmatige bedrijfsvoering vanuit het oogpunt van de opvang van de tijdelijke grote arbeidsbehoefte van dat bedrijf;
- Er dient vooraf advies te worden ingewonnen van de AAB inzake de noodzaak van de vestiging van seizoensarbeiders in het licht van een doelmatige bedrijfsvoering;
- Voor de huisvesting geldt een termijn van 8 maanden per jaar; buiten deze termijn dienen de woonunits te worden verwijderd.

Daarnaast zijn als voorwaarden toegestaan:

- Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing en voorzover geen gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing dient te worden voldaan aan landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen;
- Er dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Realisering van permanente voorzieningen voor huisvesting van tijdelijke werknemers is binnenplans niet mogelijk. Via een afzonderlijke planologische procedure kan permanente huisvesting (bv in de vorm van pensions) in specifieke omstandigheden onder voorwaarden worden toegestaan.

#### Kleinschalige windmolens

In het bestemmingsplan is conform de huidige regeling een algemene afwijkmogelijkheid opgenomen om onder voorwaarden binnen het bouw- of bestemmingsvlak een kleine windmolen op te kunnen richten (tot maximaal 15 meter ashoogte) teneinde initiatieven ten aanzien van duurzame en groene energie te stimuleren.

#### Agrarische spuitvrije zones

In de gebruiksregels van het bestemmingsplan is opgenomen dat binnen een afstand van 50 meter (conform de huidige gangbare normen met betrekking tot spuitvrije zones) tot de bestemmingsgrens van voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige functies (wonen, bedrijf, maatschappelijk, recreatie en sport) het gebruik van gronden ten behoeve van vollegrondsvrucht- en/of boomteelt uitsluitend via afwijking kan worden toegestaan, zodat kan worden getoetst of de aanleg van de nieuwe boomgaard niet tot onevenredige afbreuk aan het woon- en leefklimaat leidt.

*Bedrijfswoning*Agrarische bedrijfswoning

De bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd. Bedrijven waar (nog) geen bedrijfswoning aanwezig is zijn op de verbeelding voorzien van de aanduiding “geen bedrijfswoning toegestaan”. Via afwijking is conform het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’, de mogelijkheid opgenomen om alsnog een bedrijfswoning te kunnen bouwen, indien het een volwaardig bedrijf betreft en de noodzaak van een bedrijfswoning is gebleken.

De inhoud van de agrarische bedrijfswoning mag conform het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ maximaal 750 m<sup>3</sup> bedragen, tenzij de woning bij vaststelling van dit bestemmingsplan al een grotere omvang heeft. In dat geval geldt deze inhoud als maximale inhoud. Indien een bedrijfswoning onderdeel is van een bestaand woonboerderijpand, dan is verbouw en gebruik van de voormalige agrarische in pandige stalgedeelten ten behoeve van de bedrijfswoning toegestaan; bij eventuele herbouw mag de maximale inhoud van de nieuw te bouwen bedrijfswoning niet meer bedragen dan 750 m<sup>3</sup>.

Afhankelijke woonruimte (mantelzorg)

Om in de zorgbehoefte te voorzien werd in het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ voorzien in een algemene afwijkingmogelijkheid i om een tijdelijke zelfstandige woonruimte te kunnen gebruiken ten behoeve van mantelzorg.

Op basis van aangepaste landelijke wetgeving kunnen dergelijke voorzieningen onder voorwaarden vergunningsvrij worden gerealiseerd. Een specifieke regeling in het bestemmingsplan is hiervoor niet meer noodzakelijk en doelmatig.

Tweede agrarische bedrijfswoning

Conform het provinciaal beleid dient versteniging in het buitengebied zoveel mogelijk te worden voorkomen en is oprichting van een nieuwe tweede bedrijfswoning niet meer toegestaan.

In het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ werd de oprichting van een tweede bedrijfswoning ook al niet toegestaan. Als gevolg van het nieuwe provinciale beleid is dit echter ook niet mogelijk via een aparte planprocedure.

Woningen die in het geldende bestemmingsplan als tweede bedrijfswoning zijn aangeduid zijn als zodanig gehandhaafd. Betreffende locaties zijn specifiek op de verbeelding opgenomen, middels de bouwaanduiding ‘maximum aantal wooneenheden’.

### *Nevenactiviteiten*

Nevenactiviteiten kunnen een bijdrage leveren aan de sociaal economische positie van de agrariërs. De hiertoe opgenomen mogelijkheden in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', zijn in het nieuwe plan ongewijzigd overgenomen.

### Rechtstreeks toegestane nevenactiviteiten

Een beperkt aantal agrarische nevenactiviteiten met geringe maatvoering is zonder meer ('bij recht') toegestaan. Dit betreft:

1. ondergeschikte productiegebonden detailhandel tot 25 m<sup>2</sup> verkoopvloeroppervlak; voor locaties gelegen binnen de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied bebouwingsconcentratie' geldt een maximaal toegestane verkoopoppervlakte van 50 m<sup>2</sup>.

Het verwerken en "aan huis" verkopen van op het eigen bedrijf geproduceerde producten en gewassen wordt als ondergeschikte nevenactiviteit van het agrarisch bedrijf gezien en is op agrarische bedrijven toegestaan. Deze activiteiten mogen nadrukkelijk niet de vorm van volwaardige detailhandel aannemen. Dit betekent dat er geen bebouwing voor de verkoopactiviteiten mag worden opgericht en dat de verkoop geen hoofdinkomen mag betreffen.

2. aan huis verbonden beroep of bedrijfsmatige activiteiten aan huis (maximaal milieucategorie 1) tot max. 30% van de gezamenlijke oppervlakte van de bebouwing tot een maximum van 45 m<sup>2</sup>;
3. inpandige statische opslag<sup>6</sup> tot max. 500 m<sup>2</sup>; voor locaties gelegen binnen de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied bebouwingsconcentratie' geldt een maximaal toegestane verkoopoppervlakte van 1.000 m<sup>2</sup>;
4. boerderijterras met een totale gezamenlijke oppervlakte van 50 m<sup>2</sup>, voor het onoverdekt uitpandig verstrekken van consumpties waarvoor geen vergunning noodzakelijk is op grond van de Drank- en horecawet;

### Via afwijking toegestane nevenactiviteiten

Nevenactiviteiten met een mogelijk grotere ruimtelijke impact kunnen via afwijking worden toegestaan, waarmee een nadere toetsing aan mogelijke effecten op de omgeving plaats kan vinden. Dit betreft:

1. statische opslag: via de afwijking kan een verruiming van de rechtstreeks toegestane oppervlakte worden geboden tot maximaal 1.000 m<sup>2</sup> respectievelijk 2.000 m<sup>2</sup>, indien de locatie is gelegen in een bebouwingsconcentratie;

---

<sup>6</sup> *Onder inpandige statische opslag wordt verstaan: het in een gebouw bergen van goederen, die geen regelmatige verplaatsing behoeven, niet bestemd zijn voor handel en niet worden opgeslagen voor een elders gevestigd niet-agrarisch bedrijf, zoals (seizoens)stalling van (antieke) auto's, boten en caravans.*



2. recreatieve voorzieningen: tot een maximum van 500 m<sup>2</sup> respectievelijk 750 m<sup>2</sup>, indien de locatie is gelegen in een bebouwingsconcentratie;
3. Kleinschalig logeren met maximaal 5 eenheden tot een maximum van in totaal 150 m<sup>2</sup>;
4. niet-agrarisch / agrarisch verwante bedrijvigheid: tot een maximum van 400 m<sup>2</sup>; uitsluitend bedrijfsactiviteiten voorkomend in milieucategorie 1 en 2 in de Staat van bedrijfsactiviteiten;
5. zorgboerderij: tot een maximum van 250 m<sup>2</sup> respectievelijk 375 m<sup>2</sup>, indien de locatie is gelegen in een bebouwingsconcentratie.

Als randvoorwaarden gelden hiervoor:

- de agrarische hoofdfunctie blijft op het perceel als hoofdfunctie aanwezig en herkenbaar;
- de in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast;
- de nevenactiviteit mag geen onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking tot gevolg hebben;
- de nevenactiviteit mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven;
- het woon- en leefklimaat mag niet onevenredig worden aangetast;
- in totaal (in geval van meerdere nevenactiviteiten) geldt een totaal toegestane oppervlakte aan nevenactiviteiten van 25% van het bedrijfsvloeroppervlakte tot max 500 m<sup>2</sup> respectievelijk 750 m<sup>2</sup> voor locaties gelegen binnen een aangeduide bebouwingsconcentratie.

## 5.2. Wonen

### *Bestaande woningen*

Voor de regeling van de bestaande burgerwoningen is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009':

- Bestaande burgerwoningen mogen conform het ' Buitengebied 2009' bij recht worden vergroot tot een maximum inhoud van 600 m<sup>3</sup> (zonder ruimtelijke kwaliteitsverbeteringseisen). Verdere vergroting is in dit plan niet toegestaan. Indien de locatie echter is gelegen in een bebouwingsconcentratie kan middels de sloop-bonus regeling (10% van de oppervlakte van de gesloopte bedrijfsgebouwen) een woning worden vergroot tot max. 900 m<sup>3</sup>;
- Indien een woning deel uitmaakt van een bestaand woonboerderijpand mag het gehele bestaande woonboerderijpand worden benut voor de woonbestemming.
- Vervangende nieuwbouw van een burgerwoning in het buitengebied wordt in principe uitsluitend toegestaan op de plaats van bestaande fundamenteën; via afwijking is onder randvoorwaarden echter ook herbouw elders op het perceel mogelijk; indien sprake is van herbouw

van een gesplitst woonboerderijpand is herbouw uitsluitend via afwijking toegestaan, indien het bestaande architectonische karakter van de boerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden zoveel mogelijk behouden blijven. Hier wordt vanwege de te behartigen belangen echter terughoudend mee omgegaan.

#### *Omvang bijgebouwen*

Bij burgerwoningen zijn bijgebouwen conform het bestemmingsplan Buitengebied 2009 toegestaan tot maximaal 100 m<sup>2</sup>. Met de sloop-bonus regeling kan de toegestane bebouwingsoppervlakte worden vergroot met 50% van het oppervlak aan gesloopte vrijstaande bijgebouwen tot max 200 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen. Voor locaties in een bebouwingsconcentratie kan met de sloop-bonus regeling de toegestane bebouwingsoppervlakte worden vergroot met 10% van de overtollige bedrijfsgebouwen tot een max 240 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen.

#### *Woning (boerderij) splitsing*

Conform de huidige regeling kan bij woonboerderijpanden met cultuurhistorische waarden splitsing worden toegestaan, als dit kan bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen.

De bouwmassa van de te splitsen boerderij dient een inhoud te hebben van ten minste 900 m<sup>3</sup>. Daarnaast mag de inhoud per woning niet minder dan 400 m<sup>3</sup> bedragen. De maximaal toegestane omvang van de bijgebouwen per gesplitste woning bedraagt maximaal 100 m<sup>2</sup>, eventueel resterende bijgebouwen dienen te worden gesloopt. Daarnaast mag de woningsplitsing niet leiden tot onevenredige beperkingen van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven. Bovendien dient de woning uit een oogpunt van een milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat aanvaardbaar te zijn en te voldaan aan de eisen die gelden in gevolge de Wet geluidhinder. Eventuele herbouw van een reeds gesplitste woonboerderij is uitsluitend via afwijking mogelijk, mits het bestaande architectonische karakter van de boerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden zoveel als mogelijk worden behouden.

#### *Afhankelijk wonen (mantelzorg)*

Om in de zorgbehoefte te voorzien werd in het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' voorzien in een algemene afwijkingsmogelijkheid om een tijdelijke zelfstandige woonruimte te kunnen gebruiken ten behoeve van mantelzorg.

Op basis van aangepaste landelijke wetgeving kunnen dergelijke voorzieningen onder voorwaarden vergunningsvrij worden gerealiseerd. Een specifieke regeling in het bestemmingsplan is hiervoor niet meer noodzakelijk en doelmatig.

#### *Aan huis verbonden beroepen of bedrijfsmatige activiteiten aan huis*

Aan huis verbonden beroepen of bedrijfsmatige activiteiten aan huis (maximaal milieucategorie 1) zijn onder voorwaarden conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' toegestaan, mits wonen de hoofdfunctie blijft. Het grondgebruik mag maximaal 30% van de gezamenlijke oppervlakte van de bebouwing bedragen tot een maximum van 45 m<sup>2</sup>. Detailhandel is niet toegestaan.

#### *Schuilhutten*

Bestaande, legaal gebouwde schuilgelegenheden voor vee zijn met een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur' op de verbeelding opgenomen en mogen conform de huidige geldende regeling in de bestaande maatvoering voor agrarische doeleinden gebruikt en herbouwd worden.

In het buitengebied mogen in beginsel geen nieuwe solitaire opstallen worden opgericht. Middels een afwijkingsmogelijkheid kan conform de huidige bestemmingsregeling via een binnenplanse omgevingsvergunning een uitzondering gemaakt worden voor de oprichting van schuilstallen met een maximale omvang van 20 m<sup>2</sup> per 1,5 ha en een maximale goot- en nokhoogte van 3,0 meter als schuilgelegenheid voor het houden van dieren en toebehorende dierenvoer en/of voor het schuilen van mensen. Oprichting is evenwel alleen toegestaan in een kernrandzone of aangeduide bebouwingsconcentratie ten behoeve van hobbymatig gebruik. Bovendien dient er sprake te zijn van een aantoonbare noodzakelijkheid voor oprichting buiten het bouwvlak danwel bestemmingsvlak en mogen overige aanwezige waarden mogen niet worden aangetast.

### **5.3. Niet agrarische bedrijvigheid**

Bedrijven zonder functionele binding met het buitengebied horen in principe thuis binnen de bebouwde kom of op een bedrijventerrein. De bestaande niet-agrarische bedrijven zijn daarom positief bestemd, maar met de uitbreiding van de bedrijven wordt terughoudend omgegaan. Nieuwe niet-agrarische bedrijven zijn alleen zeer kleinschalig en onder strikte voorwaarden mogelijk.

*Niet-agrarische bedrijven*Onderscheid type bedrijf

Vanwege het verschil in omschakelings- en uitbreidingsmogelijkheden is in dit plan het onderscheid tussen agrarisch verwante bedrijven en overig niet agrarisch bedrijven expliciet in beeld gebracht, middels een afzonderlijke bestemmingsregeling. Agrarisch verwante bedrijven betreffen bedrijven met een directe binding met het buitengebied die gericht zijn op het verlenen van diensten door middel van het telen van gewassen, het houden van dieren, of de toepassing van andere landbouwkundige methoden aan agrarische bedrijven (bv loonwerkbedrijven) danwel particulieren (bv dierenklinieken, hondenkennels en hoveniersbedrijven). Betreffende bedrijven waren in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' bestemd als '**Bedrijf**', maar zijn nu bestemd als '**Bedrijf – agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf**'. De overige niet-agrarische bedrijven zijn conform de huidige regeling bestemd als '**Bedrijf**'.

Rechtstreeks toegestane omvang

Alle positief bestemde bedrijven zijn conform het huidige bestemmingsplan op hun huidige functie vastgelegd. De bedrijven mogen uitsluitend worden uitgeoefend op de plaats waar ze gelokaliseerd zijn. Per bedrijf is de omvang van de huidige feitelijk aanwezige bestaande bebouwing exclusief de bedrijfswoning, verbaal in de regels vastgelegd.

De bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd. Afsplitsing of oprichting van een bedrijfswoning is niet toegestaan.

Uitbreidingsruimte

Via een afwijkingsmogelijkheid kan conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' aan de bedrijven uitbreiding van de toegestane bebouwingsoppervlakte worden geboden, mits voorzien wordt in een zorgvuldige landschappelijke inpassing en een aanvullende kwaliteitsverbetering van het landschap.

Voor de agrarisch verwante en technische hulpbedrijven kan de in het plan opgenomen maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte worden vergroot met maximaal 25% van de bestaande (legale) bebouwing, die als zodanig in de regels is vastgelegd.

Voor overige niet-agrarische bedrijven kan de in het plan opgenomen maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte worden vergroot met maximaal 15% van de bestaande (legale) bebouwing, die als zodanig in de regels is vastgelegd.

### Omschakeling

Indien de bestaande bedrijfsactiviteiten worden beëindigd biedt het plan, conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' binnenplannen mogelijkheden voor omschakeling.

- a. Omschakeling naar een ander type niet-agrarisch bedrijf kan via een afwijking onder voorwaarden worden toegestaan in het gehele buitengebied, mits onder andere het bestemmingsvlak alsmede de oppervlakte bedrijfsbebouwing niet wordt vergroot en het nieuwe te vestigen type bedrijf niet leidt tot meer milieuhinder voor de omgeving. Conform de provinciale Verordening en de geldende bestemmingsregeling mag het nieuwe bedrijf uitsluitend tot milieucategorie 1 of 2 behoren. Indien het bestaande agrarische bouwvlak groter is dan 5.000 m<sup>2</sup> is de niet-agrarische functieverandering alleen via wijziging mogelijk en geldt hierbij als aanvullende voorwaarde dat het nieuwe bestemmingsvlak dient te worden verkleind tot 5.000 m<sup>2</sup>.
- b. Omschakeling naar een agrarisch verwante of technisch hulpbedrijfsbestemming is toegestaan in het gehele buitengebied, mits onder andere het bouwvlak/bestemmingsvlak alsmede de oppervlakte bedrijfsbebouwing niet wordt vergroot en het nieuwe te vestigen type bedrijf niet leidt tot meer milieuhinder voor de omgeving. Daarnaast mag het bestemmingsvlak niet groter zijn dan 1,5 ha. Indien de locatie onderdeel uitmaakt van de groenblauwe mantel is slechts een bestemmingsvlak van 5.000 m<sup>2</sup> toegestaan en mag het nieuwe bedrijf uitsluitend tot milieucategorie 1 of 2 behoren.
- c. Omschakeling naar een bestemming ten behoeve van recreatieve voorzieningen is toegestaan, mits de bebouwingsoppervlakte door sloop wordt teruggebracht tot 500 m<sup>2</sup> respectievelijk 750 m<sup>2</sup> indien de locatie is gelegen in een bebouwingsconcentratie; Daarnaast dient er een zorgvuldige landschappelijke inpassing plaats te vinden alsmede kwaliteitsverbetering van het landschap.
- d. Omschakeling naar een burgerwoning is in het hele buitengebied toegestaan, mits overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- e. Omschakeling naar een agrarisch bedrijf is conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A' niet meer binnen dit bestemmingsplan toegestaan.

### *Nutsdoeleinden*

De drie bestaande nutsbedrijven zijn conform de bestaande regeling voorzien van een afzonderlijke bestemming '**Bedrijf – nutsbedrijf**'.

Per bedrijf is bij recht maximaal 100 m<sup>2</sup> aan bedrijfsgebouwen toegestaan. Via afwijking kan dit worden vergroot tot maximaal 200 m<sup>2</sup>.

Binnen het plangebied bevinden zich ook diverse overige, kleinschalige nutsvoorzieningen. Deze voorzieningen zijn bestemd als '**Bedrijf – nutsvoorziening**' en voorzien van een adequate planologische regeling.

#### *Horeca*

De horecabedrijven passen in het plangebied vanwege hun ondersteunende functie voor het recreatief medegebruik van het buitengebied. In het plangebied betreft het vijf bestaande horecabedrijven. Deze bedrijven zijn conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' opgenomen binnen de bestemming '**Horeca**'. Per bedrijf is de feitelijk aanwezige bebouwing in de voorschriften vastgelegd, exclusief de bedrijfswoning.

Uitbreiding van deze bebouwing is conform de bestaande regeling via afwijking mogelijk tot maximaal 15% van de bestaande bebouwing, mits voorzien wordt in een zorgvuldige landschappelijke inpassing en een aanvullende kwaliteitsverbetering van het landschap plaats vindt.

Nieuwvestiging van horeca-bedrijven wordt niet toegestaan. Wel zijn kleinschalige horecavoorzieningen toegestaan als ondergeschikte niet-agrarische nevenactiviteit.

#### *Maatschappelijke voorzieningen*

Binnen het plangebied bevinden zich ook enkele maatschappelijke voorzieningen. Dit betreft onder andere een centrum voor ruimtelijke vormgeving, een zorgatelier, een zorgboerderij en een kapel.

Betreffende voorzieningen zijn voorzien van een specifieke bestemmingsregeling conform de huidige regeling. Deze voorzieningen zijn op de verbeelding bestemd als '**Maatschappelijk**'. De feitelijk aanwezige bebouwing van deze bestemmingen is in de regels vastgelegd.

Uitbreiding van deze bebouwing is conform de bestaande regeling via afwijking mogelijk tot maximaal 15% van de bestaande bebouwing, mits voorzien wordt in een zorgvuldige landschappelijke inpassing en een aanvullende kwaliteitsverbetering van het landschap plaats vindt.

### *Ecologische hoofdstructuur*

Gronden binnen de geldende (detail)bestemmingsvlakken, die onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zijn voorzien van een specifieke aanduiding '**wetgevingszone -ehs**'. Ter plaatse van de aanduiding zijn de gronden mede bestemd voor het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden. Derhalve is een beschermingsregeling en stelsel van omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden in het bestemmingsplan opgenomen.

### **5.4. Hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen**

Als gevolg van diverse ontwikkelingen in de landbouwsector komen veel agrarische bedrijfsgebouwen vrij. Beëindiging van het agrarisch gebruik kan leiden tot verloedering van (cultuurhistorisch waardevolle) bebouwing en aantasting van de ruimtelijke kwaliteit. Indien hergebruik samen gaat met sloop van (niet cultuurhistorisch waardevolle) bebouwing kan dit bijdragen aan ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Bovendien kan hergebruik een impuls leveren aan de versterking van de leefbaarheid op het platteland en kan het kapitaalvernietiging voorkomen.

Gezien de agrarische hoofdfunctie van het merendeel van het buitengebied heeft bij hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing agrarisch hergebruik de voorkeur. In het bestemmingsplan zijn conform het geldende plan regels opgenomen teneinde verschillende vormen van functieverandering te faciliteren. Dit betreft mogelijkheden voor locaties, waar de bedrijfsmatige activiteiten recent of in de nabije toekomst worden beëindigd.

Binnen de gemeente zijn specifieke bebouwingsconcentraties aangewezen, die overeenkomstig het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', op de verbeelding zijn opgenomen met de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied bebouwingsconcentratie'. Binnen deze bebouwingsconcentraties gelden verruimde omschakelingsmogelijkheden. Indien hier overtollige agrarische voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt kan onder randvoorwaarden een 'bonus' worden geboden in de vorm van het toestaan van een ruimere maatvoering voor de hergebruiksfunctie.

### *Wonen*

Hergebruik voor de bestemming Wonen is in het hele buitengebied mogelijk. Voorwaarden betreffen onder meer dat:

- agrarisch hergebruik redelijkerwijs niet meer mogelijk is;
- overtollige stallen en andere voormalige bedrijfsgebouwen worden gesloopt tot 120 m<sup>2</sup>. Indien de locatie is gelegen in een bebouwingsconcentratie kan via de sloopbonus regeling deze

- o oppervlakte worden vergroot (met 10% van de gesloopte bebouwing) tot een maximale oppervlakte van 240 m<sup>2</sup>;
- o de woning aanvaardbaar is uit oogpunt van milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat;
- o er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van het landschap.

#### *Statische opslag*

In voormalig agrarische bedrijfsgebouwen kan conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' statische opslag tot max. 1000 m<sup>2</sup> (respectievelijk 2.000 m<sup>2</sup> in een bebouwingsconcentratie) worden toegestaan onder diverse voorwaarden, waaronder:

- Geen buitenopslag;
- Geen opslag ten behoeve van een elders gevestigd niet-agrarisch bedrijf;
- Geen detailhandel;
- Er vindt een zorgvuldige landschappelijke inpassing en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit plaats.

#### *Agrarisch verwant en technisch bedrijf*

Een voormalige agrarisch bedrijfslocatie kan ook worden hergebruikt door een agrarisch verwant of technisch hulpbedrijf.

Hiervoor gelden onder meer navolgende voorwaarden:

- o hergebruik ten behoeve van een agrarisch bedrijf is niet langer mogelijk;
- o het bestemmingsvlak mag niet worden vergroot en mag niet groter zijn dan 1,5 ha; voor locaties gelegen binnen de groenblauwe mantel geldt een absoluut maximum van 5.000 m<sup>2</sup>;
- o de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen mag niet worden vergroot, overtollige bebouwing dient te worden gesloopt;
- o er zijn uitsluitend bedrijven in categorie 1 en 2 conform de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de bijlage van de regels toegestaan;
- o buitenopslag is niet toegestaan;
- o er dient een zorgvuldige landschappelijke inpassing plaats te vinden, aanvullende kwaliteitsverbetering is conform de regionale landschapsinvesteringsregeling van de Kempen niet noodzakelijk.

#### *Niet agrarisch bedrijf*

Ook de hervestiging van niet-agrarische bedrijven in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen kan worden toegestaan voorzover deze locaties zijn gelegen binnen de aangeduide bebouwingsconcentraties en onder navolgende randvoorwaarden:



- hergebruik ten behoeve van een agrarisch bedrijf is niet langer mogelijk;
- het bestemmingsvlak mag niet worden vergroot en mag niet groter zijn dan 5.000 m<sup>2</sup>;
- overtollige bebouwing dient te worden gesloopt, de oppervlakte aan resterende bedrijfsgebouwen mag niet meer dan 400 m<sup>2</sup> bedragen vermeerderd met 10% van de oppervlakte aan te slopen overtollige gebouwen tot een maximum van 600 m<sup>2</sup>;
- buitenopslag is niet toegestaan;
- de milieu categorie van het bedrijf mag niet meer bedragen dan categorie 1 of 2;
- de beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
- er dient een zorgvuldige landschappelijke inpassing plaats te vinden alsmede een kwaliteitsverbetering.

De Verordening ruimte 2014 maakt het mogelijk een ruimer beleid te ontwikkelen. Dat past op dit moment niet bij de beleidsarme omzetting van het bestemmingsplan zoals we dat nu nastreven. Deze beleidsruimte kan worden ingevuld in het kader van de op te stellen nieuwe structuurvisie.

#### *Recreatie*

Daarnaast kan hervestiging van recreatieve bedrijven in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen worden toegestaan. Hiervoor gelden onder meer navolgende voorwaarden:

- hergebruik ten behoeve van een agrarisch bedrijf is niet langer mogelijk;
- het bestemmingsvlak mag niet worden vergroot; voor locaties gelegen binnen de groenblauwe mantel geldt daarnaast een absoluut maximum van 1,5 ha;
- de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen dient door sloop te worden teruggebracht tot max. 500 m<sup>2</sup>; voor locaties in bebouwingsconcentraties mag dit worden vergroot met 10% van de gesloopte bebouwing tot max. 750 m<sup>2</sup>;
- er zijn uitsluitend bedrijven in categorie 1 en 2 conform de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de bijlage van de regels toegestaan;
- er dient een zorgvuldige landschappelijke inpassing plaats te vinden alsmede een kwaliteitsverbetering.

#### *Maatschappelijke zorgvoorzieningen*

Tenslotte kan functieverandering plaatsvinden naar een bestemming ten behoeve van een maatschappelijke zorgvoorziening voor zover deze

locaties zijn gelegen binnen de aangeduide bebouwingsconcentraties en onder navolgende randvoorwaarden:

- hergebruik ten behoeve van een agrarisch bedrijf is niet langer mogelijk;
- het bestemmingsvlak mag niet worden vergroot en mag niet groter zijn dan 1,5 ha;
- overtollige bebouwing dient te worden gesloopt, de oppervlakte aan resterende bedrijfsgebouwen mag niet meer dan 400 m<sup>2</sup> bedragen vermeerderd met 10% van de oppervlakte aan te slopen overtollige gebouwen tot een maximum van 600 m<sup>2</sup>;
- buitenopslag is niet toegestaan;
- de milieu categorie van het bedrijf mag niet meer bedragen dan categorie 1 of 2;
- de beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
- er dient een zorgvuldige landschappelijke inpassing plaats te vinden alsmede een kwaliteitsverbetering.

## 5.5. Recreatie

### *Verblijfsrecreatie*

#### Bestaande locaties

De bestaande grote verblijfsrecreatieve terreinen zijn conform de huidige geldende regelingen uit het onherroepelijk bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' met een eigen specifieke bestemmingsregeling in het bestemmingsplan overgenomen. Dit betreft:

- 1) bungalowpark Vogelenzang, dat is bestemd als Recreatie -1. Ter plaatse zijn onder meer maximaal 35 recreatiewoningen toegestaan;
- 2) vakantiecentrum Hertenwei, dat is bestemd als Recreatie -2. Ter plaatse zijn onder meer maximaal 105 lage recreatiewoningen, 113 recreatiewoningen/chalets, 11 groepsaccommodaties, kampeerstandplaatsen en centrale voorzieningen tot maximaal 2.500 m<sup>2</sup> toegestaan;
- 3) Bungalowpark Hazenveld, dat is bestemd als Recreatie -3. Ter plaatse zijn onder meer maximaal 10 recreatiewoningen toegestaan;
- 4) Recreatiecentrum Zwartven, dat is bestemd als Recreatie – 4. Ter plaatse zijn onder meer maximaal 170 recreatiewoningen, kampeerstandplaatsen en centrale voorzieningen tot maximaal 2.100 m<sup>2</sup> toegestaan.

Daarnaast zijn een tweetal bestaande kampeerboerderijen alsmede een kleinschaliger kampeerterrein, conform de huidige geldende regeling

bestemd als Recreatie-Verblijfsrecreatie, waarbij een maximum aan bebouwde oppervlakte is opgenomen, conform de huidige regeling.

Nieuwe locaties voor verblijfsrecreatie kunnen conform bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' uitsluitend na functiewijziging van een (voormalig) agrarisch bedrijf plaatsvinden, conform de hieraan gestelde randvoorwaarden.

#### Recreatie woningen

In het plangebied bevinden zich zeven bestaande solitaire recreatiewoning, die als zodanig conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' op de verbeelding zijn aangeduid en voorzien van een adequate bestemmingsregeling binnen de bestemming 'Recreatie-Recreatiewoning', waarvoor een maximale toegestane inhoud geldt van 250 m<sup>3</sup>.

#### Kleinschalig kamperen

De bestaande locaties voor kleinschalig kamperen zijn als zodanig op de verbeelding opgenomen met de aanduiding 'kampeerterrein', waarbij de gebouwen ten behoeve van het kampeerterrein uitsluitend ter plaatse van het woonbestemmingsvlak danwel agrarisch bouwvlak zijn toegestaan.

Oprichting van een nieuwe locatie voor kleinschalig kamperen kan conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' onder een aantal voorwaarden middels een afwijkingsmogelijkheid zowel bij agrarische bedrijven als burgerwoningen worden toegestaan, onder navolgende voorwaarden:

- Het betreft maximaal 25 plaatsen;
- Het totale oppervlakte van het terrein mag niet meer dan 0,5 ha bedragen;
- Het kampeerterrein is in beginsel uitsluitend binnen het agrarisch bouwvlak danwel woonbestemmingsvlak toegestaan; indien hierbinnen onvoldoende ruimte is, kan dit ook in de direct aangrenzende agrarische bestemming worden toegestaan;
- Per terrein is maximaal 50 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan, uitsluitend binnen het agrarisch bouwvlak danwel de burgerwoonbestemming.
- Er dient een erfbeplantingsplan te worden opgesteld ten behoeve van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

#### Kleinschalig logeren

De bestaande, vergunde b&b accommodaties zijn specifiek op de verbeelding opgenomen en voorzien van de aanduiding 'bed & breakfast'.

Conform de geldende regeling uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' kan middels een afwijking zowel bij agrarische bedrijven als

burgerwoningen kleinschalig logeren (bed & breakfast en/of gastenkamers) worden toegestaan onder navolgende voorwaarden:

- De logeereenheden dienen binnen de bestaande bebouwing te worden gerealiseerd;
- Het totaal aantal eenheden mag niet meer dan 5 bedragen;
- Het totale toegestane gebruiksoppervlak bedraagt niet meer dan 50% van de gezamenlijke vloeroppervlakte tot een maximum van 150 m<sup>2</sup>;
- Er moet sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing;
- Omringende agrarische bedrijven mogen niet onevenreve
- Per voorziening zijn maximaal 15 bedden toegestaan.

#### Trekkershutten

Overeenkomstig het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' kunnen via een afwijking trekkershutten worden opgericht bij agrarische bedrijven en burgerwoningen. Hiervoor gelden onder andere navolgende randvoorwaarden:

- De totale oppervlakte mag niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedragen;
- Per locatie zijn maximaal 3 trekkershutten toegestaan;
- De trekkershutten zijn in beginsel uitsluitend binnen het bouwvlak danwel woonbestemmingsvlak toegestaan; indien hierbinnen onvoldoende ruimte is, kan dit ook in de direct aangrenzende agrarische bestemming worden toegestaan;
- Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

#### *Dagrecreatie*

De bestaande dagrecreatieve voorzieningen (bijenhal, bijenstal, klimtoren, visvijver en buitenzwembad) zijn conform de huidige geldende regeling bestemd als Recreatie-Dagrecreatie, waarbij een maximum aan bebouwde oppervlakte is opgenomen, conform de huidige regeling.

Nieuwe locaties voor dagrecreatie kunnen conform bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' uitsluitend na functiewijziging van een (voormalig) agrarisch bedrijf plaatsvinden, conform de hieraan gestelde randvoorwaarden.

Daarnaast is het oprichten van kleine bouwwerken voor recreatief (mede)gebruik in het buitengebied in principe overal toegestaan. Te denken valt bij voorbeeld aan: picknicktafels, speel- en schuilgelegenheden, informatieborden en bewegwijzering.

*Overige recreatieve voorzieningen / sport*

In het plangebied bevinden zich tevens diverse sportaccommodaties, waaronder twee maneges, twee paardensportterreinen, twee hondensportterreinen, twee gildeterreinen en een motorcrossterrein. Deze voorzieningen zijn opgenomen binnen de bestemming '**Sport**', waarbij een maximum aan bebouwd oppervlakte is opgenomen, conform de huidige situatie en bestemmingsregeling.

Binnen het motorcrossterrein is voor de bestaande bebouwing de specifieke bouwaanduiding 'gebouw' opgenomen, waarmee deze bebouwing planologisch is geborgd.

*Onderdeel van de ecologische hoofdstructuur*

Gronden binnen de geldende (detail)bestemmingsvlakken, die onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zijn voorzien van een specifieke aanduiding '**wetgevingszone -ehs**'. Ter plaatse van de aanduiding zijn de gronden mede bestemd voor het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden. Derhalve is een beschermingsregeling en stelsel van omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden in het bestemmingsplan opgenomen.

## 6. INFRASTRUCTUUR

### 6.1. Verkeer

Alle openbare wegen zijn conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' voorzien van de bestemming '**Verkeer**'. Hierbij heeft wel een correctie plaats gevonden op basis van de recente kadastrale ondergrond.

Een aantal van de onverharde wegen in de gemeente heeft recreatieve en cultuurhistorische waarden. Ter bescherming van deze waarden dienen deze wegen en paden behouden te blijven en in beginsel niet te worden verhard, derhalve zijn deze onverharde wegen specifiek aangeduid op de verbeelding met de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – onverharde weg' en voorzien van een beschermingsregeling.

### 6.2. Leidingen

De dubbelbestemming 'leidingen' heeft betrekking op de in het plangebied gelegen leidingen. Het betreft hier uitsluitend een riool(pers)leiding, die conform het huidige tracé met aanvullende beschermings- en veiligheidszones opgenomen is op de verbeelding.

Ter beveiliging van deze ondergrondse leidingen geldt rond iedere leiding een beschermingszone van 2 x 3 meter. Binnen deze beschermingszone zijn zaken als het plaatsen van bebouwing, verstoring van de grond en het aanbrengen van (diepwortelende) beplanting omgevingsvergunningplichtig.

## 7. AANPASSINGEN DETAILBESTEMMINGEN

### 7.1. Aanpassingen naar aanleiding van uitspraak Raad van State

Als gevolg van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (d.d. 7 december 2011) in een aantal beroepszaken tegen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' (vastgesteld d.d. 22 september 2009 en grotendeels goedgekeurd 27 oktober 2009) dient de gemeente voor een aantal specifieke locaties een nieuwe afweging te maken. Deze locatie specifieke afweging heeft inmiddels plaatsgevonden. Voor 3 locaties had Raad van State zelf reeds voorzien.

1. Hoogemierdseweg 39: aanpassen plangrens alsmede woonbestemming ter plaatse; de locatie is door de begrenzing van het nieuwe komplan Lage Mierde geheel gelegen binnen de kom en maakt derhalve geen onderdeel meer uit van dit bestemmingsplan;
2. Leijenstraat ong. (kadastraal E364 en E1132), ten westen van de kern Reusel(Smets): de archeologische dubbelbestemming ter plaatse is naar aanleiding van de eerdere verstoringen ter plaatse verwijderd;
3. Hazenveld 2 t/m 16 (bungalowpark Hazenveld): abusievelijk was ter plaatse op de verbeelding de bestemming Recreatie – 2 opgenomen. In dit bestemmingsplan is de benaming van de bestemming op de verbeelding van het Hazenveld gecorrigeerd naar de bestemming Recreatie 3 ipv Recreatie 2.
4. Koestraat 17-17a; abusievelijk was het agrarisch bouwvlak niet conform het voorheen geldend bestemmingsplan (bestemmingsplan 'buitengebied 1998') opgenomen, alhoewel dit wel was toegezegd in de zienswijze beantwoording. Inmiddels heeft op deze locatie sanering van de intensieve veehouderij plaatsgevonden op basis van de ruimte-voor-ruimte regeling. Hiervoor is een afzonderlijke procedure doorlopen. Betreffende locatie maakt geen onderdeel meer uit van onderhavig bestemmingsplan;
5. Wellenseind 9 (vakantiecentrum Hertenwei); abusievelijk was ter plaatse geen aanduiding centrale voorzieningen op de verbeelding opgenomen. In dit bestemmingsplan is deze aanduiding alsnog op de verbeelding toegevoegd, conform de zelfvoorzienende regeling van de uitspraak van RvSt.
6. Turnhoutseweg 37-39; abusievelijk was de bedrijfsbestemming niet conform de feitelijke situatie begrens. In dit bestemmingsplan is de bedrijfsbestemming conform de feitelijke en vergunde situatie alsmede de zelfvoorzienende regeling uit de uitspraak begrens.
7. 't Holland 5: ter plaatse is verzocht om omschakeling van het voormalig agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf ten bate van caravanopslag en een houtbewerkingsbedrijf, conform de feitelijke situatie; hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, die als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan is toegevoegd;

8. Turnhoutseweg 22: ter plaats is verzocht om het toestaan van een bedrijfsverzamelgebouw in een Rijksmonument aan Turnhoutseweg 22; hiervoor wordt een afzonderlijk bestemmingsplanprocedure doorlopen; de locatie maakt derhalve momenteel geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan;
9. Turnhoutseweg 40-42: ter plaatse is verzocht om toevoeging van detailhandel aan de bestaande bedrijfsactiviteiten (landbouwmechanisatiebedrijf); als gevolg van recente ontwikkelingen en gesprekken met betrokkenen is een nieuw plan in voorbereiding en blijft voor de locatie de eerder opgenomen bestemmingsregeling (landbouwmechanisatiebedrijf) van kracht;

Naar aanleiding van enkele ingestelde provinciale aanwijzingen d.d. 27 oktober 2009 met betrekking tot het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' zijn in dit plan de volgende aanpassingen doorgevoerd:

1. Kruisvelden 3: de feitelijk afgesplitste bedrijfswoning is opnieuw voorzien van een recreatiebestemming als bedrijfswoning bij het recreatiebedrijf, aangezien GS functieverandering naar een woonbestemming hier niet hebben toegestaan ;
2. Hooge Mierdseweg 5a: de vergroting van het agrarisch bouwvlak op basis van een vastgesteld wijzigingsplan (d.d. 8 juni 2009) is ongedaan gemaakt, aangezien door Gedeputeerde Staten bij besluit van 1 september 2009 goedkeuring is onthouden aan dit wijzigingsplan, omdat onvoldoende vast staat dat sprake is van een duurzame locatie;
3. Agrarische percelen binnen de EHS:
  - oostzijde Dunsedijk;
  - Schepersweijer thv nr.3;
  - zuidoosthoek(gemeentebossen)

Betreffende percelen maken onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur en dienen te worden voorzien van een adequate bestemming. Het perceel aan de Dunsedijk maakt inmiddels geen onderdeel meer uit van het plangebied, maar is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Landgoed De Utrecht'. Het perceel aan de Schepersweijer betreft een agrarisch perceel, waar voorheen een bosopstand heeft gestaan, die is geroid. Hiervoor heeft elders compensatie plaats gevonden, betreffende percelen zijn als Bos bestemd. Het perceel in de gemeentebossen is voorzien van de bestemming 'agrarisch met waarden – landschap en natuur', inclusief bijbehorende beschermingsregeling;

4. hondensportterrein Voorste Heikant:  
Het terrein is conform de feitelijke situatie en eerder geldende bestemmingsregeling bestemd;



## 7.2. Ambtshalve aanpassingen

Daarnaast is een aantal onvolkomenheden op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' ontdekt die ambtshalve aangepast zijn. Dit betreft onder andere toevoeging van diverse groene landschapselementen die nog niet als zodanig bestemd waren, toevoeging van reeds vergunde nevenactiviteiten mbt kleinschalig kamperen, caravanstalling en bed&breakfast, toevoeging van bestaande zendmasten en enkele overige kennelijke omissies.

Daarnaast zijn sinds 2009 enkele vrijstellingen verleend van het geldende bestemmingsplan. Dit betreffen zowel binnenplanse vrijstellingen alsook de zogenaamde artikel 19-procedures en projectafwijkingsbesluiten. Deze zijn in dit bestemmingsplan opgenomen.

Tenslotte zijn in de afgelopen periode ook diverse verzoeken voor wijzigingen van het bestemmingsplan ingediend. Deze verzoeken zijn zeer divers en verschillen van uitbreidingen van agrarische bedrijven en de ontwikkeling van landgoederen tot de omschakeling naar een woonfunctie.

Omdat de voorbereiding van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied langer heeft geduurd dan eerder voorzien, heeft het college van burgemeester en wethouders bij besluit van 9 juli 2013 bepaald dat voor enkele van deze plannen een afzonderlijke bestemmingsplan-procedure wordt gestart, omdat deze plannen nagenoeg gereed waren om in procedure te worden gebracht. Voor zover deze procedures zijn afgerond en de ontwikkelingen zijn gerealiseerd, zijn deze in onderhavig plan reeds doorvertaald. Voor zover de ruimtelijke procedures voor deze locaties kunnen kruisen met de procedure van dit bestemmingsplan ofwel nog niet alle afspraken behorend bij de ruimtelijke ontwikkeling zijn gerealiseerd, zijn deze locaties uit het plangebied geknipt.

## 8. MILIEU – PARAGRAAF

Voor het bestemmingsplan 'Buitengebied 2017' zijn onder meer de volgende milieuaspecten relevant:

- geluid;
- geur;
- luchtkwaliteit;
- externe veiligheid.

Voor het merendeel van deze aspecten is specifiek beleid en regelgeving vastgesteld, maar er is ook sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening. Zo kan het bestemmingsplan via de bestemmingskeuze aanwijzingen geven richting het milieubeleid.

Andersom kan het milieubeleid richting geven aan de functietoedeling in het bestemmingsplan.

Als uitgangspunt voor het bestemmingsplan geldt dat geen strijdigheden (mogen) bestaan met de normen uit de betrokken milieuwetten waaronder de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet geurhinder en veehouderij, het Besluit externe veiligheid inrichtingen en het binnenkort inwerking tredende Besluit externe veiligheid buisleidingen. Daarnaast wordt in het bestemmingsplan rekening gehouden met het relevante gemeentelijke milieubeleid.

Het bestemmingsplan buitengebied is conserverend van aard. Het bestemmingsplan voorziet ten opzichte van het geldend bestemmingsplan niet in nieuwe ontwikkelingen in directe zin. Het bestemmingsplan voorziet wel in een aantal kleinschalige ontwikkelingen door middel van een omgevingsvergunningprocedure voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels, of wijzigingsprocedure (zoals vergroting van bouwvlakken etc.). Alvorens deze procedures kunnen worden geëffectueerd dient altijd door middel van onderzoek te worden aangetoond dat aan de vereiste (milieu)randvoorwaarden wordt voldaan.

### 8.1. Geluid

Geluid kan een belasting van het woon-, werk- en recreatie- leefklimaat van de mens met zich meebrengen. Als geluidsgevoelige bestemmingen gelden in ieder geval woningen en woonwagenlocaties, scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen met de daarbij behorende terreinen. In de natuur zijn met name zoogdieren gevoelig voor verstoring door geluid.

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken

hebben met de ruimtelijke ordening. Voor dit buitengebied is de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaai van belang.

Op grond van de Wet geluidhinder hebben alle wegen een geluidszone, tenzij sprake is van een woonerf (30 km/uur). Op grond van de wet mag de geluidbelasting op gevels van nieuw te realiseren woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger zijn dan de in de wet bepaalde normen. De wettelijke voorkeursgrenswaarde bij wegverkeerslawaai is daarbij 48 dB.

Het plan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen binnen de 48 dB contour ten gevolge van wegverkeerslawaai. In het plan worden geen nieuwe woningen mogelijk gemaakt, ook niet buiten de geluidscontouren. Bij woningsplitsing, dient beoordeeld te worden of deze woning binnen zones van wegen komt te liggen. Is dit het geval dan is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai noodzakelijk.

Indien de geluidsbelasting boven de wettelijke voorkeursgrenswaarde uitkomt dient een procedure hogere grenswaarde te worden gevolgd. De maximaal te ontheffen geluidsbelasting bedraagt 53 dB en voor agrarisch dienstwoningen (boerderijen) 58 dB.

Hogere grenswaarden kunnen alleen bij een vaststelling, een herziening van een bestemmingsplan of bij een projectbesluit worden verkregen. Het bevoegd gezag hiervoor zijn Burgemeester en Wethouders van de gemeente. Wanneer blijkt dat een hogere grenswaarde benodigd is, kan geen gebruik worden gemaakt van de omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels, maar zal een (postzegel)bestemmingsplan of projectbesluit moeten worden.

## 8.2. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 2007 het beoordelingskader voor geur (stank) bij de afgifte van omgevingsvergunningen voor veehouderijbedrijven. De wet stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Op grond van deze wet kunnen gemeenten een geurverordening opstellen waarin zij - binnen bepaalde wettelijke marges - hun eigen geurnormen stellen. Een gemeente die eigen geurbeleid wil voeren, moet daarvoor wel de huidige geursituatie in kaart brengen en een gebiedsvisie opstellen.

Nieuwe ontwikkelingen (met name uitbreiding van agrarische bedrijven, maar bijvoorbeeld ook realisering van nieuwe geurgevoelige objecten door woningsplitsing), mogen er niet toe leiden dat er vanuit het aspect geur een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat gaat ontstaan. Hiervoor

dient beoordeeld te worden of wordt voldaan aan de normen en afstanden uit de gemeentelijke geurverordening (individueel en cumulatief). Als de nieuw op te richten woning/geurgevoelig object het dichtstbijzijnde object wordt is de gemeentelijke geurverordening van toepassing. Als de nieuwe woning niet het dichtstbijzijnde object wordt hoeft uitsluitend te worden getoetst op basis van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu.

Op 17 december 2013 heeft de gemeenteraad de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Reusel-De Mierden 2013 en de bijbehorende Gebiedsvisie 2013 vastgesteld. Met de Gebiedsvisie en de Geurverordening wordt invulling gegeven aan de beleidsruimte die de geurwetgeving biedt. De verordening is op 23 december 2013 in werking getreden. Gelet op de ambitie van de gemeenteraad zijn conform de geurgebieds-visie in de nieuwe gemeentelijke Verordening geurhinder en veehouderij de volgende geurnormen opgenomen:

- voor het invloedsgebied woonkernen: 0,1 odour units;
- voor het invloedsgebied buitengebied (inclusief kernrandzones): 5 odour units;
- voor het invloedsgebied bedrijventerrein Kleine Hoeven: 10 odour units.

#### Beoordeling goed woon- en leefklimaat

In de geurgebiedsvisie behorende bij de geurverordening van de gemeente Reusel-De Mierden zijn voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat de volgende streefwaarden voor de achtergrondbelasting opgenomen (zie ook navolgende tabel):

- voor de bebouwde kom een hinderpercentage van 12%, wat overeenkomt met een achtergrondbelasting van 10 ou en een goede milieukwaliteit;
- voor de kernrandzones een hinderpercentage van 16%, wat overeenkomt met een achtergrondbelasting van 14 ou en een matige milieukwaliteit;
- voor het buitengebied een hinderpercentage van 20%, wat overeenkomt met achtergrondbelasting van 20 ou en een matige milieukwaliteit.

Gebied	Achtergrondbelasting in odour units (ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> ), percentage geurhinder, milieukwaliteit											
	optimaal +			optimaal			aanvaardbaar			niet aanvaardbaar		
	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit
Woonkernen Reusel, Hooge Mierde, Lage Mierde, Hulsel	0-3	0-5	zeer goed	3-6	5-8	goed	6-10	8-12	goed-redelijk	>10	>12	redelijk ⇔ slecht
Kernrandzones	0-6	0-8	goed	6-10	8-12	goed-redelijk	10-14	12-16	goed-redelijk	>14	>16	matig ⇔ slecht
Buitengebied	0-10	0-12	redelijk	10-14	12-16	redelijk-matig	14-20	16-20	matig	>20	>20	matig ⇔ slecht

*Overzicht met gehanteerde gebiedsindeling, streefwaarden met geur-klassen en geurhinderniveaus met kwaliteit van het woon- en leefklimaat ten aanzien van de achtergrondbelasting.*

Daarnaast worden uitgaande van de hiervoor aangehaalde hinderpercentages voor de achtergrondbelasting voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat de volgende streefwaarden voor de voorgrondbelasting gehanteerd:

- voor de bebouwde kom 5 odour units (12% hinder);
- voor de kernrandzones 7 odour units (16% hinder);
- voor het buitengebied 10 odour units (20% hinder).

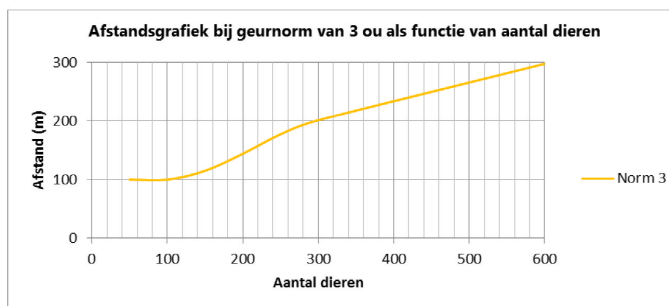
Milieukwaliteit	% Geurghinderden (hinderpercentage)	Concentratiegebied geurbelasting, odour units	
		Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
Zeer goed	< 5	< 1	< 3
Goed	5 - 10 (6)	1 - 4	3 - 7
Redelijk goed	10 - 15 (12)	4 - 7 (5)	7 - 13 (10)
Matig	15 - 20 (20)	7 - 10 (7)(10)	13 - 20 (16)(20)
Tamelijk slecht	20 - 25	10 - 14	20 - 28
Slecht	25 - 30	14 - 19	28 - 38
Zeer slecht	30 - 35	19 - 25	38 - 50
Extreem slecht	35 - 40	25 - 32	50 - 65

*Dosis-effectrelatie: de geurbelasting uitgedrukt in odour units gekoppeld aan het hinderpercentage en de milieukwaliteit, met tussenhaakjes de streefwaarden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat*

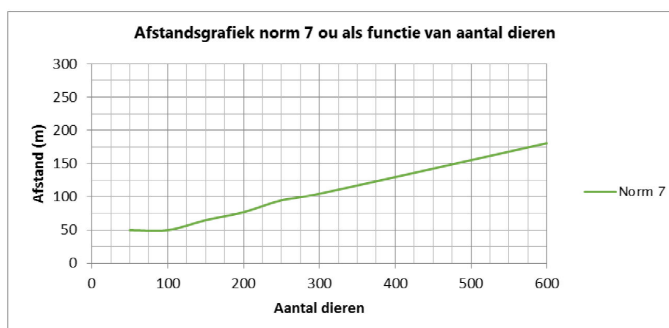
Voor bepaalde diercategorieën, zoals voor melkvee, is geen emissiefactoren (odour units) bekend zijn. Omdat geen odour units bekend zijn is de geurbelasting naar de omgeving niet te bepalen en is in principe geen beoordeling van het woon- en leefklimaat mogelijk.

Daarom gelden vaste afstanden van een veehouderij naar omliggende geurgevoelige objecten zoals woningen, waarbinnen oprichting van nieuwe woningen in beginsel niet is toegestaan.

De (vaste) afstanden die zijn opgenomen in de Wgv bedragen 100 meter naar geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter naar geurgevoelige in het buitengebied. De gemeente is echter van mening dat bij een grotere omvang van vooral de melkrundveehouderij, de geurbelasting en kans op hinder naar de omgeving zal toenemen. Daarom zijn in de geurgebiedsvisie behorende bij de geurverordening 2013 afstandsgrafieken opgenomen voor melkveehouderijen (zie hieronder). Deze afstandsgrafieken zijn maatgevend voor het woon- en leefklimaat.



Figuur 6.1 uit de geurgebiedsvisie: afstanden van melkveehouderijen naar geurgevoelige objecten binnen de woonkernen.



Figuur 6.2 uit de geurgebiedsvisie: afstanden van melkveehouderijen naar geurgevoelige objecten in het buitengebied.

De gemeente zal bij toekomstige oprichting van nieuwe geurgevoelige objecten zoals woningbouw, tevens toetsen aan bovenstaande afstandsgrafieken uit de geurgebiedsvisie. Als niet aan afstanden kan worden voldaan dan wordt het oprichten van de geurgevoelige objecten zoals woningen niet toestaan. Daarmee wordt voorkomen dat nieuwe overbelaste situaties ontstaan.

### 8.3. Luchtkwaliteit

Alle ontwikkelingen van de afgelopen jaren op het gebied van luchtkwaliteit hebben in 2007 geleid tot een aanpassing van de Wet milieubeheer op het gebied van de luchtkwaliteitseisen. Het Besluit en de Regeling "Niet In Betekenende Mate bijdrage" zijn in 2007 in werking getreden en het Besluit luchtkwaliteit 2005 is komen te vervallen. Deze wetswijziging brengt de volgende veranderingen met zich mee:

- Uitsluiting van het stand-still beginsel (zoals was opgenomen in het Besluit Luchtkwaliteit 2005). Het stand-still beginsel houdt in dat een situatie die voldoet aan de normen, toch niet mag verslechteren tot aan de norm. Uitsluiting van dit beginsel ten aanzien van luchtkwaliteit betekent dat de luchtkwaliteit mag worden 'opgevuld' tot aan de grenswaarde.
- Er komt een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) bij (dreigende) overschrijding grenswaarden. Het NSL is inmiddels vastgesteld en in werking getreden.

- Introductie van het principe 'Niet in betekende mate verslechteren'; een verslechtering van de luchtkwaliteit is toegestaan, mits dit niet in betekende mate is. Hiervoor wordt een grens van 3% gehanteerd.

Omdat het bestemmingsplan buitengebied in hoofdzaak een conserverend plan is - waarin uitsluitend op perceelsniveau ontwikkelingen worden toegestaan - is in het kader van het plan geen nader onderzoek op het gebied van de luchtkwaliteit noodzakelijk. Wel geldt dat evt. wijzigingsplannen niet op voorhand onuitvoerbaar mogen zijn in relatie tot de geldende luchtkwaliteitseisen. Grotere uitbreidingen van agrarische bedrijven (bij wijziging) zullen alvorens gerealiseerd te kunnen worden, getoetst moeten worden op het aspect luchtkwaliteit.

#### 8.4. Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan buitengebied zijn de volgende aspecten aan de orde:

1. Buisleidingen;
2. LPG-tankstations en overige risicovolle inrichtingen;
3. Transport gevaarlijke stoffen over de weg.

#### *Beleid*

In Nederland worden twee maten gehanteerd voor externe veiligheidsrisico's, namelijk het plaatsgebonden risico<sup>7</sup> en het groepsrisico<sup>8</sup>.

Voor de beoordeling van risico's van transport van gevaarlijke stoffen is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (RNVGS) van 1 januari 2010 richtinggevend. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het beleid zoals verwoord in het Besluit externe veiligheid

<sup>7</sup> is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij meestal geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico.

<sup>8</sup> Ten aanzien van het groepsrisico (GR) is een oriënterende waarde vastgelegd. Deze wordt uitgedrukt in de kans dat per jaar een groep van 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting of transportroute en een ongewoon voorval binnen die inrichting of op die transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is

inrichtingen. Op dit moment is een Besluit transport externe veiligheid (Btev) in voorbereiding.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden. Bij het besluit is eveneens de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (Revi) in werking getreden

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit inclusief de bijbehorende regeling (Revb) heeft betrekking op hogedruk aardgastransportleidingen (werkdruk hoger dan 16 bar), transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (olie en olieproducten). Deze brandbare vloeistoffen zijn onderverdeeld in drie categorieën: K1-vloeistoffen zijn licht ontvlambaar (bijvoorbeeld benzine); K2-vloeistoffen zijn ontvlambaar (bijvoorbeeld kerosine); K3-vloeistoffen zijn minder goed ontvlambaar (bijvoorbeeld gasolie) en transportleidingen voor overige gevaarlijke stoffen. Daarnaast gaat het om ongeveer 2.000 km leidingen voor overige gassen zoals koolstofdioxide, ethyleen, chloor etc. Het Bevb sluit aan bij het Bevi.

#### *Plangebied*

Zoals in de paragraaf aanleiding is aangegeven is de basis van dit bestemmingsplan een herziening en de actualisering aan de huidige wetgeving. De gewijzigde wetgeving in deze periode betreft onder andere de Circulaire RNVGS en het Bevb.

Aan de hand van de provinciale risicokaart zijn de risicobronnen bepaald. Voor het plangebied betreft dit een tweetaal; aanwezige LPG-tankstations (valt onder het Bevi en enkele propaantanks (valt onder het Activiteitenbesluit).

#### *LPG-tankstations*

In het bestemmingsplan en overlappend met het invloedsgebied zijn er twee LPG-tankstations relevant.

Het LPG-tankstation gelegen aan de Turnhoutseweg 32, is gelegen binnen het plangebied. Binnen de  $10^{-6}$ /jr prcontour liggen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Er liggen ook geen objecten binnen het invloedsgebied.



Het LPG-tankstation gelegen aan de Wilhelminalaan 11 is gelegen buiten het plangebied, maar kent wel met de  $10^{-6}$ /jr prcontour een overlap met plangebied. Binnen de  $10^{-6}$ /jr prcontour liggen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Er liggen ook geen objecten binnen het invloedsgebied.

Voor de LPG-tankstations die gelegen zijn binnen het plangebied, bedraagt het groepsrisico 0 maal de oriënterende waarde. Binnen de invloedsgebieden in het plangebied worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

#### *Propaantanks*

Binnen het plangebied liggen 11 bedrijven met een propaantank. De inhoud varieert van  $3 \text{ m}^3$  tot  $18 \text{ m}^3$ . De propaantanks zijn voornamelijk bij agrarische bedrijven gelegen.

De afstanden voor propaantanks ten aanzien van woningen en (beperkt) kwetsbare objecten zijn opgenomen in 3.27 en 3.28 van het activiteitenbesluit. In het kader van goede ruimtelijke ordening dient hiermee rekening te worden gehouden bij realisering van (beperkt) kwetsbare objecten in de nabijheid van propaantanks.

Ligging t.o.v. buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (art.3.28, lid 1)		
Propaanreservoir	Bevoorrading.	
	t/m 5x per jaar	meer dan 5x per jaar
t/m $5 \text{ m}^3$	<b>10 meter</b>	<b>20 meter</b>
> $5 \text{ m}^3$ t/m $13 \text{ m}^3$	<b>15 meter</b>	<b>25 meter</b>

In de tabel is onderscheid gemaakt tussen een bevoorrading van maximaal 5 keer per jaar wat overeenkomt met huishoudelijk gebruik en een bevoorrading van meer dan 5 keer per jaar wat overeenkomt met bedrijfsmatig gebruik.

Ter plaatse van de Gagel 14a is bij het agrarische bedrijf een propaantank van  $18 \text{ m}^3$  gelegen. Hiervoor is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. De bijbehorende  $10^{-6}$ /jr prcontour is specifiek op de verbeelding opgenomen. Binnen deze contour mogen geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden opgericht.

Daarnaast bevinden zich in het plangebied een tweetal mestvergisters aan de Postelsedijk 11a. Voor deze mestvergisters geldt een  $10^{-6}$ /jr prcontour van 40 meter. Binnen de  $10^{-6}$ /jr prcontour liggen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Er liggen ook geen objecten

binnen het invloedsgebied, derhalve zijn deze contouren niet op de verbeelding opgenomen.

## 8.5. Plan-MER

### *Algemeen*

Om conflictsituaties met functies in de omgeving te voorkomen dient in bestemmingsplannen en bij ruimtelijke ontwikkelingen altijd aandacht besteed te worden aan de diverse omgevingsaspecten. Weliswaar is voor het merendeel van deze aspecten specifiek beleid en regelgeving vastgesteld, toch is ook sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening. Zo kan het bestemmingsplan via de bestemmingskeuze aanwijzingen geven richting het milieubeleid. Andersom kan het milieubeleid richting geven aan de functietoedeling in het bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan betreft een herziening. Het bestemmingsplan voorziet ten opzichte van het huidig geldende bestemmingsplan niet in nieuwe ontwikkelingen, maar biedt wel ontwikkelingsmogelijkheden in indirecte zin. Alvorens deze procedures kunnen worden geëffectueerd dient altijd door middel van onderzoek te worden aangetoond dat aan de vereiste (milieu)randvoorwaarden wordt voldaan en anderen niet onevenredig in hun belangen worden geschaad.

Als uitgangspunt voor deze bestemmingsplanherziening geldt dat geen strijdigheden (mogen) bestaan met de normen uit de betrokken milieuwetten waaronder de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet geurhinder en veehouderij, het Besluit externe veiligheid inrichtingen en het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met het relevante gemeentelijke milieubeleid.

### *Plan-m.e.r.*

Op basis van Europese regelgeving dient sinds september 2006 bij de besluitvorming over ruimtelijke plannen en programma's het milieu een volwaardige plaats te worden geven met het oog op de bevordering van een duurzame ontwikkeling. Hiertoe dienen milieudoelstellingen integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces te worden meegewogen, waardoor milieubelangen volwaardig kunnen worden afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims kunnen leggen op de schaars beschikbare ruimte.

Een plan-m.e.r. is een Milieu Effecten Rapportage, waarin onderzocht wordt welke milieueffecten kunnen plaatsvinden op basis van de geboden ontwikkelingsmogelijkheden van het vast te stellen

bestemmingsplan. Binnen de Wet Milieubeheer en de Natuurbeschermingswet is bepaald wanneer een plan-m.e.r. verplicht is. Als een plan kaders biedt voor MER-beoordelings-plichtige activiteiten of als niet is uit te sluiten dat de geboden ontwikkelingsmogelijkheden significante gevolgen voor de natuur kunnen hebben is een plan-m.e.r. in principe een vereiste. Het is daarom noodzakelijk een goede afweging te maken.

In dit bestemmingsplan kiest de gemeente voor een planologische regeling om onder andere de ontwikkelingsmogelijkheden voor veehouderij te reguleren. Dergelijke activiteiten vallen onder verplichte milieueffectrapportage nu ze onderdeel gaan vormen van een kaderstellend plan, en dus dient voor het 'bestemmingsplan buitengebied 2017' een MER te worden opgesteld, die als bijlage 4 bij de toelichting van dit bestemmingsplan is gevoegd.

De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten zullen worden gebruikt als onderbouwing van de beleidsregels in deze bestemmingsplanherziening.

#### Opzet

In de planMER zijn de te verwachten milieueffecten van de geboden ontwikkelingsruimte in dit ontwerp bestemmingsplan onderzocht. Hiertoe is allereerst de bestaande milieugebruiksruimte bepaald en zijn vervolgens een drietal scenario's gedefinieerd om inzicht te kunnen krijgen in de effecten van de geboden ontwikkelingsruimte in het ontwerp bestemmingsplan buitengebied. De onderscheiden scenario's betreffen:

- het worst-case scenario bestemmingsplan: hierin zijn de effecten van het opgenomen planologisch beleid in het ontwerp bestemmingsplan doorgerekend;
- het worst-case scenario Verordening Ruimte: hierin zijn de effecten van het geldend beleid conform de provincie Verordening Ruimte doorgerekend op basis van een worst case benadering;
- het groei scenario Verordening Ruimte: hierin zijn de effecten van het geldend beleid conform de provincie Verordening Ruimte doorgerekend op basis van een reële verwachting van groei en krimp van de veehouderijen.

Daarnaast heeft in het kader van de planMER ten behoeve van mogelijk significant negatieve effecten op de Natura 2000 - gebieden een voortoets plaatsgevonden, waarin het voornemen is getoetst op mogelijke effecten van verandering van de stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 - gebieden.

### Resultaten

De drie scenario's zijn voor een groot aantal thema's beoordeeld op haar effecten, zie onderstaande tabel.

Aspect	Criterium	Worst-case scenario bestemmingsplan	Groei scenario Verordening Ruimte	Worst-case scenario Verordening Ruimte
Natuur	Stikstofdepositie op beschermingsgebieden Natuurbeschermingswet 1998	0	-	--
	Stikstofdepositie op Wav-gebieden en overige natuur	0/-	-	--
	Soortenbescherming Flora- en faunawet	0/-	-	--
Geur	Leefklimaat op basis achtergrondbelasting	0/-	0/-	0/-
	Leefklimaat op basis van voorgrondbelasting	0/-	0/-	0/-
Fijn stof	Overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde (40 µg/m <sup>3</sup> )	0/-	-	--
	Overschrijding van de norm van 35 dagen waarop de daggemiddelde concentratie boven de 50 µg/m <sup>3</sup> mag liggen	0/-	-	--
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Beïnvloeding van specifieke landschappelijke patronen/objecten en elementen	0	0	0
	Beïnvloeding van (de context van) historisch landschappelijke patronen, elementen of objecten	0	0	0
	Beïnvloeding van de archeologische waarden	0	0	0
	Beïnvloeding van de aardkundige waarden	0	0	0
Geluid	Invloed op geluidhinder (bij gevoelige categorieën: bebouwde kom, geluidgevoelige gebouwen en terreinen, woningen en stiltegebieden en overige bos- en natuurgebieden)	0	0/-	-
Verkeer	Gevolgen voor de verkeersafwikkeling	0	0	0
	Gevolgen voor de verkeersveiligheid	0/-	-	--
Water en bodem	Invloed op bodemstructuur en geomorfologie	0/-	-	--
	Invloed op grond- en oppervlaktewatersysteem	0/-	-	--
	Invloed op bodem-, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit	0	0	0
Gezondheid	Invloed op gezondheid	p.m.	p.m.	p.m.

Uit deze beoordeling kan het navolgende worden geconcludeerd:

1. Alternatief 1 wordt neutraal tot licht negatief beoordeeld ten opzichte van de referentie. Dit komt met name doordat er in dit scenario nagenoeg geen uitbreidingsmogelijkheden meer worden geboden aan de intensieve veehouderij, terwijl ook uitbreiding van de grondgebonden veehouderij slechts onder stringente randvoorwaarden wordt toegestaan. Over het algemeen wordt geoordeeld dat de maatregelen zoals opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen.
2. Scenario 2 wordt negatief beoordeeld ten opzichte van de referentie. Op basis van de gestelde randvoorwaarden in de provinciale Verordening ruimte is nog een flinke groei van agrarische bedrijven mogelijk, die tot negatieve effecten op de omgeving zou kunnen leiden.
3. Scenario 3 wordt neutraal tot negatief beoordeeld ten opzichte van de referentie. Ook op basis van een realistische toename van de agrarische bedrijven is op basis van de randvoorwaarden uit de provinciale Verordening ruimte nog een zekere groei van de veehouderij mogelijk, die tot negatieve effecten op de omgeving zou kunnen leiden.

#### Gevolgen voor het bestemmingsplan

Door het opgenomen ammoniakemissieplafond voor alle veehouderijen kan het bestemmingsplan in overeenstemming met artikel 19j Natuurbeschermingswet vastgesteld worden. Het opnemen van een ammoniakemissieplafond in de planregels maakt het mogelijk te kunnen uitsluiten dat een wijziging of uitbreiding van de veestapel kan leiden tot een mogelijk significant effect op enig (voor stikstof overbelast en kwetsbaar) Natura 2000-gebied vanwege een toename van de stikstofdepositie.

Voor het aspect geur en fijn stof is het in principe mogelijk dat er, binnen een ammoniakemissieplafond, groei plaatsvindt in geuremissie of fijn stof emissie. Voor de veehouderij is het (in theorie) mogelijk dat er gewisseld wordt van diersoort en/of overgegaan wordt op soorten en/of stal-systemen met een hoger geuremissie of fijnstofemissie bij eenzelfde ammoniakemissie. Dit blijkt te leiden tot een beperkte verslechtering, die als onwenselijk wordt beschouwd. Derhalve is in dit ontwerp bestemmingsplan de wisseling van diersoorten (conform vergunning c.q. melding) niet toegestaan.

Uit de resultaten van de planMER blijkt dat met de gestelde randvoorwaarden aan de geboden ontwikkelingsruimte binnen het

voorliggende bestemmingsplan negatieve effecten op de omgeving voldoende kunnen worden voorkomen. Dit komt met name doordat er binnen dit bestemmingsplan nagenoeg geen uitbreidingsmogelijkheden meer worden geboden aan de intensieve veehouderij, terwijl ook uitbreiding van de grondgebonden veehouderij slechts onder stringente randvoorwaarden wordt toegestaan.

#### Aanbevelingen

De gemeente wordt geadviseerd, in samenwerking met de provincie en het rijk, het beslag op de schaarse milieuruimte (geur, ammoniak en fijn stof) bij ontwikkeling van veehouderijen zoveel mogelijk te beperken. In Noord-Brabant en ook in de gemeente Reusel-De Mierden zijn er in de afgelopen jaren al belangrijke stappen gezet. Via het bestemmingsplan buitengebied, de gemeentelijke geurverordening en de aanpak van overbelaste situaties, heeft en kan de gemeente hieraan een eigen bijdrage leveren. In het kader van de Omgevingswet nemen de mogelijkheden voor de gemeente om hierin eigen beleid vorm te geven naar verwachting toe. Bijvoorbeeld door een planmatige toedeling van de milieuruimte per locatie of gebied in het gemeentelijk Omgevingsplan. Rekening houdend met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2019, bieden de instrumenten Omgevingsvisie en Omgevingsplan kaders voor de gemeente om het ingezette beleid voor de veehouderij te evalueren en zonodig bij te stellen. Waarschijnlijk zullen ook de provinciale beleidskaders dan zijn geactualiseerd.

Het actief intrekken van niet-benutte vergunningruimte kan het risico op ongewenste opvulling van latente ruimte in verleende vergunningen beperken.

Het opnemen van overige aanvullende voorwaarden ingegeven vanuit het milieu of aspect volksgezondheid, zoals een toets op de uitstoot van endotoxinen, een toets aan toepassing van BBT of BBT++ bij ontwikkelingen, strengere fijn stof normen of een toets op het voorkomen van meerdere diersoorten op 1 locatie, via het bestemmingsplan buitengebied, lijkt op dit moment inhoudelijk en/of juridisch moeilijk te motiveren. Vanwege het ontbreken van voldoende wetenschappelijke kennis of omdat dergelijke toetsen in eerste instantie via andere regelgeving zijn geborgd. De uitkomst van nader onderzoek kan leiden tot aanpassing of introductie van wettelijke normen (endotoxinen) of mogelijkheden voor gemeenten om afname van emissies (fijn stof, ammoniak en geur) te vragen bij ontwikkelingen van veehouderijen. Of mogelijkheden om een toename van het aantal dieren in overbelaste gebieden te voorkomen. Als die mogelijkheden er voldoende zijn, is er ook minder aanleiding voor het ruimtelijk op slot zetten van veehouderijen. Aanbevolen wordt deze ontwikkelingen goed te gevolgen en daar waar nodig en mogelijk te betrekken in vergunningstrajecten, het

gemeentelijk beleid en de besluitvorming over het bestemmingsplan buitengebied en andere relevante plannen.

Ten slotte wordt de gemeente geadviseerd om landschappelijke inpassing bij een binnenplanse afwijking met een privaatrechtelijke overeenkomst te regelen en voor buitenplanse afwijkingen met een voorwaardelijke verplichting.

## 9. JURIDISCHE TOELICHTING

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie.

Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

Eerst wordt ingegaan op de Standaard vergelijkbare Bestemmingsplannen, vervolgens op de verbeelding. Daarna wordt aangegeven op welke wijze de regels in algemene zin zijn opgebouwd en de bestemmingsartikelen in het bijzonder. Tot slot wordt ingegaan op een aantal toetsingsaspecten.

### 9.1. Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012)

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten te digitaliseren. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is het verplicht dat een nieuw bestemmingsplan in digitale vorm wordt vastgesteld. Dit moet gebeuren volgens de RO-standaarden, RO Standaarden en regels 2012. Voor het digitaliseren c.q. standaardiseren van bestemmingsplannen is de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) ontwikkeld.

Onder vorige wetten werden bijna geen bepalingen gesteld over de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. Hierdoor zijn er in de praktijk zeer verschillende bestemmingsplannen ontstaan. Dit, terwijl leesbaarheid, raadpleegbaarheid en helderheid voor de gebruiker van het bestemmingsplan van groot gewicht zijn. Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van groot belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld.

Zo zijn bijvoorbeeld de bestemmingen en begripsbepalingen in alfabetische volgorde opgenomen en vloeit de naam van een bestemming voort uit een standaardlijst, waaruit ingevolge de SVBP 2012 gekozen dient te worden. Kenmerk van de bestemmingen is dat het gehele plangebied ermee (vlaksgewijs) is bedekt. Een bestemmingsplan



kan ook dubbelbestemmingen bevatten. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen. De dubbelbestemmingen hoeven het gehele plangebied niet te bedekken.

Aanduidingen (functieaanduiding of gebiedsaanduiding) worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

De SVBP 2012 voorziet overigens uitsluitend in een systematische wijze van bestemmen en er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan. Wel kent het SVBP 2012 een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in een bestemmingsplan, zoals de wijze van meten.

## 9.2. Verbeelding

De verbeelding (plankaart) heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen.

### Voorbeeld:

Agrarische bedrijfsgebouwen zijn slechts toegestaan binnen de op de kaart ingetekende (agrarische) bouwvlakken. Op de verbeelding is de begrenzing van bouwvlakken met een raster met vrij dikke belijningen uitgevoerd.

Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding (d.d. 23 oktober 2013), zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter.

## 9.3. Regeling

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- *Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.*
- *Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.*

- *Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de anti-dubbeltelbepaling, de procedure bepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.*
- *Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.*

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbeperking opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is in een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunningen- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure kan aan deze 'flexibiliteitsbepalingen' medewerking worden verleend.

Om te voorkomen dat bestemmingen gefrustreerd worden zijn diverse bestemmingen voorzien van een stelsel van omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden (de voormalige aanlegvergunning). Hierin is geregeld dat een aantal werken en werkzaamheden verboden is, tenzij het bevoegd gezag hiervoor een omgevingsvergunning heeft afgegeven.

#### **9.4. Wijze van toetsen**

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de manier waarop activiteiten aan het bestemmingsplan getoetst moeten worden. Daartoe wordt eerst een werkwijze voorgesteld. Vervolgens wordt ingegaan op een aantal in de regels gehanteerde termen. Het gaat daarbij onder meer om 'open normen'. Deze worden gebruikt omdat het in veel gevallen onmogelijk is om eenduidige harde criteria op te stellen. Enerzijds omdat daarmee de nodige flexibiliteit in een plan wegvalt en anderzijds omdat het bestemmingsplan een momentopname is waarbij vooraf onmogelijk met alle situaties rekening kan worden gehouden.

*Werkwijze*

Om te kunnen beoordelen of bepaalde zaken of ontwikkelingen passen binnen het regiem van het bestemmingsplan, wordt de volgende werkwijze geadviseerd:

1. Ga op de verbeelding na welke bestemming(en) en aanduidingen voor de gronden zijn opgenomen waarop de onderzoeksvraag/aanvraag betrekking heeft;
2. Kijk in de regels naar de bepalingen van het artikel van de bestemming die voor de gronden geldt;
3. Beoordeel of het aangevraagde/geconstateerde past binnen de bestemmingsomschrijving. Hierbij dienen meteen de nadere detaillering van de bestemming en de gebruiksbepaling te worden meegenomen omdat die een nadere uitleg/inperking geven van de bestemmingsomschrijving;
4. Luidt het antwoord op punt 3 ja, dan moet in het geval van een bouwwerk tevens worden gekeken of deze ook past binnen de bouwregels;
5. Voor zover er tevens werken/werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, moeten worden uitgevoerd (waarbij gedacht kan worden aan werkzaamheden die bodem-/grondverzet met zich meebrengen) dan moet bovendien worden nagegaan of er een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden verplicht is gesteld;
6. Indien aan de punten 3, 4 en 5 wordt voldaan of kan worden voldaan, dan kan medewerking worden verleend, waarbij het bevoegd gezag eventueel nog gebruik kan maken van de aan haar toekomende bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen, teneinde de aanvraag beter te kunnen inpassen.
7. Luidt het antwoord op de punten 3, 4 en/of 5 nee, dan kan nog worden gekeken of het plan voor dit aspect voorziet in een omgevingsvergunnings- of wijzigingsmogelijkheid (dit zijn de zogenaamde flexibiliteitbepalingen). Is dit zo, dan dient een nadere afweging te worden gemaakt in hoeverre afwijken van het bestemmingsplan in dit geval gewenst is. Voorzien de flexibiliteitbepalingen niet in een afwijkingsmogelijkheid of wordt afwijken onwenselijk geacht dan dient het verzoek te worden afgewezen c.q. het geconstateerde (in principe) te worden gehandhaafd wegens strijd met het bestemmingsplan, tenzij het een situatie betreft waarop het overgangsrecht van toepassing is.

*Ter zake deskundige*

Bij enkele bestemmingen dan wel aanduidingen wordt aangegeven dat bij activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor afwijken of voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden noodzakelijk is, door het bevoegd gezag een ter zake deskundige moet worden geraadpleegd ten aanzien van de mogelijke nadelige effecten voor de bestemming of aanduiding. Onder '*ter zake deskundige*' wordt in dit geval begrepen een

officieel erkende persoon of instantie op het betreffende kennisgebied dan wel een persoon die op basis van zijn opleiding en ervaring over een goede deskundigheid op het betreffende kennis terrein beschikt en dit ook in de praktijk heeft doen blijken. Tot slot geldt als voorwaarde dat de persoon/instantie de mogelijkheid heeft om over de relevante gegevens te beschikken. Deze deskundige wordt veelal door de gemeente ingeschakeld, op kosten van de aanvrager.

#### *Onevenredige aantasting*

Op deze open norm wordt op diverse plaatsen in de regels teruggegrepen. Vooral in de criteria bij de flexibiliteitsbepalingen (omgevingsvergunnings- en wijzigingsbevoegdheden) en de bepalingen bij de omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden, wordt regelmatig aangegeven dat “geen onevenredige aantasting” van bepaalde waarden mag plaatsvinden. Ook op een enkele plaats in de nadere detaillering van de bestemming en in de nadere eisenregeling worden deze woorden aangetroffen. Deze terminologie vraagt om een op de specifieke situatie toegesneden beoordeling.

#### **Voorbeeld:**

Het kappen van 5 bomen zal binnen een waardevol landschapselement bestaande uit 10 bomen waarschijnlijk leiden tot de conclusie dat er sprake is van een onevenredige aantasting, terwijl het kappen van 20 bomen in een bos van 5 hectare in beginsel geen onevenredige aantasting oplevert. In dit laatste geval kan wel weer sprake zijn van onevenredige aantasting indien het bijvoorbeeld een bijzondere boomsoort betreft of het bomen zijn van een vergevorderde leeftijd.

Wanneer gesteld wordt dat de cultuurhistorische waarde van bebouwing niet onevenredig mag worden aangetast, moet bijvoorbeeld worden gekeken of nieuw op te richten bebouwing de cultuurhistorische bebouwing niet geheel of grotendeels aan het zicht onttrekt. Cultuurhistorische bebouwing moet immers beleefd worden en het “inbouwen” is dan ook niet wenselijk.

Bij de beoordeling zullen dus steeds de bestaande situatie, de aanvraag, de tijdelijke gevolgen en de toekomstsituatie tegen elkaar moeten worden afgewogen. Er mag wel sprake zijn van een aantasting, maar deze mag niet dusdanig zijn dat de kwaliteit en/of kwantiteit van de te beschermen waarden in te grote mate afneemt.

#### *Afweging van belangen*

Het bevoegd gezag mag zelfstandig afwegen of een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden kan worden verleend. Voor deze afweging is inzicht nodig in het belang van de uitvoering van desbetreffende werken en/of werkzaamheden enerzijds en de schadelijkheid voor de aanwezige waarden anderzijds.

Vervolgens kan het belang van de ingreep worden afgewogen tegen de negatieve effecten op de aanwezige waarden.

Veel werken en werkzaamheden hebben tot doel een verbetering van de waterhuishouding, verkaveling en ontsluiting van agrarische gronden. De diverse landbouwsectoren stellen aan de basisinrichting deels verschillende eisen. Het landbouwkundig belang van deze werken en werkzaamheden is daarmee afhankelijk van het belang van verbetering van deze inrichtingsfactoren voor de specifieke landbouwsector. De volgende factoren spelen daarbij een rol:

- de grondgebondenheid van de productie (akkerbouw, tuinbouw, melkveehouderij);
- de gevoeligheid / hoogwaardigheid van de teelt (tuinbouw);
- de intensiteit van het grondgebruik door grondbewerking;
- de afstand tot bedrijfsgebouwen (voor akkerbouw is exploitatie van gronden op afstand veelal goed in te passen in een doelmatige bedrijfsvoering; melkveehouderij, vollegrondstuinbouw en fruitteelt vragen een directere relatie met de bedrijfsgebouwen).

In hoeverre de werken en werkzaamheden schadelijk zijn voor de aanwezige waarden is afhankelijk van:

- de precieze locatie van de uit te voeren werken en werkzaamheden;
- de omvang, (diepte, oppervlakte);
- het tijdstip van de uitvoering;
- de wijze van uitvoering.

#### *Noodzakelijk*

In de regels wordt op een aantal plaatsen de eis van ‘noodzakelijkheid’ gesteld. Dat is bijvoorbeeld het geval bij agrarische bouwvlakvergroting/verandering (deze dient noodzakelijk te zijn vanuit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering of bedrijfsontwikkeling). De noodzakelijkheid duidt op een zwaarwegend bedrijfsmatig belang dat aan de orde moet zijn.

Ten aanzien van de bouwvlakvergroting kan worden gesteld dat van noodzaak geen sprake is indien binnen het bouwvlak zelf nog voldoende ruimte is om de activiteiten te ontwikkelen. Noodzaak is evenmin aan de orde indien de agrariër een groter bouwvlak wenst omdat hij de hoeveelheid bijgebouwen ten behoeve van zijn bedrijfswoning wenst uit te breiden. Dit heeft namelijk geen betrekking op het bedrijfsmatige aspect dat gediend moet worden.

De noodzakelijkheid zal door de aanvrager moeten worden aangetoond. Hierover kan advies worden gevraagd aan een onafhankelijke terzake deskundige, waaronder de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB). De aanvraag voor het advies vindt plaats door de gemeente, op kosten van de aanvrager.

## 10. UITVOERBAARHEID

### 10.1. Financiële uitvoerbaarheid

Het grondexploitatieplan biedt de grondslag voor het publiekrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12 Wro, eerste en tweede lid is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft, zoals een bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe bouw mogelijkheden waarvoor de noodzaak van het stellen van locatie-eisen of een kostenverhaal aanwezig is. Aan dit bestemmingsplan hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden toegevoegd.

De in het buitengebied aan de orde zijnde ontwikkelingen, mogelijk gemaakt met voorliggend bestemmingsplan, in de vorm van functiewijzigingen dan wel uitbreidingen betreffen particulier initiatief. De kosten voor verwezenlijking van deze ontwikkelingen worden gedragen door de desbetreffende particulieren.

Voor de gemeente zijn geen kosten verbonden aan het bestemmingsplan anders dan bestemmingsplan- en procedurekosten. De uitvoering van het plan blijft hiermee voor de gemeente budgetneutraal. De gemeente acht de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende verzekerd.

## 11. OVERLEG EN INSPRAAK

### 11.1. Vooroverleg

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 3.1.1 opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Hiertoe is dit concept ontwerpbestemmingsplan conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening verzonden naar diverse overleg instanties.

Het waterschap de Dommel alsmede de provincie Noord-Brabant hebben een vooroverlegreactie gegeven. De binnengekomen reacties hebben aanleiding gegeven het voorontwerp bestemmingsplan op een aantal onderdelen aan te passen.

In haar vooroverlegreactie (d.d. 28 mei 2015) adviseert het waterschap onder meer de persleiding Hulsel-Reusel op de verbeelding op te nemen alsmede de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' voor enkele kades in het noordoosten van het plangebied.

In het ontwerp bestemmingsplan zijn de adviezen van waterschap overgenomen en op de verbeelding en in de regels verwerkt.

In haar vooroverlegreactie (d.d. 9 oktober 2015) gaf de provincie aan, dat voor bepaalde onderdelen van het voorontwerp bestemmingsplan sprake is van strijdigheid met het provinciaal Verordening Ruimte 2014. Dit betreft onder meer:

- er zijn diverse gebouwen en voorzieningen buiten de geldende agrarische bouwvlakken geconstateerd;
- voor enkele locaties is een afzonderlijk bestemmingsplan in procedure, dat door het voorontwerp wordt doorkruist;
- de herbegrenzing van de EHS in het Reuseldal is nog niet meegenomen;
- De ecologische verbindingzones ontbreken;
- De begrenzing van de groenblauwe mantel wijkt op enkele percelen af;
- In het plangebied bevinden zich enkele percelen, die onderdeel uitmaken van de provinciaal aangeduide cultuurhistorische vlakken;
- Voor enkele functiewijzigingen wordt een nadere onderbouwing gevraagd in het kader van de retrospectieve toets.

Bovenstaande aspecten zijn in het ontwerp bestemmingsplan aangepast. Voor diverse agrarische bouwvlakken heeft vormverandering plaatsgevonden. Locaties, waar sprake is van lopende planprocedures

zijn uit het plangebied geknipt. De herbegrenzing van de EHS is op de verbeelding opgenomen evenals de ecologische verbindingszone. Daarnaast is de begrenzing van de groenblauwe mantel aangepast en is een aanduiding opgenomen voor de cultuurhistorische vlakken. Tenslotte zijn doorgevoerde ambtshalve functiewijzigingen, zonodig van een nadere motivering voorzien.

### **11.2. Zienswijzen**

Het ontwerp bestemmingsplan zal op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid hierop zienswijzen in te dienen. Eventueel ingebrachte zienswijzen worden in de verdere besluitvorming betrokken.



## **BIJLAGEN BIJ TOELICHTING**

Bijlage 1 Beeldkwaliteitsparagraaf

Bijlage 2 Ruimtelijke onderbouwing 't Holland 5

Bijlage 3 Landschapsinvesteringsregeling De Kempen 2012

Bijlage 4 Plan MER bestemmingsplan Buitengebied 2017

