

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 6 te Heusden**

INHOUD	BLZ
1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 6 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

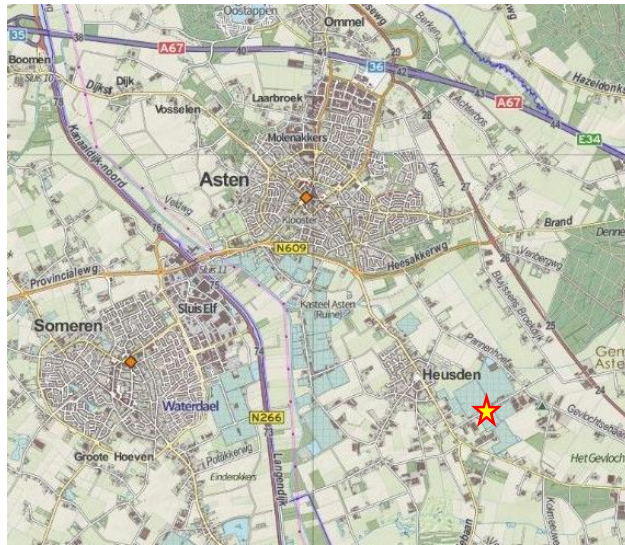
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 6 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1641.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. De planlocatie wordt aan de westzijde begrensd door een burgerwoning en enkele

zuidwestelijk gelegen intensieve veehouderijbedrijven. Ten noordwesten van de planlocatie is de kern Heusden gelegen.

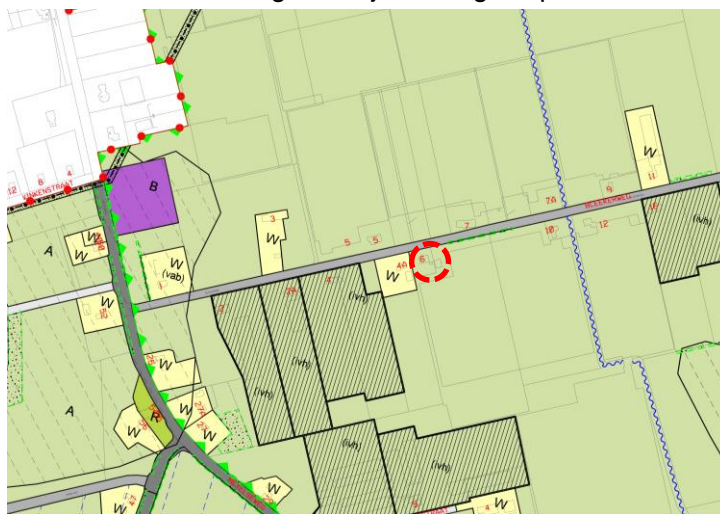


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

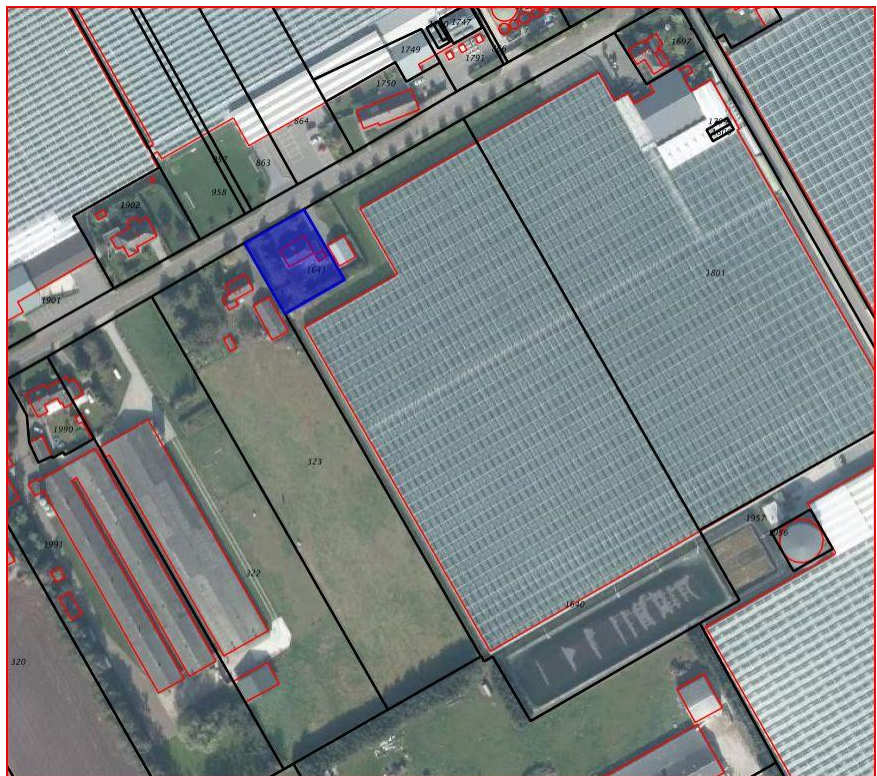
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 6 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer W.A.J. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf en ook niet in eigendom is van dit achterliggend glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonerings van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonerings zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgewingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 16 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 6 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 10-8-2005.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 6 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achter-grondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de omliggende veehouders gelden derhalve geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van be-

staande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

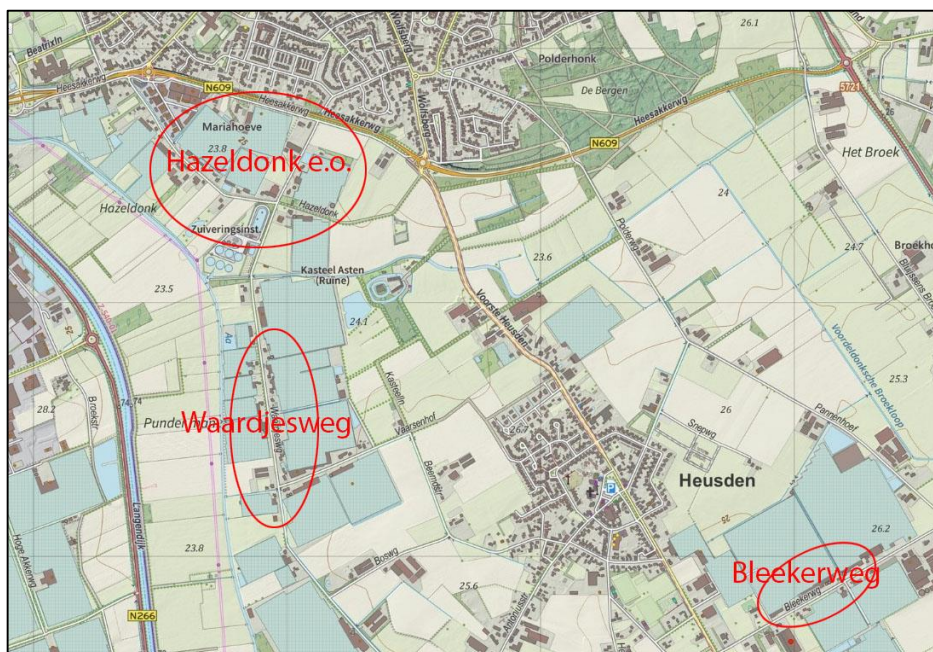
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

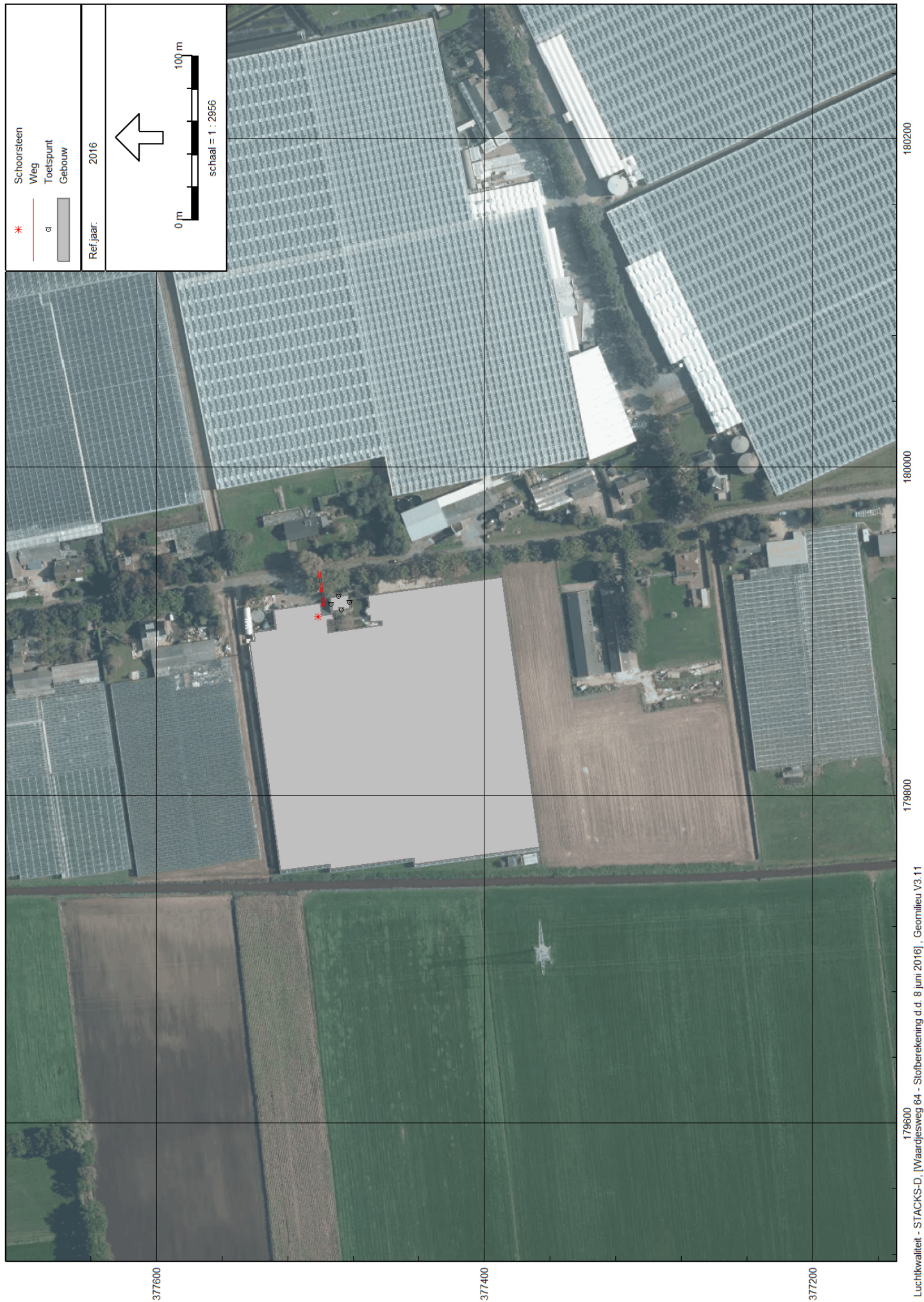
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

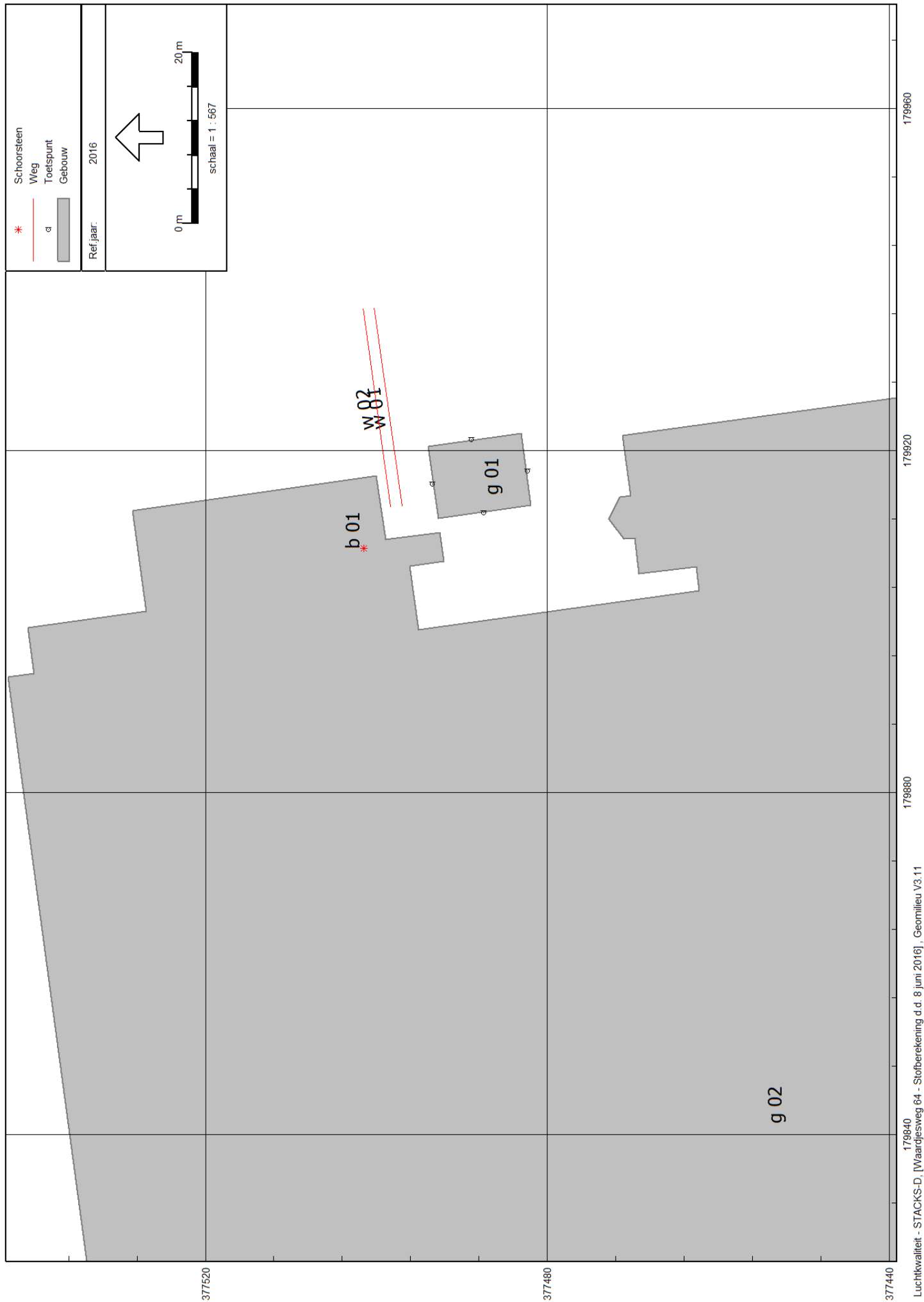
Bijlage 1

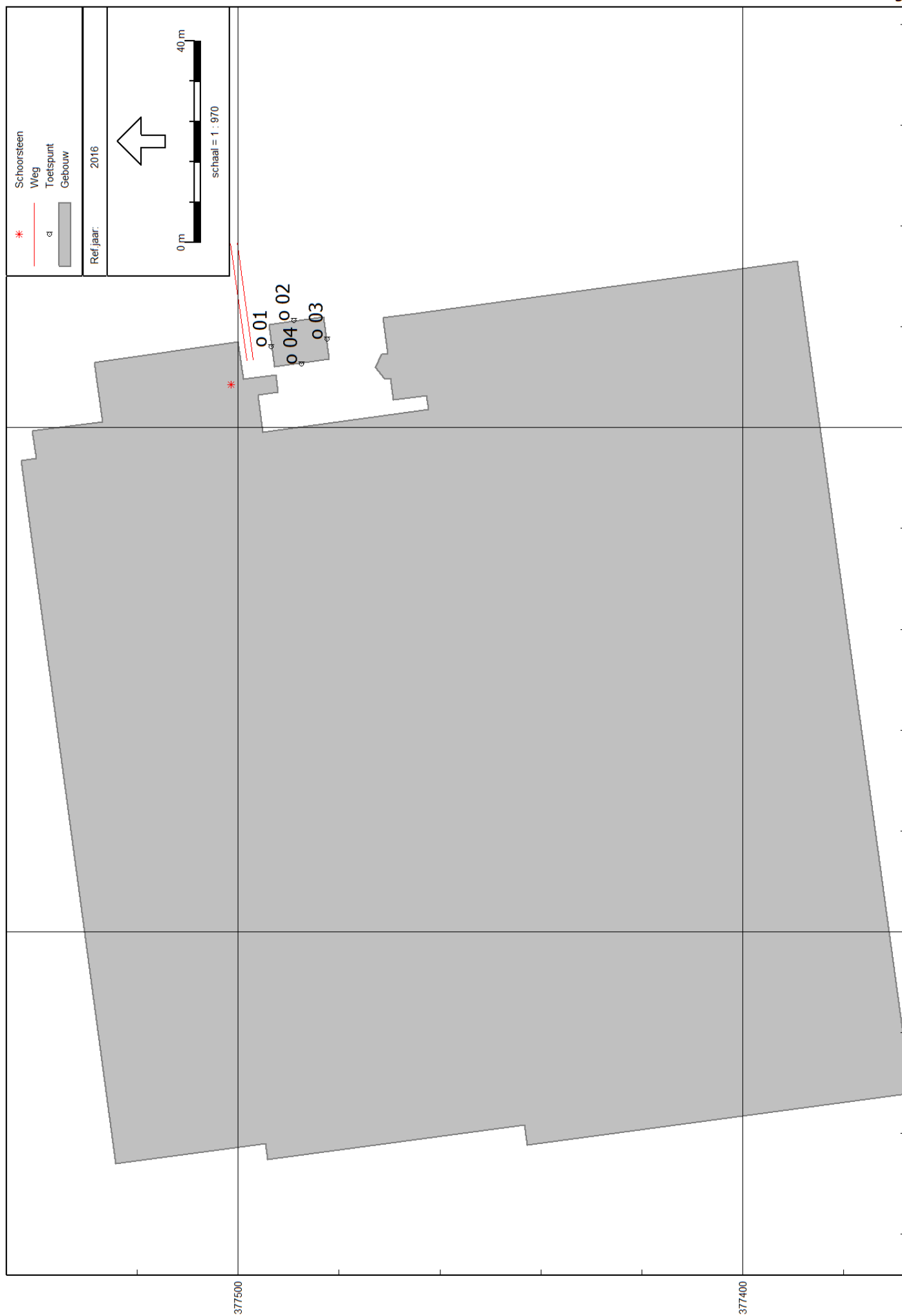












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 5 te Heusden**

INHOUD	BLZ
1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 5 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

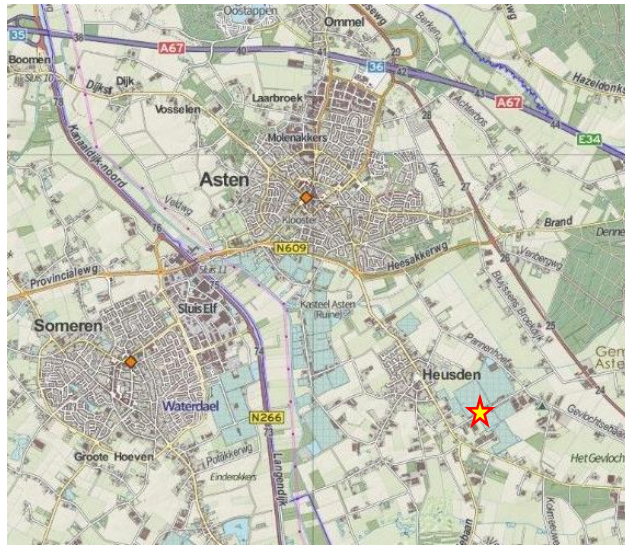
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 5 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1902.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten noordwesten van de planlocatie is de kern Heusden gelegen. Ten zuidwesten

van de planlocatie bevinden zich enkele burgerwoningen en intensieve veehouderijbedrijven.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 5 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.A.J.M. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel meer uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf Groentekwekerij 't Bleekerven BV en ook niet in eigendom is van dit glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 5 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 5 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 31-10-2011.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 5 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achter-grondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswooning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de nabij gelegen veehouderijen gelden geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van be-

staande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

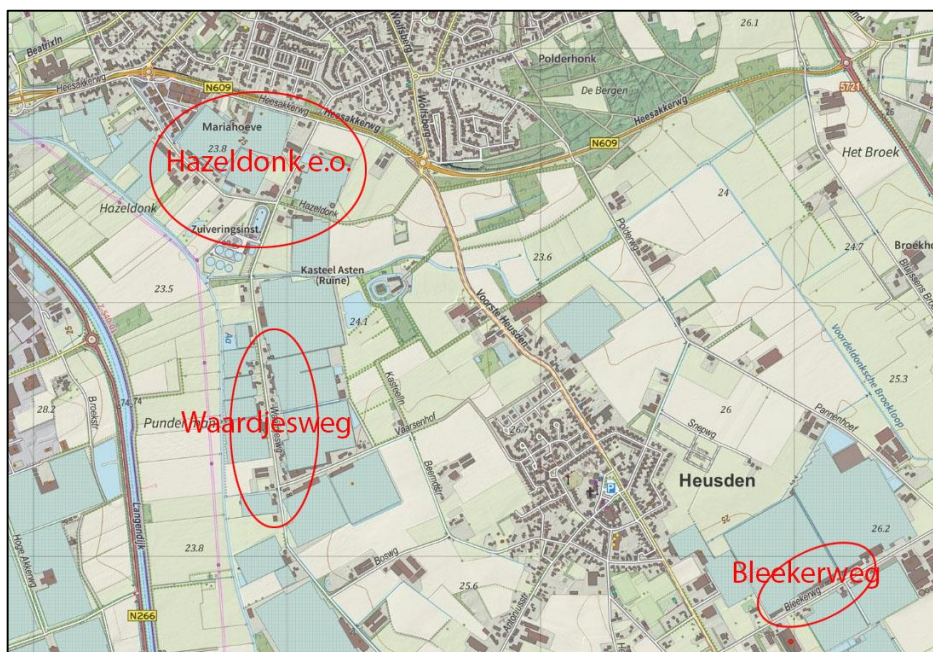
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuiwend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

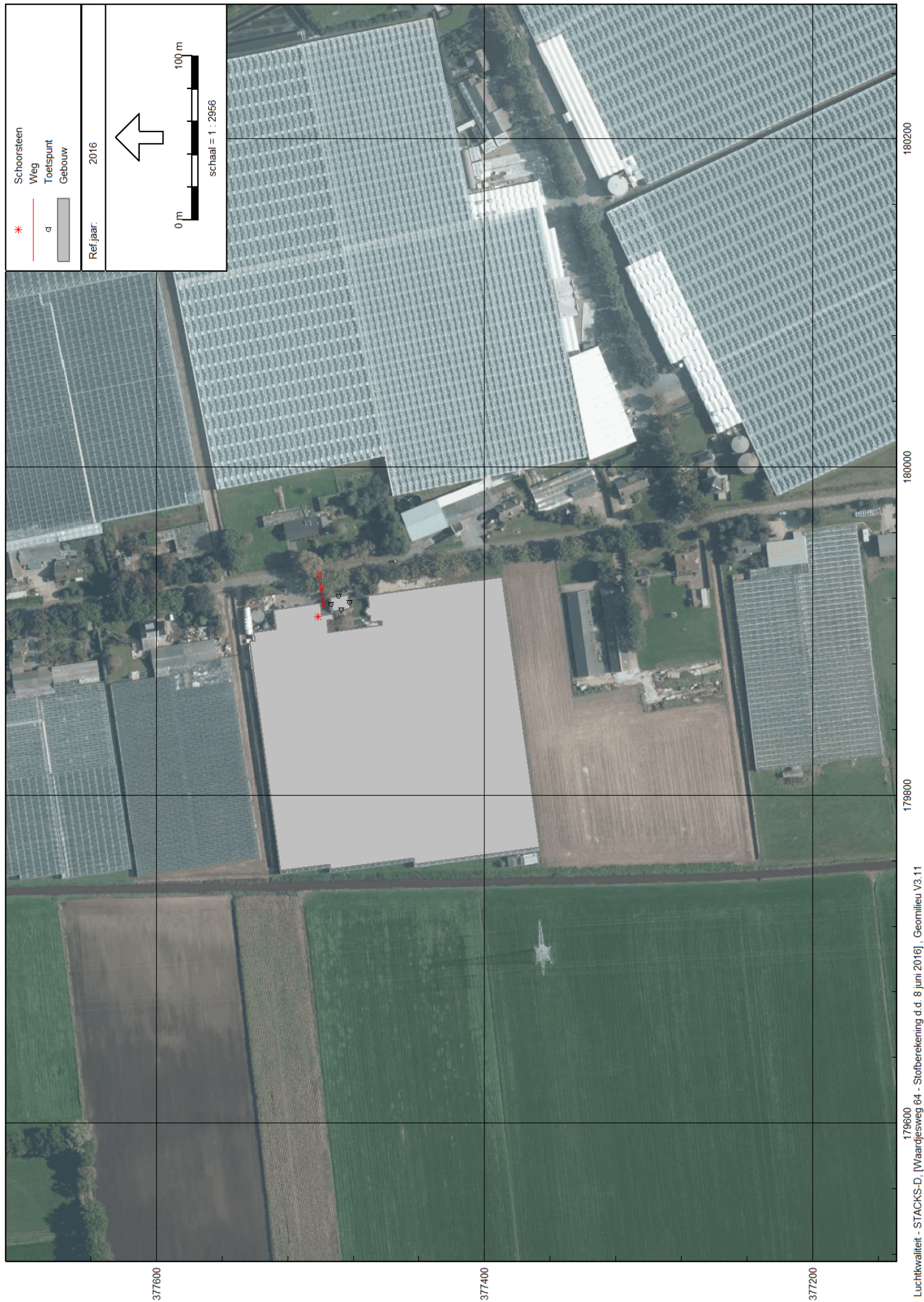
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

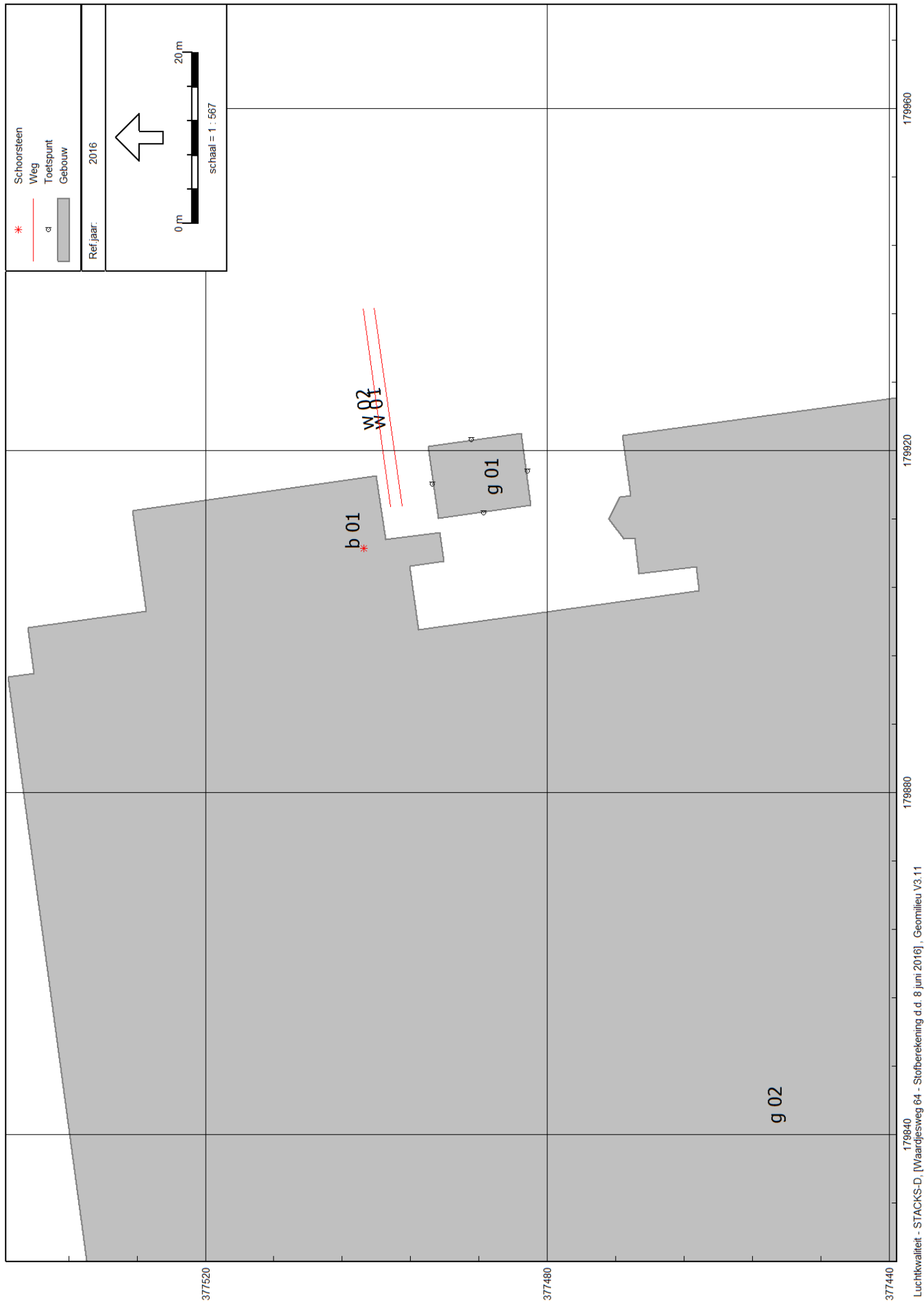
Bijlage 1

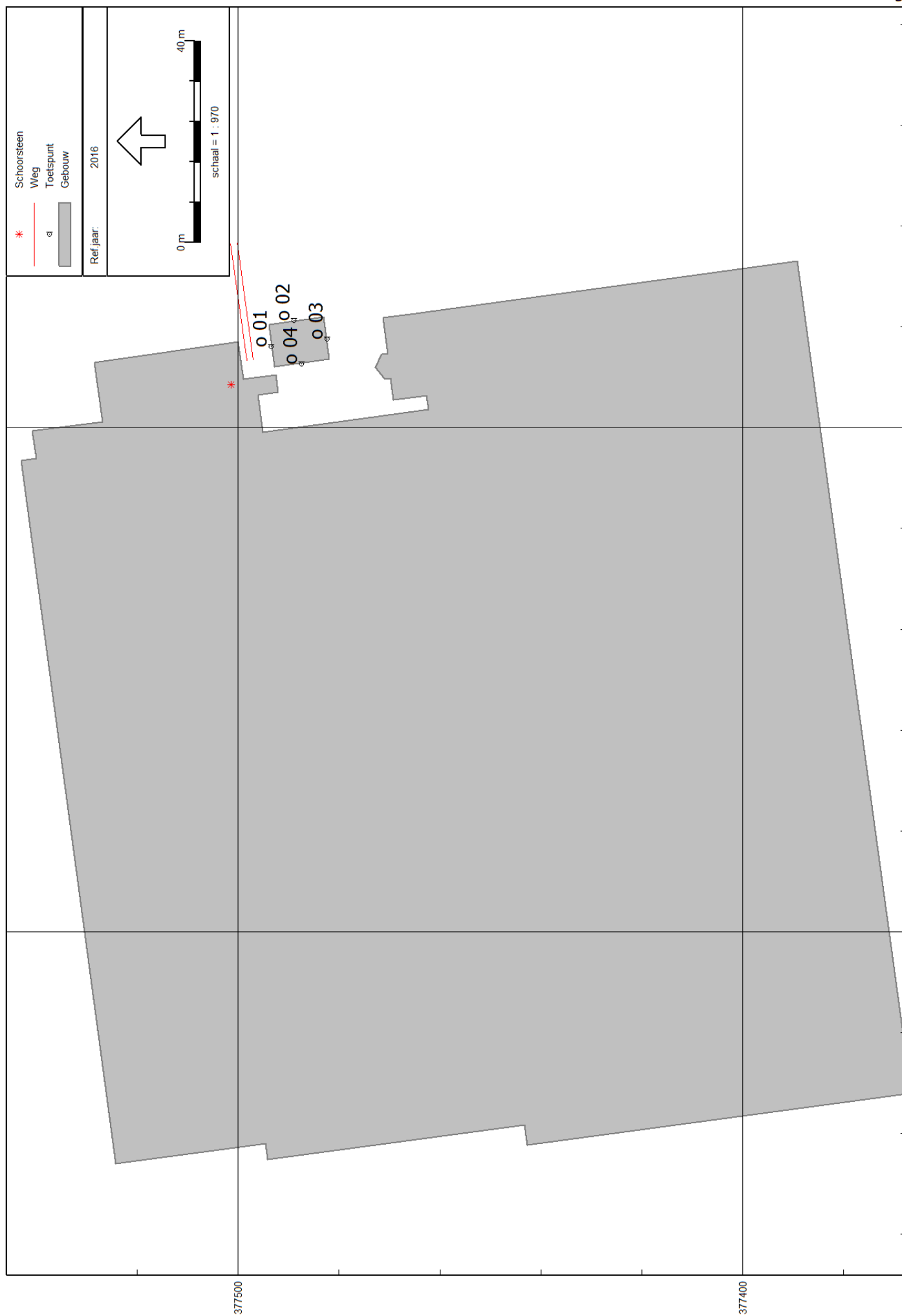












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 16 te Heusden**

INHOUD	BLZ
1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	4
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	6
3.1. Wet plattelandswoningen	6
3.2. Verordening Ruimte.....	6
3.3. Gemeentelijk kader.....	9
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	9
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	9
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	9
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	11
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	12
4.1. Milieu	12
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	12
4.1.2. Bodem	13
4.1.3. Externe veiligheid	13
4.1.4. Geluid	13
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit.....	14
4.2. Natuur.....	15
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	15
4.4. Leidingen	15
4.5. Verkeer en parkeren.....	15
4.6. Waterhuishouding.....	15
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 16 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

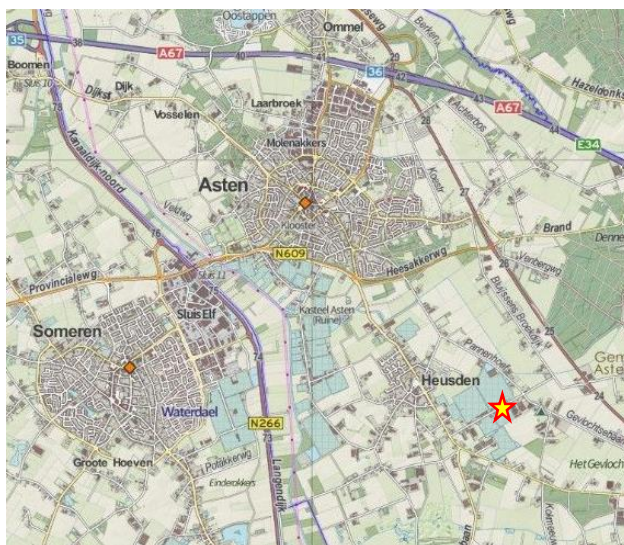
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 16 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1913.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten noorden van de planlocatie bevindt zich een burgerwoning. Ten zuidoosten van de planlocatie zijn enkele intensieve veehouderijbedrijven gelegen.



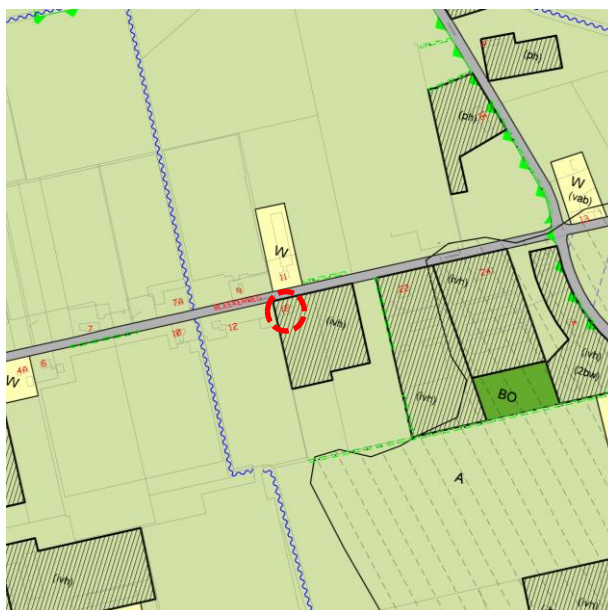
Uitsnede globale situering planlocatie

Op de planlocatie was voorheen een intensieve veehouderij (varkenshouderij) gevestigd. Dit bedrijf is echter in 2012 ten behoeve van een bedrijfsuitbreiding van het glastuinbouwbedrijf opgekocht en gesaneerd, waarbij de bestaande bedrijfswoning is gehandhaafd en ter plaatse een waterbassin en uitbreiding van een tuinbouwkas zijn gerealiseerd.

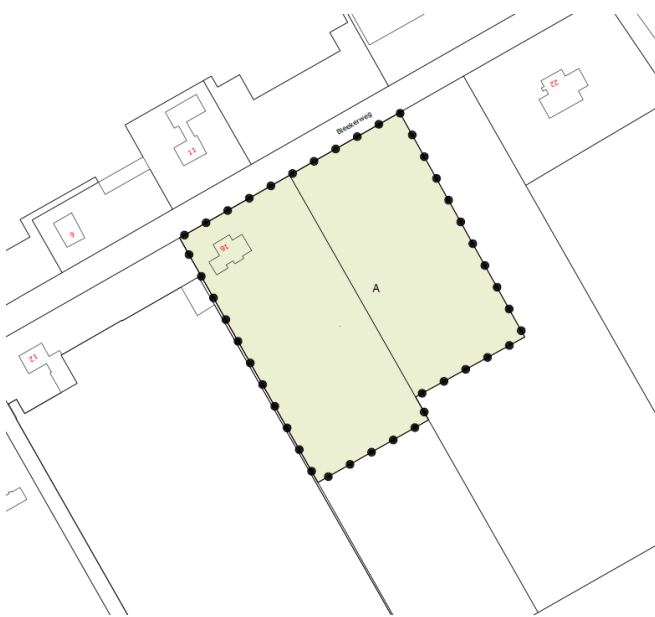
1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008, dat op onderdelen echter is gewijzigd met het wijzigingsplan 'Bleekerweg 16' dat op 4 september 2012 is vastgesteld. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd



Uitsnede wijzigingsplan 'Bleekerweg 16

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 16 te Heusden als plattelandswoning. Deze woning heeft voorheen behoord tot een varkenshouderij. De veehouderijactiviteiten zijn beëindigd ten behoeve van glastuinbouwactiviteiten. De initiatiefnemer, de heer G.W.P.J. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf Kwekerij Gerard Aarts BV en ook niet in eigendom is van dit glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonerings van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonerings zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgewingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 16 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 16 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 19-1-2012.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 16 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de nabijgelegen veehouderijen gelden geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

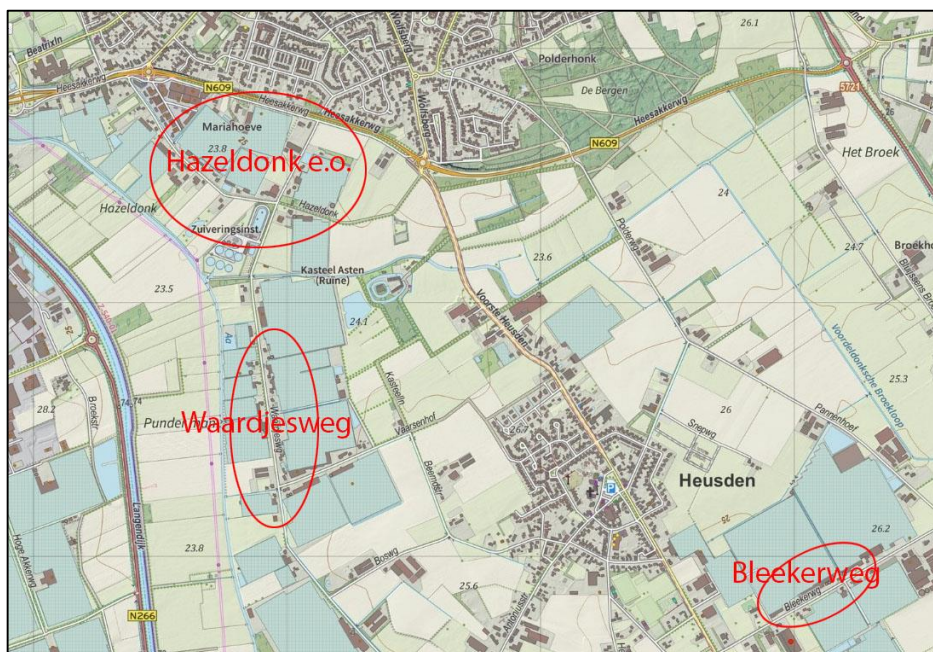
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuiwend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

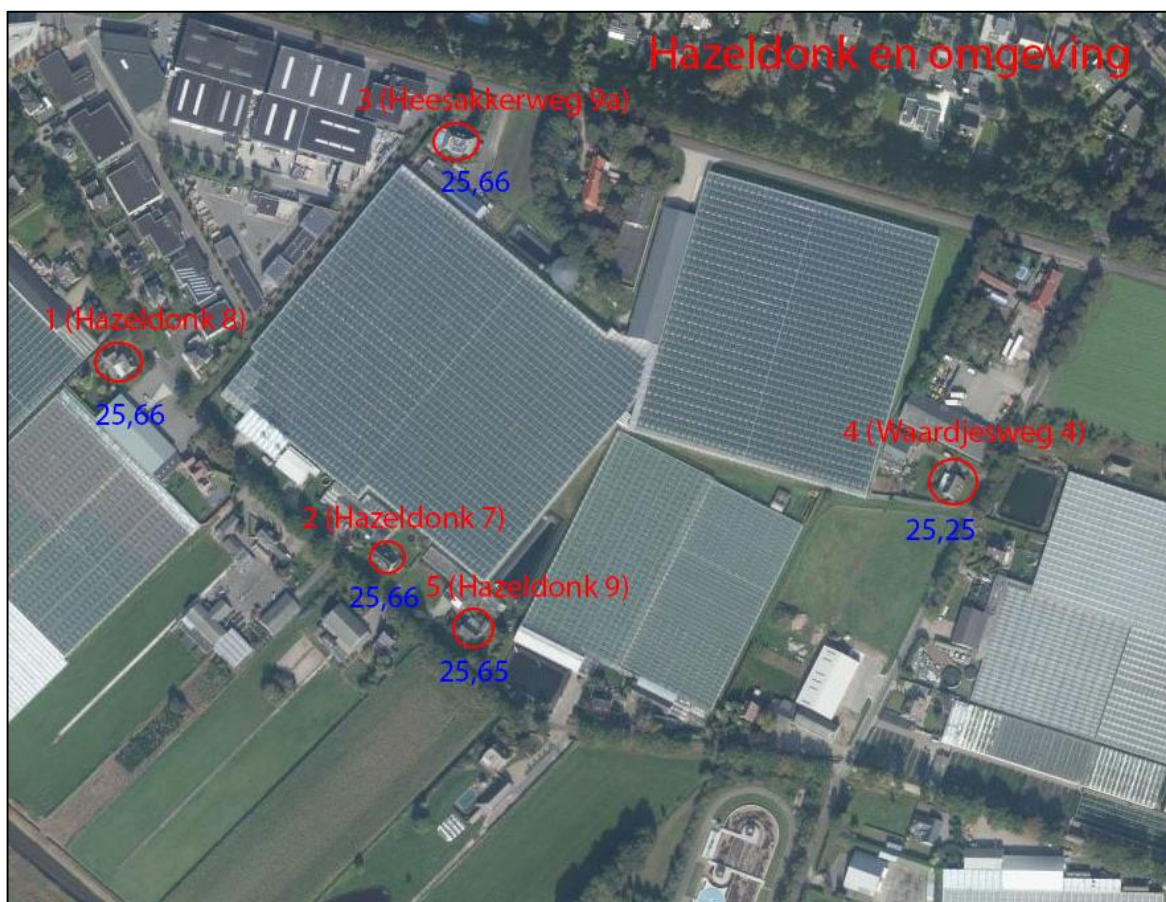
3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

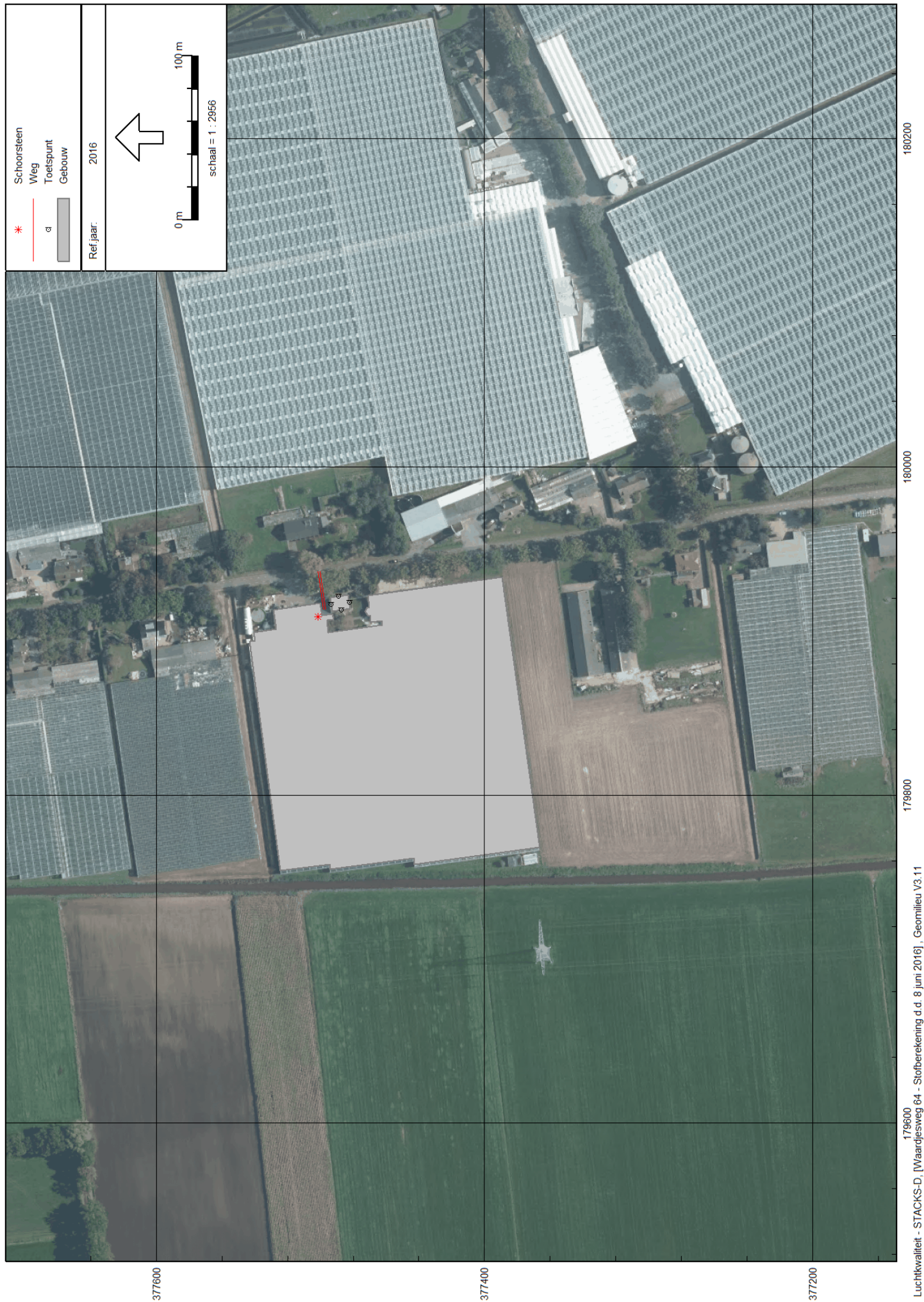
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

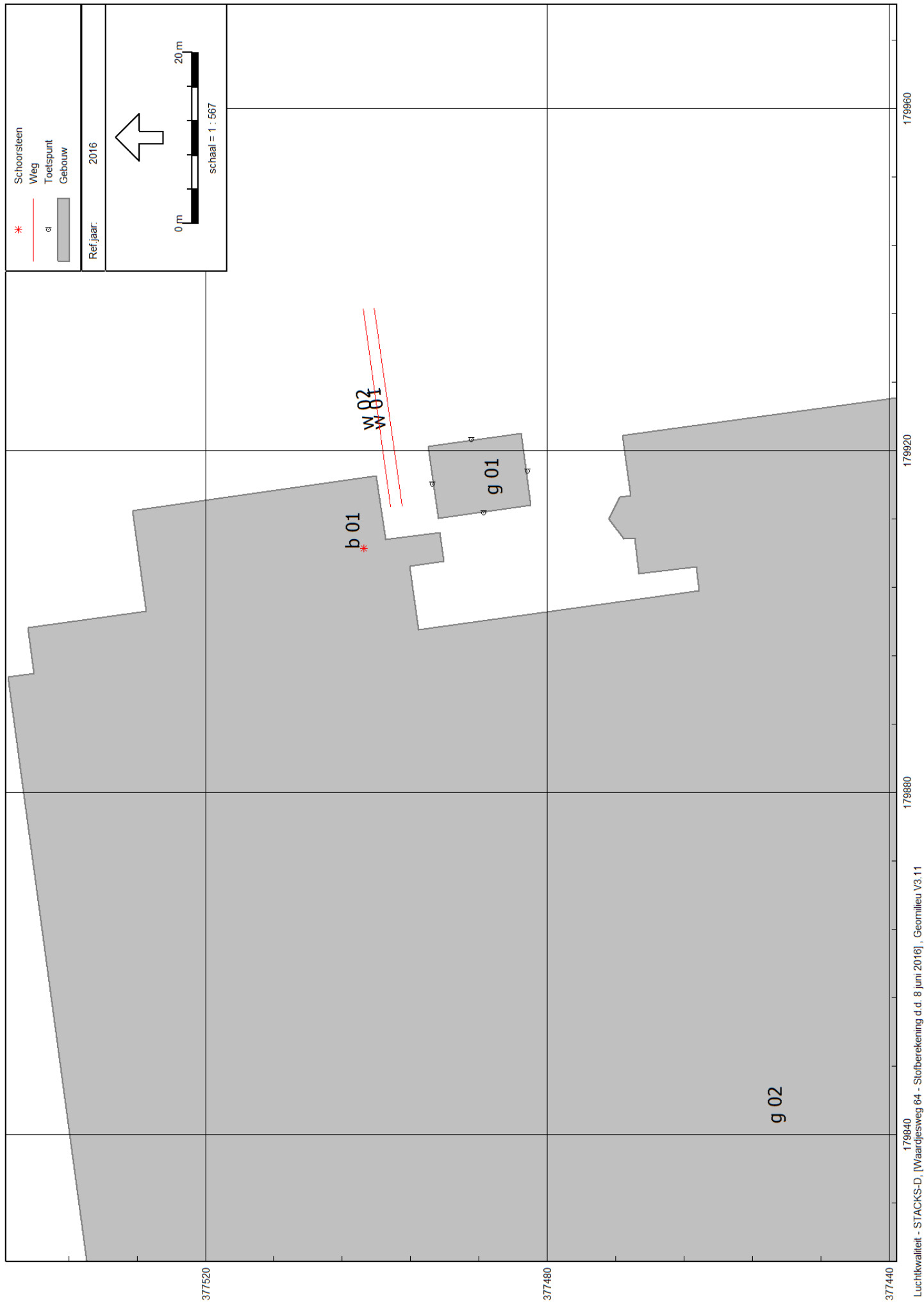
Bijlage 1

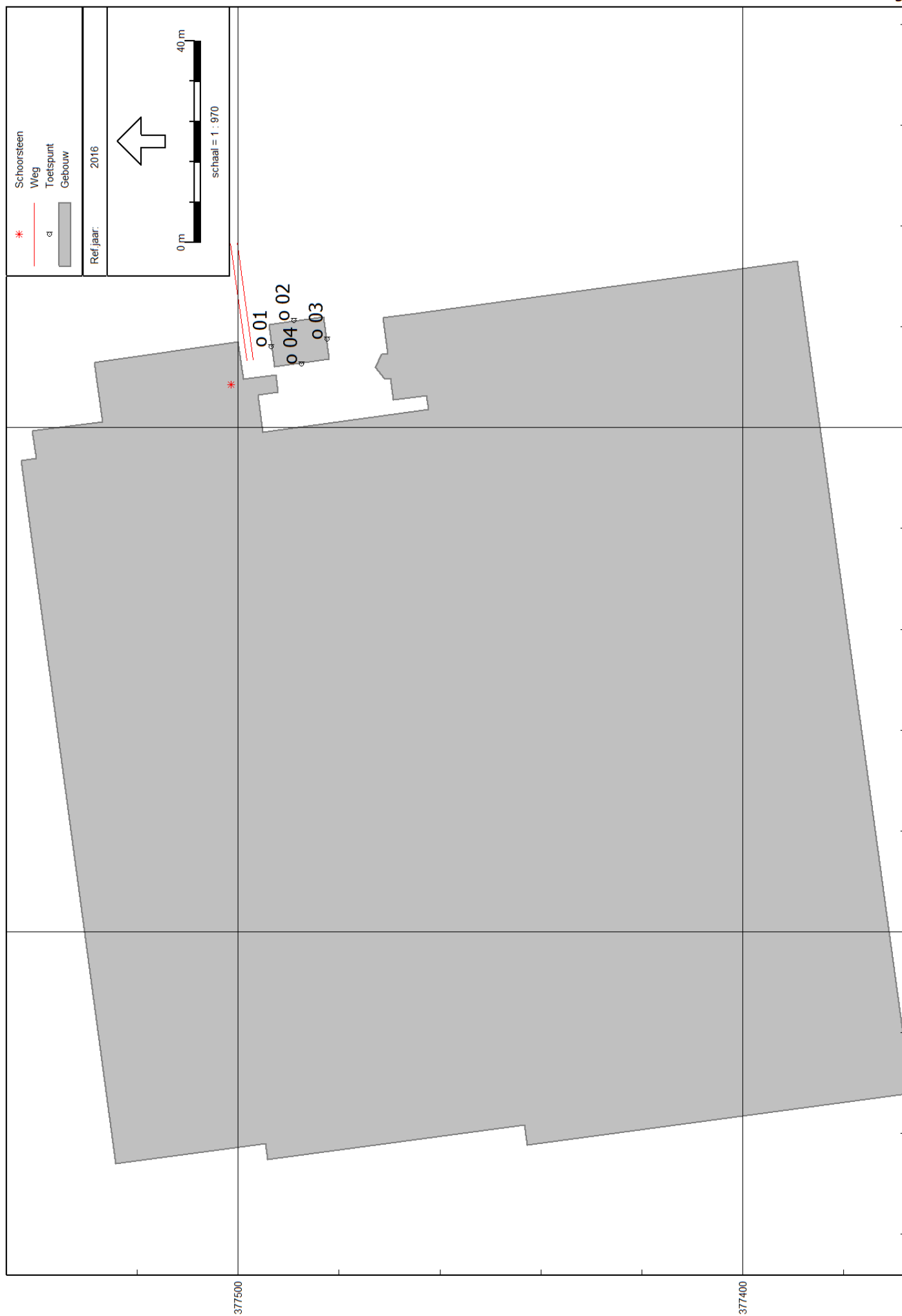












179900

179800

Luchtkwaliteit - STACKS-D, [Waardjesweg 64 - Stofberekening d.d. 8 juni 2016], Geomilieu V3.11

377500

377400

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 7 te Asten**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	16

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Kadastraal bericht
2. Motivatie luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 7 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

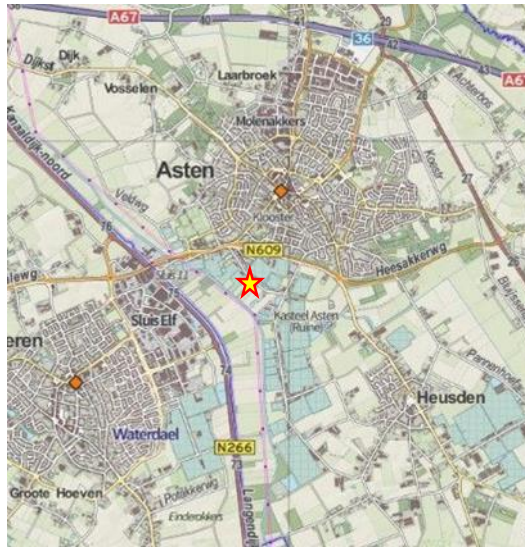
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 7 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1553.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen in het midden van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook grotendeels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten westen van de planlocatie bevinden zich een tuincentrum, een bestaande

burgerwoning en een voormalig agrarisch bedrijf, dat eveneens is bestemd en in gebruik is als reguliere burgerwoning,



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

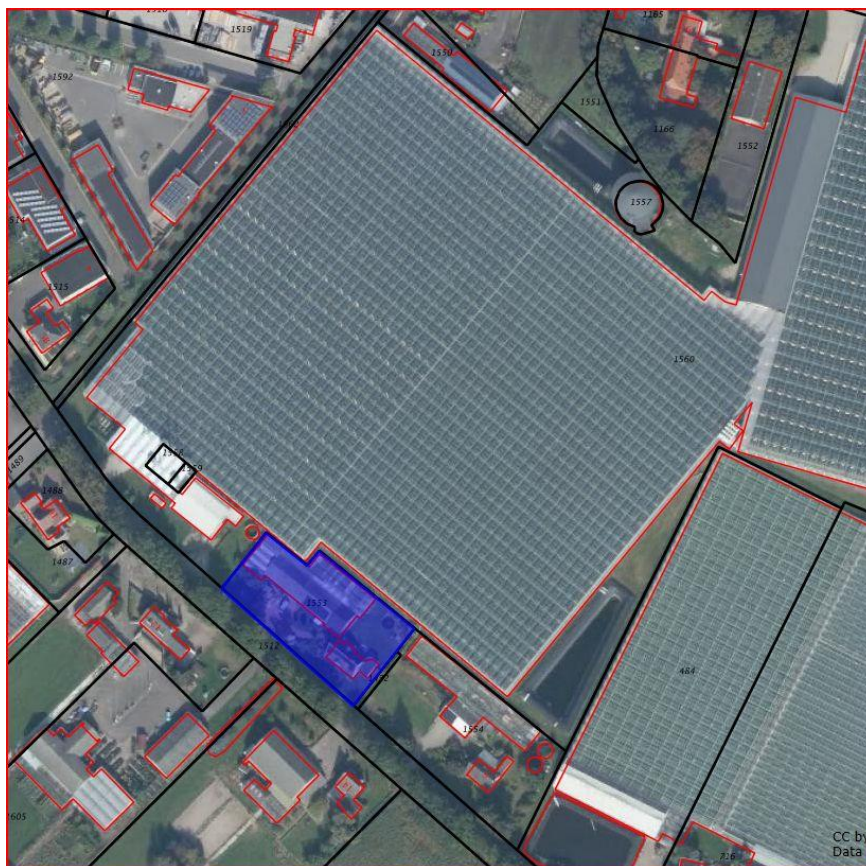
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 7 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer M.J. van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 7 betreft een bestaande knelpuntsituatie; als **bijlage** is het kadastraal bericht toegevoegd, waaruit blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-7-2008.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 7 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bo-demonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geur-onderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft

dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGEN

1. Kadastraal bericht
2. Motivatie luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

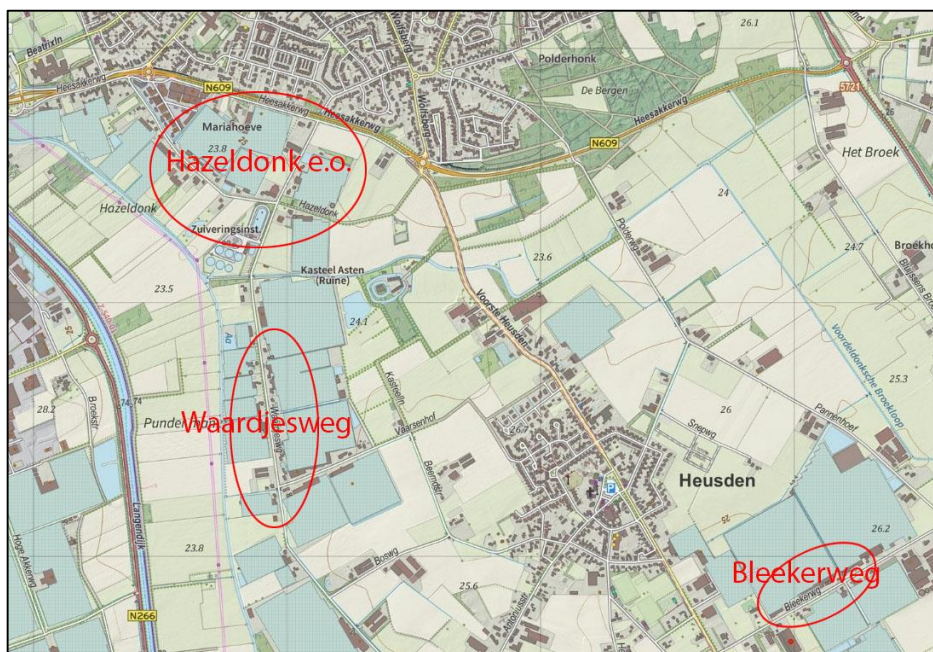
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

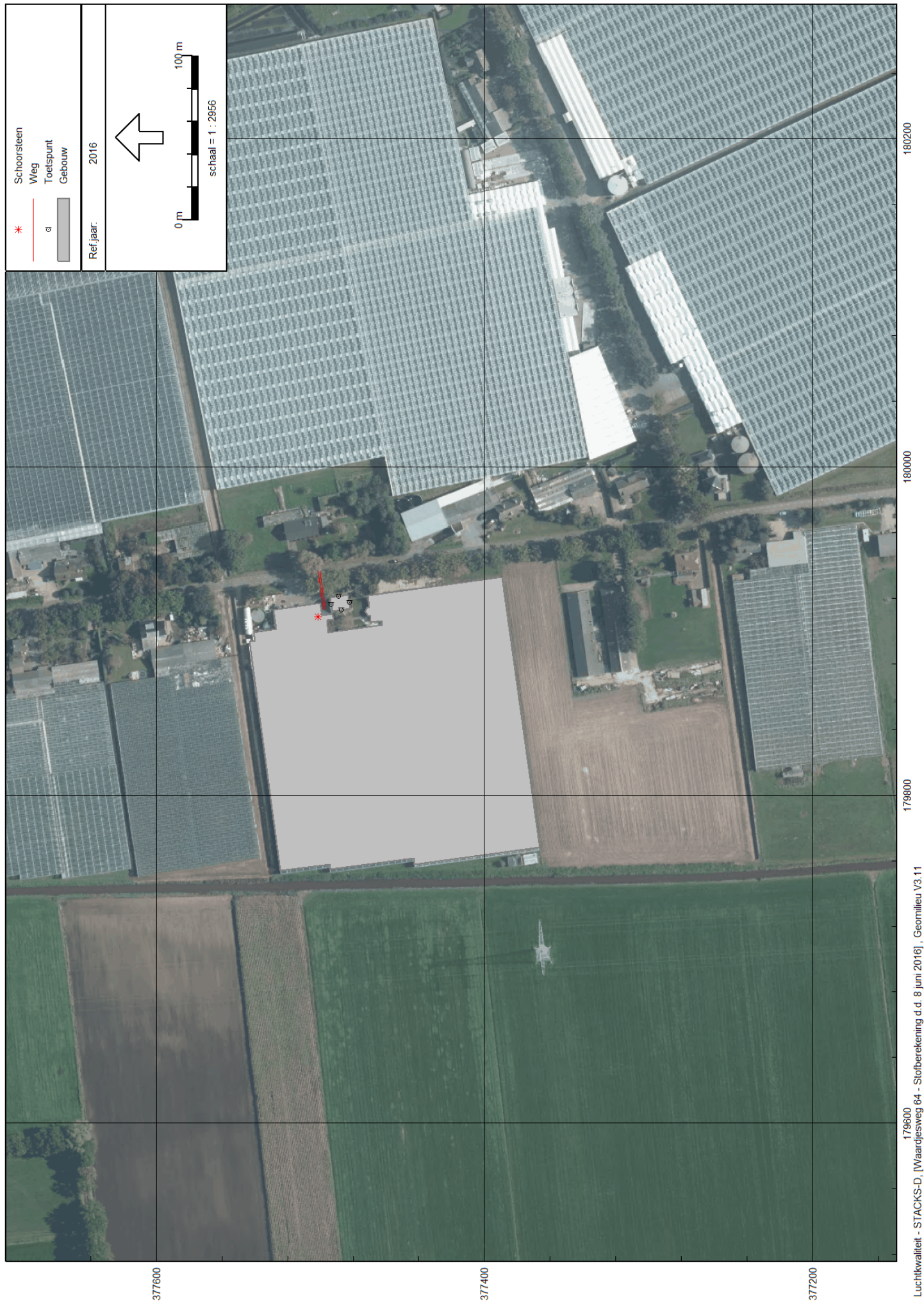
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

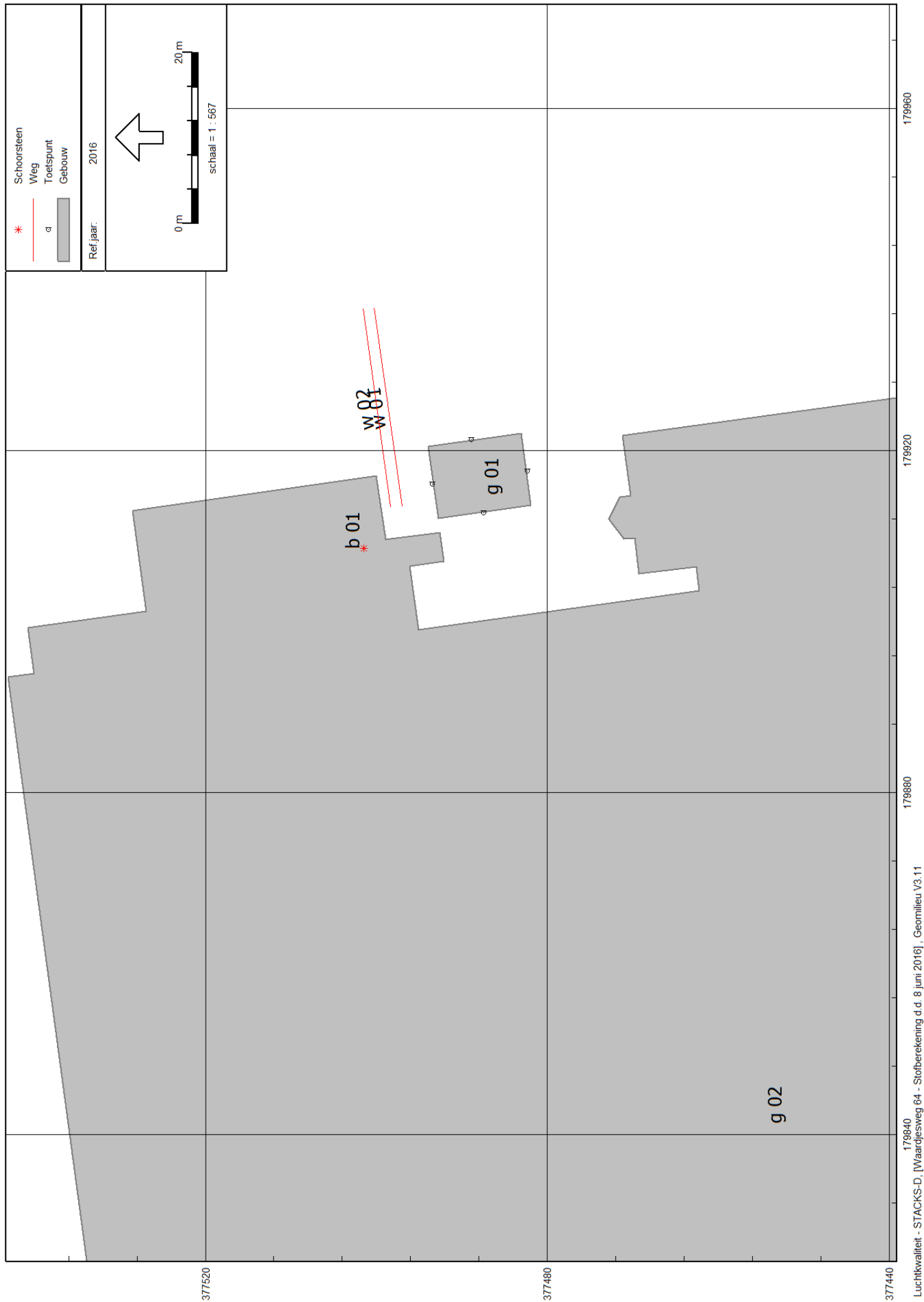
Bijlage 1

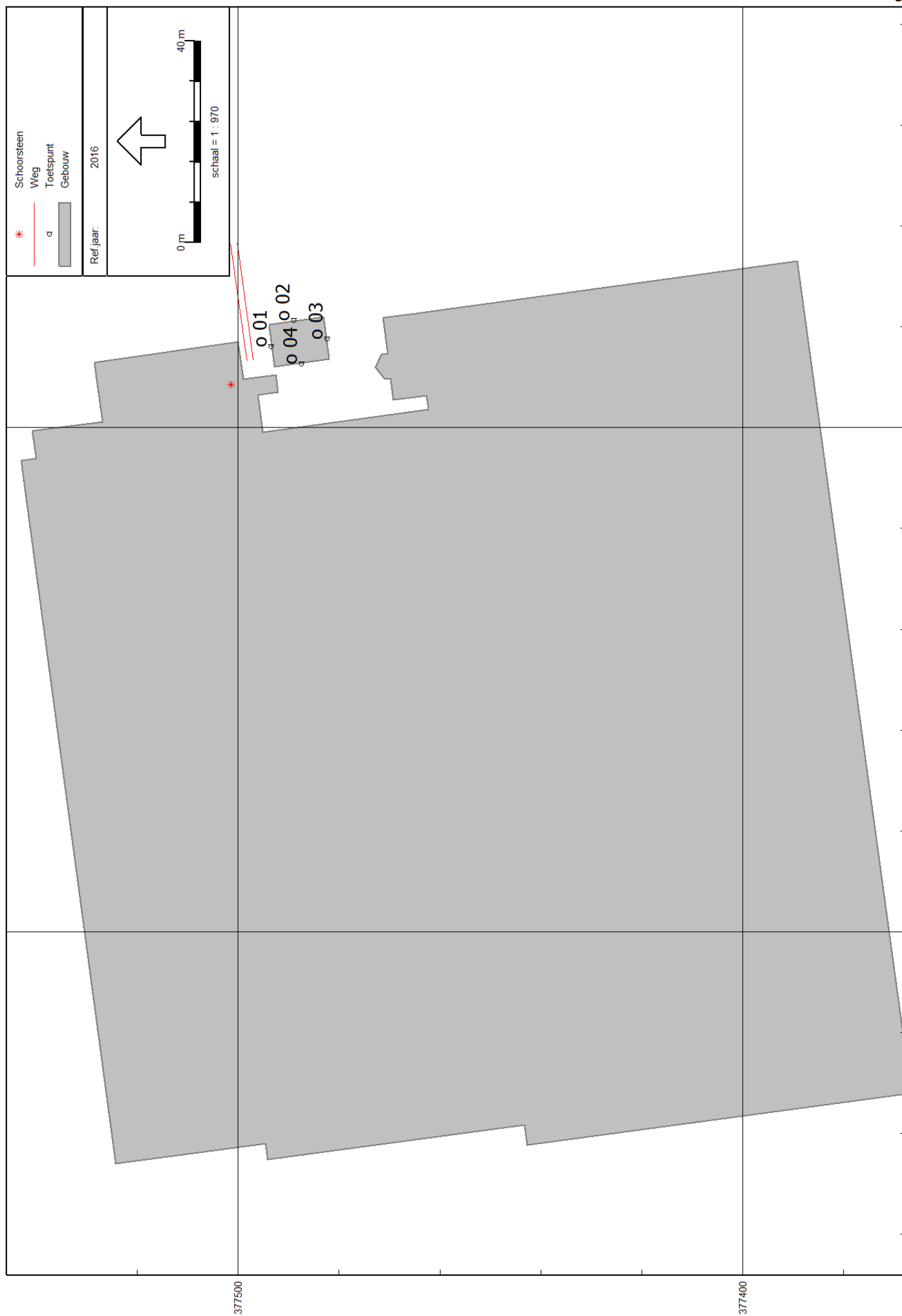












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,000000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 8 te Asten**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 8 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

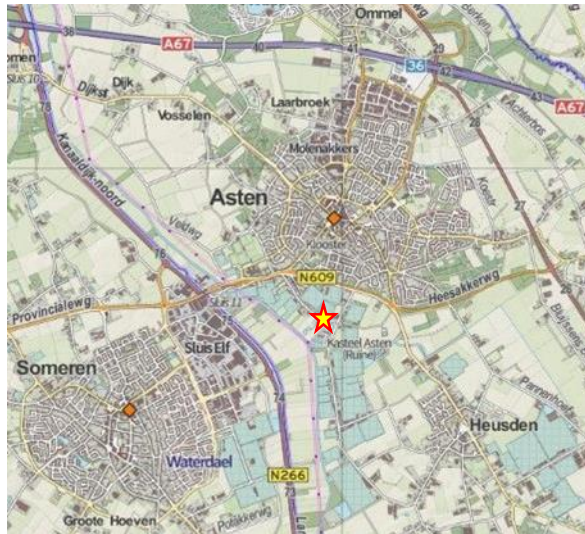
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 8 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1287.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen aan de grens van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook deels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten noorden van

de locatie zijn woon-werklocaties gelegen met een bedrijfsmatige bestemming.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

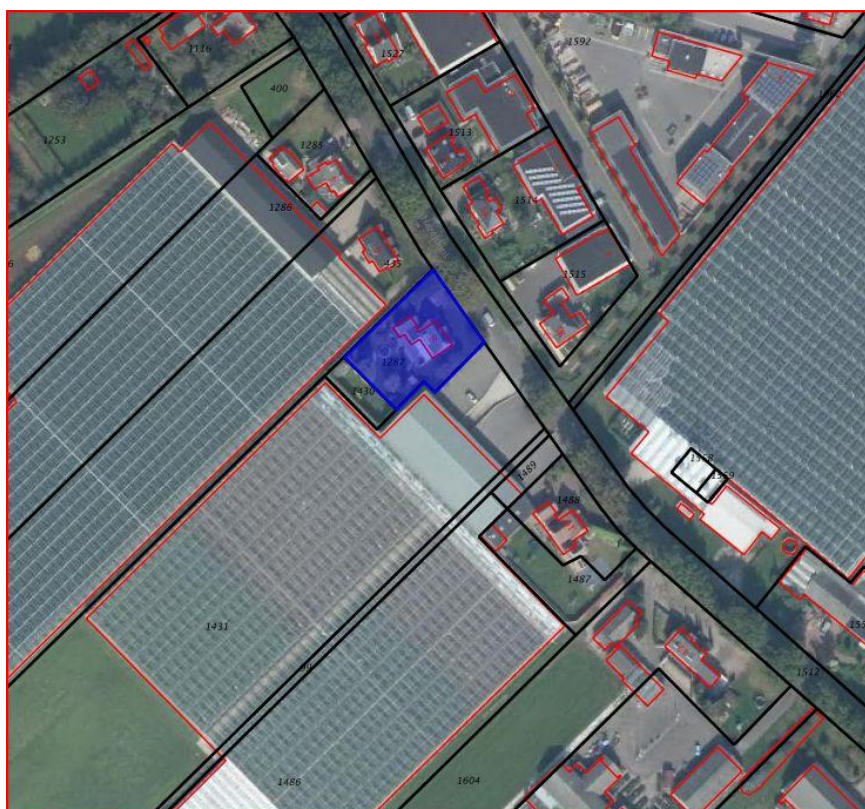
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 8 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, mevrouw E.C.F. Van Kemenade - Baltussen, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, J&H Baltussen bv. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 8 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 8-12-1993.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 8 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Daarnaast bevindt zich ten noordoosten van de planlocatie het bedrijventerrein Hazeldonk. Het bedrijventerrein is niet gezoneerd. Op dit voormalig fabrieksterrein van de Campinafabriek zijn enkele woonwerklocaties gerealiseerd. Aan de voorzijde, parallel aan de Hazeldonk, zijn de bijbehorende bedrijfswoningen gesitueerd. De afstand van de planlocatie tot aan het dichtstbijzijnde bedrijf (een tegelzetbedrijf aan de Van Kuppenveldweg 4) bedraagt ca 50 meter afstand.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzoening geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde

is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de water-toets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

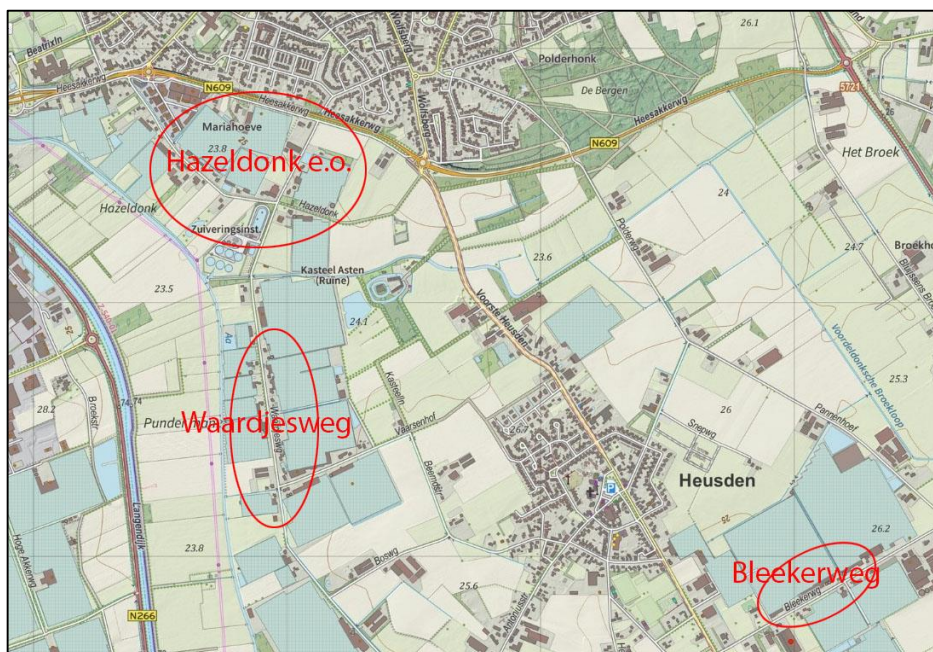
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

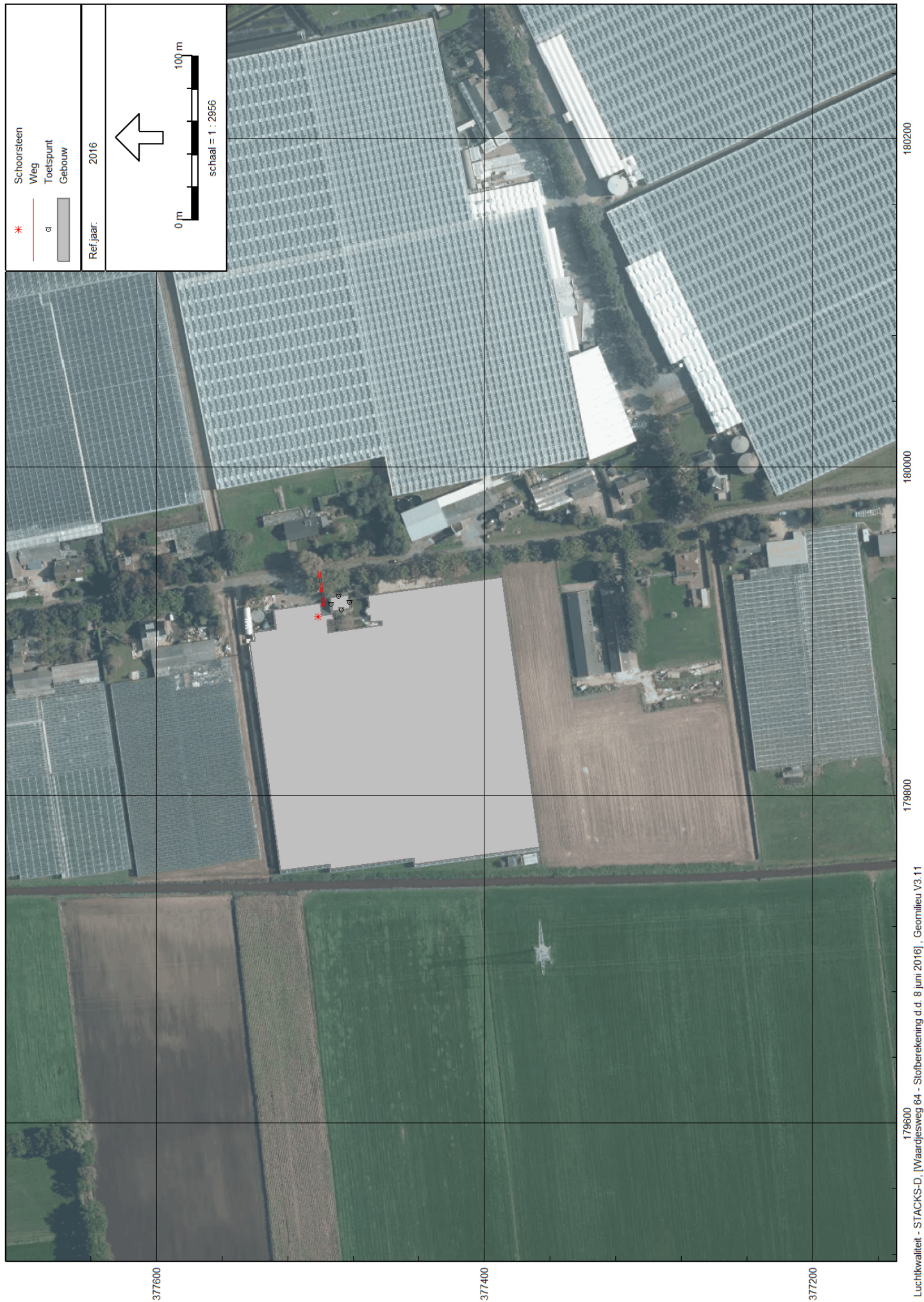
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

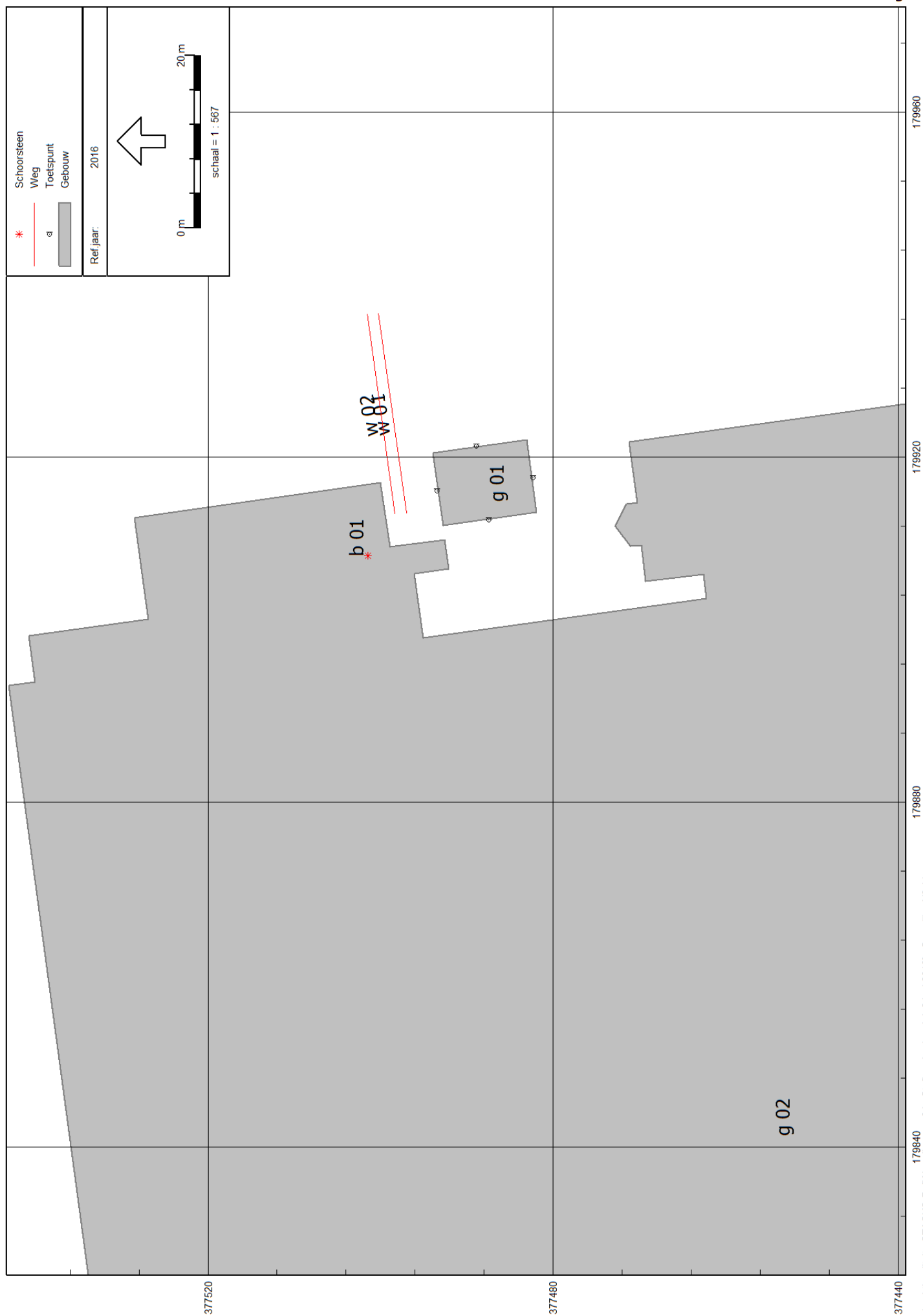
Bijlage 1

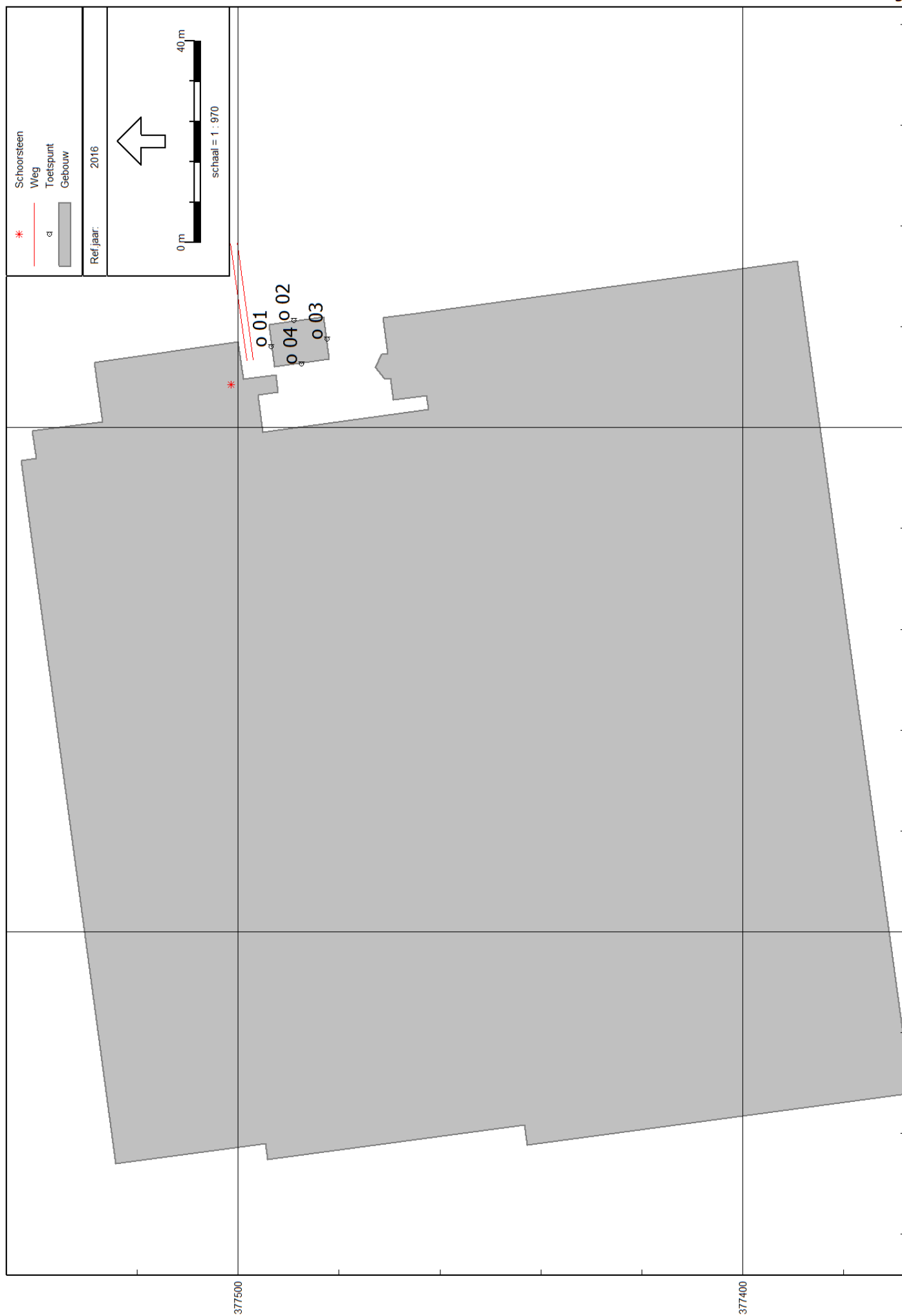












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,000000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 9 te Asten**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	4
3.1. Wet plattelandswoningen	4
3.2. Verordening Ruimte.....	4
3.3. Gemeentelijk kader.....	7
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	7
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	7
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	7
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	9
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	9
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	10
4.1. Milieu	10
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	10
4.1.2. Bodem	11
4.1.3. Externe veiligheid	11
4.1.4. Geluid	11
4.1.5. Geur.....	11
4.1.6. Luchtkwaliteit	12
4.2. Natuur.....	12
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	13
4.4. Leidingen	13
4.5. Verkeer en parkeren.....	13
4.6. Waterhuishouding.....	13
5. CONCLUSIES.....	14

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 9 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 9 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1554.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen in het midden van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook grotendeels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten westen van de planlocatie bevinden zich een tuincentrum, een bestaande

burgerwoning en een voormalig agrarisch bedrijf, dat eveneens is bestemd en in gebruik is als reguliere burgerwoning. Ten zuidwesten bevindt zich een rioolwaterzuiveringsinstallatie.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 9 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer J.J. van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 9 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-07-2008.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 9 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfs-woning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geur-onderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft

dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

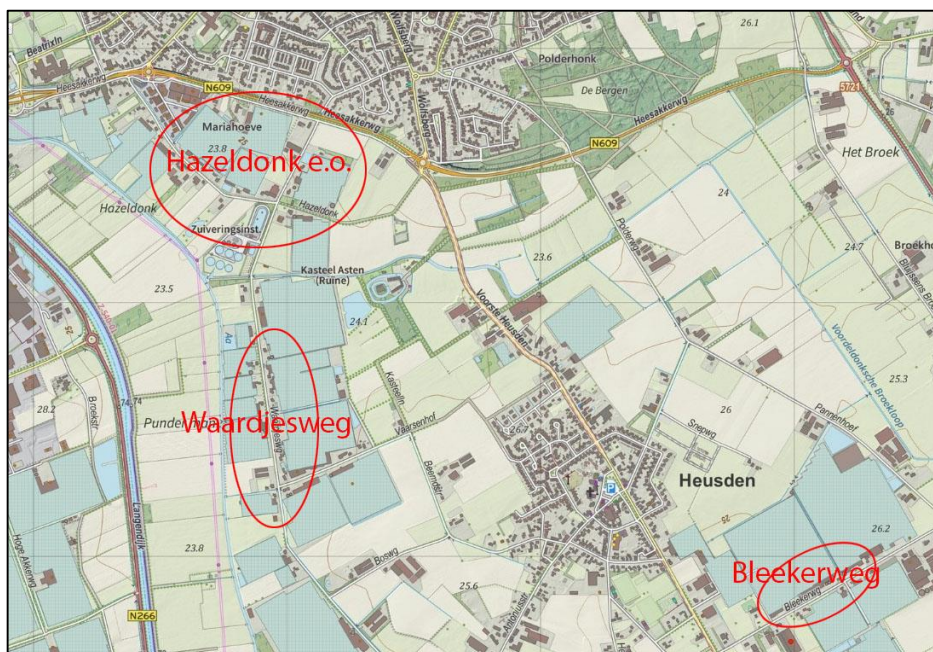
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

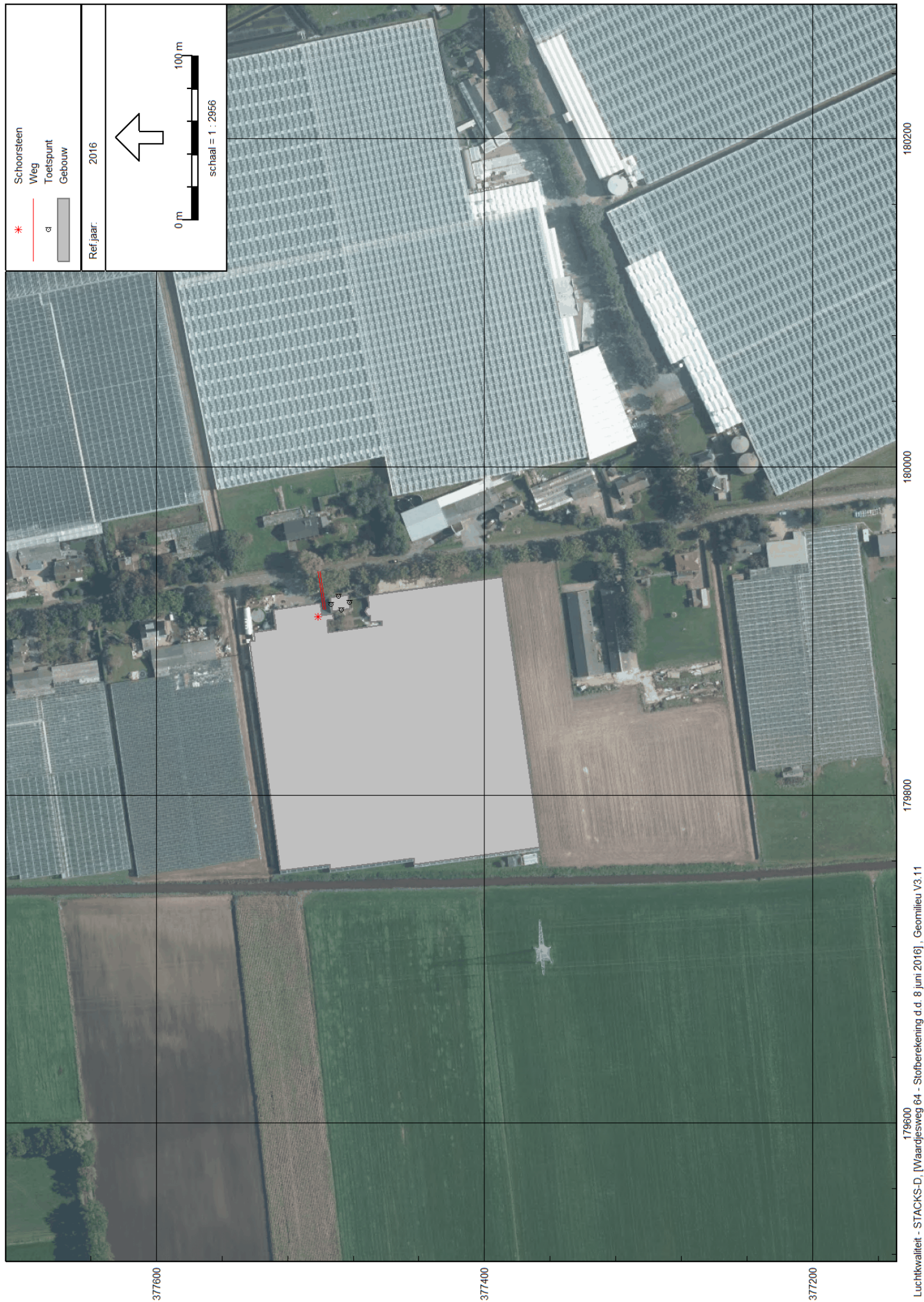
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

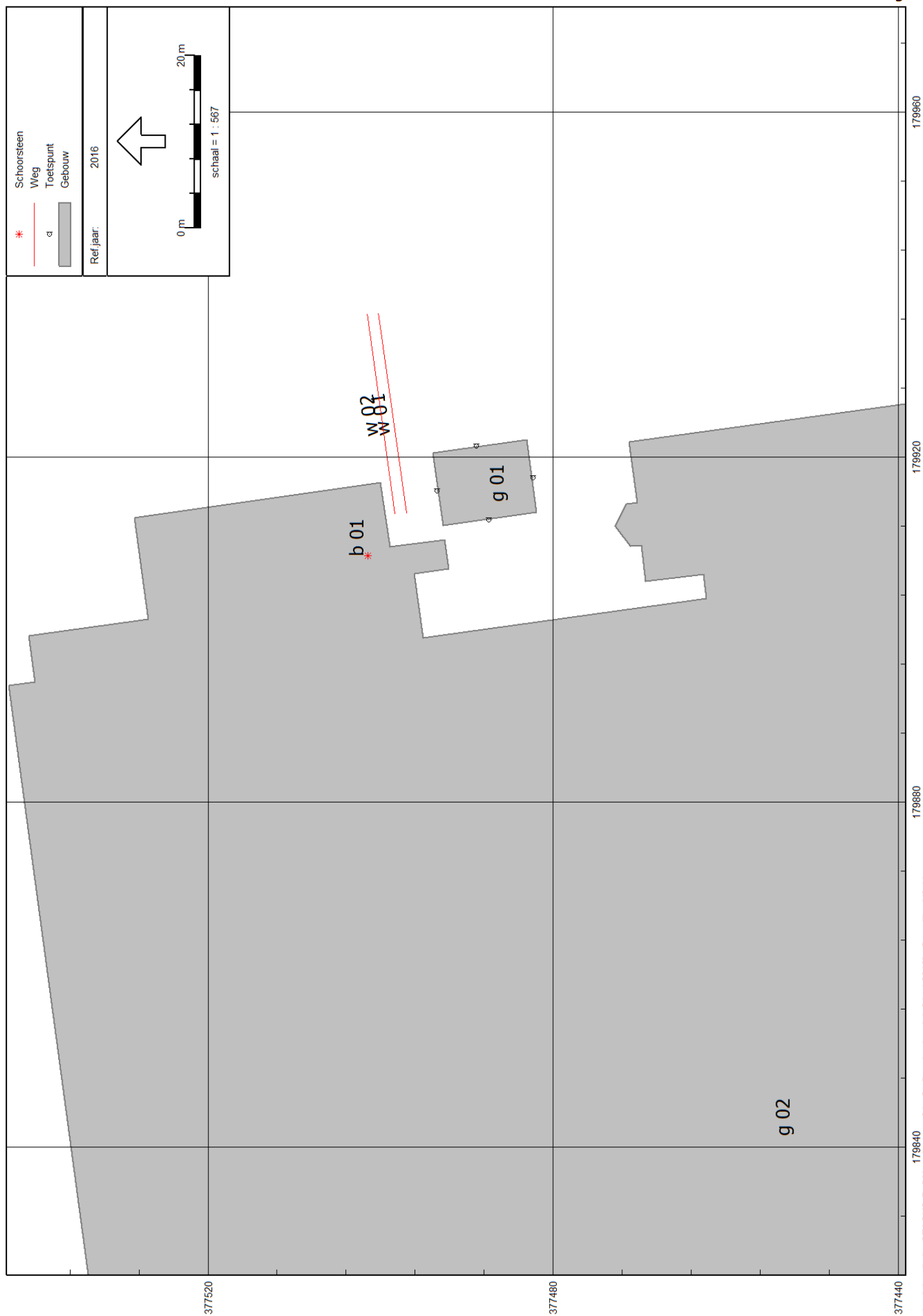
Bijlage 1

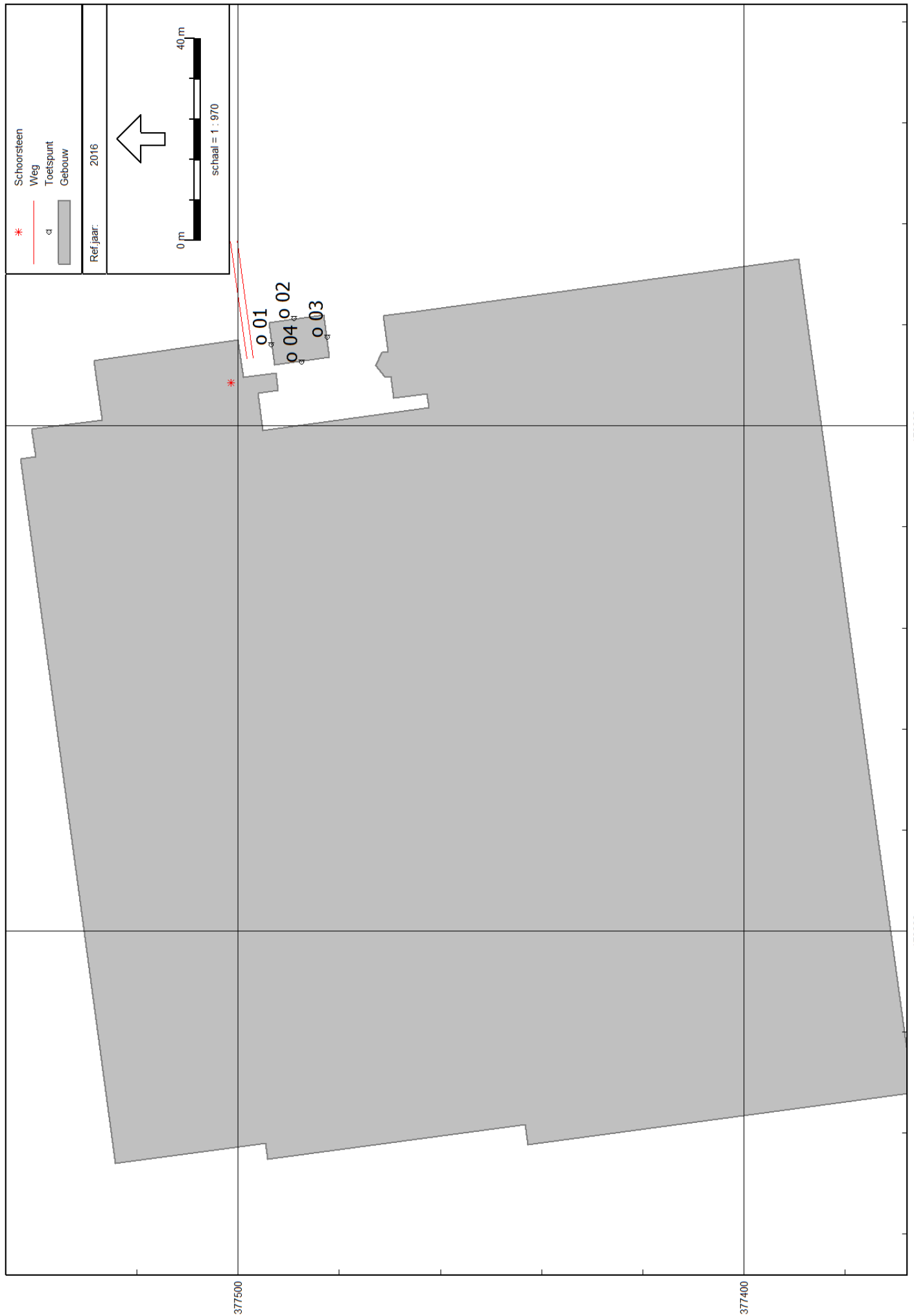












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Heesakkerweg 9a te Asten**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	7
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	7
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	9
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	9
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	10
4.1. Milieu	10
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	10
4.1.2. Bodem	11
4.1.3. Externe veiligheid	11
4.1.4. Geluid	11
4.1.5. Geur.....	11
4.1.6. Luchtkwaliteit	12
4.2. Natuur.....	12
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	13
4.4. Leidingen	13
4.5. Verkeer en parkeren.....	13
4.6. Waterhuishouding.....	13
5. CONCLUSIES.....	14

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Heesakkerweg 9a te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

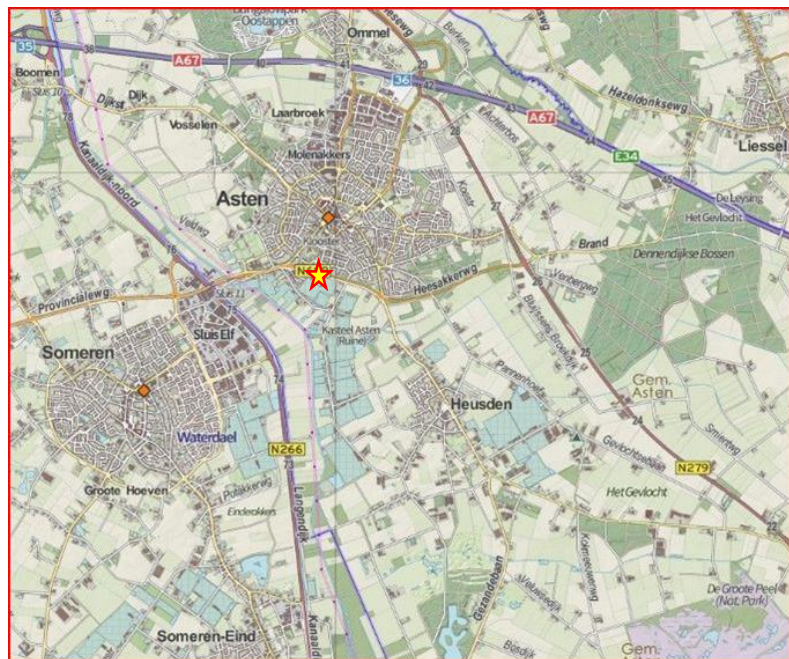
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Heesakkerweg 9a is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, op de rand van het glastuinbouwconcentratiegebied direct ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1201.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen aan de grens van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving ten zuidwesten van het de locatie wordt dan ook deels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Direct ten zuiden van de planlocatie bevindt zich een voormalig agrarisch bedrijf, dat nu is bestemd en in gebruik is als burgerwoning. Ten noorden van de locatie bevindt zich de N-609 en woonbebouwing van de kern Asten. Ten westen van de locatie bevindt zich op het voormalige fabrieksterrein van Campina het bedrijventerrein Hazeldonk.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Heesakkerweg 9a als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer W. van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelands-woningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'platte-landswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerwoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de platte-landswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'platte-landswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten. Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor

de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd.

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel. Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de

gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelings-ruimte. Primaair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glas-tuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glas-tuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glas-tuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen teneinde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Heesakkerweg 9a betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-04-1988.

b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Heesakkerweg 9a wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als bijlage toegevoegd.

e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswohnungen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswohnung ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een platte-landswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Daarnaast bevindt zich ten noordwesten van de planlocatie het bedrijventerrein Hazeldonk. Het bedrijventerrein is niet gezoneerd. Op dit voormalig fabrieksterrein van de Campinafabriek is bedrijvigheid toegestaan in beginsel tot maximaal milieucategorie 3. Op de gronden van het bedrijventerrein, die zijn gelegen binnen 50 meter van een bestaande woning is slechts bedrijvigheid toegestaan tot maximaal milieucategorie 2. De afstand van de bedrijfswohnung tot aan de dichtstbijzijnde bedrijfsbebouwing bedraagt 30 meter afstand.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswohnung door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan

derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning

behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geur-kaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als bijlage. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe

werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

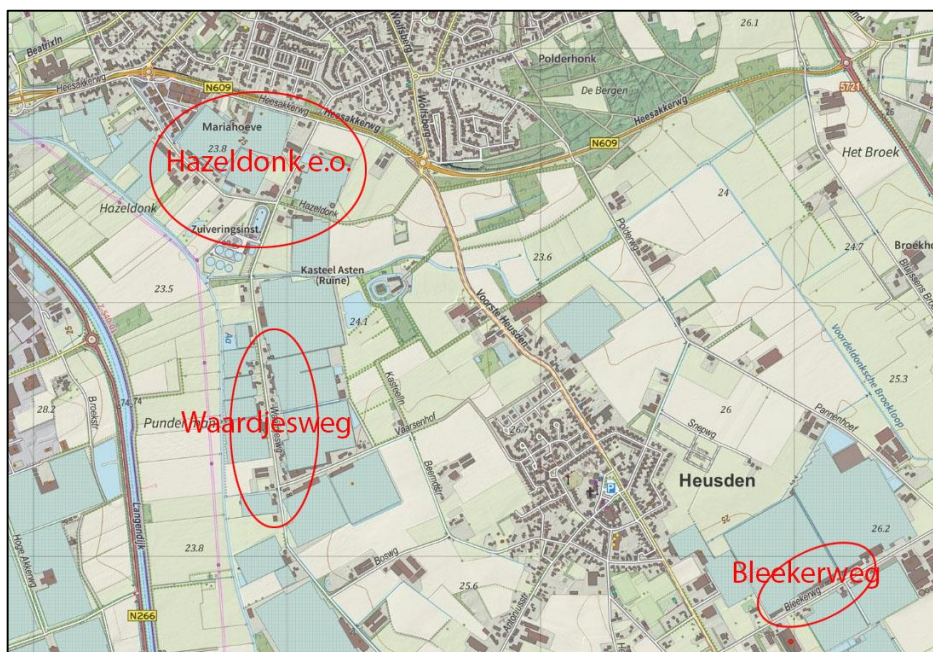
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

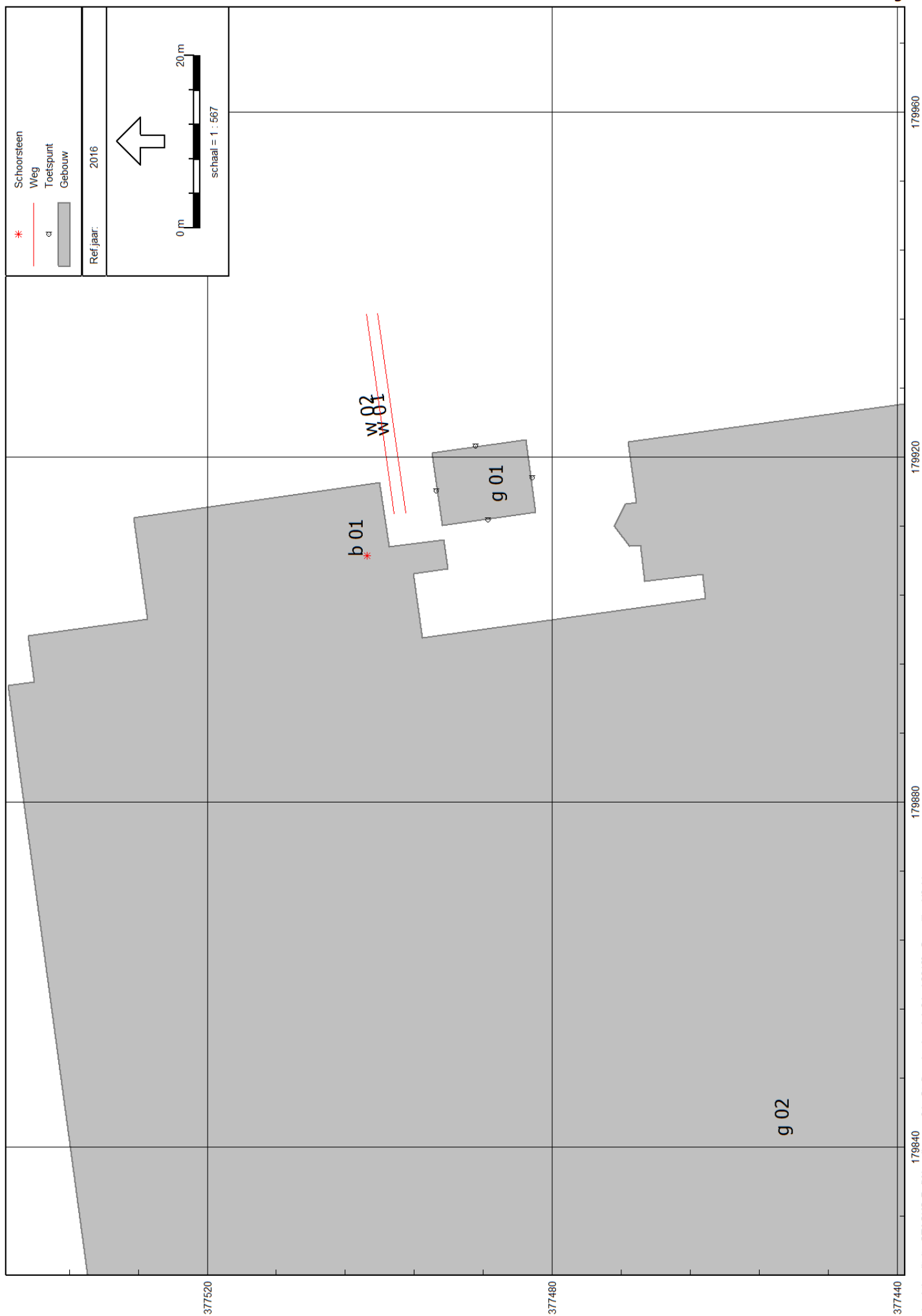
Bijlage 1

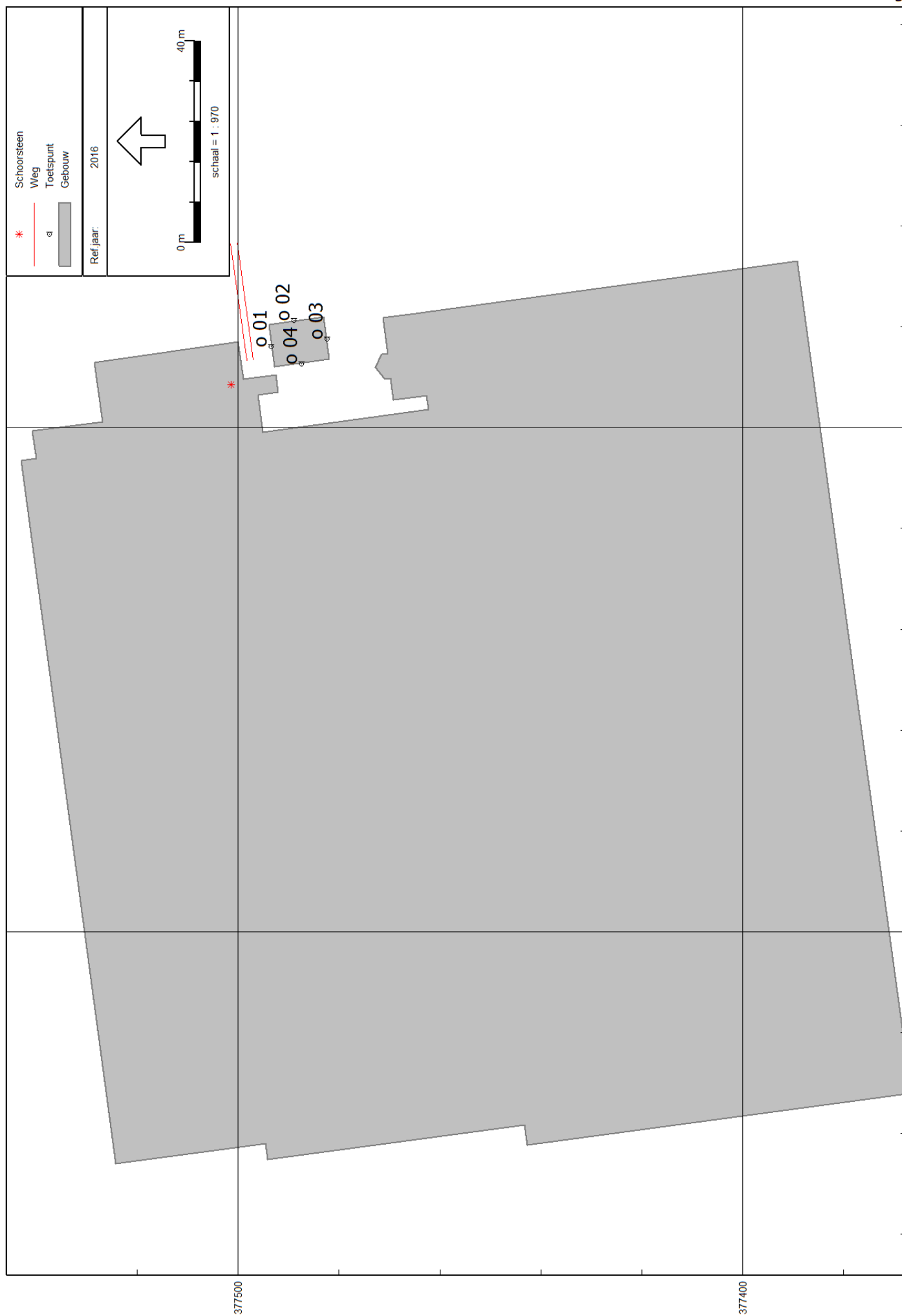












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 4 te Asten**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 4 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

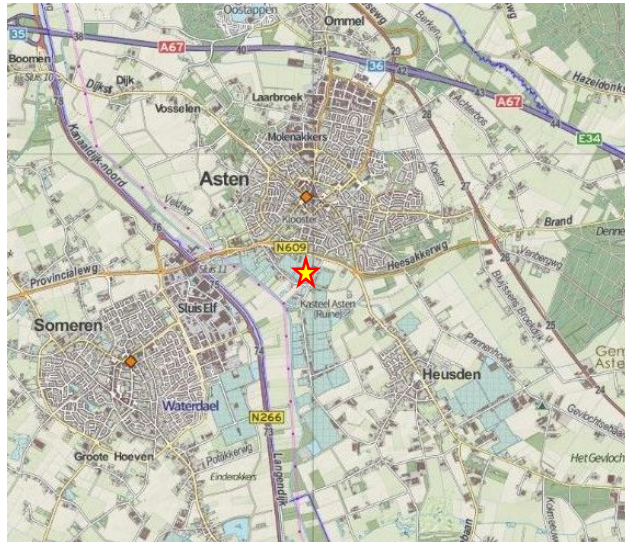
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 4 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1555.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt veelal begrensd door glastuinbouwbedrijven. Ten noordoosten van de

planlocatie bevindt zich een transportbedrijf en bestaande burgerwoning. Wat meer noordelijk bevindt zich de N-609 en de kern van Asten. Ten zuidwesten bevindt zich een rioolwaterzuiveringsinstallatie.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 4 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.J.F. Van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouw-

kundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

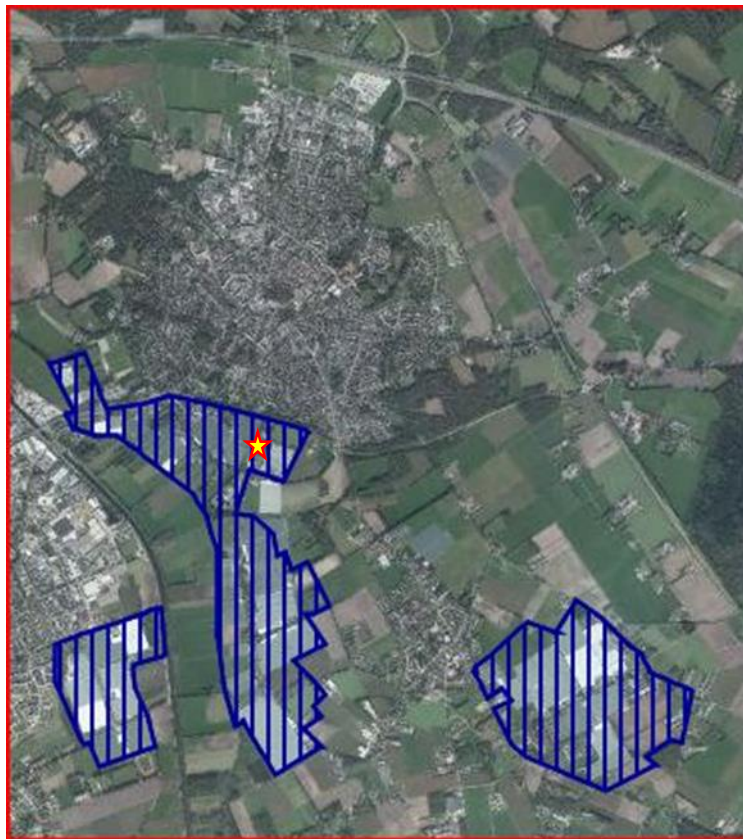
3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgewingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 4 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-7-2008.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 4 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieu hygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

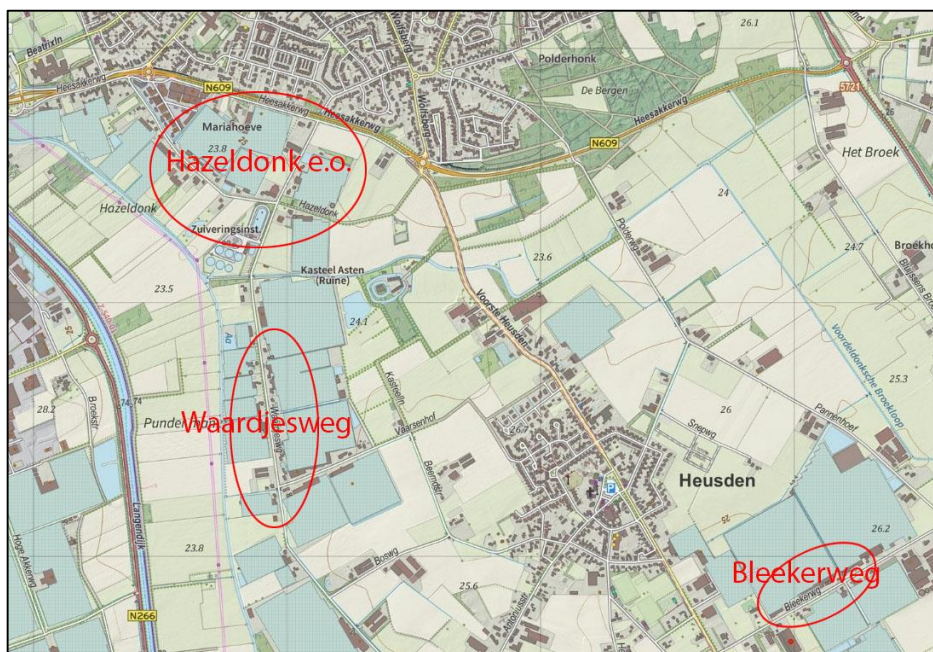
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

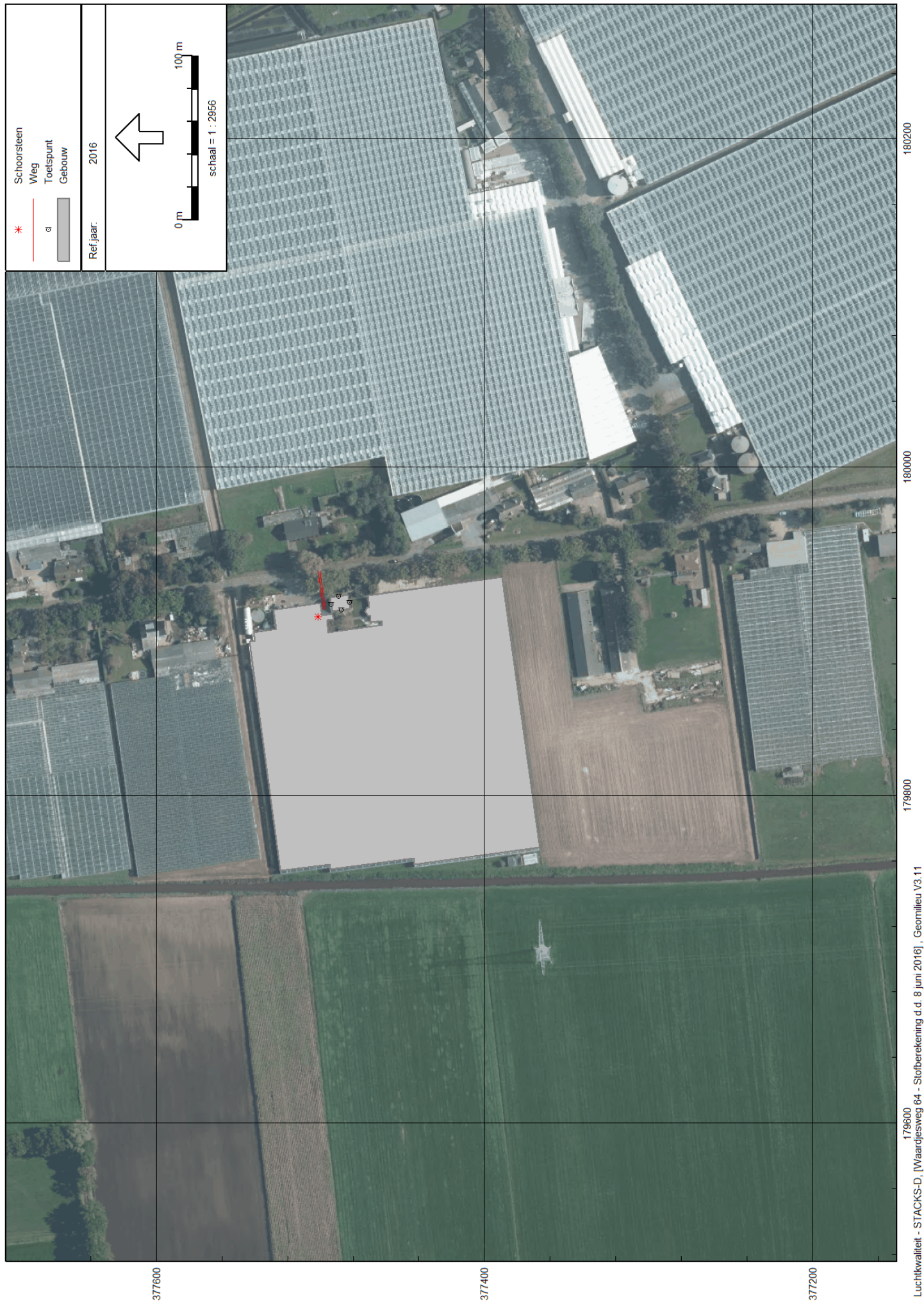
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

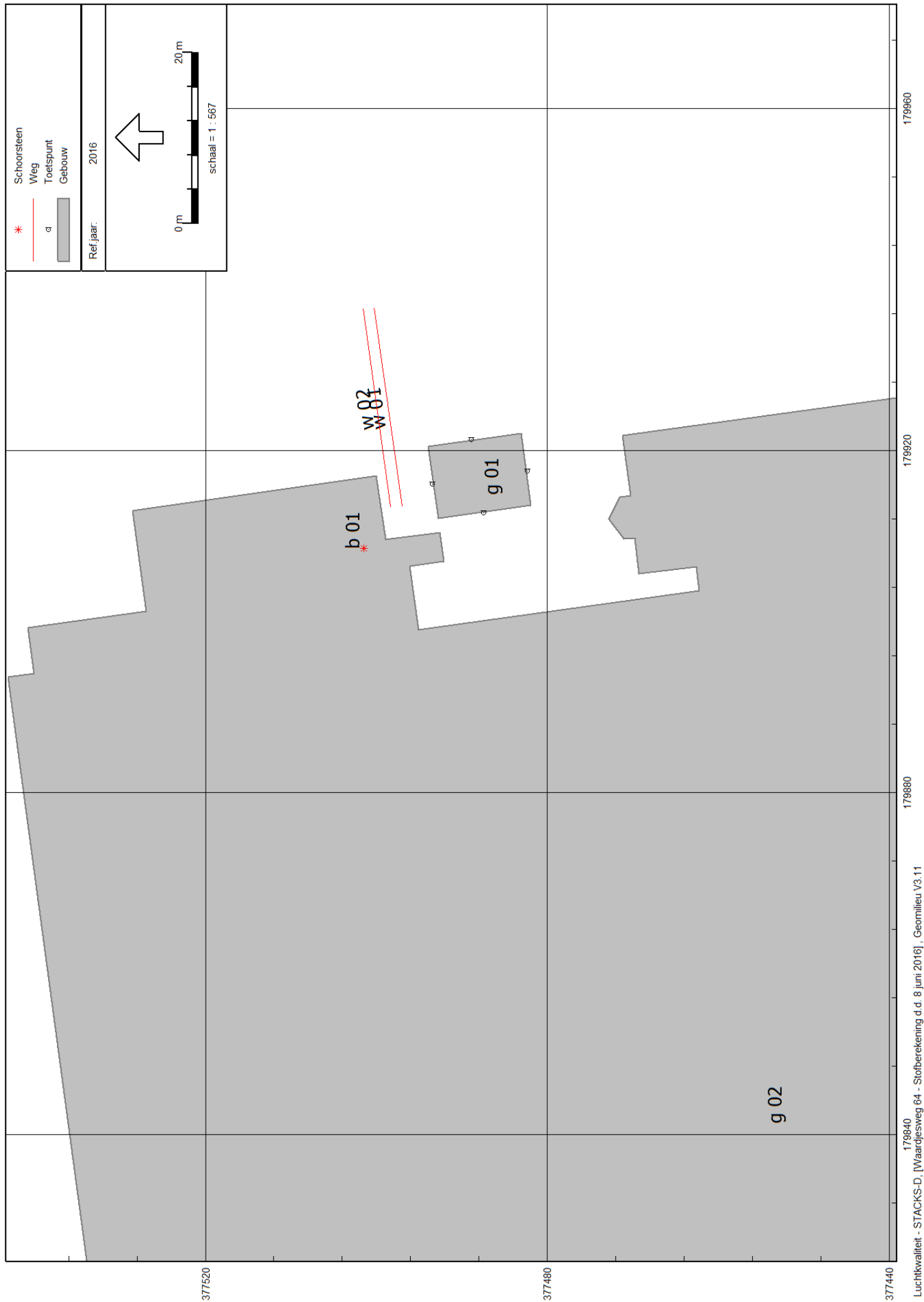
Bijlage 1

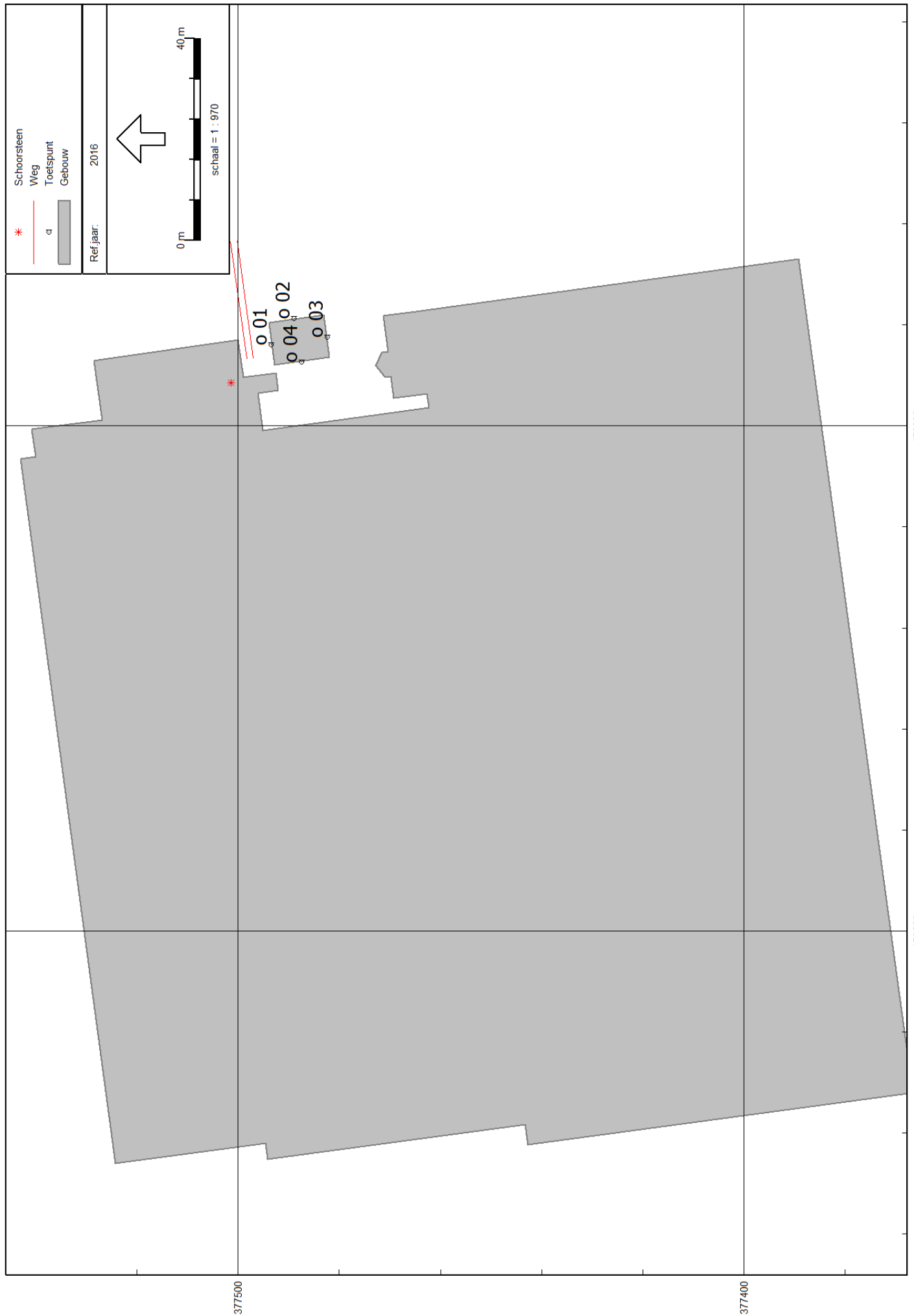












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 60 te Heusden**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 60 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

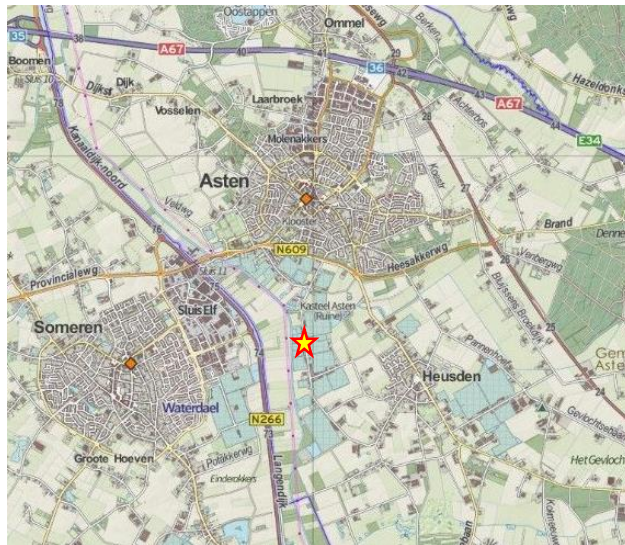
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 60 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1503.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door glastuinbouwbedrijven.

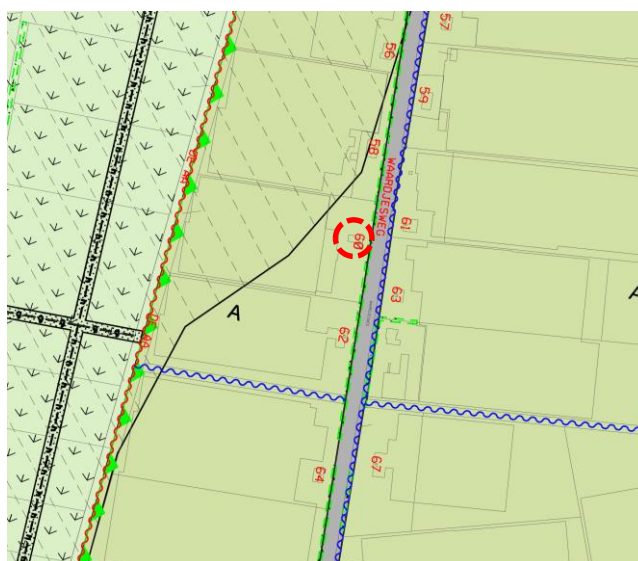


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

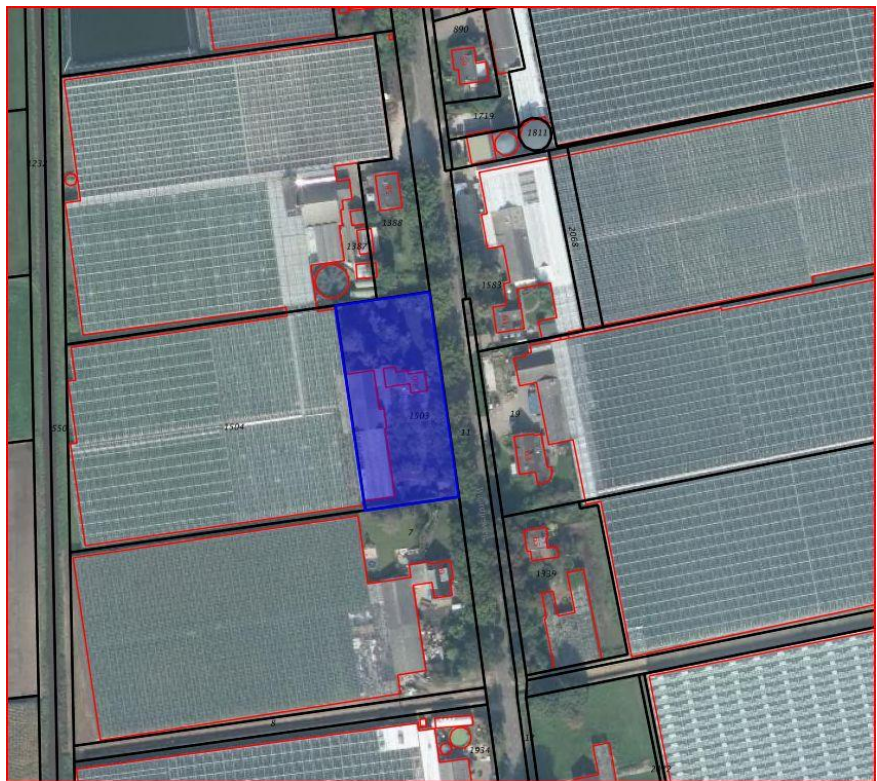
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 60 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, dhr. P.Zwegers, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, H.F.W. Van der Burgt en A.M. Disco. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie oranje gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert.

Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgewingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 60 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 2-7-2001, waarbij de huidige eigenaar het op 29-9-2000 reeds heeft verkregen.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemers van de glastuinbouwbedrijven. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 60 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergronds niveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGEN

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen	11

1 Inleiding

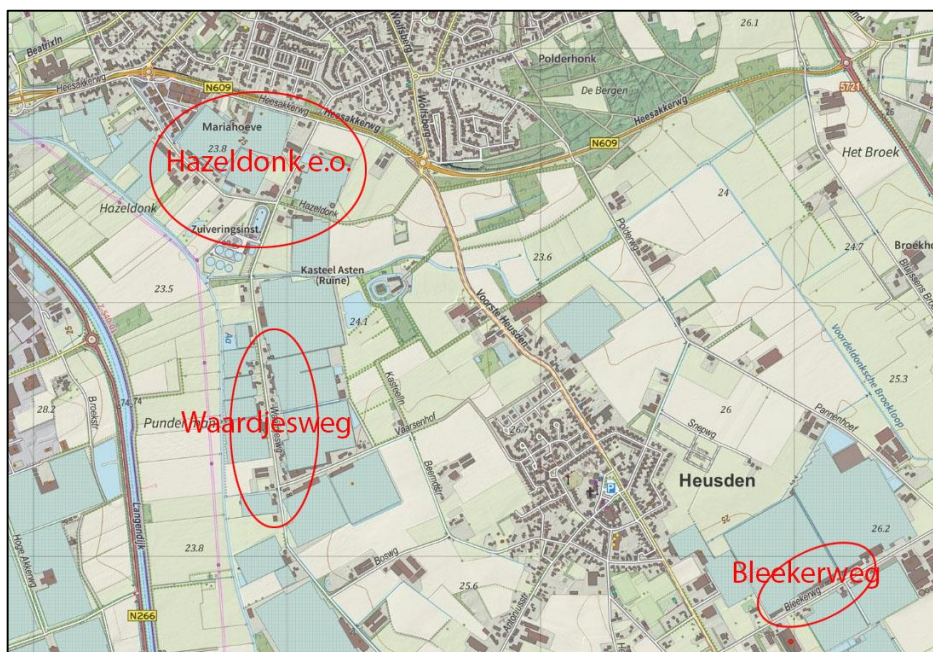
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

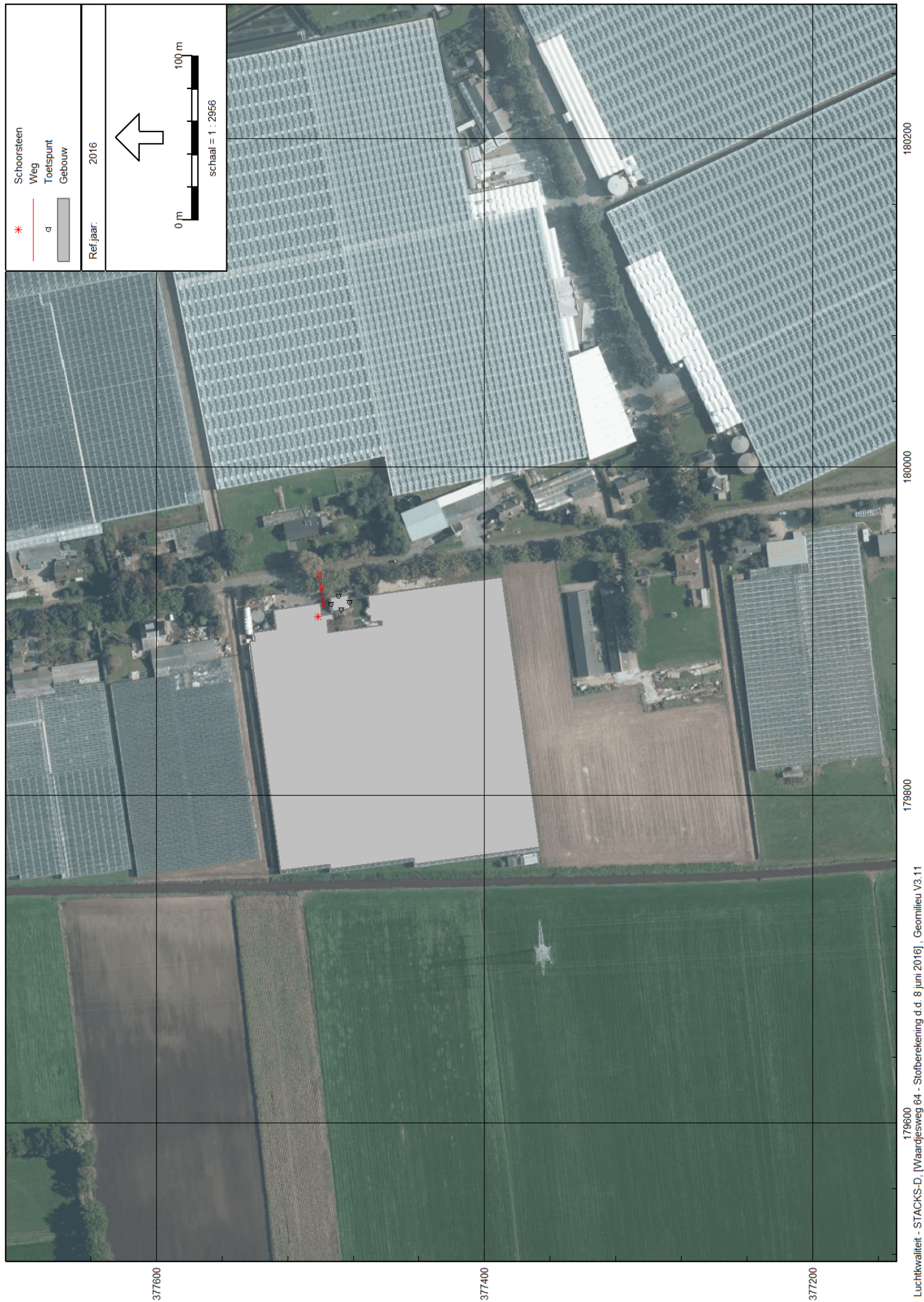
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

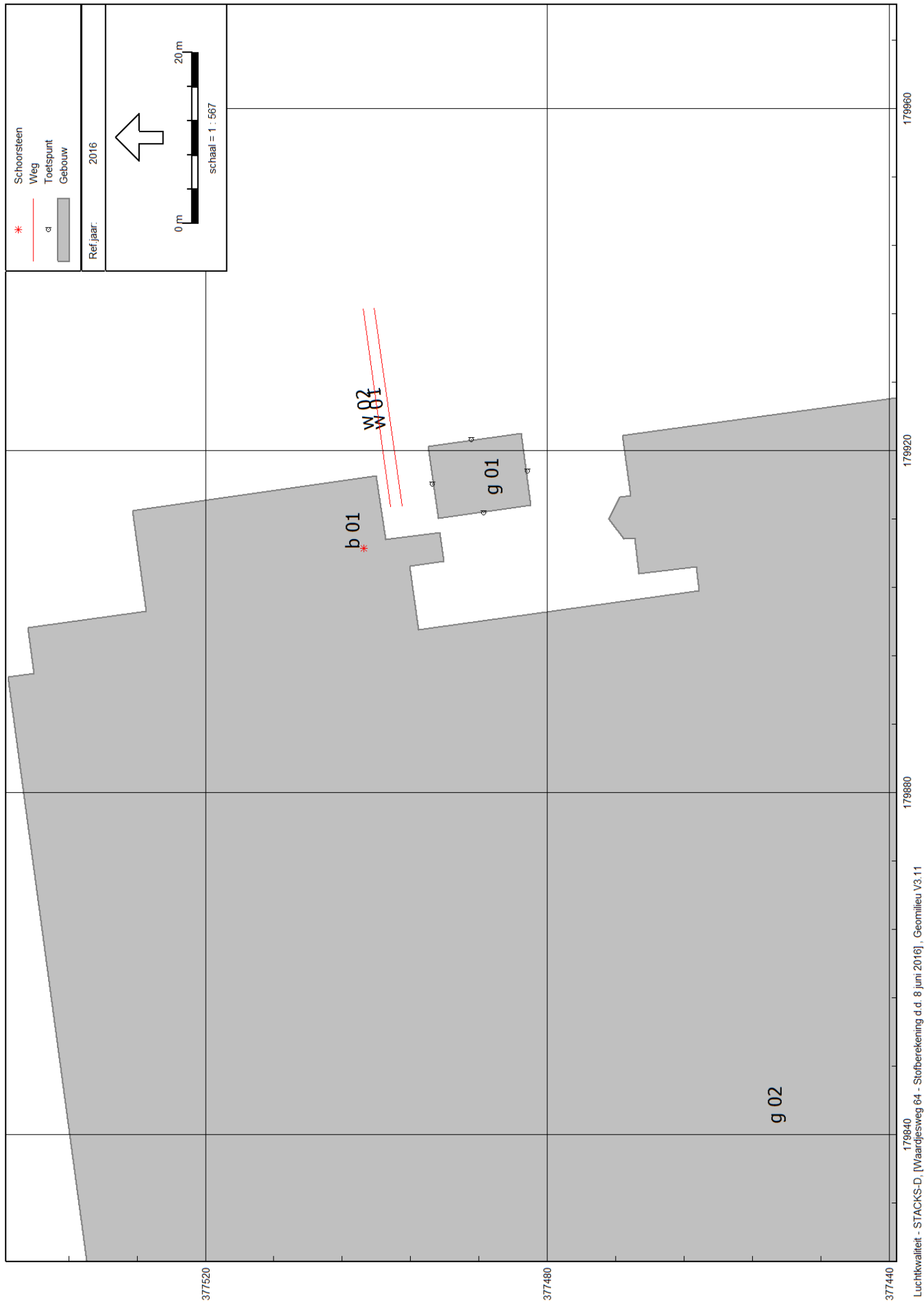
Bijlage 1

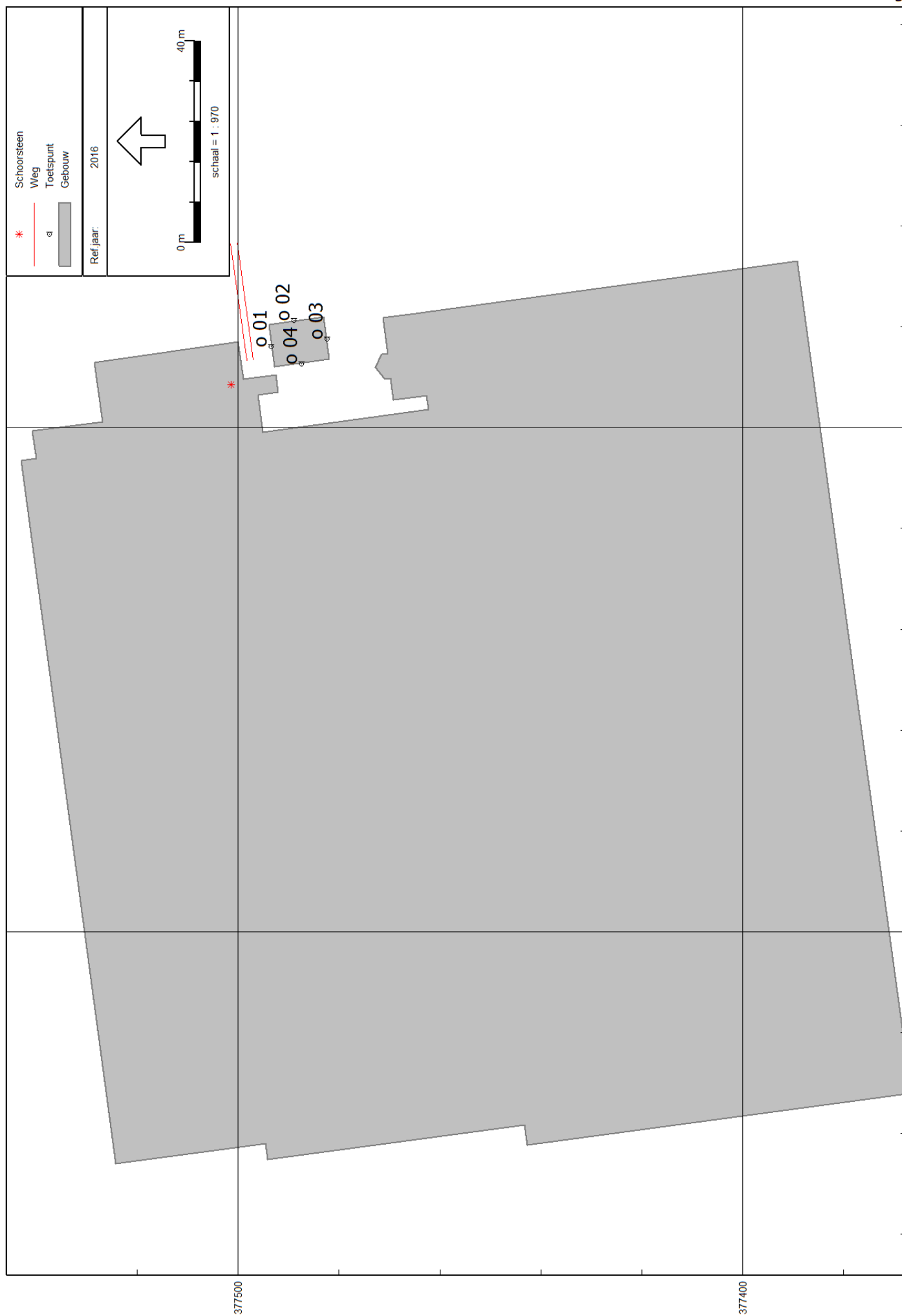












179900

179800

Luchtkwaliteit - STACKS-D, [Waardjesweg 64 - Stofberekening d.d. 8 juni 2016], Geomilieu V3.11

377500

377400

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 61 te Heusden**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 61 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

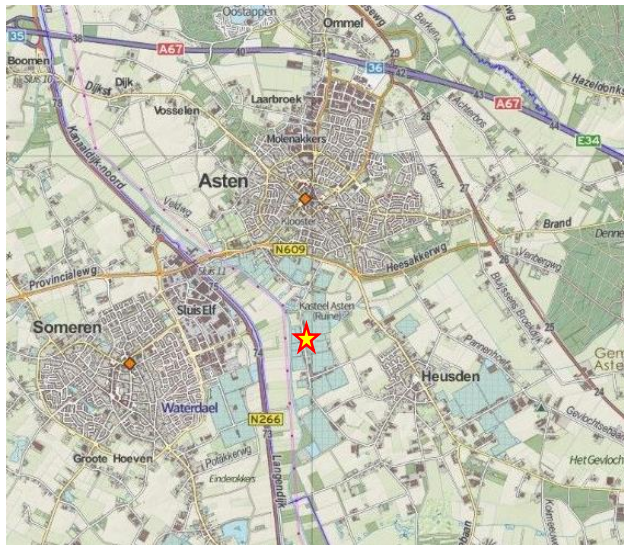
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 61 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1583.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 61 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.J.A. Van Horne, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouw-

kundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetwijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert.

Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 61 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 23-6-2005.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 61 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergronds niveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

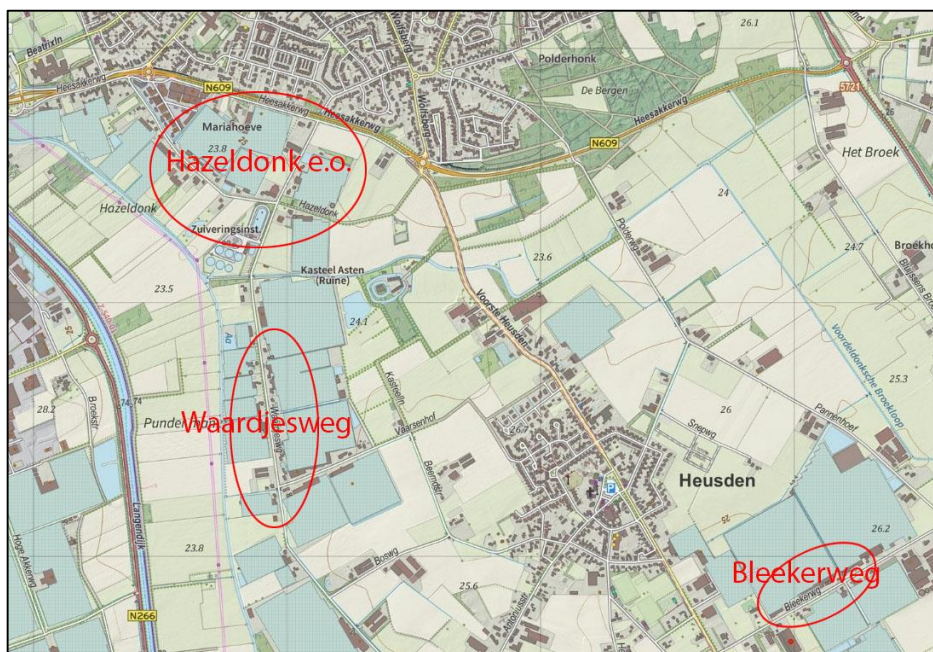
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

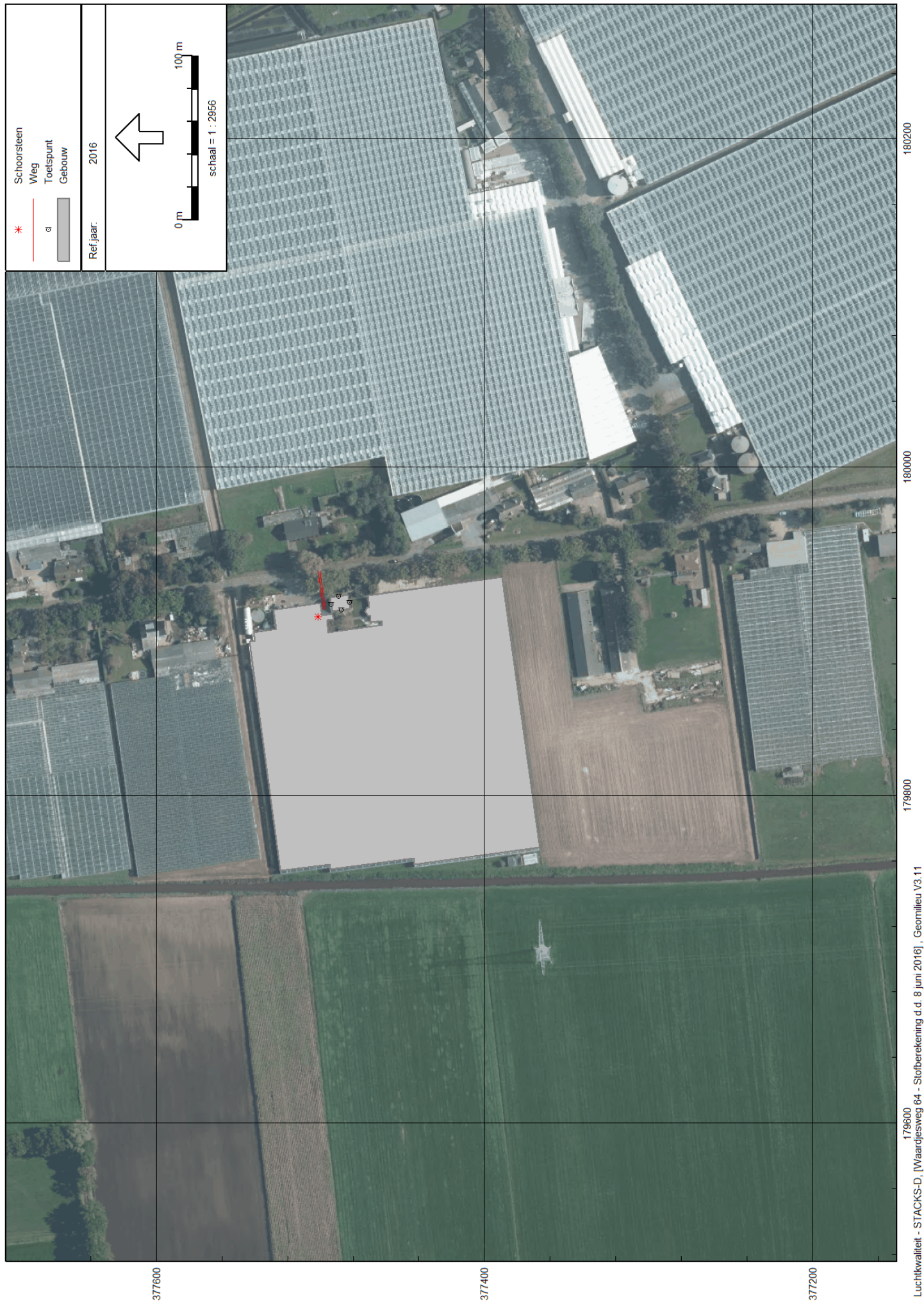
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

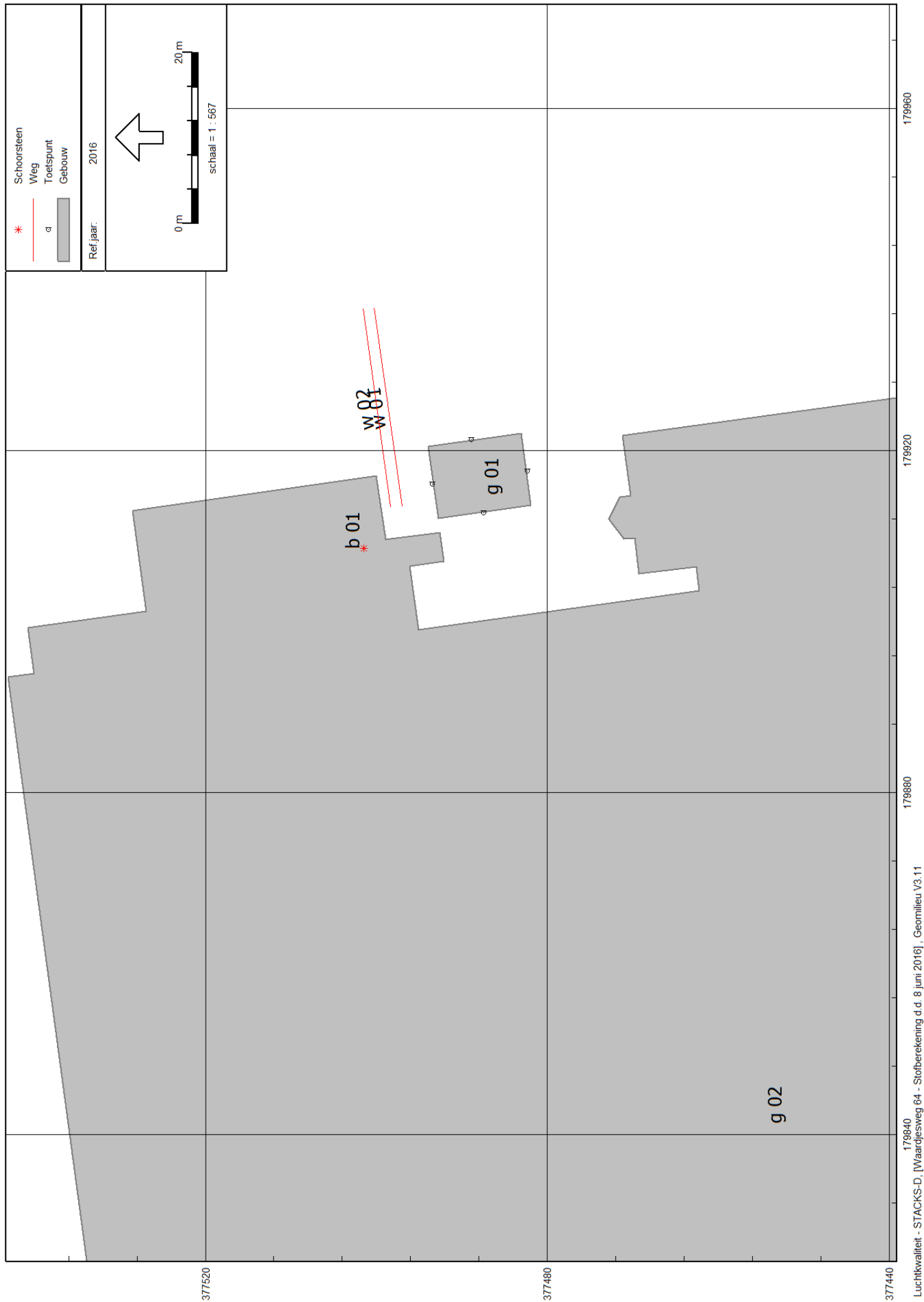
Bijlage 1

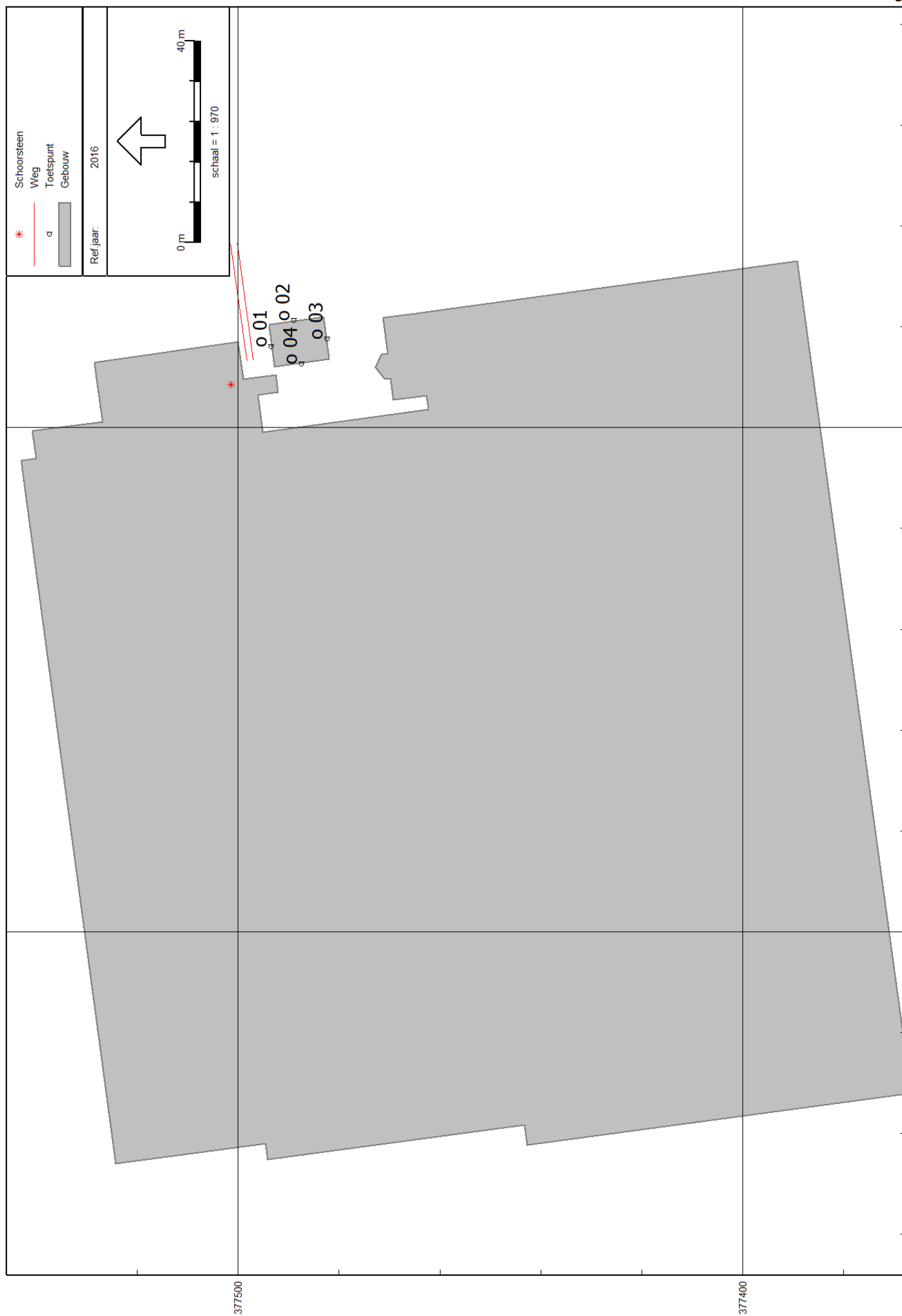












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 69 te Heusden**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 69 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

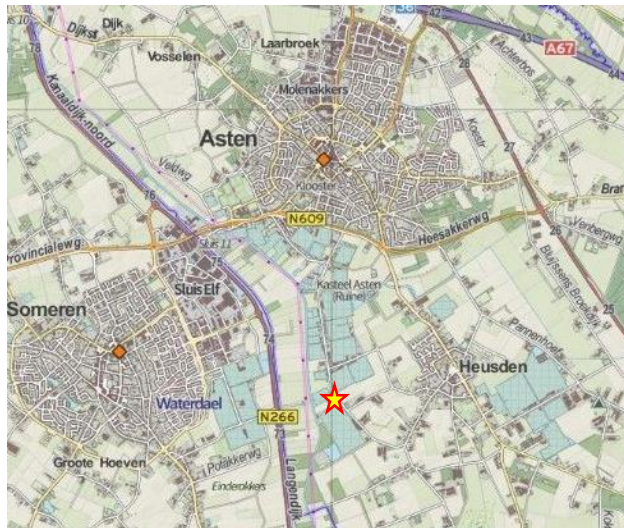
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 69 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1586.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen



Uitsnede globale situering planlocatie

Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten westen van de Waardjesweg en het plangebied was sprake van een intensieve veehouderij locatie. Deze locatie is echter inmiddels in het kader van de regeling ruimte voor ruimte beëindigd. Ter plekke resteert een burgerwoning met tuin en een agrarisch perceel.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 69 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, dhr. F.J. Raijmakers, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, RAVA Heusden BV. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹ Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

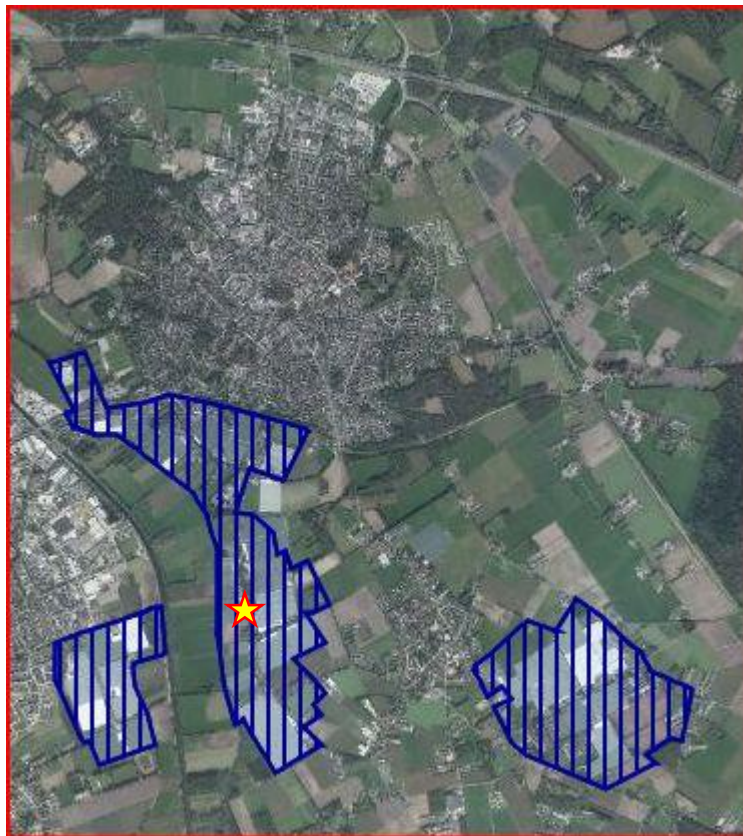
3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ *Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.*

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduide vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfs-woning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd.

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. *Glastuinbouwvisie Asten*

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. *Beleidsnota plattelandswoningen*

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. *Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied*

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 69 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum

al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 23-6-2005, waarbij de huidige eigenaar het op 13-8-2012 heeft verkregen.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 69 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op

de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzo-
nering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-
woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken
van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-
functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot
nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bo-
demonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande
vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-
wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-
vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-
inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van
het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-
perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al
dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe
veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt
geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-
ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De
plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning
behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake
is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige
objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe
werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft.
Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering
voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds
sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-
ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen
voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-
toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake
is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat
sprake is van een acceptabel achtergronds niveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden,

zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermd- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

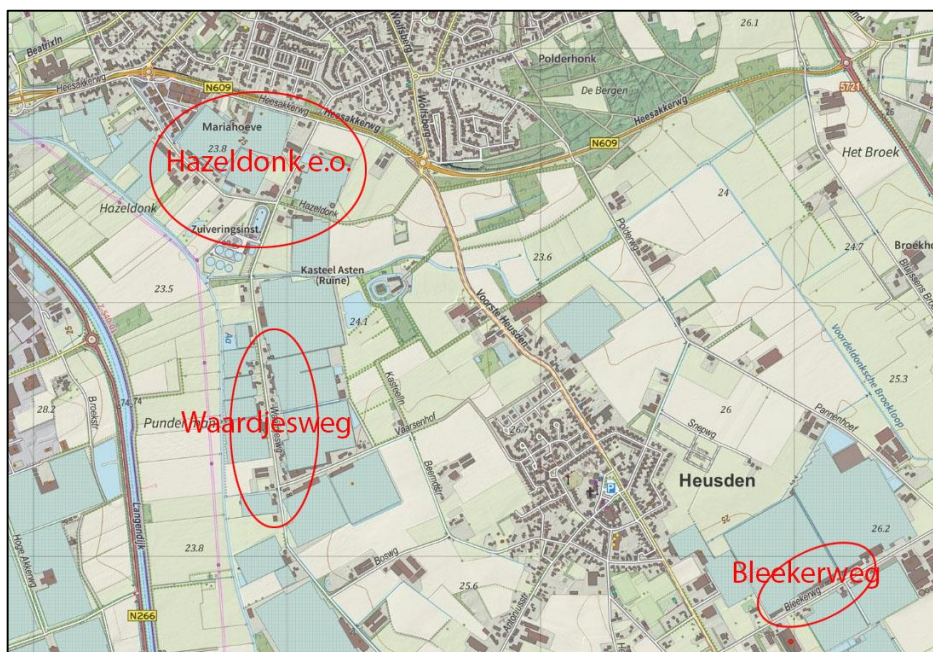
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuiwend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

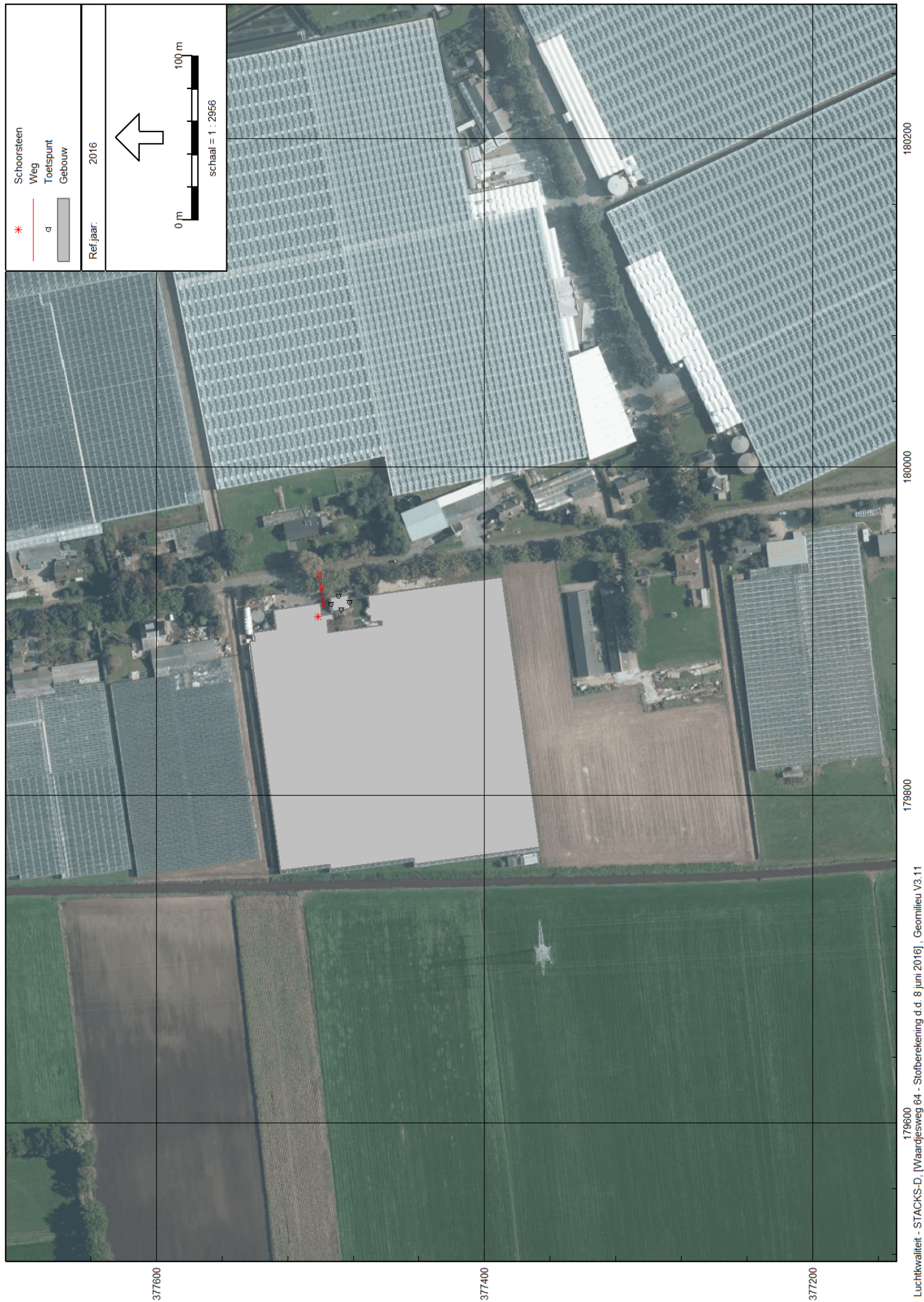
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

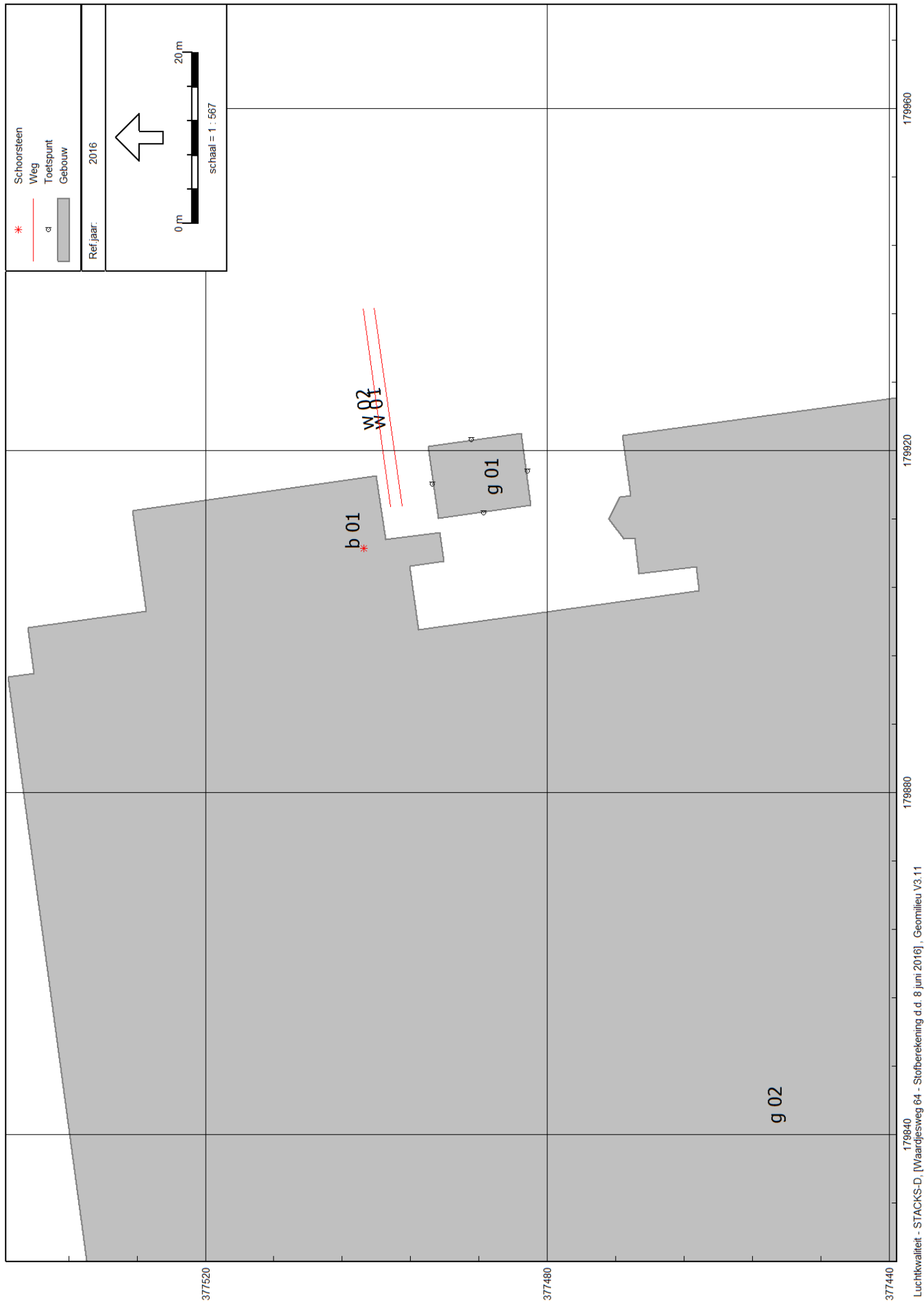
Bijlage 1

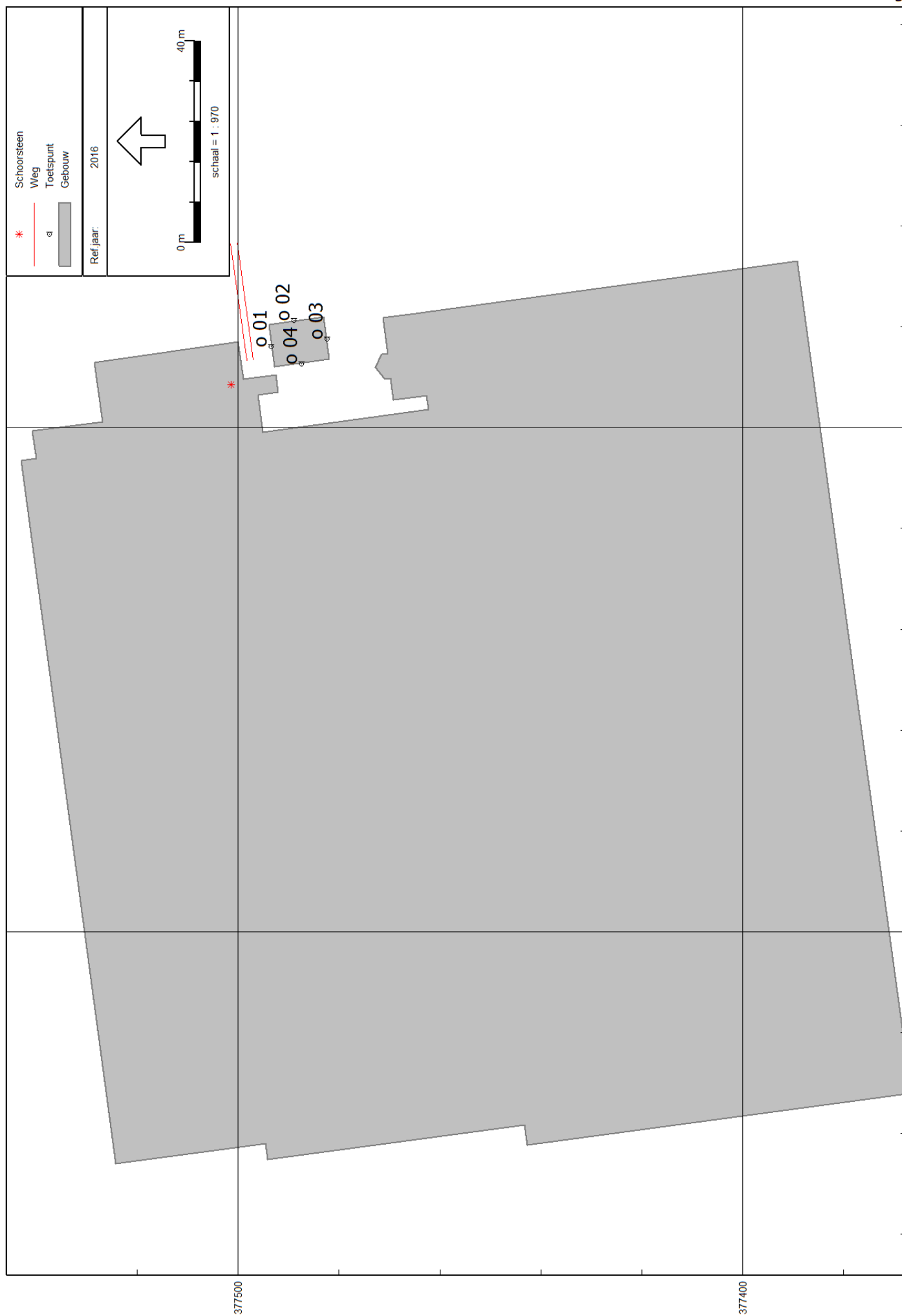












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 71 te Heusden**

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING.....	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 71 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

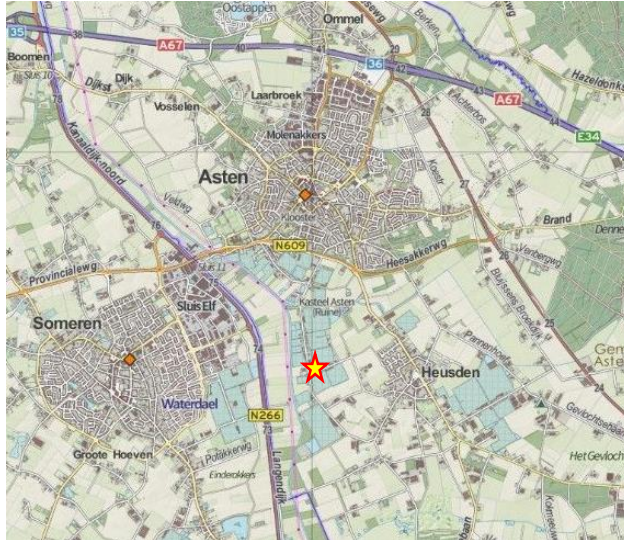
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 71 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 704.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten westen van het

plangebied is sprake van een voormalige intensieve veehouderij, die in het kader van de regeling ruimte voor ruimte is beëindigd. Ter plekke resteert een burgerwoning met tuin en een agrarisch perceel.

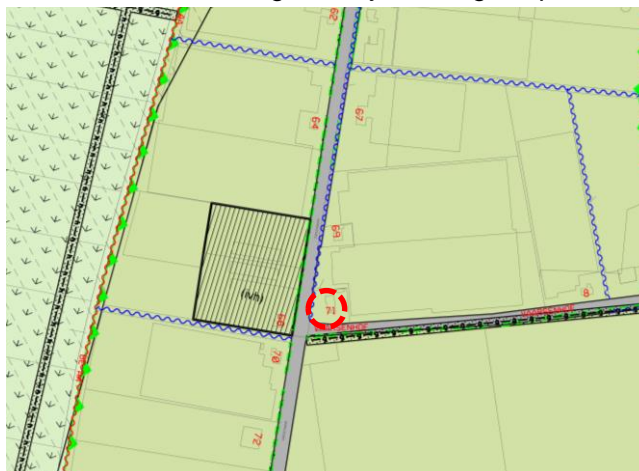


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 71 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer J.J.M. Berkvens, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, RAVA Heusden BV. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie oranje gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afgewingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 71 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Op basis van de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-4-1988.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 71 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-wikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergronds niveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel: Luchtkwaliteit

Rapportnummer: P166052.010

Dossiernummer: P166052

Opdrachtgever: adressen initiatiefnemers

Opsteller: M.P.H. Pouls MSc

Status: definitief

Datum: 10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving
& Milieu BV van toepassing die u vindt op
www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

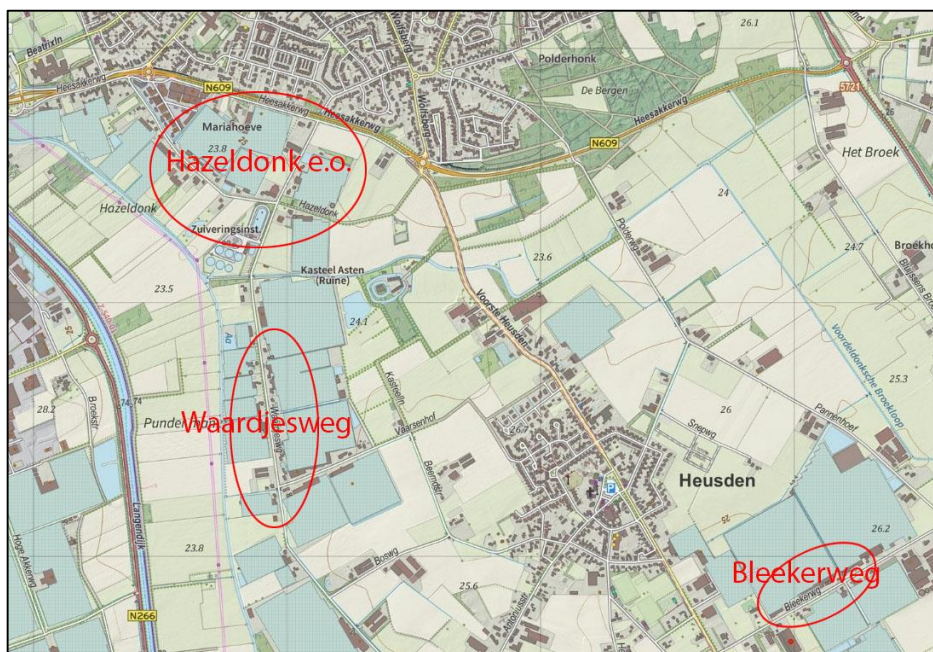
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuiwend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

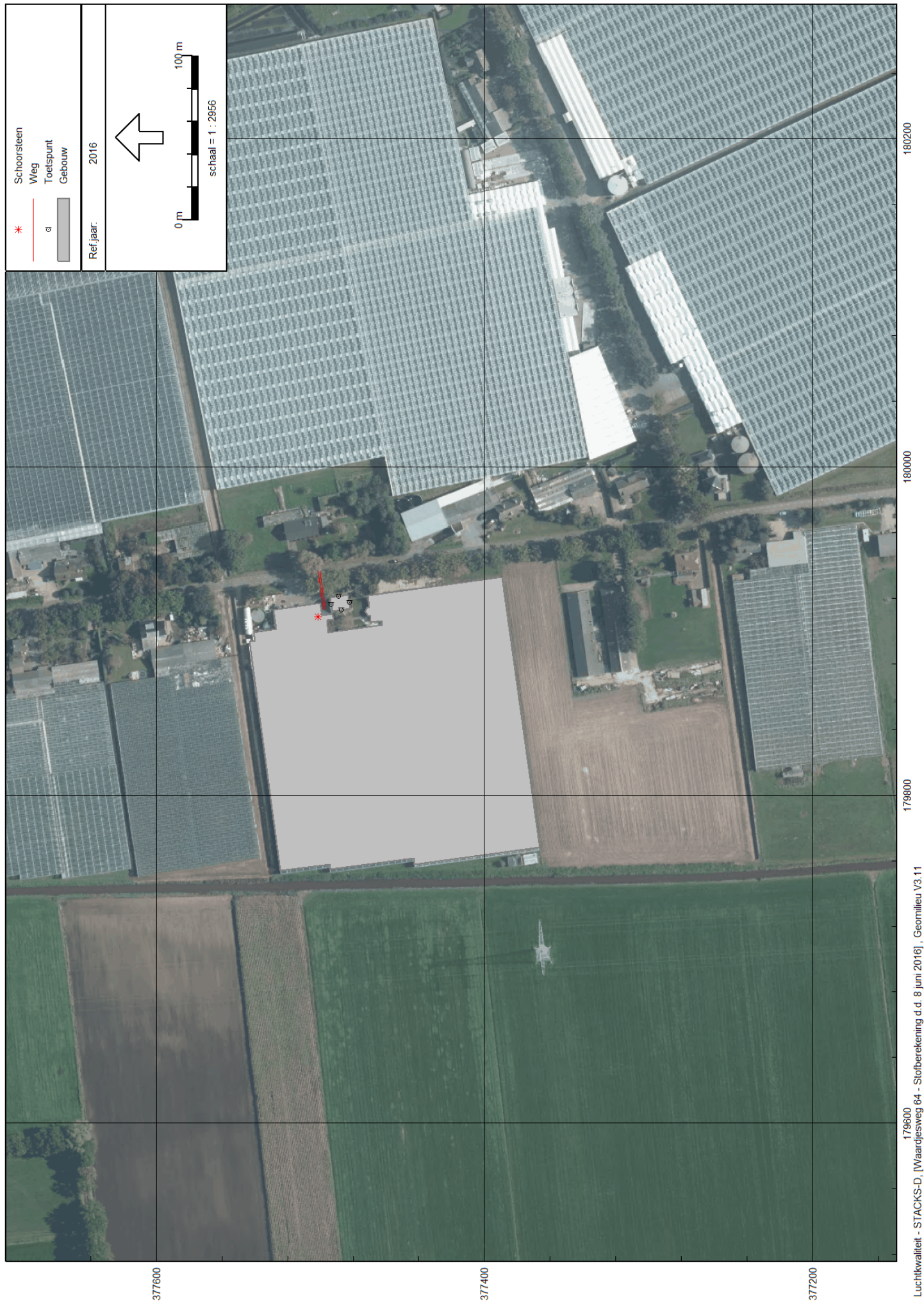
1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

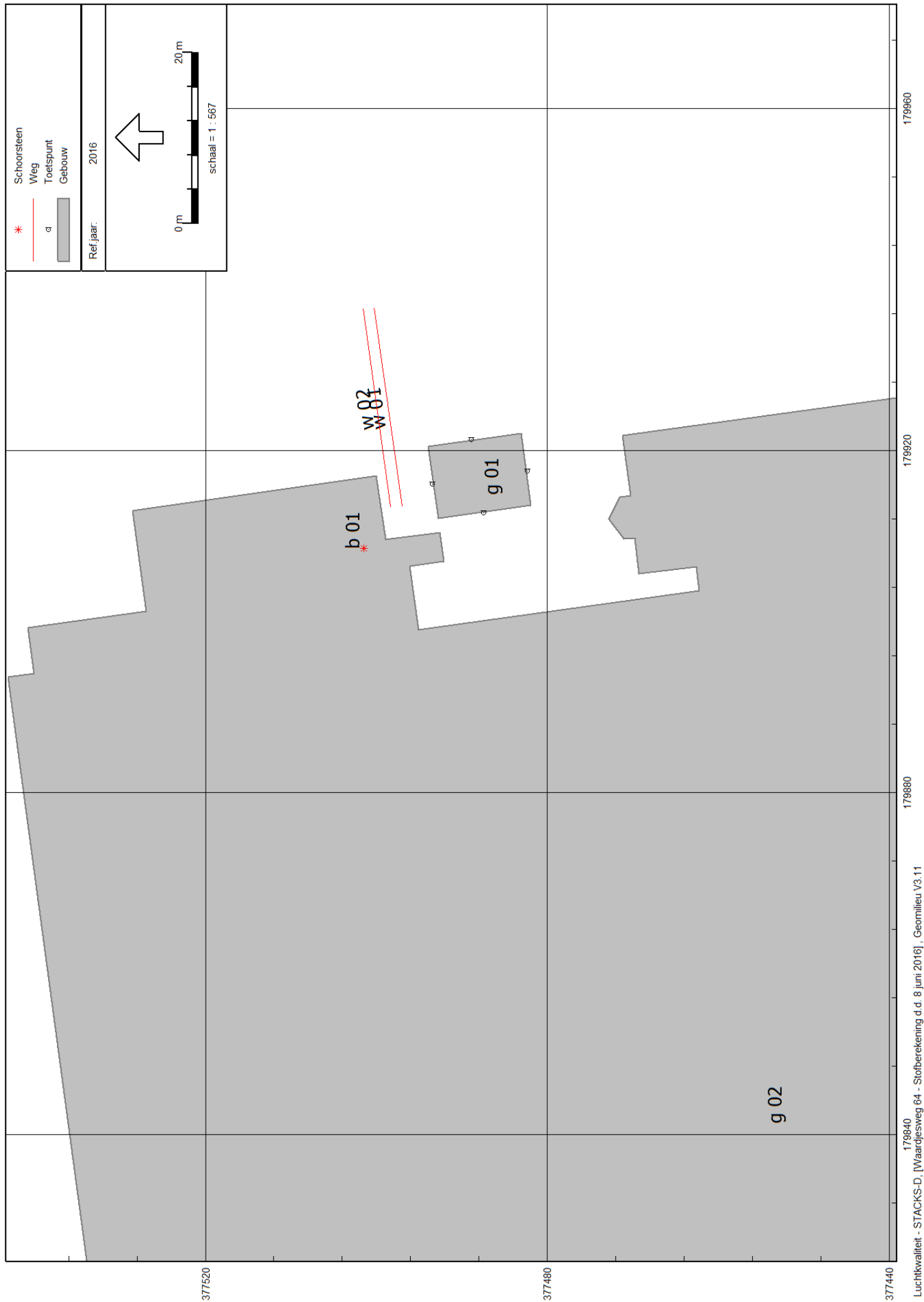
Bijlage 1

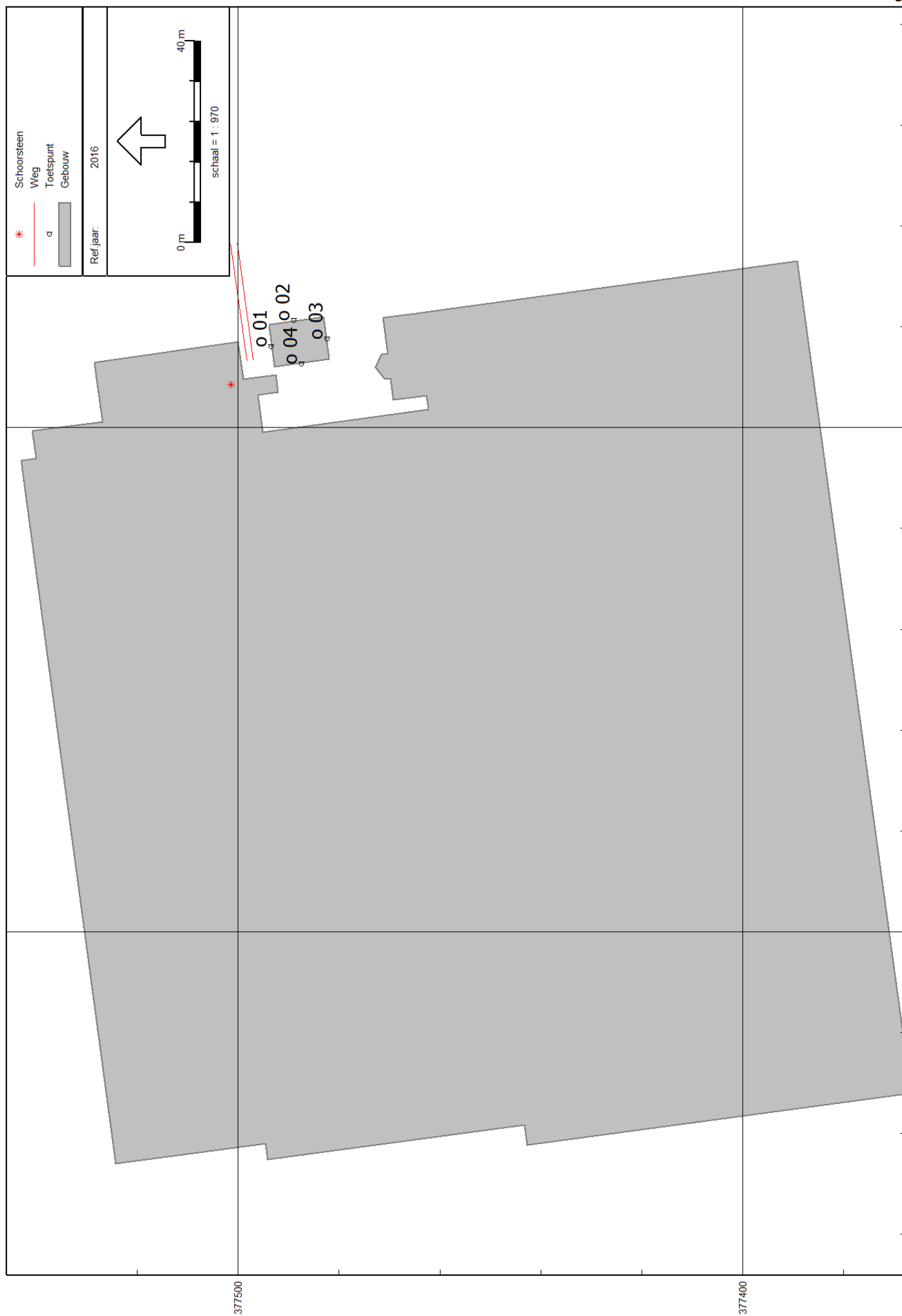












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1,00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Rapport: PM10
Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014