



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Revisie Omgevingsvisie Drenthe

Tussentijds toetsingsadvies over het op te stellen milieueffectrapport

5 december 2017 / projectnummer: 3212



Tussentijds advies over het plan-MER voor de revisie van de Omgevingsvisie

Aanleiding

U hebt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: de Commissie) gevraagd om tussentijds te adviseren over de gekozen aanpak voor het opstellen van het MER voor de revisie van de Omgevingsvisie van Drenthe.

De Commissie heeft eerder advies gegeven over de gewenste inhoud (reikwijdte en detailniveau) van het MER op basis van de zogenoemde notitie reikwijdte en detailniveau. Deze notitie is eind september door Provinciale Staten vastgesteld. Gelijktijdig is het zogenoemde Koersdocument ter kennisgeving aangenomen.

In de tussentijd hebben zich de volgende ontwikkelingen voorgedaan:

- Uit de conclusies van de beleidsevaluatie volgt dat verschillende onderdelen van het beleid geen aanpassing behoeven. Op andere onderdelen is recent separaat beleid vastgesteld, bijvoorbeeld over de toekomstgerichte landbouw. Voor sommige onderdelen is vastgesteld dat het beleid nu voldoet, maar niet tot 2030. Voor deze onderdelen zal de komende jaren separaat nieuw beleid worden ontwikkeld, zoals voor de strategische voorraad grondwater voor de drinkwatervoorziening. De provincie wil in de geest van de aankomende Omgevingswet toewerken naar een doorlopend evoluerend omgevingsbeleid in plaats van een vijfjaarlijkse cyclus. Dat betekent dat sommige beleidsonderdelen nu niet actief beleidsmatig worden benaderd, maar alleen via monitoring in de gaten worden gehouden;
- In de notitie reikwijdte en detailniveau werden drie onderwerpen genoemd die in de revisie nader zullen worden uitgewerkt, de zogenoemde bouwstenen. Nadien is besloten om de bouwsteen 'Sterke steden' niet verder uit te werken;
- Bij de uitwerking van het beleid blijkt behoefte aan een gebiedsgerichte naast een thematische aanpak.

Advies van de Commissie

Uw medewerkers hebben de Commissie op 25 oktober 2017 over deze wijzigingen geïnformeerd. Bij deze bijeenkomst heeft de Commissie hierover het volgende geadviseerd:

- U geeft aan dat er thema's zijn met meer (actieve sturing) en minder (beleidsluwe) beleidsambities. Ook komen in de nadere uitwerking van het bestaande beleid conflicten tussen verschillende beleidsonderdelen naar voren. De Commissie is van oordeel dat een MER niet kan volstaan met de enkele constatering dat bijvoorbeeld energie- en natuurambities elkaar bijten. Het MER moet informatie opleveren waar dit conflict precies zit maar ook waar potentiële uitwegen en meekoppelkansen liggen, zodat deze in de besluitvorming kunnen worden meegewogen. Zo kan daar waar een natuureservering ligt om hydrologisch herstel mogelijk te maken, dit herstel ook in combinatie met de energieopgave en recreatieontwikkelingen meer robuust en grootschalig worden ingevuld. De visie kent een ruime reikwijdte (de fysieke leefomgeving in brede zin). Dat levert ook een veelheid aan bijbehorende beleidsopgaven op met verschillen in tijdhorizon

en aanpak. Het is daarom begrijpelijk dat het ene beleidsonderdeel anders wordt aangevlogen dan het andere. Gelet hierop adviseert de Commissie in het MER verschillende lagen aan te brengen. In de laag van de bouwstenen, de beleidsonderdelen met actieve sturing, kan dan met varianten worden gekeken welke effecten zij hebben op de andere thema's. In de andere laag kan in een effectbeoordeling (met andere abstractie en diepgang) worden gekeken naar de effectiviteit van de meer beleidsluwe onderdelen op de langere termijn.

- In haar eerdere advies gaf de Commissie aan dat in de uitwerking van het MER de ambities zoveel mogelijk in concreet meetbare doelen zouden moeten worden vertaald. Na de notitie reikwijdte en detailniveau bent u de drie bouwstenen verder gaan uitwerken. De bouwsteen 'Sterke steden' bleek niet goed te vertalen in concrete doelen. U constateert dat vraag en aanbod van de werkgelegenheid in de vier grote Drentse steden niet goed op elkaar aansluiten. Het is echter niet goed mogelijk om dat te vertalen in ruimtelijke keuzes waarin de Provincie een rol speelt. Daarom begrijpt de Commissie dat u ervoor gekozen heeft om 'Sterke steden' niet verder uit te werken als bouwsteen, maar mee te nemen als gebiedsgerichte opgave. De verhouding tussen stad en buitengebied blijft immers relevant. Voor de andere twee bouwstenen (energielandschap en recreatie) liggen strategische keuzes voor. Het MER kan helpen om de gevolgen van deze keuzes inzichtelijk te maken. Daarvoor is het van belang om de bouwstenen niet alleen op milieuthema's te beoordelen, maar ook op doelbereik.
- U signaleert dat in het esdorpenlandschap in centraal-Drenthe weinig ontwikkelingen plaatsvinden, terwijl in andere gebieden sprake is van meerdere beleidsopgaven tegelijk, bijvoorbeeld op het gebied van landbouw, recreatie, klimaatverandering en natuurontwikkeling. In die gebieden kiest u voor een gebiedsgericht aanpak. De Commissie meent dat een thematische en gebiedsgerichte aanpak goed samen kunnen gaan. Daarvoor is het wel van belang om duidelijke kaders te geven waarbinnen gebiedsgericht kan worden gewerkt. De bestaande werkwijze met kernkwaliteiten kan hiervoor als uitgangspunt dienen. Een gebruikelijke werkwijze is een benadering met scenario's waarbij wordt gekeken hoe de verschillende functies elkaar beïnvloeden.

De Commissie is zich ervan bewust dat het traject van de revisie van de Omgevingsvisie een langlopend iteratief proces is dat soms tussentijdse bijsturing behoeft. Het MER moet antwoord geven op vragen naar de milieueffecten van de keuzes die voorliggen. Als die keuzes wijzigen, zal ook de informatie in het MER moeten worden aangepast. De Commissie vertrouwt erop met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming over de revisie voor de Omgevingsvisie.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Hoe toetst de Commissie?

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of het milieueffectrapport de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als er informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. De werkgroep bezoekt hierbij ook het gebied waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de werkwijze van de Commissie vindt u op: <http://www.commissiemer.nl/advisering/watbiedtdecommissie>

Wie zit er in de werkgroep?

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Roeland During

Gijs Hoevenaars (secretaris)

Allard van Leerdam

Goof Lukken

Marja van der Tas (voorzitter)

Gerrit de Zoeten

Wat is het besluit waarvoor dit milieueffectrapport is opgesteld?

De revisie van de Omgevingsvisie Drenthe.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor alle activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, moet in Nederland een milieueffectrapport worden opgesteld. De bijlagen C en D bij het Besluit m.e.r. <http://www.commissiemer.nl/regelgeving/besluitmer> geven aan wanneer dit het geval is. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteiten D1.1 en D1.2, D9, D10, D11.2, D11.3, D22.2 en vanwege de Passende beoordeling die wellicht nodig is vanwege mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden.

Wie besluit over Omgevingsvisie Drenthe?

Provinciale Staten van de provincie Drenthe, zij zijn bevoegd gezag.

Wie neemt het initiatief?

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

De Commissie is door het bevoegd gezag niet in de gelegenheid gesteld om zienswijzen en adviezen bij haar advies te betrekken.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft beoordeeld?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3212](#) in te vullen in het zoekvak.

Bezoekadres

A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

Postadres

Postbus 2345
3500 GH Utrecht

t 030-2347666

e mer@eia.nl

w commissiemer.nl

