

Buitengebied; Bonte Koeweg 4 Baak

Inhoudsopgave Toelichting

| | |
|---|-----------|
| Toelichting | 5 |
| Hoofdstuk1 Inleiding | 6 |
| 1.1 Aanleiding en doelstelling | 6 |
| 1.2 Plangebied | 6 |
| 1.3 Aanpak | 7 |
| 1.4 Vigerende bestemmingsplannen | 7 |
| 1.5 Leeswijzer | 9 |
| Hoofdstuk2 Bestaande situatie | 10 |
| 2.1 Beschrijving landschap | 10 |
| 2.2 Beschrijving plangebied | 10 |
| 2.3 Ontwikkelingen | 10 |
| Hoofdstuk3 Beleid | 12 |
| 3.1 Europees en Rijksbeleid | 12 |
| 3.2 Provinciaal beleid | 14 |
| 3.3 Regionaal beleid | 15 |
| 3.4 Gemeentelijk beleid | 16 |
| 3.5 Conclusie | 18 |
| Hoofdstuk4 Beleidsvisie voor het buitengebied | 19 |
| 4.1 Algemeen | 19 |
| 4.2 Gewenst plan | 19 |
| Hoofdstuk5 Randvoorwaarden | 20 |
| 5.1 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing | 20 |
| 5.2 Beeldkwaliteitseisen | 21 |
| Hoofdstuk6 Planbeschrijving | 22 |
| 6.1 Planconcept | 22 |
| 6.2 Relatie met landschap | 22 |
| 6.3 Bouwprogramma | 23 |
| Hoofdstuk7 Milieu- en omgevingsaspecten | 26 |
| 7.1 Milieu-effectrapportage | 26 |
| 7.2 Milieuzonering | 26 |
| 7.3 Geurhinder | 27 |
| 7.4 Natuur | 27 |
| 7.5 Archeologie | 28 |
| 7.6 Risico's voor de gezondheid | 30 |
| 7.7 Verkeer | 30 |
| 7.8 Luchtkwaliteit | 31 |
| 7.9 Geluid | 32 |
| 7.10 Bodem | 32 |
| 7.11 Water | 32 |
| 7.12 Externe veiligheid | 37 |
| 7.13 Energie | 38 |
| Hoofdstuk8 Juridische aspecten | 39 |
| 8.1 Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) | 39 |
| 8.2 Opzet van de bestemmingsregeling | 39 |
| 8.3 Verbeelding en wijze van toetsen | 40 |
| Hoofdstuk9 Economische uitvoerbaarheid | 41 |
| Hoofdstuk10 Overleg en inspraak | 42 |

| | | |
|------|----------|----|
| 10.1 | Overleg | 42 |
| 10.2 | Inspraak | 42 |

Bijlagen bij toelichting

| | |
|-------------------|---|
| Bijlage 1 | Verkennend bodemonderzoek 2011 |
| Bijlage 2 | Vergunning Natuurbeschermingswet |
| Bijlage 3 | Archeologisch bureau- en booronderzoek 2011 |
| Bijlage 4 | Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 |
| Bijlage 5 | Quickscan Flora- en fauna 2013 |
| Bijlage 6 | Passende beoordeling |
| Bijlage 7 | Verkennend bodemonderzoek 2015 |
| Bijlage 8 | Berekeningen Luchtkwaliteit 2007 |
| Bijlage 9 | Plan-MER |
| Bijlage 10 | Archeologisch booronderzoek 2015 |
| Bijlage 11 | Quickscan Flora- en fauna en effectenanalyse GNN |
| Bijlage 12 | Groepsrisicoberekening Externe veiligheid |
| Bijlage 13 | Beoordeling archeologische rapport 2015 |
| Bijlage 14 | Aanvullend wateronderzoek 2015 |

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de nieuwvestiging van een melkrundveebedrijf op het perceel Bonte Koeweg 4 in Baak, gelegen in het buitengebied ten noordwesten van de kern Baak. De nieuwvestiging is het gevolg van de bedrijfsverplaatsing van de melkrundveehouderij aan de Beckenstraat 1 in Vierakker.

De bedrijfsverplaatsing is nodig omdat het aan de Beckenstraat 1 geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft. De huidige bedrijfslocatie is gelegen in het nationaal natuurnetwerk en de boerderij wordt gepacht van Natuurmonumenten. Het ligt in de nabijheid van de Baakse Beek en de landgoederen Hackfort (in eigendom van vereniging Natuurmonumenten) en 't Suideras die gedeeltelijk opnieuw worden ingericht voor natuur en waterberging. De eigen plannen voor uitbreiding en de plannen van Natuurmonumenten en het Waterschap Rijn en IJssel vormden voor de familie Pardijs enkele jaren geleden de aanleiding te besluiten het bedrijf te verplaatsen. In dat kader is circa 53 hectare grond aangekocht in de Bakerwaard en zijn pachtovereenkomsten aangegaan met veilige verpachters voor 14 hectare direct aansluitend op de eigendomsgronden. De nu beoogde locatie is voor de melkrundveehouderij geschikt. Voor de gewenste bedrijfsverplaatsing is de procedure van het doorlopen van een bestemmingsplanherziening nodig.

Doel van deze bestemmingsplanherziening is om op de voorgenomen locatie de bedrijfsvestiging van de melkrundveehouderij mogelijk te maken. Voorts gelden, om een actueel beheerskader te bieden, de regels zoals die ook voor andere agrarische bedrijven gelden waar het gaat om flexibiliteit, bedrijfsverandering en – beëindiging en nevenfuncties.

1.2 Plangebied

De planlocatie ligt aan de Bonte Koeweg 4 in het buitengebied van Baak. In figuur 1 is dit globaal aangeduid.

De weg is een korte weg en vormt de verbinding tussen de Zutphen Emmerikseweg (N314) en de Bakerwaardseweg. De weg biedt tevens de mogelijkheid om de uiterwaarden van de IJssel te bereiken. Aan de Bonte Koeweg 2 is momenteel één woonperceel gelegen. Het nieuwe perceel voor het agrarische bedrijf ligt ten zuiden van de Bonte Koeweg en wordt omringd door weilanden en akkerbouwgronden.



Figuur 1 Globale ligging plangebied (bron: Google Maps)

1.3 Aanpak

Voor de gewenste bedrijfsverplaatsing dient een bestemmingsplan opgesteld te worden. In deze bestemmingsplantoelichting worden de overwegingen beschreven die hebben geleid tot het voornemen. Daarnaast wordt ingegaan op de gebruikte bestemmingen.

In de planregels is vastgelegd dat het nieuwe agrarische bouwperceel in de toekomst uitsluitend bestemd is voor een grondgebonden veehouderij. Hiermee wordt voorkomen dat zich op deze locatie een intensief, niet-grondgebonden, veehouderijbedrijf vestigt. In dit bestemmingsplan krijgt het perceel aan de Bonte Koeweg 4 een bouwvlak met een oppervlakte van 1,5 hectare.

Op de bij het bestemmingsplan horende verbeelding zijn de bestemmingen van de gronden in het plangebied aangegeven.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

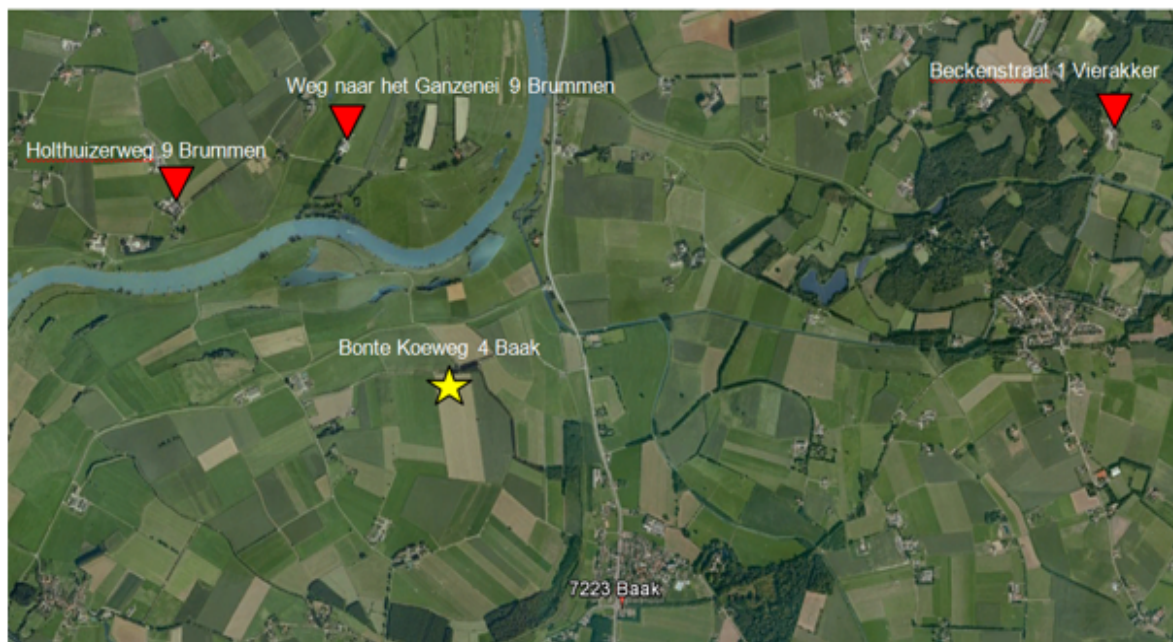
Voor de Bonte Koeweg 4 geldt nog het bestemmingsplan "Buitengebied Steenderen 1993". Dit bestemmingsplan is op 22 april 1997 gewijzigd vastgesteld en op 16 december 1997 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het perceel Bonte Koeweg 4 ligt in de bestemmingsplanzone 'Bakerwaard'. Het perceel heeft een agrarische bestemming. Voor het plangebied is geen bouwvlak opgenomen. De vestiging van een nieuw agrarisch bedrijf past zodoende niet binnen het geldende bestemmingsplan.



Figuur 2. Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan (bron: bestemmingsplan Buitengebied Steenderen 1993)

Voor dit initiatief is eerder een partiële bestemmingsplanherziening gevolgd en op 25 april 2013 heeft gemeenteraad van Bronckhorst het bestemmingsplan "Buitengebied; Bonte Koeweg 4 Baak" vastgesteld. Tegen dit vaststellingsbesluit is beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ingesteld. De Raad van State heeft het vaststellingbesluit in haar uitspraak van 9 april 2014, nr. 201305295/1/R2, vernietigd vanwege strijd met artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998 (afgekort: Nbw 1998) en artikel 7.2a lid 1 Wet milieubeheer (afgekort: Wm).

Hierna is besloten om het bestemmingsplan "Buitengebied; Bonte Koeweg 4 Baak" opnieuw in procedure te brengen. In dit kader is een Passende Beoordeling verricht en een plan_MER opgesteld. Deze gaat uit van de maximale mogelijkheden die in dit bestemmingsplan worden geboden alsmede de saldering door aankoop van emissierechten van de locaties Holthuiserweg 9 en Weg naar het Ganzenei 9 in Brummen.



Figuur 3. Ligging Bonte Koeweg 4 (gele ster) ten opzichte van de locatie Beckenstraat 1 in Vierakker (rood) en de locaties waarvan emissierechten zijn aangekocht; Holthuiserweg 9 en Weg naar het Ganzenei 9 in Brummen (bron: Google Maps)

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de ruimtelijke en functionele context. Daarna volgt in hoofdstuk 3 een overzicht van ruimtelijk relevant beleid en wordt het plan hieraan getoetst. Hoofdstuk 4 gaat in op de visie op het buitengebied. De hieruit voortvloeiende randvoorwaarden en eisen volgen in hoofdstuk 5, waarna het plan in hoofdstuk 6 beschreven staat. Hoofdstuk 7 bevat vervolgens een beschrijving van de diverse milieuaspecten, zoals bodem, water en veiligheid. In hoofdstuk 8 komt de juridische planbeschrijving aan bod, waarbij de regeling wordt toegelicht, zoals die in de regels en op de verbeelding is opgenomen en juridisch bindend is. Hoofdstuk 9 en 10 gaan in op de financiële en maatschappelijke haalbaarheid ex artikel 3.1.1. Bro van het plan. De onderbouwende onderzoeken zijn als bijlage bij de toelichting gevoegd.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Beschrijving landschap

Het huidige landschap, waarin het plangebied ligt, is grotendeels gevormd in de IJstijd. De traag schuivende landijsmassa's duwden een serie stuwwallen op. De Utrechtse Heuvelrug, de Veluwe, het Rijk van Nijmegen en het Montferland vormden een barrière die de Rijn en de Maas naar het westen dwongen. Pas later is de IJssel door de Gelderse stuwwallen ter hoogte van Arnhem doorgebroken als de noordelijke Rijntak. De IJssel wordt omringd door jonge rivierkleigronden. Het plangebied ligt binnendijs op gronden die in het verleden door het meanderen van de IJssel afgesneden waren; de Bakerwaard. Landbouw, met name melkveehouderij, is van oudsher de belangrijkste grondgebruiker van deze open groene ruimte in de voormalige gemeente Steenderen. Dit geldt niet alleen in sociaaleconomisch opzicht, maar ook als gebruiker en beheerder van het agrarisch cultuurlandschap. Ondanks de afname van het aantal agrarische bedrijven in het gebied wil de gemeente nog steeds continuïteit aan de aanwezige agrariërs kunnen bieden. Daarnaast wil de gemeente meer mogelijkheden bieden voor nieuwe functies in vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing om het platteland leefbaar te houden.

2.2 Beschrijving plangebied

Het nieuwe perceel voor het agrarische bedrijf ligt ten zuiden van de Bonte Koeweg, wordt gebruikt als akkerland en wordt omringd door weilanden en akkerbouwgronden. In figuur 1 is de situering van het plangebied en ruime omgeving, de Bakerwaard, afgebeeld. In figuur 4 is het plangebied aangeduid op de luchtfoto van de bestaande situatie.

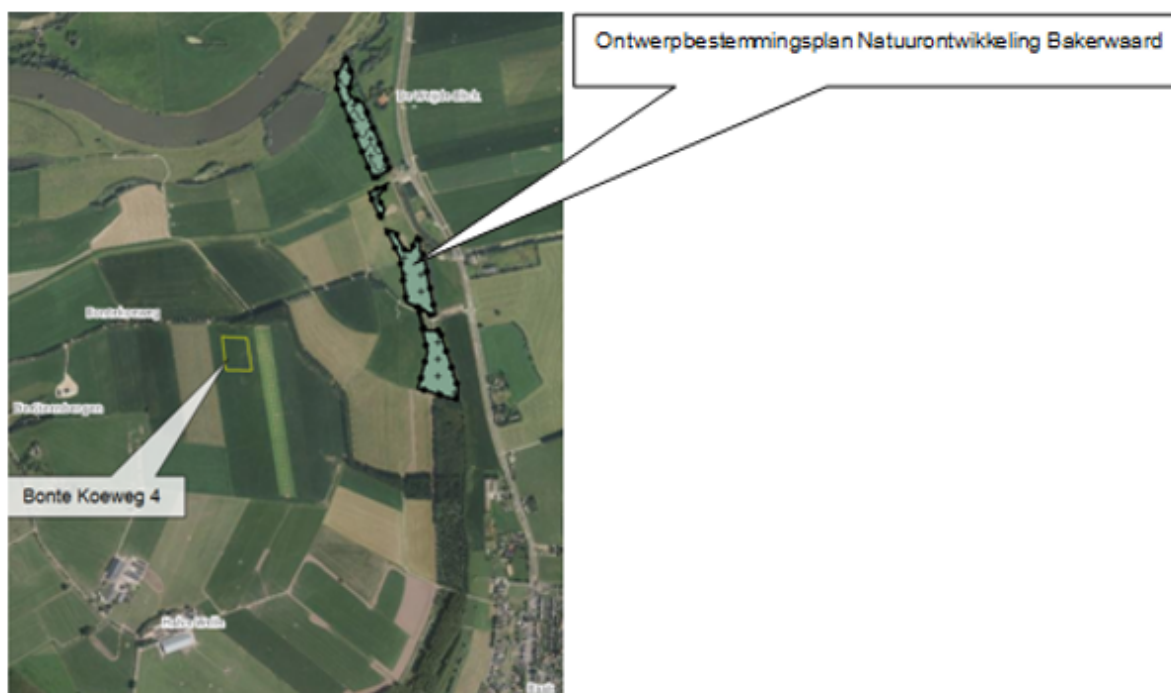


Figuur 4. Huidige situatie plangebied (bron: [Google Maps](#))

Ten oosten van het perceel ligt een zandpad dat begeleid wordt door een bomenrij. Verder bevindt zich, ten noorden van het perceel, aan de Bonte Koeweg een klein bosgebied. Midden op het perceel bevindt zich nog een enkele boom (es) met vossenburcht.

2.3 Ontwikkelingen

Op ongeveer 500 meter ten oosten van het plangebied liggen gronden waarvoor een ontwerpbestemmingsplan Buitengebied; natuurontwikkeling Bakerwaard vanaf 26 februari 2015 ter visie is gelegd.



Figuur 5. Gebied waarvoor het ontwerpbestemmingsplan is opgesteld (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied; natuurontwikkeling Bakerwaard” houdt verband met de plannen voor circa 5 ha aan natuurontwikkeling op die locatie. Ook wordt voor een deel van de Bakerwaard in de oude rivierarm de beheer- en onderhoudssituatie verbeterd. Hiertoe werken het Waterschap Rijn en IJssel de Dienst Landelijk Gebied samen. Circa 2 hectare buitendijksgebied wordt omgevormd tot natuurgebied. Uit het onderzoek flora en fauna dat hierbij is uitgevoerd, blijkt dat reeds een aantal beschermde soorten voorkomen.

Voor het overige zijn in de omgeving van het plangebied geen nieuwe (autonome) ontwikkelingen voorzienbaar anders dan die mogelijk zijn op basis van de bestaande planologische kaders (waaronder uitbreidingen van agrarische bedrijven die ingevolge van vigerende bestemmingsplan(nen) mogelijk zijn).

Hoofdstuk 3 **Beleid**

In dit hoofdstuk komt het beleid aan bod van overheden en instanties op diverse schaal-niveaus, voor zover dat een hoofdzakelijk ruimtelijke component heeft. Voor beleid op het gebied van specifieke (milieu)sectoren is dit in hoofdstuk 7 per beleidsthema beschreven.

Vanwege de kleine schaal en de aard van het plan geldt dat een groot deel van het beleid van hogere overheden niet van toepassing en te vertalen is in dit bestemmingsplan. Daarnaast is het zo dat de uitgangspunten uit beleidsstukken van hogere overheden veelal verwerkt zijn in provinciale en gemeentelijke beleidsstukken. In dit hoofdstuk wordt dan ook met name ingegaan op de relevante provinciale en gemeentelijke beleidsstukken die voor dit bestemmingsplan van toepassing zijn. Daarnaast is er vanwege de ligging nabij de uiterwaarden van de IJssel specifiek aandacht besteed aan de Europese wetgeving omtrent Natura 2000.

3.1 **Europees en Rijksbeleid**

Natura 2000/ 2007

De Natura 2000-gebieden genieten bescherming op grond van de Vogel- of Habitatrichtlijn en geven op nationaal niveau invulling aan de Europese richtlijnen. Doel van de aanwijzing is elk project, plan of combinatie van plannen dat significante gevolgen kan hebben voor de instandhouding van het gebied, te toetsen aan instandhoudingdoelstellingen.

De toetsing gebeurt met een onderzoek, waarmee wordt onderzocht of habitattypen, vogels en andere soorten, waarvoor de speciale beschermingszone is bedoeld, in hun leefomgeving worden aangetast. Door de 'externe werking' van Natura 2000 moeten ook activiteiten buiten het gebied beoordeeld worden. Daarnaast moet de opeenstapeling (cumulatie) van effecten van verschillende maatregelen worden bekeken. Als er geen significante aantasting optreedt, kan een vergunning worden verleend.

Ten noorden van het perceel Bonte Koeweg 4 ligt het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' op circa 325 meter. In paragraaf 7.4. wordt nader ingegaan op het voorgenomen plan gevolgen heeft voor het Natura 2000-gebied.

In de SVIR, voorheen Nota Ruimte, geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het gaat om de volgende nationale belangen:

- rijksvaarwegen
- project Mainportontwikkeling Rotterdam
- kustfundament
- grote rivieren
- Waddenzee en Waddengebied
- defensie
- ecologische hoofdstructuur
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
- hoofdwegen en hoofdspoorwegen
- elektriciteitsvoorziening
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Het voorliggende initiatief heeft geen relatie met een van deze nationale belangen.

Het Barro, ook wel bekend als de Amvb Ruimte, geeft richtlijnen voor de inhoud van een bestemmingsplan voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van lagere overheden zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. De gebieden van nationaal belang zijn in het Barro duidelijk (op kaarten) aangegeven. Het initiatief ligt in geen van deze gebieden.

In het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is de "ladder duurzame stedelijke ontwikkeling" opgenomen. Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 Bro moet de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoen aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;

- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Hieruit volgt dat aan de ladder voor duurzame verstedelijking moet worden voldaan en deze ladder bestaat uit drie treden:

Trede 1: beoordeling of de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;

Trede 2: beoordeling of (als een actuele regionale behoefte bestaat aan een stedelijke ontwikkeling) die ontwikkeling binnen bestaand gebied kan worden gerealiseerd;

Trede 3: beoordeling (wanneer inpassing binnen bestaand gebied niet aan de orde is) in hoeverre ontwikkeling mogelijk is op locaties die multimodaal ontsloten zijn of zullen worden.

Het (her)vestigen van een veehouderij in het buitengebied betreft geen stedelijke ontwikkeling op grond van artikel 1.1.1. lid 1, onder i: "stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Het is voor dit plan dan ook niet nodig de ladder te doorlopen en te beschrijven.

Agenda Vitaal Platteland 2004 en Meerjarenprogramma vitaal platteland 2007-2013

De Agenda voor een Vitaal Platteland gaat uit van een integraal perspectief en richt zich op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland. Voor het plangebied zijn de volgende aspecten van belang:

- Agrarische bedrijven staan voor de opgave om in periode van afnemende inkomsten en toenemende eisen (milieu, ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit) een duurzame bedrijfsvoering te ontwikkelen. Verbreding van de landbouw kan hierbij de mogelijkheid bieden voor agrariërs om hun bedrijfsvoering voort te zetten.
- De overheid geeft daarvoor de ruimte aan ondernemerschap op het platteland, door onder andere vermindering van regelgeving, kennis, het starten van een ondernemersprogramma, de inzet van plattelandsmiddelen en ruimtelijk beleid. Bestaande vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) biedt ruimte aan nieuwe (niet-agrarische) activiteiten.
- Groene/blauwe diensten kunnen voor een deel van de ondernemers op het platteland een bijdrage leveren aan een nieuw ontwikkelingsperspectief. Het bieden van voldoende recreatiemogelijkheden in en nabij de stad, een toegankelijk platteland en ruimte voor ondernemers in de toerisme- en recreatiesector worden bevorderd.
- Er is een Investeringsfonds Landelijk Gebied (ILG). Dit wordt vergelijkbaar met het al langer bestaande Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing. Subsiestromen worden hierin gebundeld en meer gericht ingezet voor de nodige vernieuwing van het platteland. Het Rijk maakt hierover afspraken met de provincies onder meer ter versterking van de landschappelijke kwaliteit.
- Het Rijk wil voor grondgebonden landbouw schaalvergroting en –verbreding.
- Voor melkveehouderij wil het Rijk vooral kennis ontwikkelen voor extensivering en structuurversterking binnen de milieukaders en ten behoeve van verduurzaming.

De initiatiefnemer wil met dit initiatief een perspectiefvol agrarisch grondgebonden bedrijf in de Bakerwaard realiseren met continuïteit naar de toekomst.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd en ook in het Barro opgenomen. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2). De 'ladder voor duurzame verstedelijking' heeft als doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering op regionaal niveau te voorkomen. De ladder bestaat uit drie treden (de 3 B's):

Behoeft: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog

niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.

Binnen- of buitenstedelijk: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.

Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

In het kader van de duurzame ladder wordt ten aanzien van de definitie van bestaand stedelijk gebied de definitie uit de Bro gehanteerd: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Conclusie:

Vaststaat dat sprake is van regionale behoefte. Een agrarisch bedrijf van deze omvang produceert immers niet alleen voor de lokale omgeving. Omdat sprake is van regionaal belang moet worden afgewogen of de ontwikkeling mogelijk is binnen bestaand stedelijk gebied, dan wel '*door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties*'.

Vestiging van het bedrijf binnen bestaand stedelijk gebied is niet wenselijk op voorhand ten aanzien van het aspect 'Geur'. Voor wat betreft de overige toetsingsgronden wijst het opgestelde Plan-MER (Bijlage 9) uit dat er geen reële alternatieven voorhanden zijn. Omdat deze vraag met 'nee' moet worden beantwoord bestaat er geen noodzaak om het resterende deel van de ladder in deze beoordeling te betrekken.

3.2 Provinciaal beleid

De omgevingsvisie kent twee hoofddoelen, namelijk een duurzame economische structuur en het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Voor de regio Achterhoek is een van de opgaven een kansrijk platteland. Algemeen wordt ernaar gestreefd de grote sociaaleconomische betekenis van het Gelderse platteland ook in de toekomst te behouden. Onderhavig plan draagt bij aan het behoud van bedrijvigheid in de regio en leidt op de vrijkomende en nieuwe locatie tot kwaliteitsverbetering door het versterken van natuurwaarden en een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Het mogelijk maken van de nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf, waarin maximaal ruimte is voor 170 melkkoeien en 114 vrouwelijk jongvee, zorgt voor het behoud van het agrarische cultuurlandschap en dus voor het behoud van de kernkwaliteiten.

De provincie stelt zich op het standpunt dat grondgebonden landbouw een belangrijke rol speelt als beheerder van het landelijke gebied. De sector staat onder grote druk, veel bedrijven stoppen, de resterende en nieuwe bedrijven dienen de mogelijkheid te hebben om hun activiteiten voort te zetten, mits dit passend is op de betreffende locatie.

Hoewel de nieuwvestiging van het agrarische bedrijf in zekere zin leidt tot een beperkte vermindering van de openheid van de Bakerwaard, kan gelet op de grootschalige openheid in de omgeving van het plangebied, geconcludeerd worden dat de kenmerkende openheid van de Bakerwaard niet wordt geschaad.

In eerdere discussies heeft de provincie overwogen om dit gebied aan te wijzen als zoekgebied voor waterberging. Na reactie van het Waterschap, dat waterberging bovenstrooms meer nut heeft en in overleg met de eigenaren geregeld moet worden, is dit zoekgebied opgeheven. Wel blijft de Bakerwaard in beeld als overstromingsgebied voor de IJssel bij hoog water. Het verdient dan ook extra aandacht om bij de realisatie van de bedrijfsbebouwing zorg te dragen voor voldoende ophoging om overstromingen te vermijden.

In het actualisatieplan wordt het provinciale waterbeleid herzien:

- Waterkwaliteit: Schoon water is essentieel voor de kwaliteit van de leefomgeving. Daarom nemen Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten maatregelen om kwaliteit te behouden en te verbeteren.
- Deltabeslissingen: De provincie geeft aan hoe zij de regionale inbreng voor grote rivieren wil vormgeven met het oog op klimaatbestendige bescherming tegen overstroming.
- Natte landnatuur: De gebieden en de maatregelen ter bescherming en herstel van grondwaterafhankelijke natuur worden aangewezen.
- Grondwaterbescherming: De beschermingsgebieden rondom 31 Gelderse waterwinningen zijn opnieuw begrensd.

Tevens wordt ingegaan op het provinciale beleid op het gebied van omgevingsveiligheid. Tot slot worden grenscorrecties voorgesteld voor het Gelders Natuur Netwerk en de Groene Ontwikkelingszone. Aangezien het milieuspecifieke thema's betreft, zijn de betreffende onderwerpen toegelicht in hoofdstuk 7 Milieu- en omgevingsaspecten, zowel bij water(veiligheid) en natuur.

3.3 Regionaal beleid

Op 25 juni 2009 heeft de gemeenteraad van Bronckhorst het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit beleidsplan is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. Hierbij wordt rekening gehouden met bestaande plannen.

Het plangebied is gelegen in het Rivierenlandschap - Uiterwaarden. In het Rivierenlandschap - Uiterwaarden wordt ingezet op:

- uitbreiding van meidoornhagen;
- handhaven van de openheid;
- ontwikkeling van de weidegronden;
- extensieve recreatie;
- erfbeplanting in de vorm van eiken en populieren.

Bij de nieuwvestiging van het agrarisch bedrijf wordt aangesloten bij deze uitgangspunten uit het Landschapsontwikkelingsplan. Met name bij de keuze van beplanting voor op het erf en de beplanting langs bestaande structuren in het landschap.

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld.

Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio.

Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen.

Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie het volgende:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingbeleid.

- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal.
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap.
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening.
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

Voor onderhavig initiatief heeft deze structuurvisie geen directe gevolgen.

3.4 Gemeentelijk beleid

De Structuurvisie Buitengebied Bronckhorst beslaat het gehele buitengebied van de gemeente, inclusief een heel aantal buurtschappen, die niet in de Structuurvisie voor het bebouwd gebied zijn opgenomen. In de Structuurvisie Buitengebied wordt een ruimtelijke visie voor het buitengebied gegeven voor de komende 10 jaar.

Belangrijk is onder andere het behouden van de groene wiggen bij Olburgen en Steenderen en hoe om wordt gegaan met inundatiegebieden langs de IJssel en Oude IJssel.

Landbouw

In het algemeen is de gemeente Bronckhorst voorstander van een sterke agrarische sector omdat deze sector de belangrijkste economische peiler vormt in het buitengebied. De agrarische bedrijven moeten voldoende ruimte krijgen om zich op een verantwoorde manier te kunnen ontwikkelen. In de bedrijfsvoering dienen de aanwezige landschapswaarden te worden gerespecteerd.

Vergroten of wijzigen van de vorm van het bouwperceel

De omvang van een agrarisch bouwperceel kan worden gewijzigd. De agrariër moet aantonen dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en dat er binnen het huidige bouwperceel onvoldoende ruimte aanwezig is. Verder gelden bij een verzoek tot uitbreiding de nodige beperkingen met betrekking tot de intensieve veehouderij. Voorkomen dient te worden dat de uitbreiding tot een aantasting van belangrijke landschappelijke, cultuurhistorische of natuurwaarden leidt.

De voorgenomen bedrijfsverplaatsing behoeft in het kader van het ruimtelijke ordeningsbeleid geen advies van de Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (SAAB). Een dergelijk advies kan achterwege blijven, want over de noodzaak van het nieuwe agrarische bouwperceel bestaat geen discussie. In het kader van het gebiedsproces Baakse Beek-Veengoot en kavelruil in het land van Baak is namelijk aangestuurd op de bedrijfsverplaatsing. Bovendien biedt de bedrijfsverplaatsing voor de locatie waar de bedrijfsactiviteiten worden beëindigd, Beckenstraat 1 te Vierakker, mogelijkheden voor natuurontwikkeling en waterberging. Het huidige bedrijf ligt in het extensiveringgebied en biedt mede daardoor onvoldoende toekomstperspectief. Daarnaast biedt de nieuwe locatie voor de melkrundveehouderij aan de Bonte Koeweg juist voldoende mogelijkheden om een perspectiefvol agrarisch bedrijf te ontplooiën.

Bovendien moet voorkomen worden dat, indien het bedrijf bijvoorbeeld te beperkt van omvang en/of niet realistisch genoeg is, de onderneming en daarmee de bedrijfsgebouwen en eventuele bedrijfswoning op termijn hun functie verliezen. Dit is gelet op het provinciale beleid ten aanzien van het gebruik van het buitengebied een ongewenste ontwikkeling. Het nu voorliggende plan is echter van een realistische omvang, waarmee dit gevaar niet waarschijnlijk is.

Het feit dat voor voorliggend bestemmingsplan geen advies is ingewonnen bij de Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen, betekent niet dat voor het nieuwe agrarische bouwperceel geen randvoorwaarden gelden. De gemeente streeft bij ontwikkelingen in het buitengebied naar een goede landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing kan onder andere worden bewerkstelligd door het concentreren van bebouwing en zorgvuldig gebruik van ruimte.

In de Structuurvisie Buitengebied Bronckhorst staan per deelgebied een aantal randvoorwaarden en uitgangspunten. Het plangebied ligt in het deelgebied de IJsselwaarden, dat is aangeduid als "Waardevol landschap".

Deelgebieden: Het Grootte Veld, Landgoederenzone Baakse Beek, IJsselwaarden, Open broek en ruggen, Verbindingslandgoederen, Slangenburg, Kiepelcomplex, Oude IJsselse weider



Figuur 7. Waardevol landschap, uitsnede uit de Structuurvisie Buitengebied Bronckhorst 2012.

Essenties van landschapsontwikkeling voor dit deelgebied zijn:

- handhaven openheid komgronden en natte veldontginningen;
- handhaven en versterken contrast rivierkleigebied en dekzandgebied;
- behoud relatie oude dorpskernen en buitengebied;
- natte landschaps- en natuurontwikkeling in de uiterwaarden, rekening houdend met de veehouderij.

De Bakerwaard is in zijn geheel getypeerd als natte laagte op de visiekaart. Het betreft een open rivierkleigebied. Gestreefd wordt naar natuurbehoud, -ontwikkeling in combinatie met landbouw, waarbij melkveehouderij alleen binnendijks is toegestaan. Verder is het streven gericht op het herstel van oude rivierarmen. Vermeld is dat de grootschalige binnendijkse landbouw goed ontsloten moet worden.

In onderhavig plan is hiervan uitgegaan; de beoogde melkveehouderij ligt binnendijks. Hoewel het plan de openheid ter plaatse iets vermindert, is een zodanig zorgvuldig plan voor landschappelijke inpassing opgesteld, dat dit het landschap ten goede komt. In hoofdstuk 5 is dit nader toegelicht. Het plan heeft geen invloed op de relatie van oude kernen met hun buitengebied.

Parapluplan Archeologie (2013)

Het parapluplan Archeologie heeft tot doel het archeologische beleid juridisch-planologisch te borgen. Het archeologische beleid is in regionaal verband opgesteld in overleg met de Provincie Gelderland en de Rijksdienst voor Cultuurhistorie en Erfgoed (RCE) en vastgesteld door de raad van Bronckhorst op 11 juni 2013 in het document "Archeologie met beleid, afwegingskader voor het archeologisch beleid in de Achterhoek". Het is in een specifiek paraplubestemmingsplan vastgelegd. De betreffende regeling is overgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

Woonvisie

De woonvisie besteedt veel aandacht aan de huisvesting van ouderen en starters. Ook wordt het woonbeleid voor 2008 – 2017 beschreven. De totstandkoming van de visie vond plaats met onder andere de wooncorporaties, dorpsbelangenorganisaties en zorg- en welzijnsinstellingen. De visie biedt ruimte om woningen toe te voegen als daar gegronde redenen voor zijn. Het nu voorliggende plan maakt een extra (bedrijfs)woning mogelijk, wat voor het melkveebedrijf noodzakelijk is voor een goede bedrijfsvoering.

3.5 Conclusie

De toetsing van het nu voorliggende plan aan Natura 2000-gebieden komt in hoofdstuk 7 aan bod. Voor het overige sluit het plan aan op het geldende beleid; het initiatief zorgt voor behoud van bedrijvigheid in de regio en leidt op de vrijkomende en nieuwe situatie tot kwaliteitsverbetering door het versterken van natuurwaarden en een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De bedrijfsvoering is van een realistische omvang en heeft voldoende toekomstwaarde. Rekening is gehouden met de natuurlijke laagte van de Bakerwaard en mogelijke overlast door water, door de voorgenomen ophoging van gedeelten van het bouwvlak en de toegangsweg vanaf de Bonte Koeweg. Het plan past derhalve binnen de beleidskaders.

Hoofdstuk 4 **Beleidsvisie voor het buitengebied**

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de ruimtelijke beleidsvisie van de gemeente Bronckhorst op het buitengebied weer, voor zover die relevant is voor het voorgenomen plan aan de Bonte Koeweg 4. Aangezien het voorgenomen plan betrekking heeft op het plaatsen van een agrarisch bedrijf, wordt enkel het onderwerp landbouw relevant geacht. De beleidsvisie ligt ten grondslag aan de planregeling die in dit bestemmingsplan voor het voorgenomen plan is opgenomen.

4.2 Gewenst plan

In het algemeen is de gemeente Bronckhorst voorstander van een sterke agrarische sector, omdat deze sector de belangrijkste economische peiler vormt in het buitengebied. De agrarische bedrijven moeten voldoende ruimte krijgen om zich op een verantwoorde manier te kunnen ontwikkelen. In de bedrijfsvoering dienen de aanwezige landschapswaarden te worden gerespecteerd.

Vergroten of wijzigen van de vorm van het bouwperceel

De omvang van een agrarisch bouwperceel kan worden gewijzigd. De agrariër moet wel aantonen dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en dat er binnen het huidige bouwperceel onvoldoende ruimte aanwezig is. Verder gelden bij een verzoek tot uitbreiding de nodige beperkingen met betrekking tot de intensieve veehouderij. Ook dient voorkomen te worden dat de uitbreiding tot een aantasting van belangrijke landschappelijke, cultuurhistorische of natuurwaarden leidt.

Hoofdstuk 5 Randvoorwaarden

De voorgenomen bedrijfsverplaatsing behoeft in het kader van het ruimtelijke ordeningsbeleid geen advies van de Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (SAAB), want over de noodzaak van het nieuwe agrarische bouwperceel bestaat geen discussie. Onder meer in het kader van het gebiedsproces Baakse Beek-Veengoot en kavelruil in het land van Baak is namelijk aangestuurd op de bedrijfsverplaatsing. Bovendien biedt de bedrijfsverplaatsing voor de locatie waar de bedrijfsactiviteiten worden beëindigd, Beckenstraat 1 te Vierakker, mogelijkheden voor natuurontwikkeling en waterberging. Het huidige bedrijf ligt in een landbouwextensiveringgebied en biedt mede daardoor onvoldoende toekomstperspectief. Daarnaast biedt de nieuwe locatie voor de melkrundveehouderij aan de Bonte Koeweg 4 voldoende mogelijkheden om juist een perspectiefvol agrarisch bedrijf te ontplooiën. Het feit dat voor voorliggend bestemmingsplan geen advies is ingewonnen bij de Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen betekent niet dat voor het nieuwe agrarische bouwperceel geen randvoorwaarden gelden. De gemeente streeft bij ontwikkelingen in het buitengebied naar een goede landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing kan onder andere worden bewerkstelligd door het concentreren van bebouwing en zorgvuldig gebruik van ruimte. Voorkomen moet worden dat, indien het bedrijf bijvoorbeeld te beperkt van omvang en/of niet realistisch genoeg is, de onderneming en daarmee de bedrijfsgebouwen en eventuele bedrijfswoning op termijn hun functie verliezen. Dit is gelet op het provinciale beleid ten aanzien van het gebruik van het buitengebied een ongewenste ontwikkeling.

5.1 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing

Om het nieuwe agrarische bedrijf goed in het landschap in te passen, is een inrichtingsplan opgesteld. In het inrichtingsplan is stilgestaan bij de landschappelijke inpassing in de omgeving maar ook de inrichting van het nieuwe agrarische erf.

Bij het inrichtingsplan is gelet op de uitgangspunten afkomstig uit de Structuurvisie Buitengebied Bronckhorst 2012, de beleidsstukken van verschillende overheden en aanbevelingen uit de quickscan flora en fauna (zie Bijlage 5).

Het plan ligt in de Bakerwaard, relatief open gronden die deel uitmaken van de landschappelijk waardevolle IJsselwaarden. Het streven is gericht op het behouden van openheid, het versterken van het contrast met de zandgronden, natuurontwikkeling in combinatie met landbouw, waaronder melkveehouderij.

De toevoeging van agrarisch bouwvlak is een kleine aantasting van de openheid van het landschap en het versterken van het contrast tussen landschappen. Het nieuwe bouwvlak is dan ook zo compact mogelijk vormgegeven. In functioneel opzicht past de functie wel bij het type landschap en zorgt het hiermee voor versterking en instandhouding van het landschap. De toegangsweg en de delen van het bouwvlak waarop de bebouwing en erfverharding zijn beoogd, worden opgehoogd tot minimaal 7,2 m + NAP.

Bovendien is gelet op de gewenste ontwikkelingen uit het LOP, zoals uitbreiding van meidoornhagen, handhaven van openheid, ontwikkeling van de weidegronden en extensieve recreatie. Voor het nieuwe erf wordt vooral aan de randen ingezet op passende beplanting. Langs de noord- en westzijde worden grotendeels nieuwe struweelhagen aangelegd met meidoorn of elzen. Daarnaast worden op bepaalde plekken op het agrarische erf ook nog enkele fruitbomen, kastanjes, eiken en populieren geplant, alsmede meidoornhagen. Dit gebeurt met name op de huidige kavelgrenzen. De kavelgrens ten oosten van het plangebied wordt aangeplant met populieren en knotwilgen. De bestaande beplanting langs de Bonte Koeweg blijft behouden en wordt in eerste instantie niet verder versterkt. Op de kavelgrenzen ten westen en zuiden van het plangebied worden op verschillende locaties enkele knotessen aangeplant. Tot slot wordt bij de vrij gelegen es, ten zuiden van het plangebied, gestreefd naar de aanleg van nieuwe struweelhagen.



Figuur 8. Afbeelding landschappelijke inpassing

Bovenstaande afbeelding is als Bijlage 2 bij de regels van het bestemmingsplan opgenomen. In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die bepaalt dat de bouw van het bedrijf alleen mag plaatsvinden als de geplande beplanting wordt aangebracht en in stand gehouden.

5.2 Beeldkwaliteitseisen

De plannen voor de ontwikkeling van het nieuwe melkrunderveeouderijbedrijf houden hoofdzakelijk de realisatie van enkele gebouwen voor agrarische doeleinden in. Om de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse te waarborgen, is het uitgangspunt om de agrarische bebouwing qua uitstraling en materiaalgebruik zoveel mogelijk een eenheid te laten vormen. Ten tijde dat de plannen voor de bebouwing gedetailleerder zijn uitgewerkt, zal de Welstandscommissie hierover een advies geven.

Hoofdstuk 6 Planbeschrijving

6.1 Planconcept

In het kader van een bedrijfsverplaatsing wenst de initiatiefnemer op het perceel Bonte Koeweg 4 te Baak een nieuw agrarisch bedrijf te realiseren. Met de bedrijfsverplaatsing kan de voormalige locatie van de melkrundveehouderij aan de Beckenstraat 1 te Vierakker gebruikt worden voor natuurontwikkeling en waterberging. Op het nieuwe perceel krijgt de agrariër de mogelijkheid om een melkrundveebedrijf met toekomstperspectief op te richten.

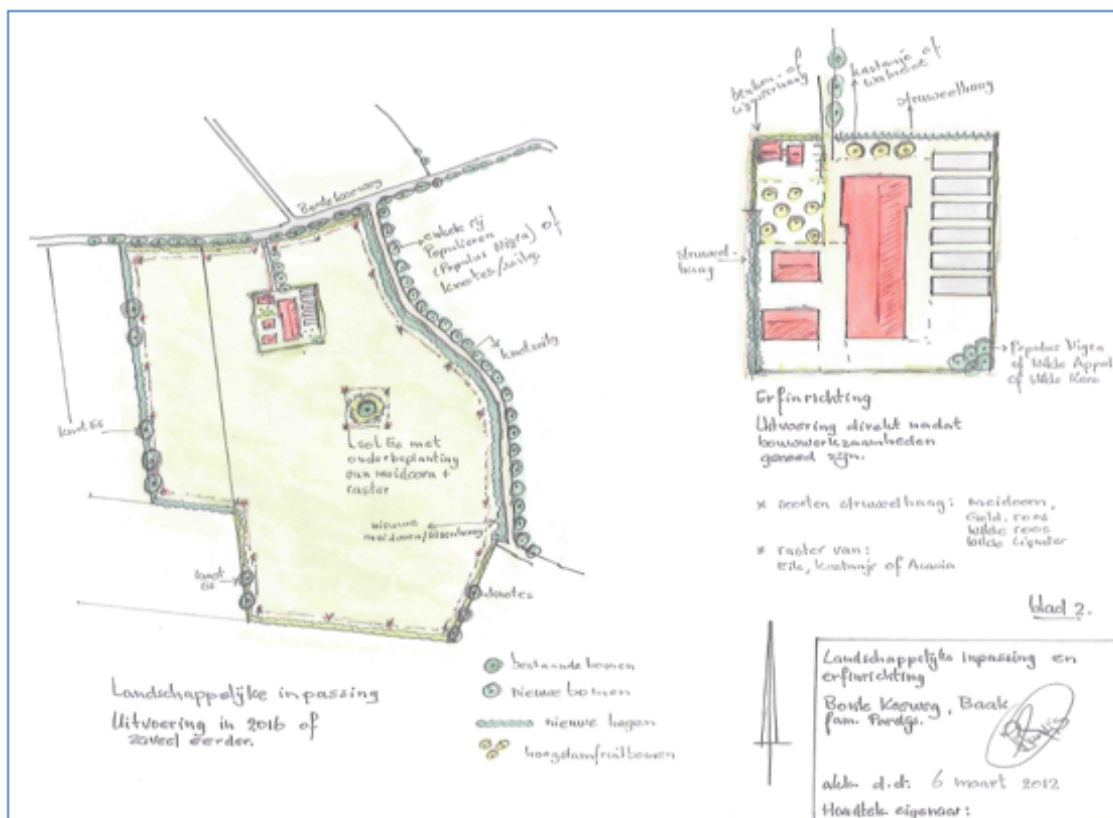
Er is door initiatiefnemer gekeken naar meerdere alternatieven in de directe omgeving, maar (economisch) geschikte alternatieven waren niet voorhanden. Er zijn weinig (te koop staande) bedrijven in Nederland welke voldoen aan de gewenste dierwelzijnseisen en de gewenste minimale grootte van de huiskavel. De gemeente heeft een zelfstandige, ruimtelijke afweging te maken indien een agrariër een verzoek tot vestiging van een agrarisch bedrijf indient. De gemeente is van mening dat met het onderliggende plan voldoende wordt tegemoet gekomen aan de eisen welke in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan de nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf gesteld kunnen worden. De ligboxenstal biedt ruimte voor 170 melkkoeien en 114 stuks jongvee. Deze maximale dieraantallen vormen tevens het worstcase scenario voor het bestemmingsplan en plan_MER (Bijlage 9). Het nieuwe melkrundveebedrijf beschikt over een bouwvlak van 1,5 hectare en 52,5 hectare grond om beweiding en ruwvoer winning voor het vee mogelijk te maken. Het bouwvlak wordt via een erftoegangsweg op de Bonte Koeweg aangesloten. Aan de voorzijde c.q. noordzijde van het bouwvlak, direct grenzend aan de toegangsweg wordt de agrarische bedrijfswoning gerealiseerd. Ten zuiden van de woning wordt een opslagloods met ondergrondse mestopslag en een werktuigenberging gerealiseerd. De rundveestal wordt noord-zuid georiënteerd en bevindt zich centraal in het bouwvlak. Ten oosten van deze ligboxenstal is ruimte vrijgemaakt voor zes sleufsilos. Figuur 9 en 10 geven een impressie van de mogelijke indeling van het bouwvlak.

6.2 Relatie met landschap

Om het nieuwe agrarische bedrijf goed in het landschap in te passen, is een inrichtingsplan opgesteld. In het inrichtingsplan is stilgestaan bij de landschappelijke inpassing in de omgeving maar ook een efficiënte en kwalitatief waardevolle inrichting van het nieuwe agrarische erf. Daarbij is gelet op de uitgangspunten uit beleidsstukken van verschillende overheden en aanbevelingen uit de quickscan flora en fauna (zie Bijlage 5 en Bijlage 11). Met name de gewenste ontwikkelingen uit het LOP, zoals de uitbreiding van meidoornhagen, het handhaven van openheid, ontwikkeling van de weidegronden en extensieve recreatie. Daarnaast wordt bij de erfbeplanting specifiek ingezet op het planten van eiken en populieren.

In het kader van de nieuwvestiging worden nabij het nieuwe agrarische bedrijf op verschillende plekken bomen aangeplant, dit gebeurt met name op de huidige kavelgrenzen. De kavelgrens ten oosten van het plangebied wordt aangeplant met populieren en knotwilgen. Daarnaast wordt langs de kavelgrens een nieuwe haag gecreëerd met meidoorn of elzen. De bestaande beplanting langs de Bonte Koeweg blijft behouden en wordt in eerste instantie niet verder versterkt. Op de kavelgrenzen ten westen en zuiden van het plangebied worden op verschillende locaties enkele knotessen aangeplant. Tot slot wordt, bij de ten zuiden van het plangebied gelegen vrij liggende es, gestreefd naar de aanleg van nieuwe struweel-hagen.

Voor het nieuwe erf wordt vooral aan de randen ingezet op passende beplanting. Gelet op de uitgangspunten uit het LOP en de aanbevelingen uit de quickscan flora en fauna worden langs de noord en westzijde grotendeels nieuwe struweelhagen aangelegd. Daarnaast worden op bepaalde plekken op het agrarische erf ook nog enkele fruit-, kastanje of populieren geplant.



Figuur 9. Impressies van landschappelijke inpassing

Bovenstaande afbeelding is als Bijlage 2 bij de regels van het bestemmingsplan opgenomen. In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die bepaalt dat de bouw van het bedrijf alleen mag plaatsvinden als de geplande beplanting wordt aangebracht en in stand gehouden.

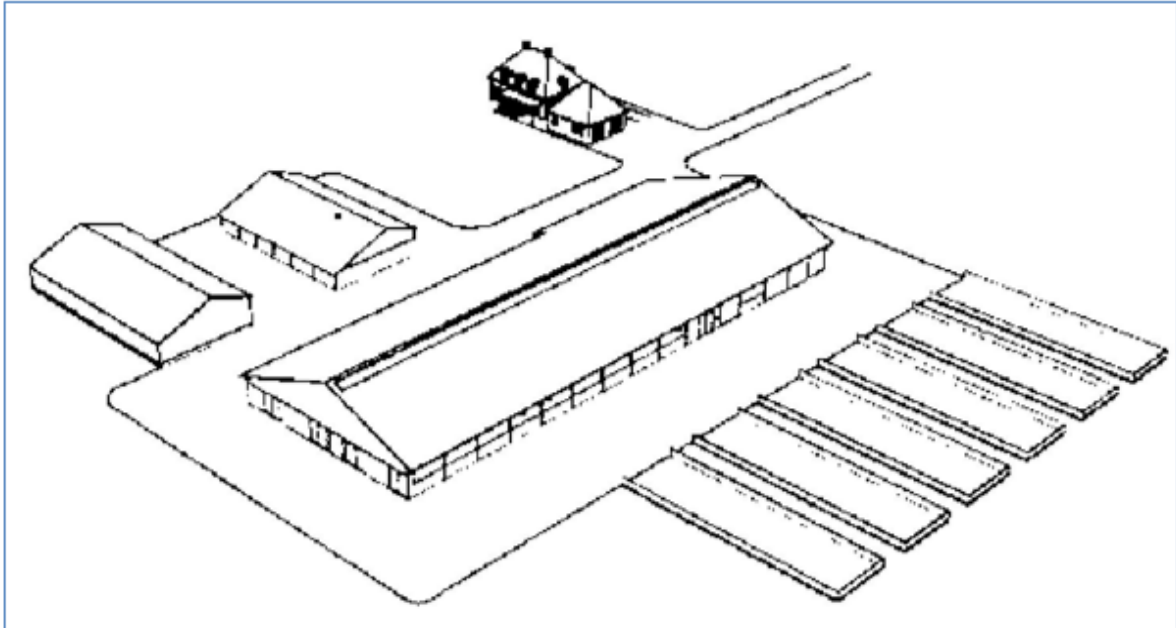
Bedrijfsonderdelen binnen een melkrundveehouderij met een relevant energieverbruik zijn de melkwinning en -koeling en verlichting. Omdat er sprake is van een nieuwe locatie, kunnen binnen het bedrijf de laatste technieken om energie en water te besparen, worden toegepast. Tevens worden zonnepanelen toegepast en wordt gebruik gemaakt van aardwarmte.

6.3 Bouwprogramma

Voor de bedrijfsvoering krijgt het nieuwe melkrundveebedrijf de beschikking over een bouwvlak van 1,5 hectare. Om beweiding van het vee mogelijk te maken behoort bij het agrarische bedrijf in de Bakerwaard, 52,50 hectare grond als huiskavel.

Over het algemeen worden nieuwe agrarische bouwvlakken alleen in de nabijheid van ontsluitingswegen toegestaan. Omdat het plangebied vlakbij de uiterwaarden van de IJssel ligt en de uiterwaarden onderdeel uitmaken van het Natura 2000-gebied Rijntakken, dient in het kader van de Natuurbeschermingswet een afstand van ongeveer 50 meter zuidelijk van de Bonte Koeweg aangehouden te worden.

Het aanhouden van een dergelijke afstand biedt daarnaast de mogelijkheid om in de komende periode een realistische bedrijfsgroei door te maken. De bedrijfsomvang zal maximaal bestaan uit 170 melkkoeien en 114 vrouwelijk jongvee. Het bouwvlak van 1,5 hectare biedt hier voldoende ruimte voor, de kuilvoeropslag dient daarbij ook binnen het bouwvlak te worden aangelegd.



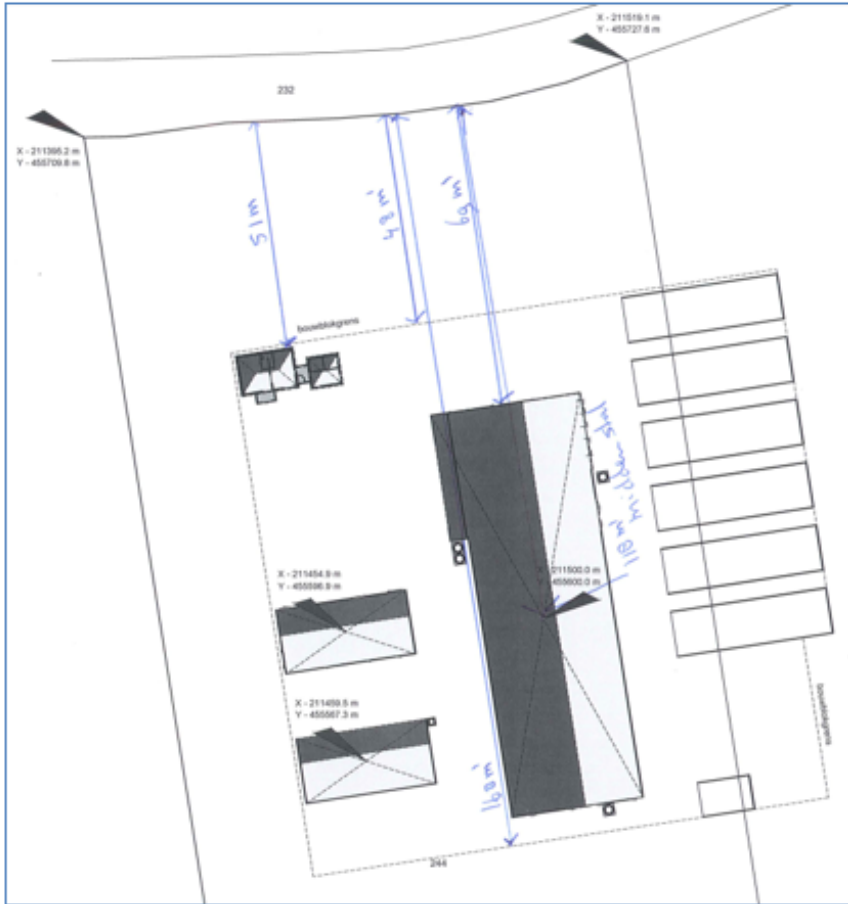
Figuur 10. Impressie van mogelijke inrichting bouwvlak

De rundveestal biedt ruimte voor 170 melkkoeien en 114 stuks jongvee. De gekozen opzet van het bouwvlak is zo efficiënt mogelijk tot stand komen, hierbij is onder andere rekening gehouden met de hedendaagse transportmiddelen en de brandveiligheid. Ten behoeve van de groei van de nieuw aan te brengen bomen en struikgewassen wordt hiervoor een gepaste afstand aangehouden.

De Bakerwaard, het gebied waarbinnen het plangebied ligt, behoort tot het gebied dat als gevolg van extreem hoog water in de IJssel gebruikt kan worden als noodoverloopgebied voor regionaal water uit het achterland. De kans daarop is echter zodanig klein, inundatie kan worden aangemerkt als een ondergeschikt belang. In het plan_MER is nader op dit onderwerp ingegaan.

De beoogde bouwwerken worden op dusdanige wijze gebouwd dat deze bestand zijn tegen een incidentele inundatie.

In het gebied De Bakerwaard is daarnaast sprake van enige kwel. In dat opzicht is het advies van het Waterschap ter harte genomen om het bouwvlak en de toeleidende weg op te hogen. Na overleg tussen gemeente en Waterschap en met inachtnaam van de impact op het landschap, is ervoor gekozen een ophoging naar 8 meter + NAP hydrologisch wenselijk is gebleken, is geconstateerd dat de impact op het landschap hiervan te groot is. Derhalve zijn de erfverharding en de toegangsweg op te hogen naar 7,2 m +NAP, de vloer van de bedrijfsgebouwen op 7,25 m aan te leggen en de begane grondvloer van de woning op 7,4 m + NAP.



Figuur 11. Beoogde situering en indeling bouwvlak

Hoofdstuk 7 Milieu- en omgevingsaspecten

7.1 Milieu-effectrapportage

In Nederland zijn in het Besluit milieueffectrapportage activiteiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of deze belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Het doel van een milieueffectrapportage is om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen. Een milieueffectrapportage geeft inzicht in de (mogelijke) milieueffecten van een activiteit. Door deze milieueffecten in een vroeg stadium in beeld te brengen is het mogelijk om verschillende alternatieven/scenario's af te wegen en keuzes te maken.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Voor een plan dat het mogelijk maakt om een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren op te richten, te wijzigen of uit te breiden, moet beoordeeld worden of een milieueffectrapport moet worden gemaakt zodra het aantal dieren dat gehouden kan worden de drempelwaarden in kolom 2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage overschrijdt¹. Voor melkveehouderijen is de drempelwaarde 200 melkkoeien of een totaal van melkkoeien en jongvee van 340 stuks. Het voornemen blijft onder die drempelwaarde. Dit betekent dat er op die grond geen plicht bestaat tot een milieueffectrapportage, maar kan worden volstaan met een informele m.e.r.-beoordeling die vormvrij is.

In dit geval wordt een milieueffectrapport (plan_MER) gemaakt bij de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan, omdat een Passende Beoordeling nodig is. Een plan_MER is wettelijk gezien noodzakelijk op grond van artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998 en artikel 7.2a lid 1 Wet milieubeheer.

Met de plan_MER kan de gemeente Bronckhorst de milieueffecten van het plan volwaardig meewegen. De gemeenteraad is bevoegd om het bestemmingsplan vast te stellen. Het plan-MER en bestemmingsplan zullen gelijktijdig worden vastgesteld, maar doorlopen elk een eigen procedure. Het plan_MER is opgenomen als Bijlage 9 bij de bestemmingsplantoelichting. Om ervoor te zorgen dat besluiten op het juiste moment worden genomen en het traject niet onnodig tijd kost, heeft de gemeente Bronckhorst ervoor gekozen de coördinatieprocedure ex Afdeling 3.6 Wro toe te passen.

¹ Voor melkveehouderijen geldt nooit een directe MER-plicht vanuit onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage

7.2 Milieuzonering

Het voorgenomen plan maakt zelf een nieuw kwetsbaar cq. gevoelig object mogelijk, namelijk de bedrijfswoning. Derhalve is een inventarisatie uitgevoerd naar bedrijfsactiviteiten in de omgeving. Hierbij is aangesloten bij de publicatie Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In deze publicatie is een categorisering van bedrijfstypen en de daarbij behorende richtafstanden ten opzichte van woonbebouwing (uitgaande van een rustige woonwijk of een rustig buitengebied) opgenomen.

Er zijn geen bedrijven in het plangebied of in de omgeving van het plangebied, die van invloed zijn op het voorgenomen plan. De meest nabij gelegen agrarische bedrijven liggen op meer dan 600 meter, zodat aan de richtafstanden wordt voldaan. Het aspect geurhinder in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij maakt geen onderdeel uit van de milieu-zoneringssystematiek. Hieronder wordt daar nader op ingegaan.

Het voorgenomen plan biedt de mogelijkheid om een nieuwe melkrundveehouderij op te richten. Een dergelijk agrarisch bedrijf veroorzaakt vanwege de bedrijfsactiviteiten geluid- en ammoniakemissie. In onderstaande paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Bij een melkrundveehouderij is sprake van geluidemissie veroorzaakt door de activiteiten op het buitenterrein, activiteiten binnen de gebouwen, door installaties aanwezig op het bedrijf en door transportbewegingen van en naar het agrarische bedrijf. De transporten vinden met name overdag plaats. De meest nabij gelegen woningen van derden liggen op meer dan 275 meter afstand van het bouwvlak. Het gaat hier om het perceel Bonte Koeweg 2. Andere woningen liggen op grotere afstand. Gezien de relatief grote afstand tussen de woningen en de melkrundveehouderij zal er geen sprake zijn van een

ontoelaatbare situatie ten aanzien van geluid.

Voor het bedrijf is geen milieuvergunning verplicht. Wel dient een melding gemaakt te worden in het kader van het Besluit landbouw milieubeheer. In het kader hiervan is het van belang om te toetsen of de melkrundveehouderij voldoende beschikbare technieken toepast. Dit is met name van belang gelet op de ammoniakemissie per dierplaats die niet hoger mag zijn dan de maximale emissiewaarde, die is opgenomen in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Voor melkkoeien is deze maximale emissiewaarde 9,5 kilogram per dierplaats per jaar, voor vrouwelijk jongvee geldt geen maximale emissiewaarde.

Ruimtelijk gezien is de ammoniakemissie van belang om in beeld te krijgen wat de gevolgen voor zeer kwetsbare gebieden zijn. Deze kwetsbare gebieden zijn aangewezen door de provincie. Omdat het bedrijf niet is gelegen binnen een zeer kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter daaromheen, is nieuwvestiging van de melkrundveehouderij op de locatie Bonte Koeweg 4 mogelijk.

Verder is door de provincie Gelderland voor het bedrijf een vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Het besluit is toegevoegd in Bijlage 2.

7.3 Geurhinder

Voor melkrundveebedrijven gelden op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vaste afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Tot aan geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom geldt een afstand van minimaal 50 meter, gemeten van de buitenzijde van het geurgevoelige object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Binnen genoemde afstand bevinden zich geen gevoelige objecten. De bebouwde kom ligt buiten de invloedssfeer (ruim 2 km) van het bedrijf.

7.4 Natuur

Het perceel aan de Bonte Koeweg ligt op ongeveer 336 meter² van het Natura 2000-gebied "Rijntakken". Dit betekent dat het plangebied binnen de invloedssfeer van het Natura 2000-gebied Rijntakken ligt.

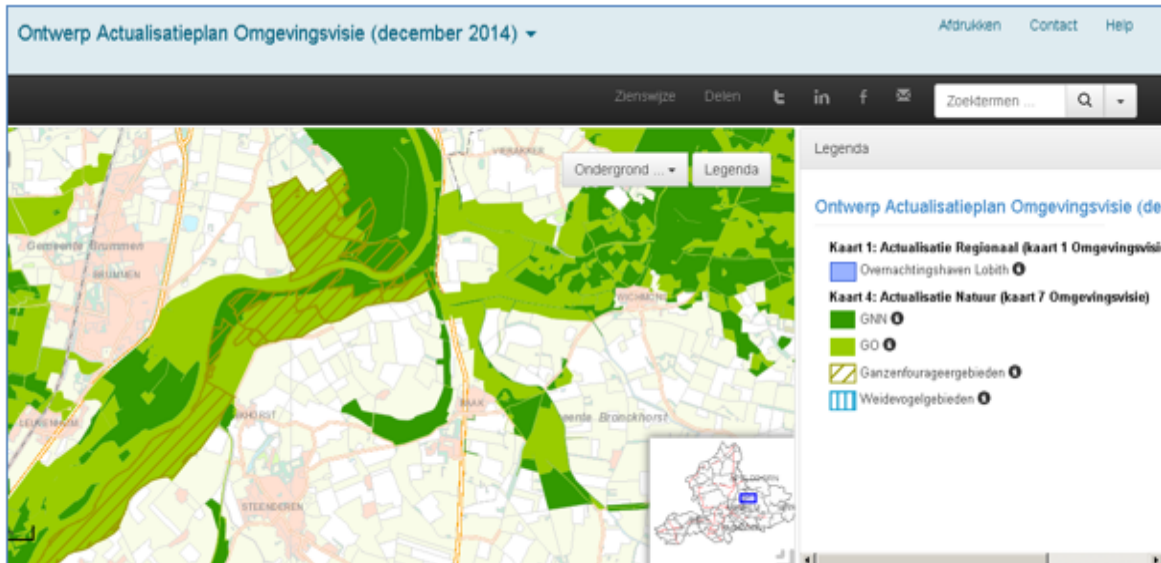
Een nieuwe melkrundveehouderij kan effect hebben op de verzuring en vermesting door uitstoot van stikstof en ammoniak. De verantwoordelijkheid voor het in stand houden van de Natura 2000-gebieden ligt bij de provincie Gelderland. In het kader van de plan_MER is een Passende Beoordeling opgesteld (zie Bijlage 6). Door externe saldering van stikstofemissie vanwege het verplaatsen van de vergunning voor de Beckenstraat 1 in Vierakker naar de Bonte Koeweg 4 in Baak en de aankoop en intrekking van emissierechten van de locaties Holthuizerweg 9 en Weg naar het Ganzenei 9 in Brummen, neemt de stikstofdepositie op alle relevante rekenpunten af. De atmosferische stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering voor het behalen van de instandhoudingdoelstellingen van het Natura 2000 gebied Rijntakken.

Voor het voorgenomen plan is al op 9 januari 2012 vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet verleend door de Gedeputeerde Staten van Gelderland (nr. 2011-005783).

Beschermde natuurmonumenten

In en het plangebied of de directe omgeving komen geen beschermde natuurmonumenten voor.

Het plangebied maakt volgens de Omgevingsvisie van de provincie Gelderland die op 9 juli 2014 is vastgesteld geen deel uit van de EHS of het Gelders Natuurnetwerk (GNN). In het Ontwerp Actualisatieplan Omgevingsvisie dat in december 2014 ter inzage is gelegd, evenmin.



Figuur 12. Uitsnede uit het Ontwerp-Actualisatieplan Omgevingsvisie

De uiterwaarden van de IJssel behoren wel tot de EHS/GNN. De afstand van het plangebied tot de uiterwaarden van de IJssel is circa 325 meter. De afstand tot het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen is 6,0 km en tot de Veluwe 8,7 km. In maart 2015 is door Econsultancy in opdracht van Pardijs de quickscan flora fauna geactualiseerd, waarbij ook het effect op het GNN is beoordeeld (Bijlage 11). Hieruit blijkt het GNN op 275 meter afstand te liggen, maar het voornemen heeft hier geen effect op. Een negatief effect op de instandhoudingdoelstellingen is op voorhand uitgesloten.

De Flora- en Faunawet beschermt een groot aantal in het wild levende planten- en diersoorten, ook buiten beschermde natuurgebieden. De wet verbiedt een aantal handelingen, die kunnen leiden tot schade aan (populaties of individuen van) beschermde soorten (algemene verbodsbepalingen).

Wanneer het bestemmingsplan handelingen mogelijk maakt die beschermde planten en dieren kunnen bedreigen, is het verplicht om vooraf te toetsen of deze plannen kunnen leiden tot overtreding van algemene verbodsbepalingen. Wanneer dit het geval dreigt te zijn, moet onderzocht worden of er maatregelen genomen kunnen worden om dit te voorkomen, indien dit niet mogelijk is, dienen de gevolgen voor beschermde soorten zoveel mogelijk beperkt te worden.

Door Econsultancy is in mei 2011 een Quickscan flora en fauna uitgevoerd. In februari 2013 is dit rapport op onderdelen geactualiseerd (Bijlage 5) en in 2015 is het opnieuw geactualiseerd en aangevuld (Bijlage 11). Uit de Quickscan volgt dat uit het huidige en toekomstige gebruik vaste rust- en verblijfplaatsen van veel vogelsoorten, zoogdieren en vleermuizen zijn uit te sluiten. In het kader van de algemene zorgplicht zal het verlichten van de solitaire es of opslag van materialen ter plaatse van deze boom worden vermeden.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het voorgenomen plan.

² Gemeten vanaf de rand bouwvlak tot rand natuurgebied. De afstand van het zwaartepunt van de stal tot de rand van het natuurgebied bedraagt ruim 400 m.

7.5 Archeologie

Sinds 2007 is in Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg van kracht, die de volledige implementatie van het Verdrag van Malta (1992) in de Monumentenwet (1988) betekent. Op basis van de Wet op de archeologische Monumentenzorg is de overheid verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen ook de archeologische (verwachtings)waarden bij de planvorming te betrekken. Op 28 november 2013 heeft de gemeenteraad van Bronckhorst het "parapluplan Archeologie" vastgesteld. Deze heeft tot doel het archeologische beleid juridisch-planologisch te borgen. Het beleid is in regionaal verband opgesteld in overleg met de Provincie Gelderland en de Rijksdienst voor Cultuurhistorie en Erfgoed (RCE) en vastgesteld door de raad van Bronckhorst op 11 juni 2013 in het document "Archeologie met beleid, afwegingskader voor het archeologisch beleid in de Achterhoek". Het

beleid is praktisch ingestoken en gaat uit van drie beknopte schakels:

- 1) vrijstellingsgrenzen
- 2) regionale eisen aan archeologisch vooronderzoek
- 3) een standaard programma van eisen voor proefsleufonderzoek

Het plangebied ligt volgens de gemeentelijke beleidsadvieskaart grotendeels in een zone met een lage archeologische verwachtingswaarde (AWV 9), in het parapluplan Archeologie mede bestemd voor Waarde – Archeologische verwachting 3.



Figuur 13. Uitsnede uit het parapluplan Archeologie, rood gearceerd is het deel met lage verwachtingswaarde. (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

Hiervoor geldt dat archeologisch onderzoek nodig is bij een bouw van meer dan 5.000 m² en diepte van meer dan 0,4 meter. Voor een klein deel van het plangebied geldt een hoge verwachting (AWV 5-7) in het parapluplan Archeologie mede bestemd voor Waarde – Archeologische verwachting 1, waarvoor geldt dat bij (bouw)werkzaamheden van 50 m² en diepte van 0,4 meter onderzoek nodig is. Zie onderstaande tabel.

| Dubbelbestemming | Categorie beleidskaart | Ondergrenzen beleid |
|---|---|-------------------------------------|
| 'Waarde - Archeologie' | AWG 2-4 AMK* en historische structuren | >50 m ² en >0,4 m -mv |
| 'Waarde - Archeologische verwachting 1' | AWV 5-7 hoge verwachting | >250 m ² en >0,4 m -mv |
| 'Waarde - Archeologische verwachting 2' | AWV 8 middelmatige verwachting | >1.000 m ² en >0,4 m -mv |
| 'Waarde - Archeologische verwachting 3' | AWV 9 lage verwachting | >5.000 m ² en >0,4 m -mv |

In het kader van het voorgenomen plan is door MUG ingenieursbureau in april 2011 een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 3). Uit het onderzoek blijkt dat de onderzoekslocatie ingeklemd ligt tussen de huidige loop van de IJssel en een oude zuidelijker gelegen meander. Doordat de rivier zich heeft verplaatst en de grond hierna lange tijd niet geschikt was om te wonen, wordt de kans erg klein geschat dat er archeologische resten worden gevonden. In het onderzoek wordt vooral de kans op het aantreffen van losse vondsten mogelijk geacht. In het kader van het archeologische onderzoek zijn ook meerdere boringen uitgezet. In geen van de boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. Zodoende was de conclusie dat het gehele perceel wordt vrijgegeven voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

In 2015 is door MUG ingenieursbureau in opdracht van Pardijs een aanvullend booronderzoek uitgevoerd (Bijlage 10), naar aanleiding van een verschuiving van het geprojecteerde bouwvlak in noordwestelijke richting. Uit de 11 nieuwe boringen is met name informatie naar voren gekomen over het historisch verloop van de oude IJsselmeander en gebleken dat sprake is van poldervaaggrond. Er zijn geen

vondsten aangetroffen. Het advies, om de locatie vrij te geven en geen nader archeologisch onderzoek uit te voeren, is door het bevoegd gezag overgenomen.

Aangezien het plangebied in de huidige situatie geen bebouwing herbergt, zijn ervoor zover bekend geen cultuurhistorisch waarden aanwezig.

Wel geldt te allen tijde de wettelijke meldingsplicht (artikel 53 Monumentenwet 1988), zodat documentatie van eventuele toevalsvondsten mogelijk blijft.

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan. De regeling uit het paraplubestemmingsplan is doorvertaald in onderhavig bestemmingsplan.

7.6 Risico's voor de gezondheid

Ten aanzien van veehouderij vindt een maatschappelijke discussie plaats over de risico's voor de volksgezondheid. De laatste jaren zijn er veel onderzoeken uitgevoerd en publicaties over dit onderwerp verschenen. Die geven niet aan dat er risico's kleven aan een melkveehouderij.

De onderzoeken zijn specifiek uitgevoerd voor risico's van de intensieve houderijen van pluimvee (legionella, vogelpest), varkens (MRSA, griepvirussen) en geiten (Q-koorts). Voor melkveehouderijen zijn geen bijzondere risico's voor op mensen overdraagbare aandoeningen (zoönosen) bekend.

Melkveehouderijen vormen dus geen bijzonder risico voor de gezondheid van mensen die in de omgeving verblijven.

7.7 Verkeer

Gemeente Bronckhorst heeft in 2007 een Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan vastgesteld (GVVP). De Bonte Koeweg heeft hierin een functie voor lokaal landbouwverkeer en lokaal fietsverkeer. Bij nieuw te ontwikkelen locaties dient het parkeren binnen het eigen plan te worden opgelost.

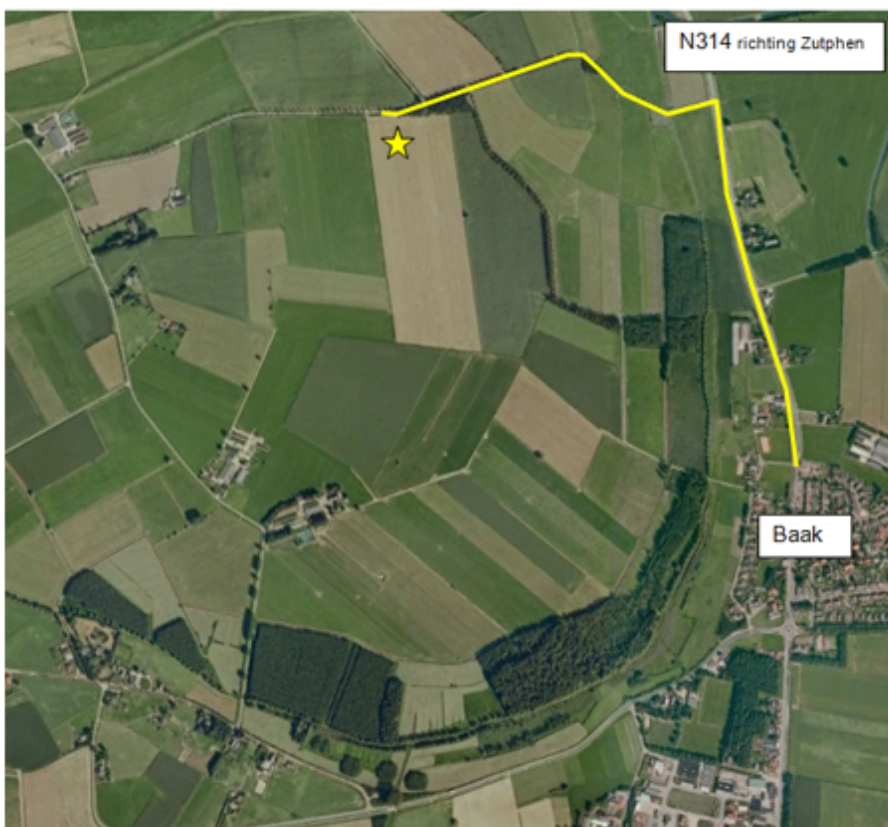
Door de oprichting van de beoogde melkrundveehouderij is er sprake van een relatief beperkt aantal extra verkeersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsvervoering. In onderstaande tabel zijn de te verwachten verkeersbewegingen weergegeven.

| Type voertuig/transport | Gemiddeld aantal voertuigen per Periode | Maximum aantal bewegingen per dag (1 voertuig = 2 bewegingen) | | |
|-------------------------|---|---|------------------------------|------------------------------|
| | | dagperiode 06.00-19.00u | avondperiode 19.00-22.00u | nachtperiode 22.00-06.00u |
| Veetransport | 7x per maand | 2 | | Incidenteel |
| Melktransport | 10x per maand | 2 | 2 | |
| Veevoeder | 1x per week | 2 | | |
| Kadavers | Op afroep (24x per jaar) | 2 | | |
| Dieselolie | 4x per jaar | 2 | | |
| Vrachtwagens overig | 3x per maand | 2 | | |
| Mesttransport * | 10 x per jaar | 2 | | |
| Ruwvoer gras/mais * | 14 x per jaar | 2 | | |

*) betreft transporten naar of van de aan te houden percelen op de voormalige bedrijfslocatie in Vierakker. De transport naar of van de nieuwe gronden gaat over eigen percelen en dus niet via de openbare weg.

Naast de extra verkeersbewegingen voor het bedrijf zijn privé verkeersbewegingen te verwachten. De verwachting is dat het gaat om ongeveer 10 autobewegingen per dag.

De toekomstige verkeersafwikkeling van het agrarische bedrijf vindt voornamelijk plaats via de Bonte Koeweg naar de Zutphen-Emmerikseweg. De capaciteit van deze landelijke ontsluitingsweg is ruim voldoende om de toename van het bestemmingsverkeer op te vangen die het ene nieuwe bedrijf met zich meebrengt.



Figuur 14. Kortste route voor gemotoriseerd verkeer naar Baak.

Op het erf is voldoende parkeerruimte voor de personenvoertuigen en de bedrijfsvoertuigen.

7.8 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De wet voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Uit de rapportage luchtkwaliteit en de berekeningen van de gemeente Bronckhorst (Bijlage 8) blijkt dat er geen locaties in de gemeente aanwezig zijn waar de normen van luchtkwaliteit overschreden worden. Het bestemmingsplan geeft ruimte voor de nieuwvestiging van een melkrundveehouderij en daarmee mogelijk een verslechtering van de luchtkwaliteit. De omvang en de invloed van het nieuwe agrarische bedrijf op de luchtkwaliteit zullen, gelet op de te houden diersoorten en de te verwachten verkeersaantrekkende werking, niet 'in betekende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit (d.w.z. de toename in jaargemiddelde concentratie per stof is minder dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Aanvullend wordt gemeld dat zich in de nabije omgevingen of op korte afstand langs de ontsluitingsroutes geen woningen van derden bevinden. Ter indicatie is met behulp van de zogenaamde NIBM-tool voor de verwachte verkeersaantrekkende werking berekend dat het plan ten hoogste $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ fijn stof en $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ stikstofdioxide bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties.

7.9 Geluid

De dichtstbijzijnde weg in de omgeving van het perceel is de Bonte Koeweg op een afstand van ca 51 meter. De Bonte Koeweg is geen belangrijke doorgaande weg in het buitengebied en kan beter beschouwd worden als een erftoegangsweg.

Omdat de verkeersintensiteit op de Bonte Koeweg inclusief het verkeer van en naar de beoogde melkveehouderij dusdanig minimaal blijft, is onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

7.10 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie. Wanneer een toekomstige functie mogelijk wordt belemmerd door de bodemkwaliteit, moet een verkennend bodemonderzoek aantonen of dit daadwerkelijk het geval is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het daarom van belang om te kijken of de toekomstige functie van het gebied niet in strijd is met de kwaliteit van de bodem.

Door Terra-agribusiness is in maart 2011 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het perceel Bonte Koeweg 4 (Bijlage 1). Op basis van het onderzoek kan de hypothese van "onverdachte locatie" worden aangenomen. Er zijn slechts lichte verhogingen ten opzichte van de streefwaarde AW2000 aangetroffen in de grond en het grondwater. Voor geen van de onderzochte stoffen wordt de interventiewaarde overschreden. Op basis van bevindingen wordt vervolgonderzoek niet noodzakelijk geacht. Er zijn tegen de voorgenomen bestemming geen milieuhygiënische bezwaren.

Desalniettemin is door Terra agribusiness een aanvullend grondwateronderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 14, 20 maart 2015). Uit nieuwe bemonstering is gebleken dat van de eerder aangetroffen verhoogde gehalten, nog uitsluitend een licht verhoogde gehalte van Barium is aangetroffen. Aangezien er geen verontreinigen boven de tussenwaarde zijn aangetroffen en er geen sprake was van een mogelijke bron van verontreinigingen in de omgeving, is er geen reden meer tot het doen van een nader onderzoek.

In maart 2015 is het verkennend bodemonderzoek geactualiseerd (Bijlage 7) vanwege het feit dat het beoogde bouwblok een aantal meters is verschoven. Hierbij is in de bodem enkel lichte verontreiniging met Nikkel aangetroffen, in het grondwater zijn lichte verontreinigingen met Barium en één sterke verontreiniging met Cadmium aangetroffen. Geadviseerd is die locatie te herbemonsteren. De overige aangetroffen waarden vormen geen reden om het voornemen te belemmeren of beperken.

Uit de herbemonstering (Bijlage 14) volgt vervolgens dat er geen aanleiding meer bestaat tot het uitvoeren van een nader onderzoek.

7.11 Water

In het Deltaprogramma Rivieren zijn strategieën ontwikkeld voor de lange termijn (2050 en 2100) gericht op de toename van de afvoer op de grote rivieren en de benodigde bescherming van het gebied. Één van de mogelijke maatregelen in de regionale strategie voor de IJssel was een binnendijkse maatregel ter hoogte van de Bakerwaard. Deze maatregel is echter geen onderdeel geworden van de uiteindelijke Voorkeursstrategie voor het rivierengebied (Synthesedocument Rivieren, juli 2014). De Deltabeslissingen zijn op Prinsjesdag 2014 aan het kabinet aangeboden, hierover wordt via de vaststelling van het Nationaal Waterplan in 2015 een kabinetsbesluit genomen. Het ontwerp-Nationaal Waterplan heeft eind 2014 ter inzage gelegen, de voorkeursstrategieën vanuit het Deltaprogramma zijn hierin integraal opgenomen.

De Bakerwaard is geen "waterbergingsgebied" zoals bedoeld in de Waterwet. In feite is de Bakerwaard een "noodoverloopgebied"; een gebied waarbij in zeer uitzonderlijke en bovenmaatgevende omstandigheden de kans aanwezig is dat er tot inundatie over wordt gegaan. In voorkomend geval hebben we het over een calamiteit en zal de veiligheidsregio beslissen tot inundatie. Derhalve wordt inundatie beschouwd als 'van ondergeschikt belang' zijnd. In het nu voorliggende plan is voorzien in lokale verhoging van het maaiveld ten einde wateroverlast, door bijvoorbeeld kwel of het lokaal buiten de oevers treden van de Baakse Beek, te voorkomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de 4e Nota Waterhuishouding uit 1998 en hét rijksplan voor het waterbeleid in Nederland. Water krijgt een meer prominente rol bij de inrichting van Nederland. De beleidslijnen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw en het Nationaal bestuurs-akkoord Water,

die inspelen op de verwachte klimaatsveranderingen, zijn een belangrijke impuls voor de koers van het nieuwe waterbeleid. Het hoofdthema is: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Ontwerp Waterplan 2010-2015/2009

Het Waterplan 2010-2015 is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan van de Provincie Gelderland. Het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3) had een planperiode van 2005 t/m 2008 en is verlengd tot eind 2009. WHP3 is gebaseerd op de Wet op Waterhuishouding, dit Waterplan wordt ook nog opgesteld onder deze wet, maar valt na vaststelling onder het regime nieuwe Waterwet, die in december 2009 in werking is getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en van wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen.

Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grond-waterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Met de komst van de nieuwe Waterwet verleent de provincie alleen nog vergunningen voor onttrekken van grondwater voor bodemenergiesystemen, openbare drinkwatervoorziening en industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Het Waterplan is het toetsingskader voor deze vergunningen.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken. De belangrijkste aandachtspunten zijn:

- *Veiligheid*: Houdt onder andere het onderhouden en het beheren van alle waterkeringen binnen het werkgebied van Waterschap Rijn en IJssel in
- *Watersysteembeheer*: Gaat ondermeer in op de verbetering van de stroomgebieden van de waterlichamen, het realiseren van ecologische functies en een goed kwantiteitsbeheer
- *Waterketenbeheer*: Heeft onder andere betrekking op het verbeteren van de waterkwaliteit in stedelijke gebieden en het vernieuwen van enkele rioolwaterzuiveringsinstallaties

Met het oog op het landelijk gebied wil het waterschap zo goed mogelijk de verschillende belangen dienen, door gebiedsgericht te werken en invulling te geven aan burgerparticipatie.

De stroomgebiedvisie is opgesteld in het kader van het Waterbeheer 21ste eeuw. Per stroomgebied is een visie met maatregelen opgesteld. Los van de wateropgaven kent de ruimtelijke ontwikkeling zijn eigen dynamiek. De kans is groot dat er meerdere ontwikkelingen voor (gebruiks)functies om ruimte vragen in een bepaald gebied. Om hier inzicht in te verkrijgen zijn de lokale ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied geïnventariseerd en geconfronteerd met de wateropgaven. Hieruit komt naar voren dat slechts beperkt sprake is van het samenvallen van harde stedelijke ontwikkelingen met sturende wateropgaven (Epse, Zutphen, Uift en Duiven alsook oostkant van Neede). In de meeste gevallen gaat het echter om een combinatie met beschermingsgebieden rondom prioritaire natte natuur.

De ruimtelijke plannen op nationaal en regionaal niveau bieden eerder kansen dan knelpunten voor het realiseren van wateropgaven. Het plangebied maakt onderdeel uit van een groter gebied dat voor zoekgebied waterberging is aangewezen. De visie maakt hierin nog geen definitieve keuze. De visie belemmert het nu voorliggende plan niet.

Samen met haar partners heeft de provincie Gelderland voorkeursstrategieën opgesteld voor de waterveiligheid op de lange termijn voor onder andere de IJssel. Deze voorkeursstrategieën zijn het strategisch kompas voor het realiseren van de waterveiligheidsopgave door een samenspel van dijkverbeteringen en rivierversuimingen. Gezien de tijdshorizon van de klimaatopgave, het jaar 2050, neemt de provincie nu geen ruimtelijk besluit voor de maatregelen uit de voorkeursstrategieën, want de provincie wil de ruimte bieden voor het ontstaan van initiatieven, meekoppelkansen, samenwerkingsverbanden en innovaties en dan tijdig realiseren.

Het is nodig dat de voorkeursstrategieën uitgewerkt en geborgd worden in de ruimtelijke plannen van de betrokken overheden op basis van cocreatie en met inbegrip van andere belangen. De provincie onderzoekt met welk instrumentarium dit kan worden bespoedigd.

Primaire keringen

Het kabinet bereidt een wetsvoorstel voor met nieuwe waterveiligheidsnormen. Het beschermingsniveau en de bijbehorende normen voor de kering zijn bepaald op basis van de risicobenadering. Daarbij geldt: hoe groter de gevolgen, hoe strenger het beschermings-niveau en dus de norm. In 2050 voldoen alle waterkeringen aan de nieuwe normen.

De provincie voorziet om die reden in het volgende: De provincie wil met het Rijk, de waterschappen, gemeenten en veiligheidsregio's onderzoeken op welke manier de nieuwe waterveiligheidsnormen en de nieuwe rekenregel voor piping doorwerken in raakvlakken tussen dijkverbetering en andere (ruimtelijke) functies en bestaande waarden.

De provincie wil samen met de waterschappen onderzoeken op welke wijze de provincie invulling kan geven aan toetsingskaders ten behoeve van de wettelijke vereisten voor de ruimtelijke inpassing van dijkverbetering.

Regionale keringen

Op dit moment (2015) is de provincie niet voornemens om de waterveiligheidsnorm van de regionale keringen, die is gebaseerd op overschrijdingskans, aan te passen naar een norm op basis van overstromingsrisico's. Hiervoor ontbreekt op dit moment de urgentie. Mogelijk is aanpassing van de normen wel noodzakelijk nadat de doorwerking van de nieuwe veiligheidsnormen voor de primaire keringen in beeld is. Hiertoe voeren de provincie en de waterschappen een gezamenlijke analyse uit.

Ruimtelijke adaptatie

Conform de Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie wil de provincie met gemeenten, waterschappen en de veiligheidsregio's de volgende drie stappen doorlopen:

1. Analyse van de waterrobuustheid en klimaatbestendigheid van het binnendijkse gebied.
2. Vertaling van de resultaten van deze analyse in een ambitie en adaptatiestrategie.
3. Doorwerking van de ambitie en adaptatiestrategie in het provinciale beleid.

In september 2014 zijn strategieën vastgesteld voor de wijze waarop in waterveiligheid wordt geïnvesteerd. De voorkeursstrategie voor de IJssel richt zich op de volgende vier opgaven:

1. de dijken op orde brengen
2. piping aanpakken
3. nieuwe veiligheidseisen
4. klimaatverandering opvangen

De Bakerwaard is een gebied waar van nature en lokaal wateroverlast voor kan komen. In extreme situaties kan inundatie aan de orde zijn. In het plan_MER is beschreven dat de kans op inundatie zeer klein is en daarom geen betekenis heeft voor het gebruik en de inrichting van het plangebied.

Bestaande situatie

Het gehele plangebied is in de huidige situatie onverhard en wordt gebruikt voor agrarische doeleinden. Ten noorden van het plangebied ligt op circa 250 meter de dijkkring voor bescherming tegen de IJssel. Het plangebied ligt vanwege de afstand niet binnen de invloedsferen van deze dijkkring.

Het voorgenomen plan voor de nieuwvestiging van een melkrundveehouderijbedrijf heeft geen noemenswaardige wijzigingen in de waterhuishouding tot gevolg. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een grondwaterbeschermingsgebied. Daarnaast worden in het kader van het voorgenomen plan geen werkzaamheden uitgevoerd of bouwwerken gerealiseerd die gevolgen hebben voor het grondwater in het eerste watervoerende pakket. De indicatieve gemiddelde grondwaterstand in het plangebied is volgens de provinciale digitale leefomgeving 6,5 meter boven NAP. Het plangebied ligt circa 6,9 meter boven het NAP en wordt deels tot 7,2 m + NAP of iets meer opgehoogd.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zal het verhard oppervlak in het plangebied toenemen met circa 5.000 m². Het plangebied is momenteel in gebruik als agrarisch land en is onverhard. Met het voorgenomen plan wordt het agrarisch bouwvlak deels bebouwd en daarnaast ook grotendeels verhard. Het hemelwater van gebouwen en verhardingen wordt in de bodem geïnfiltreerd. Voor de infiltratie/berging van het hemelwater worden bij de ontwikkeling van het voorgenomen plan zoveel als mogelijk voorzieningen getroffen, om conform de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren' het hemelwater te verwerken.

In het plan is ten oosten van de toegangsweg een zaksloot opgenomen om samen met een vijver in de hoek met de Bonte Koeweg te voorzien in de benodigde ca. 200 m³ hemelwaterberging. Het afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd. Perssappen en verontreinigd hemelwater van de

sleufsilo's worden apart opgevangen in een put en afgevoerd naar de mestkelder en uiteindelijk uitgereden op het land.

Vervuild afvalwater wordt afgevoerd naar een IBA-systeem (individuele behandeling van afvalwater) dat na zuivering wordt afgevoerd naar de zaksloot. Schoon (regen)water wordt gescheiden opgevangen en eveneens afgevoerd. Bij de planuitwerking dient hier nader aandacht aan besteed te worden.

Watertoetstabel

Met het oog op de voorgenomen wijzigingen in het plangebied is de standaard watertoets-tabel van het waterschap ingevuld. De watertoetstabel is op basis van de nu beschikbare gegevens over het voorgenomen initiatief ingevuld.

| Thema | Toetsvraag | Relevant |
|-------------------------------------|--|--------------------|
| HOOFDTHEMA'S | | |
| Veiligheid | 1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? | Nee |
| | 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade? | Nee |
| Riolering en Afvalwaterketen | 1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? | Ja |
| | 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? | Nee |
| | 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap? | Nee |
| Wateroverlast (oppervlaktewater) | 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? | Ja, circa 5.000 m2 |
| | 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? | Ja |
| | 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? | Ja |
| Grondwateroverlast | 1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? | Nee |
| | 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? | Nee |
| | 3. Is in het plangebied sprake van kwel? | Ja |
| | 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren? | Nee |

| Thema | Toetsvraag | Relevant |
|---------------------------|---|---|
| Oppervlaktewaterkwaliteit | 1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied? | Nee Nee Ja, inundatie Ba-kerwaard, niet formeel bestemd |
| Grondwaterkwaliteit | 1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking? | Nee |
| Volksgezondheid | 1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? | Nee Nee |
| Verdroging | 1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur? | Nee |
| Natte natuur | 1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur? | Nee Nee |
| Inrichting en beheer | 1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel? | Nee Nee |
| AANDACHTSTHEMA'S | | |
| Recreatie | 1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt? | Nee |
| Thema | Toetsvraag | Relevant |
| Cultuurhistorie | 1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig? | Nee |

Zoals in de tabel is weergegeven zijn enkele onderwerpen bij dit initiatief relevant. In de volgende

paragrafen wordt hier kort bij stilgestaan.

Riolering en Afvalwaterketen

1. Het afvalwater neemt als gevolg van het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf toe. Vervuild afvalwater wordt afgevoerd naar een IBA-systeem dat na zuivering wordt afgevoerd naar de zaksloot. Schoon (regen)water wordt gescheiden opgevangen en eveneens afgevoerd naar de zaksloot.

Wateroverlast

1. Door het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf neemt het verhard oppervlak toe met meer dan 5.000 m². Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen - afvoeren behandeld. In het plangebied is ruimte gereserveerd voor infiltratievoorzieningen en afvoer naar aanwezige sloten. Er is overleg geweest met het Waterschap Rijn en IJssel. Deze heeft aangegeven, dat er 200 m³ hemelwater op eigen terrein opgevangen dient te worden, voordat er geloosd wordt op een waterschapsleiding.

Er worden een zaksloot en vijver met overloop aangelegd welke voldoende ruimte biedt voor het opslaan van 200 m³ hemelwater, deze sloot krijgt een overloop waardoor het water geleidelijk in de waterschapsloot terecht komt.

Het bestemmingsplan is in het kader van het wettelijke vooroverleg voorgelegd aan Waterschap Rijn en IJssel. De enige opmerking van het waterschap heeft betrekking op de omgang met de benodigde waterberging. In het ontwerp is dit nader uitgewerkt.

Het water dat nodig is als drinkwater voor het vee en voor het gebruik en de reiniging van installaties is op jaarbasis 6.000 m³. Dit water wordt ter plaatse aan het grondwater onttrokken, waarbij een ondergrondse ontijzering plaatsvindt. Hiervoor zijn 2 bronnen met een diepte van 30 tot 35 meter beoogd (tot in het tweede watervoerende pakket). De aard en omvang van deze grondwateronttrekking is dermate gering dat dit geen gevolgen voor de omgeving of waterhuishouding heeft.

7.12 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Binnen het onderwerp externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden Risico (PR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Kwetsbare bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR.
- Het Groepsrisico (GR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.

In het kader van de externe veiligheid worden in hoofdzaak drie mogelijke risicobronnen onderscheiden:

- Inrichtingen, waarin opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.
- Transportroutes, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.
- Buisleidingen, waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Met gebruik van de risicokaart is bepaald dat nabij het plangebied drie aardgasleidingen liggen. De buisleidingen zijn planologisch relevant en liggen ten oosten van het plangebied. De gasleidingen worden beheerd door de Gasunie BV.

Voor het overige zijn er geen planologisch relevante leidingen in of nabij het plangebied die in dit bestemmingsplan toelichting behoeven.

Het plaatsgebonden risico vormt in het kader van dit bestemmingsplan geen probleem, aangezien de locatie voor het nieuwe agrarische bedrijf gelegen is buiten de plaatsgebonden risicocontour van deze leidingen. De nieuwe woning ligt wel binnen het invloedsgebied groepsrisico. Door de nieuwe woning neemt het groepsrisico minder dan 10% toe en uit advies van de Regio Achterhoek, gebaseerd op het rapport "Groepsrisicoberekening buitengebied Hummelo, Keppel en Steenderen" (Bijlage 12), wordt geconcludeerd dat het groepsrisico binnen het plangebied nergens hoger is dan de oriëntatiewaarde. Het voornemen leidt dan ook niet tot overschrijding hiervan en er is geen nadere motivering of onderzoek nodig.

7.13 Energie

Met de bouw van het nieuwe bedrijf wordt ingezet op energiebesparing ten opzichte van 'reguliere' bedrijven. Diverse toepassingen zorgen dat het energiegebruik onder het landelijk gemiddelde komt. Tevens is het voornemen op de energie grotendeels zelf op te wekken middels zonnepanelen. Kengetallen, zoals onder andere gebruikt voor Maatlat Duurzame Veehouderij(MDV) bedrijven, gaan uit van een energiegebruik van 425 kWh per melkkoe. Inclusief privéverbruik in de woning komt het geschatte totale energieverbruik uit op ongeveer 80.000 kWh per jaar.

Besparingen ten opzichte van deze uitgangssituatie worden onder andere gehaald in de techniek voor de melkwinning. Middels investeringen in een frequentie gestuurde vacuümpomp, een frequentie gestuurde melkpomp, een voorcoeler, warmteterugwinning en een geavanceerde melkopslag + koeling is een besparing te realiseren van ongeveer 15.000 kWh per jaar. Afhankelijk van o.a. het aantal liters melk per koe zit de besparing met deze technieken tussen de 75 en 100 kWh per koe per jaar. Daarnaast is gekozen voor een geïsoleerd dak ter verhoging van het dierenwelzijn als gevolg vermindering van warmte-instraling en uitstraling van kou. De besparing hiervan is naar schatting 200 m³ gas per jaar.

Ook is er gekozen voor LED-verlichting in combinatie met tijdschakelaars en bewegingsmelders. Hiermee wordt naar schatting 5.000 kWh per jaar bespaard ten aanzien van 'reguliere' verlichting. Tevens kan hiermee lichtuitstraling worden verminderd en kan er worden gestuurd op lichtintensiteit. Het voornemen is om op het dak zonnepanelen te plaatsen. Uitgaande van de MDV wordt er maximaal gescoord bij 75% zelfvoorzienend zijn. Uitgaande van $425 \times 170 = 72.250$. Er zal dus opgewekt moeten worden: $0,75 \times 72.250 = 54.200$. Bij 93% rendement van de installatie zal er een installatie geplaatst moeten worden van ongeveer 60.000 wattpiek (60 kWp).

Uitgaande dat de eerst benoemde energiebesparende maatregelen een reductie van 20.000 kWh met zich meebrengen en de opwekking circa 55.000 kWh bedraagt, zal het bedrijf nagenoeg zelfvoorzienend zijn qua energie.

Investeringen ten behoeve van milieu en omgeving

Ten behoeve van de uitstoot van ammoniak wordt gekozen voor een relatief milieuvriendelijke vloer. De keuze is gevallen op RAV-code 1.14.1, met een uitstoot van 7,1 KG NH₃ per koe, daarbij meegerekend dat vanwege blijvende beweiding van het vee 1 KG NH₃ per koe kan worden bespaard. De reguliere uitstoot bij de standaard vloer is op dit moment nog 9,5 KG NH₃ per koe. Tevens reduceert de isolatie nog eens 5% van de ammoniak en de automatische gecontroleerde natuurlijke ventilatie (ACNV) nog eens met 10%. In totaal wordt hiermee 15% extra ammoniak uitstoot gereduceerd. Waarmee de werkelijke uitstoot per koe op 6,035 KG NH₃ komt te liggen.

De toepassing van LED verlichting in combinatie met schermerschakelaars en stuurbare lichtintensiteit zorgt ook voor minder lichtuitstoot.

Hoofdstuk 8 Juridische aspecten

In dit hoofdstuk worden de regels van het bestemmingsplan toegelicht. Het accent van het bestemmingsplan ligt op het ontwerpen van een actuele en heldere beheerregeling voor het gebied. Dit draagt bij aan handhaafbaarheid van het plan.

De regels geven inhoud aan de bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. De opzet van het bestemmingsplan is zo duidelijk en eenvoudig mogelijk gehouden. Wel is in het bestemmingsplan zoveel mogelijk flexibiliteit opgenomen, zodat dit bij de daadwerkelijke uitvoering van het plan niet direct leidt tot een conflict. De regels zijn overeenkomstig de gemeentelijke standaard opgesteld en sluiten derhalve aan op de bestemmingsplanregeling die voor het buitengebied van de gemeente Bronckhorst van toepassing is.

8.1 Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP)

De regels zijn conform SVBP opgedeeld in vier hoofdstukken:

- regels hoofdstuk 1 bevat Inleidende regels waarin de onderdelen "artikel 1" en "artikel 2" zijn opgenomen. Deze worden in alfabetische volgorde genoemd en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- regels hoofdstuk 2 bevat Bestemmingsregels waarin de diverse bestemmingen zijn opgenomen. De artikelen met de bestemmingen hebben een min of meer vaste opbouw.
- regels hoofdstuk 3 bevat Algemene regels, die van algemeen belang zijn voor het plan.
- regels hoofdstuk 4 bevat ten slotte Overgangs- en slotregels.

8.2 Opzet van de bestemmingsregeling

Het perceel van de melkrundveehouderij heeft in onderhavig bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch met waarden - Landschap en natuur" gekregen. De oppervlakte van het agrarische bouwperceel is overeenkomstig de wens van de initiatiefnemer vastgelegd op 1,5 hectare.

Binnen de agrarische bestemming zijn de volgende activiteiten toegestaan:

- de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een totale ammoniakemissie vanuit de dierverblijven van maximaal 1.651,6 kg/jaar;
- het uitoefenen van een aan huis verbonden beroep;
- nevenactiviteiten;
- extensief recreatief medegebruik;
- waterhuishoudkundige doeleinden;
- groenvoorzieningen;
- nutsvoorzieningen.

De gronden zijn tevens bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van landschaps- en natuurwaarden

De gebouwen ten behoeve van deze activiteiten dienen binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak gebouwd te worden. Hiertoe zijn in de regels voorwaarden opgenomen met betrekking tot de maximale goot- en bouwhoogten. Per bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan. De bij de woning behorende bijgebouwen mogen een maximale oppervlakte van 100 m² hebben.

Ook voor silo's of andere vergelijkbare bouwwerken zijn maximale maten in de regels vastgelegd.

Om de landschappelijke inpassing te waarborgen, is aan de algemene gebruiksregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen die ervoor zorgt dat de bouw van het bedrijf alleen mag plaatsvinden als de geplande beplanting wordt aangebracht, en in stand gehouden conform het erfinrichtingsplan. Het erfinrichtingsplan is bijgevoegd als Bijlage 2 van de regels.

Bovendien is de voorwaardelijke verplichting opgenomen dat de voor bebouwing beoogde delen van het bouwvlak worden opgehoogd en dat de hemelwaterberging wordt aangelegd volgens de kaart die is opgenomen in Bijlage 3 van de regels.

Omdat in sommige gevallen de wensen van de burgers niet passen binnen de gestelde regels zijn binnen het bestemmingsartikel enkele afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Deze

afwijkingsmogelijkheden bieden aan het bevoegd gezag, in dit geval burgemeester en wethouders, de bevoegdheid om in bepaalde gevallen ruimere regels te hanteren dan het bestemmingsartikel in de basis voorschrijft.

Voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden die gevolgen kunnen hebben op de bodemstructuur, het bodemniveau en de waterhuishouding is het nodig een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag aan te vragen. Verlening van de omgevingsvergunning vindt plaats wanneer blijkt dat de werkzaamheden geen onevenredige schade veroorzaken.

Binnen de agrarische bestemming zijn meerdere wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De wijzigingsbevoegdheden hebben zowel betrekking op verandering/vergroting van de gebruiks- als bouwmogelijkheden. Burgemeester en wethouder kunnen een dergelijke wijziging toestaan mits wordt voldaan aan de gestelde bepalingen.

In dit plan is voor archeologie dubbelbestemming opgenomen voor de bescherming van de archeologische (verwachtings)waarde. Het betreft een letterlijke overname van de regeling uit het paraplubestemmingsplan archeologie.

8.3 Verbeelding en wijze van toetsen

Op de verbeelding is uitsluitend het plangebied opgenomen met de geldende bestemming, bouwvlak en aanduiding.

Hoofdstuk 9 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

De ontwikkeling van de plannen en de daarmee samenhangende kosten van de voorliggende herziening zijn geheel en al voor risico van de initiatiefnemer. De realisering van deze bestemmingsplanherziening leidt derhalve niet tot kosten die voor rekening van de gemeente Bronckhorst komen.

Verder heeft aanvrager bij brief van 28 februari 2013 verklaard dat het plan voldoende aanknopingspunten biedt om te veronderstellen dat plan qua rentabiliteit, solvabiliteit en zekerheid haalbaar is. Ook zijn zij van mening dat het ondernemerschap ruim voldoende ontwikkeld is om deze stap mogelijk te maken. De economische uitvoerbaarheid is derhalve verzekerd.

Hoofdstuk 10 Overleg en inspraak

10.1 Overleg

Het ontwerp-bestemmingsplan wordt ter inzage gelegd samen met het plan_MER. De gedurende deze periode ingebrachte reacties worden beantwoord en wegen mee bij de vaststelling van het bestemmingsplan. Het ontwerp-bestemmingsplan is voor advies verzonden aan de volgende instanties.

- provincie Gelderland
- buurgemeenten
- waterschap Rijn en IJssel
- Rijkswaterstaat

10.2 Inspraak

Het ontwerp-bestemmingsplan wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze op het plan indienen. De resultaten van de reacties op het ontwerp bestemmingsplan en de mogelijke aanpassingen aan het bestemmingsplan die deze tot gevolg kunnen hebben worden in de zienswijzennota vermeld en zo nodig in het bestemmingsplan verwerkt.