



Commissie voor de
milieueffectrapportage

College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

uw kenmerk

-

uw brief

-

ons kenmerk

2922-40

behandeld door

dhr. R. Meeuwssen

doorkiesnummer

(030) 234 7603

Datum: 09 oktober 2014

Onderwerp: advies Regieplan/Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

Geacht college,

U hebt de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevraagd mee te denken over de aanpak en samenwerking in de Eemsdelta. Deze aanpak werd voorzien in een "Regieplan Oosterhorn – Eemshaven". De Commissie is positief over dit initiatief en het opstellen van een overkoepelend plan voorafgaand aan de uitwerking van (bestemmings-)plannen en projecten in de Eemsdelta.

De gemeente Delfzijl, de gemeente Eemsmond en de provincie Groningen willen met deze gezamenlijke aanpak (regieplan) bewerkstelligen dat planuitwerking en procedures in het Eemsdeltagebied gecoördineerd kunnen verlopen. De plannen in deze regio staan niet op zichzelf, maar kennen een procedurele en inhoudelijke en samenhang, onder andere vanwege de cumulatieve effecten op natuur, milieu en leefomgeving en vanwege optimalisatie op regionaal niveau. De situatie in het Eemsdeltagebied kan, zowel ecologisch als planologisch, als complex worden beschouwd. Dit vraagt om bestuurlijke, planologische, procedurele en inhoudelijke afstemming. De inrichting en organisatie van het planproces vormt daarbij een belangrijke randvoorwaarde.

Voor de verschillende planprocedures moeten ook milieueffectrapportages en – vanwege de gevolgen voor de Waddenzee en andere Natura 2000-gebieden – Passende beoordelingen worden opgesteld. De Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) is daarom gevraagd mee te denken over de aanpak, invulling en uitwerking van de milieuonderzoeken in het Regieplan. Op 7 mei 2014 heeft de Commissie een bezoek gebracht aan het plangebied en zijn de plannen voor de Eemsdelta toegelicht door de betrokken partijen en Groningen Seaports.

Op basis daarvan heeft de Commissie geadviseerd een bestuurlijk gedragen besluit voor te bereiden waarin de bovenlokale keuzes en opgaven worden vastgelegd. Op 22 mei 2014 is dit advies in een ambtelijk overleg besproken. Geconstateerd is dat

een advies voor een nieuwe regionale structuurvisie bestuurlijk gevoelig ligt. Daarom is besloten dit overleg op 26 juni 2014 voort te zetten op bestuurlijk niveau. Er is toen afgesproken dat er een regionale structuurvisie moet komen en dat daarbij een MER wordt opgesteld op het bij dat schaalniveau passende abstractie.

Advies Commissie voor de m.e.r.

De Commissie adviseert om voor de ontwikkelingen in de gemeente Eemshaven en Delfzijl een Regionale gebiedsvisie op te stellen en deze bestuurlijk vast te stellen in de vorm van een structuurvisie. In deze gebiedsvisie kunnen de bovenlokale keuzes worden vastgelegd en kunnen cumulatieve effecten en de beschikbare milieuruimte worden onderzocht en afgewogen op een abstractieniveau passend bij de bovenlokale schaal en afgestemd op de planMER voor de provinciale Omgevingsvisie (in wording).

De realisatie van de ambities en doelstellingen zoals verwoord in de Ontwikkelingsvisie Eemshaven 2030 betekent dat er mogelijk op het bovenlokale schaalniveau keuzes moeten worden gemaakt binnen de beschikbare milieugebruiksruimte in het studiegebied. Een regionale gebiedsvisie, waarin bovenlokale keuzes bestuurlijk kunnen worden vastgelegd is daarvoor een passend instrument. Hiermee wordt voorkomen dat belangrijke bovenlokale keuzes (samenhang en optimalisatie) volgend zijn op bestemmingsplantrajecten. Effectieve inzet van de milieugebruiksruimte wordt daardoor belemmerd of gaat gepaard met onaanvaardbare planologisch-juridische risico's.

Dit betekent niet dat sprake is van een veel grotere onderzoekslast. Onderdelen die reeds in het kader van de structuurvisie zijn onderzocht hoeven niet meer volledig in de afzonderlijke bestemmingsplanprocedures te worden uitgewerkt.

Bij het opstellen van het plan-MER bij de regionale gebiedsvisie kan de Commissie om advies worden gevraagd. Daarmee kan vooraf worden meegedacht over de inhoud van het MER in de vorm van een Reikwijdte en Detailniveau advies en na afronding van het MER worden getoetst.

De Commissie vertrouwt erop met haar advies in deze brief een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij verneemt graag hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,



dhr. drs. L.H.J. Verheijen Voorzitter van de werkgroep m.e.r.

bijlage met gegevens werkgroep Commissie m.e.r.