

## Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Locatie Nauerna en omgeving

Definitief

Opdrachtgever  
Gemeente Zaanstad  
Postbus 2000  
1500 GA Zaandam

Grontmij Nederland B.V.  
Rotterdam, 25 februari 2014

# Verantwoording

**Titel** : Notitie Reikwijdte en Detailniveau  
**Subtitel** : Locatie Nauerna en omgeving  
**Projectnummer** : 333450  
**Referentienummer** : GM-0123880  
**Revisie** : D5  
**Datum** : 25 februari 2014

**Auteur(s)** : Petra Boonman  
**E-mail adres** : petra.boonman@grontmij.nl  
**Gecontroleerd door** : Robert Jan Jonker  
**Paraaf gecontroleerd** :   
**Goedgekeurd door** : Paul van Esch  
**Paraaf goedgekeurd** :   
**Contact** : Grontmij Nederland B.V.  
K.P. v.d. Mandelelaan 41-43  
3062 MB Rotterdam  
Postbus 4381  
3006 AJ Rotterdam  
T +31 88 811 40 00  
www.grontmij.nl

# Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding .....	4
1.2	De noodzaak van een MER .....	4
1.3	Doel van dit document .....	5
1.4	Het plangebied.....	5
1.5	Rolverdeling bevoegd gezag en initiatiefnemer.....	7
2	Doelstelling en achtergrond .....	8
2.1	Achtergrond.....	8
2.1.1	Oprichting en gebruik stortlocatie Nauerna .....	8
2.1.2	Op dit moment geldende ruimtelijke afspraken voor Nauerna .....	8
2.1.3	Nieuwe stortcapaciteit Nauerna 2008 - 2012.....	8
2.1.4	Nieuwe stortcapaciteit Nauerna vaststellingsovereenkomst in 2013.....	9
2.1.5	Relatie met omgevingsvergunning extra stortcapaciteit .....	11
2.2	Probleem- en doelstelling .....	11
3	Voorgenomen activiteit en alternatieven.....	13
3.1	De voorgenomen activiteiten van het bestemmingsplan .....	13
3.2	Alternatieven en inrichtingsvarianten.....	15
4	Omgevingsanalyse .....	20
4.1	Huidige situatie .....	20
4.2	Autonome ontwikkeling .....	22
5	Te onderzoeken milieuaspecten .....	23
5.1	Mogelijke effecten .....	23
5.2	Beoordelingscriteria en effectbeoordeling .....	24
5.2.1	Natuur voor zowel de loswal als de rest van het plangebied.....	25
6	Procedures en besluitvorming .....	26
6.1	De m.e.r.-procedure .....	26
6.2	Verder te nemen besluiten.....	27
6.3	Informatie en inspraak .....	27

# 1 Inleiding

Dit is de notitie Reikwijdte en Detailniveau en markeert de start van de m.e.r.-procedure voor het bestemmingsplan Nauerna en omgeving. Deze notitie geeft de kaders aan waarbinnen de effectbepaling voor het milieueffectrapport zal plaatsvinden. Hoofdstuk 1 beschrijft kort het plangebied Nauerna en omgeving en geeft aan dat de m.e.r.-plicht voortkomt uit de nieuwe locatie voor de loswal en de extra stortcapaciteit. Hoofdstuk 2 licht de historie van het plangebied met de stortlocatie Nauerna toe. Daarnaast worden de probleem- en doelstelling van de ruimtelijke ontwikkelingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft aan dat de stortcapaciteit tijdelijk wordt uitgebreid en dat de locatie in fasen wordt ingericht als een recreatieterrein. De loswal wordt verplaatst en een deel van het terrein wordt ingericht als bedrijfsterrein voor afvalbe- en verwerking. Daarnaast komen twee groene bufferzones in de omgeving van buurtschap Nauerna: de Nauernasche Venen en park Hoogtij. Hoofdstuk 3 beschrijft daarnaast of en zo ja welke alternatieven er zijn voor deze activiteiten. Hoofdstuk 4 gaat in op de huidige situatie en autonome ontwikkeling van Nauerna en haar omgeving. Hoofdstuk 5 beschrijft de milieuaspecten die onderzocht worden. Hoofdstuk 6 tenslotte gaat in op de vervolgstappen die gezet worden in het kader van deze m.e.r.-procedure en de mogelijkheden om in te spreken.

## 1.1 Aanleiding

De Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten te beschikken over een aaneengesloten netwerk van actuele bestemmingsplannen. Voldoet de gemeente hier niet aan, dan mogen voor de gebieden waar geen actueel bestemmingsplan geldt, geen (bouw)leges worden geheven. Een bestemmingsplan is actueel wanneer deze minder dan 10 jaar oud is. Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Nauernasche Polder 1995', vastgesteld op 25 januari 1996.

In het plangebied speelt een aantal ontwikkelingen die ruimtelijk vastgelegd dienen te worden. De gemeente Zaanstad heeft onlangs samen met de provincie Noord-Holland, het Havenbedrijf Amsterdam, Afvalzorg en de Vereniging Belangengroep Nauerna/Partij Fleeer een vaststellingsovereenkomst 'overeenkomst Nauerna 20130604' gesloten. Dit is het resultaat van een mediation proces tussen deze partijen. Dat betekent onder andere dat voor de stortlocatie Nauerna en omgeving een nieuw en actueel bestemmingsplan moet worden opgesteld. De belangrijkste afspraken uit deze overeenkomst die ruimtelijk vastgelegd gaan worden zijn:

- Het uitbreiden van de stortcapaciteit;
- Groen, natuur en recreatie rondom buurtschap Nauerna;
- Verplaatsen van de loswal.

## 1.2 De noodzaak van een MER

Voor projecten of plannen met mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu, kan de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.)<sup>1</sup> aan de orde zijn. Deze procedure heeft tot doel om het belang van milieu en leefomgeving een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. Een milieueffectrapport (MER)<sup>2</sup> beschrijft zo objectief mogelijk welke milieueffecten te verwachten zijn wanneer een bepaalde activiteit wordt ondernomen.

<sup>1</sup> M.e.r. de procedure om te komen tot een milieueffectrapportage

<sup>2</sup> MER de rapportage, het milieueffectrapport.

De vaststelling van het bestemmingsplan Nauernasche polder en omgeving is, om verschillende redenen, m.e.r.-plichtig:

- Vanwege de uitbreiding van de afvalstortplaats met meer dan 50 ton per dag. Volgens Besluit m.e.r. D 18.1 is het bestemmingsplan in dat geval plan-m.e.r.-plichtig.
- De beoogde nieuwe locatie van de loswal is gelegen aan het Noordzeekanaal. Deze zal geschikt zijn voor schepen met laadvermogen >2.000 ton. Daarom is de aanleg van de loswal, volgens Besluit m.e.r. C 4, een m.e.r.-plichtige activiteit (zowel plan- als project-m.e.r.).
- Daarnaast moet in het kader van Natuurbeschermingswet uit een Voortoets blijken of een Passende beoordeling moet worden uitgevoerd. Indien dit het geval is, leidt ook dit tot een verplichting voor een plan-m.e.r.-procedure voor het bestemmingsplan.

Op grond van het voorgaande is in het kader van het bestemmingsplan Nauernasche polder en omgeving, het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk. Hierbij vormt het plan als geheel het uitgangspunt. Daarnaast is voor het verplaatsen van de loswal een project-m.e.r. noodzakelijk. Hierbij wordt meer specifiek ingegaan op de milieueffecten van het verplaatsen van de loswal.

### 1.3 Doel van dit document

Zoals aangegeven vormt de notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) de eerste stap in de m.e.r.-procedure. Een overzicht van de te doorlopen stappen in de m.e.r.-procedure staat in hoofdstuk 6. Dit NRD geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het milieuonderzoek, dat in het kader van het MER wordt uitgevoerd en geeft aan op welke vragen het MER antwoord moet geven. Dit MER is een gecombineerd plan-m.e.r. en project-m.e.r.. Zie bovenstaande paragraaf voor een toelichting.

Daarnaast worden met de notitie alle betrokken en geïnteresseerde partijen geïnformeerd. Dit document wordt ter inzage gelegd. Iedereen wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen ten aanzien van de inhoud van het op te stellen MER kenbaar te maken. Ook wordt het document voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. en betrokken bestuursorganen.

### 1.4 Het plangebied

De gemeente Zaanstad werkt aan een actueel bestemmingsplan voor stortplaats Nauerna en omgeving, waarin de afspraken die gemaakt zijn ruimtelijk worden vastgelegd en voor een toekomstige periode van 10 jaar de ruimtelijke situatie rond de stortplaats Nauerna bekrachtigd. Het bestemmingsplangebied vloeit voort uit de vaststellingsovereenkomst. Een goede ruimtelijke onderbouwing is daarbij vanzelfsprekend een belangrijk uitgangspunt.



**Figuur 1** Plangebied Nauerna en omgeving

Het plangebied bestaat uit drie delen (zie *Figuur 1*):

- de Nauernasche Venen in het noorden
- de afvalstortlocatie Nauerna in het midden en zuiden
- de locatie Hoogtij in het oosten

Het plangebied wordt globaal begrensd door het Noordzeekanaal en de Westzannerweg in het zuiden, de Zeedijk (Nauerna) in het noord-westen, de Zandammerweg in het westen, de Provincialeweg N246 en Veldweg in het noorden, de Nauernasche vaart in het oosten en Hoogtij in het zuid-oosten (zie *Figuur 2*).



**Figuur 2** Belangrijkste straatnamen binnen het plangebied (bron: google maps)

## 1.5 Rolverdeling bevoegd gezag en initiatiefnemer

De gemeente Zaanstad is bevoegd gezag (de gemeenteraad) en initiatiefnemer (Burgemeesters en Wethouders) voor het bestemmingplan Nauerna en omgeving. Daarmee is de gemeente bevoegd gezag voor het m.e.r.. Afvalzorg is initiatiefnemer voor het verplaatsen van de loswal, de extra stortcapaciteit en het bedrijfsterrein Nauerna.

## 2 Doelstelling en achtergrond

### 2.1 Achtergrond

#### 2.1.1 Oprichting en gebruik stortlocatie Nauerna

NV Afvalzorg Holding (hierna: Afvalzorg) is in 1993 opgericht door de provincie Noord-Holland voor de exploitatie van een aantal grootschalige stortplaatsen. In de loop van de tijd zijn de werkzaamheden uitgebreid, zoals op het gebied van verwerking van verontreinigde grond, recycling van afvalstoffen, compostering van groenafval, verwerking van baggerspecie en nazorg van stortlocaties en bodemsaneringslocaties voor derden.

In 1983 is de Nauernasche polder ingericht als locatie voor het storten van afval. De grootste inrichting van Afvalzorg is de stortlocatie Nauerna, waar ook diverse afvalbewerkende activiteiten worden uitgevoerd, zoals extractieve grondreiniging en verwerking van baggerspecie. Op de stortlocatie Nauerna worden afvalstoffen gestort die niet hergebruikt, gerecycled of verbrand kunnen worden, zoals niet reinigbare (asbesthoudende) grond, verontreinigd (asbesthoudend) saneringspuin, asbest, diverse industriële afvalstoffen en reinigingsresiduen. Volgens de vigerende omgevingsvergunning (vergunning van 7 juli 2006) is Nauerna een stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen. Afvalstoffen die vallen onder het landelijk stortverbod mogen alleen met een speciale ontheffing worden gestort.

#### 2.1.2 Op dit moment geldende ruimtelijke afspraken voor Nauerna

Het bestemmingsplan 'Nauernasche Polder 1995' is het vigerende bestemmingsplan, vastgesteld op 25 januari 1996. De stortplaats is in dit bestemmingsplan bestemd als recreatieve groenvoorziening (artikel 8) met een tijdelijke aanwending als vuilstortplaats (met de daarbij behorende bouwwerken, waterkerende en zuiveringstechnische voorzieningen en overige werken) als afwijkend gebruik is toegestaan. Aan het afwijkend gebruik als vuilstortplaats is wel een aantal beperkingen verbonden (artikel 8 lid 2):

1. De gronden mogen worden aangewend voor het storten van afval uit de regio, voor zover dit niet voor hergebruik, verbranding of reiniging in aanmerking komt en dat afkomstig is uit de regio die in het provinciale Afvalstoffenplan Noord-Holland 1989-1994 nader is bepaald;
2. Slechts (gevaarlijke) afvalstoffen, waarvoor op grond van de Wm vergunning is verleend, mogen worden gestort;
3. De stortcapaciteit zal niet meer bedragen dan 3,5 miljoen m<sup>3</sup>. Dit komt bovenop de hoogte van 6,70 m + NAP.
4. De stortlocatie zal worden ingericht conform de eisen in het Stortbesluit Bodembescherming.

Als minimale hoogte dient 6,70 m+ NAP (inclusief 2 m bovenafdichtingsconstructie) te worden aangehouden. De maximale hoogtes zijn de hoogtes van de op te richten stortheuvels, inclusief de afdichtingsconstructie (deze hoogtes zijn op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan aangegeven).

#### 2.1.3 Nieuwe stortcapaciteit Nauerna 2008 - 2012

De totaal, vergunde, stortcapaciteit van de inrichting Nauerna is grotendeels benut. Er is behoefte aan stortcapaciteit in de regio. Daarom is op 6 augustus 2008 een veranderingsvergunning en een vrijstelling van het bestemmingsplan aangevraagd voor uitbreiding van de stortcapaciteit met ca. 3,7 miljoen m<sup>3</sup>.

Door GS van de provincie Noord-Holland is op d.d. 12 oktober 2009 vergunning verleend. Op 30 juni 2009 heeft het college van B&W aan Afvalzorg vrijstelling van het vigerend bestemmingsplan verleend (art. 19 WRO) voor de uitbreiding van de stortcapaciteit met 3,7 miljoen m<sup>3</sup>. Door omwonenden is tegen beide besluiten beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrecht-



spraak van de Raad van State. De voornaamste reden was dat zij in het vooruitzicht waren gesteld dat, als de afvalstort geheel vol zou zijn een recreatieve eindbestemming zou worden gerealiseerd. De vrijstelling is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 25 juli 2012 vernietigd, aangezien de tijdelijkheid van het gebruik als stortplaats onvoldoende zeker was gesteld. Ook de milieuvergunning is vernietigd.

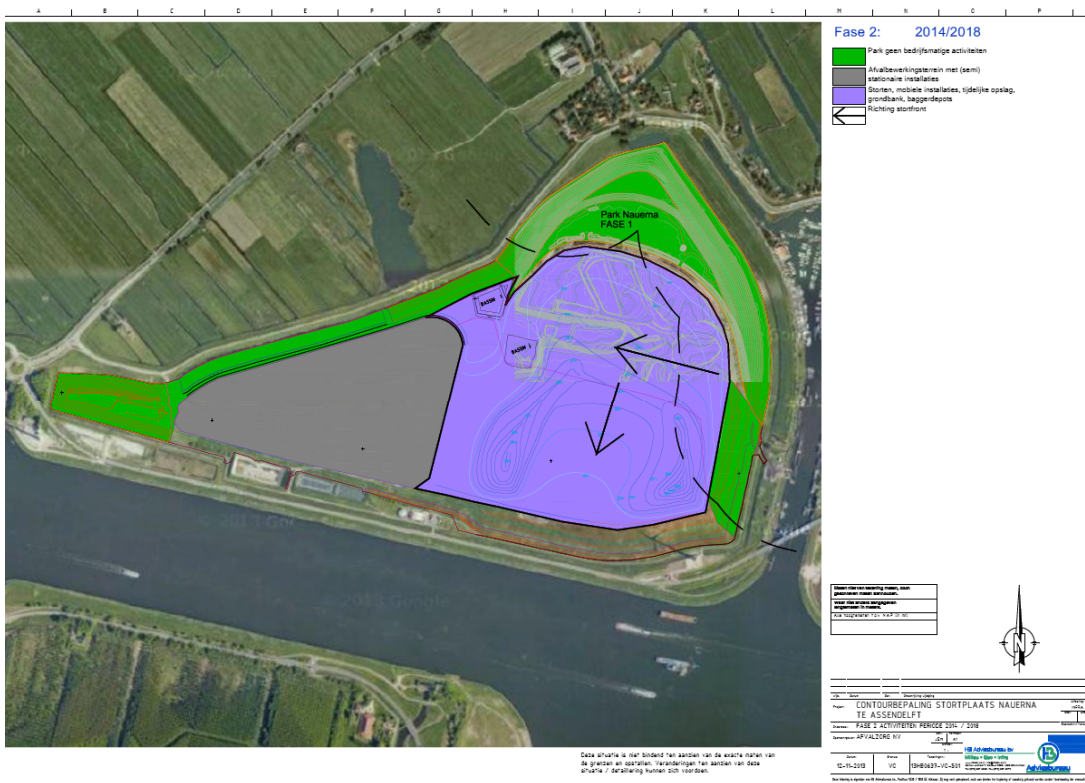
#### 2.1.4 *Nieuwe stortcapaciteit Nauerna vaststellingsovereenkomst in 2013*

Tussen gemeente Zaanstad, provincie Noord-Holland, het Havenbedrijf Amsterdam, Afvalzorg en de omwonenden (verenigd in de BelangenGroep Nauerna, BGN) zijn op 4 juni 2013 afspraken vastgelegd met het ondertekenen van een vaststellingsovereenkomst. Hierbij is een pakket aan maatregelen afgesproken waarin afspraken over de inrichting van het terrein zijn gemaakt. De afspraken die een ruimtelijke consequentie hebben zullen in het bestemmingsplan Nauerna en omgeving vastgelegd worden. In de vaststellingsovereenkomst zijn de volgende (concrete) afspraken gemaakt die relevant zijn voor het opstellen van het bestemmingsplan:

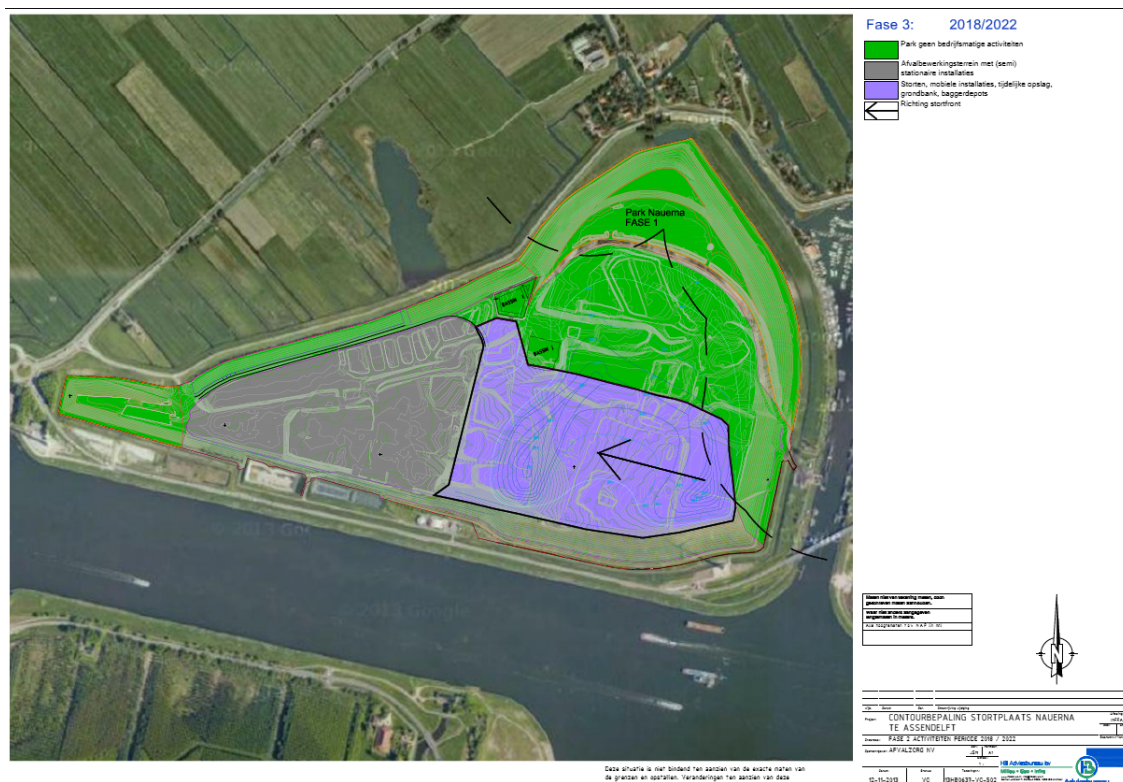
- Uitbreiding van het stortvolume van de stortplaats Nauerna met 2 miljoen m<sup>3</sup>. Deze wordt vertaald in een definitieve storthoogte.
- Definitief en gefaseerd afbouwen van de stortactiviteiten op stortplaats Nauerna, zodat er na 1 april 2022 geen stortactiviteiten meer plaatsvinden. Fase 1 per direct; fase 2 in 2018, fase 3 in 2022 (zie Figuur 3 en Figuur 4).
- Realisatie van een bedrijfsterrein van 15 hectare voor het uitvoeren van be- en verwerkingsactiviteiten (ook na 2022).
- In fases realiseren van een openbaar toegankelijk park van totaal 60 hectare (eventueel voorzien van afdichting in verband met de veiligheid) op het deel van de stortplaats Nauerna dat niet als bedrijfsterrein wordt ingezet nadat de stortactiviteiten zijn afgebouwd.
- Aanleg brug over de spuiskloot om park Nauerna te ontsluiten.
- Realisatie van Park Hoog Tij in de noordwesthoek van de Westzanerpolder, waarbij 6 hectare aan de reeds bestemde 3 hectare groen wordt toegevoegd.
- Blijvende bestemmingswijziging van het gebied Nauernasche Venen als natuurgebied (weidevogelleefgebied).
- Verplaatsing van de bestaande loswal naar het Noordzeekanaal ter hoogte van het bedrijfsterrein. De bestaande loswal in zijkanaal D wordt na 1 april 2016 niet meer gebruikt en zal na 1 april 2022 definitief worden ontmanteld.
- In verband met de verplaatsing van de loswal moet naast de afspraken uit de vaststellingsovereenkomst het tracé van de Nauernasche weg gewijzigd worden.

Op dit moment worden met de betrokken partijen nog gesprekken gevoerd over het aantal hectare op Hoogtij en over de einddatum voor het gebruik van de oude loswal.

De voor het m.e.r. relevante afspraken, zijn beschreven in de paragrafen 1.1 en 2.2 van deze NRD. De aard van het te storten afval blijft gelijk.



**Figuur 3** 2014 - 2018: groen = park (in fase 1 gerealiseerd) paars = storten



**Figuur 4** 2018-2022: groen = park, paars = storten, grijs is permanente bedrijfsterrein.

### 2.1.5 *Relatie met omgevingsvergunning extra stortcapaciteit*

De gemeente start de procedure voor het actualiseren van het bestemmingsplan Nauerna en omgeving. Tegelijkertijd start Afvalzorg met het aanvragen van de omgevingsvergunning en een vrijstelling van het geldende bestemmingsplan. Dit vanwege de beperkte restcapaciteit die naar verwachting medio 2014 'op' is. Hiervoor wordt een aanmeldingsnotitie m.e.r. opgesteld.

## 2.2 **Probleem- en doelstelling**

Voor de gemeente is het gewenst dat er een ruimtelijke basis wordt gegeven voor de uitvoering van de vaststellingsovereenkomst (zie paragraaf 2.1.4). Hiermee is de begrenzing van het plangebied vastgesteld. Het bestemmingsplan is verder conserverend van aard. Dit betekent dat het niet wijzigt ten opzicht van het huidige gebruik. Daarnaast geldt een algemene wettelijke verplichting om actuele bestemmingsplannen te hebben. Hieronder is per onderdeel ingegaan op de probleem- en doelstellingen.

### Stortplaats Nauerna

De vergunde stortcapaciteit van de locatie Nauerna is bijna geheel benut. Het storten van afval blijft noodzakelijk. Dat blijkt uit het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2012 (LAP). Stortplaats Nauerna vervult een belangrijke rol in de Randstad als enige stortplaats waar gevaarlijke afvalstoffen mogen worden gestort en als enige stortplaats in de Randstad met een loswal aan het water voor de aan- en afvoer van afvalstoffen per schip.

Het Nederlandse afvalbeleid is vastgelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP). In Hoofdstuk 21 van het LAP wordt onder meer gesteld dat geen uitbreiding van de capaciteit voor storten mag plaatsvinden (landelijk moratorium). Omdat er in bepaalde regio's relatief weinig stortcapaciteit beschikbaar is ten opzichte van andere regio's wordt in de planperiode aan exploitanten de mogelijkheid geboden om door middel van uitrui de spreiding van stortcapaciteit te reguleren, zonder dat daarbij de totale landelijke voorraad aan vergunde stortcapaciteit toeneemt. Afvalzorg, de exploitant van de stortplaats Nauerna, heeft op basis van uitrui stortcapaciteit in reserve ("op de plank liggen"). Om de voorgenomen uitbreiding van de stortplaats te kunnen realiseren, zal de benodigde plankcapaciteit worden ingezet. Het LAP geeft ook aan dat de uitbreiding van een bestaande stortlocatie te verkiezen is boven het inrichten van een nieuwe stortplaats en dat de materiaalketen moet worden gesloten door preventie en hergebruik van afvalstoffen. Op Nauerna zijn reeds bodembeschermingsvoorzieningen aanwezig en de locatie is geschikt voor een ophoging. Wel zal gekeken worden of deze voorzieningen veilig zijn, zowel nu als in de toekomst. Financieel is het voordeliger om Nauerna als stortlocatie uit te breiden dan om een nieuwe locatie geschikt te maken.

Het extra stortvolume wordt vertaald in een maximale storthoogte, als basis voor het bestemmingsplan. Als resultaat van de mediation is afgesproken dat de uitbreiding bestaat uit maximaal 2 miljoen m<sup>3</sup> ten opzichte van de inmeting in 2012 (meting door Inpijn-Blokpoel), gecorrigeerd voor bouwstoffen en opslag.

De stortlocatie wordt conform de vaststellingsovereenkomst gefaseerd afgebouwd en tegelijkertijd wordt in fasen het recreatiepark Nauerna ingericht (zie Figuur 3 en Figuur 4):

- Fase 1: per direct
- Fase 2: 2018
- Fase 3: 2022

### Bedrijfsterrein Nauerna

Om de bedrijfsvoering te verzekeren en invulling te geven aan het LAP, wordt op het westelijke deel van de stortplaats een permanent bedrijfsterrein van 15 hectare ingericht. Op dit terrein vinden be- en verwerkingsactiviteiten plaats (recycling van afvalstoffen). Afval wordt per schip of over de weg aangevoerd. De be- en verwerkingstechnieken zijn identiek aan de huidige technieken. Rekening houdend met te verwachten ontwikkelingen in de opwerking van AVI-bodemas, zal het volume aan te verwerken materiaal, groter zijn dan op dit moment.

De afvalbe- en verwerkende activiteiten die momenteel verspreid over de stortplaats worden uitgevoerd, zullen op een permanent bedrijfsterrein worden geconcentreerd. Het betreft recyclingactiviteiten met betrekking tot met name grondachtige (granulaire) afvalstoffen, zoals natte reiniging, grond- en bouwstoffenbank, opwerken AVI-bodemas, rijping van baggerspecie, puinbreken etc. De te verwachten totale doorzet (ingående stroom) bedraagt 1,7 miljoen ton per jaar.

### Park Nauerna

**Park Nauerna** wordt gefaseerd ingericht tegelijkertijd met het afbouwen van stortplaats Nauerna. De afspraak om de stort in te richten als recreatiegebied bestaat sinds midden jaren '90 en is bestendig in de vaststellingsovereenkomst. Op dit moment is de inrichting van fase 1 van het park in uitvoering. Een veiligheidsonderzoek wordt uitgevoerd om te bepalen welke vormen van recreatie mogelijk zijn en wat voor bovenafdichting nodig is in het kader van veilig recreëren. Daarnaast wordt het landschappelijk ontwerp voor het park gemaakt. Het park wordt circa 60 hectare groot.

### Loswal Nauerna

De huidige **loswal** bevindt zich in zijkanaal D, net ten noorden van de brug over het kanaal. Deze loswal is niet geschikt voor grotere schepen en dus niet toekomstbestendig. Daarnaast kan met het gefaseerd afbouwen van de stort en het ontstaan van park Nauerna als recreatiegebied, de loswal op deze locatie niet meer gebruikt worden. Daarom wil Afvalzorg de loswal verplaatsen. De beste locatie hiervoor lijkt het Noordzeekanaal te zijn, dichtbij het toekomstige bedrijfsterrein van Nauerna. Hoofdstuk 3 gaat hier nader op in.

**Groene bufferzones:** De gemeente en de bewoners van Nauerna hechten aan groen in de buurt van hun woningen. Dit is van belang om de prettige leefomgeving van Nauerna nu en in de toekomst te kunnen waarborgen. In de vaststellingsovereenkomst zijn daartoe de volgende afspraken gemaakt:

- Park Nauerna (zie ook hierboven onder het kopje park Nauerna) wordt op de stortlocatie in drie fasen als openbaar toegankelijk park gerealiseerd. Het park wordt toegankelijk gemaakt door middel van een brug over de spuisloot ten behoeve van voetgangers;
- De Nauernasche Venen krijgen de bestemming natuur met agrarisch medegebruik;
- Het park Hoogtij krijgt een recreatie bestemming. De inrichting en het gebruik daarvan moet nog nader bepaald worden. Het gaat om maximaal 6 hectare, naast de 3 hectare groen die er op dit moment al is.

## 3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

### 3.1 De voorgenomen activiteiten van het bestemmingsplan



**Figuur 5** Eerste en globale invulling bestemmingsplan Nauerna en omgeving

De voorgenomen activiteiten van het bestemmingsplan bestaan uit drie delen<sup>3</sup>:

- 1 Nauernasche Venen
- 2 Park Hoogtij (6 hectare)
- 3 Stortlocatie Nauerna (60 hectare)

Deelgebied 1 zijn de Nauernasche Venen. Deze maken onderdeel uit van het bestemmingsplan Landelijk gebied Assendelft. De vigerende bestemming is 'agrarisch met waarden'. De nieuwe bestemming wordt natuur met agrarisch medegebruik. Deze bestemmingsplanwijziging is bedoeld om de groene bufferzone bij het buurtschap Nauerna te waarborgen.

Deelgebied 2 is Park Hoogtij. Ook dit park heeft tot doel om een groene bufferzone te vormen tussen buurtschap Nauerna en haar omgeving. Het park krijgt een recreatieve bestemming. De exacte invulling van dit gebied is afhankelijk van de exploitatie mogelijkheden.

Deelgebied 3 is de stortlocatie Nauerna. Tussen nu en 2022 gaan op deze stortlocatie de volgende activiteiten plaatsvinden:

- Uitbreiding stortcapaciteit ten opzichte van de hoeveelheid zoals deze op 31 mei 2012 was<sup>4</sup>;

<sup>3</sup> Deze delen worden als uitgangspunt genomen voor de grenzen van het op te stellen ontwerp bestemmingsplan

- Gefaseerd afbouwen en op 1 april 2022 definitief beëindigen van de stortactiviteiten;
- Gefaseerd inrichten en gebruiken park Nauerna (ca. 60 hectare). Hierbij wordt rekening gehouden met de twee bestaande windmolens op Nauerna (aan de zuidkant van Nauerna op beide punten van de locatie, zie foto hieronder);
- Inrichten en in gebruik nemen van het bedrijfsterrein (15 hectare);
- Loswal verplaatsen van de huidige locatie naar een locatie zo dicht mogelijk bij het toekomstige bedrijfsterrein: een ingekaste haven in het Noordzeekanaal. Geschikt voor binnenvaartschepen >2.000 ton.



Figuur 6 Luchtfoto 2012, Locatie Nauerna (Bron: afvalzorg)

#### Verplaatsen Loswal

Op de stortplaats Nauerna vinden een aantal activiteiten plaats, allen gerelateerd aan storten en het be- of verwerken van afvalstoffen. Bij het be- of verwerken van afvalstoffen ontstaan bruikbare materialen die, eventueel met beperkingen, hergebruikt kunnen worden. Zowel de afvalstoffen als de bruikbare materialen moeten worden afgevoerd. Deze aan- en afvoer vindt plaats per vrachtwagen en/of per schip. Ten behoeve van de aan- en afvoer per schip heeft Afvalzorg een loswal ter beschikking in het Zijkanaal D. Deze bestaande loswal bevindt zich aan de westoever van het Zijkanaal D, ongeveer 100 m ten noorden van de brug in de Nauernasche weg over het zijkanaal. Deze loswal bestaat uit een damwandconstructie met onderheide betonvloer van 20 m breed.

In het Zijkanaal D zijn meerpalen geplaatst waaraan schepen kunnen afmeren en waarmee schepen verhaald<sup>5</sup> kunnen worden, om met een hydraulische kraan geladen of gelost te worden.

De schepen waarmee het transport wordt uitgevoerd, worden steeds groter. Dat is een autonome ontwikkeling, ingegeven door bedrijfseconomische overwegingen van de scheeptransportsector. De bestaande loswal is echter niet geschikt voor het ontvangen van grotere schepen met een grotere diepgang. De gewenste afmeting van de te ontvangen schepen bedraagt 110 x

<sup>4</sup> Ten behoeve van de vaststellingsovereenkomst is door Inpijn Blokpoel meting en onderzoek en gecorrigeerd voor de op dat moment nog aanwezige restcapaciteit en aanwezige voorraden bouwstoffen.

<sup>5</sup> 'Verhalen' betekent een vaartuig over een korte afstand verplaatsen

11,45 x 4,40 m (diepgang). De huidige loswal kan op dit moment schepen ontvangen van maximaal 80 x 9,5 x 3,40 m (diepgang).

Eisen aan de toekomstige loswal zijn:

- De mogelijkheid om schepen met een afmeting van 110 x 11,45 x 4,40 m te kunnen ontvangen.
- De loswal heeft een maximale overslagcapaciteit van 1,5 miljoen ton (aan- en afvoer samen)
- De overslag van schip naar toekomstig bedrijfsterrein moet zo efficiënt mogelijk gebeuren met zo weinig mogelijk overlast voor park Nauerna.

De gewenste locatie voor de nieuwe loswal is geprojecteerd aan de noordelijke oever van het Noordzeekanaal tussen hmp 10,2 en hmp 10,7. Dat is juist ten oosten van het pontje van Buienhuisen. Deze locatie is ook in de vaststellingsovereenkomst opgenomen. Ten behoeve van de loswal zal een damwandconstructie worden aangebracht met een totale lengte van 260 m. Achter deze damwand wordt een loswalvloer gemaakt waarop de overslag voorzieningen worden gerealiseerd. Door de aanleg van de loswal is het noodzakelijk de daarachter gelegen Nauernasche weg landinwaarts te verleggen. Voor de damwand wordt een inkassing gegraven, circa 200 m lang, met een breedte van circa 23 m en een diepte van 6,70 m - NAP, in de bestaande oever van het Noordzeekanaal. Tegen de damwand wordt de loswal aangebracht in ieder geval als verhard terrein eventueel plaatselijk onderheid ten behoeve van de daarboven geplaatste loskraan of losbunkers. Het lossen en beladen van de schepen zal gebeuren met behulp van een mobiele kraan (capaciteit 500 ton/u). Ten behoeve van de overslag vanuit een schip naar een vrachtwagen wordt gebruik gemaakt van een stortbunker.

### 3.2 Alternatieven en inrichtingsvarianten

Er zijn verschillende activiteiten waarbij het afweten van alternatieven nuttig kan zijn. Deze paragraaf beschrijft mogelijke opties en geeft aan of er sprake is van een reëel af te wegen alternatieve voor de m.e.r.. Er wordt ingegaan op de activiteiten:

- Loswal
- Uitbreiding stortcapaciteit Nauerna
- Verleggen Nauernase weg: transportband of viaduct
- Bedrijfsterrein
- Inrichting Park Nauerna
- Inrichting Park Hoogtij
- Nauernasche Venen

#### Loswal

Zoals aangegeven in paragraaf 3.1 gaat de voorkeur uit naar een loswal bij het toekomstige bedrijfsterrein in het Noordzeekanaal. Vraag is of er alternatieven zijn voor de locatie van de loswal die qua milieueffecten onderscheidend zijn ten opzichte van het voorkeursalternatief.

De verbetering van de bestaande loswal is geen optie. De gewenste grotere schepen kunnen hier niet aanmeren. De overlast voor de woonschepen in de directe nabijheid van de bestaande loswal zou dan groter worden. Daarnaast zal transport van de loswal naar het bedrijfsterrein dan door het recreatiepark moeten plaatsvinden wat een onwenselijke situatie is. Bovendien is afgesproken in de vaststellingsovereenkomst dat de huidige loswal per 1 april 2016 niet meer gebruikt wordt.

Overwogen is om een loswal ten zuiden van de Nauernasche brug te realiseren (zuidoostelijke punt van de polder Nauerna). Rijkswaterstaat en het Havenbedrijf gaven aan dat deze locatie ongewenst is vanwege de golfslag. De veiligheid van scheepvaart komt in het geding doordat de manoeuvreerruimte die sleepers naar en vanuit de tegenoverliggende Afrikahaven vragen. Dit is dan ook geen alternatief voor de loswal.

In de autonome situatie is er op bedrijventerrein Hoogtij (aan de oostkant van zijkanaal D) natte bedrijvigheid<sup>6</sup> mogelijk volgens het bestemmingsplan, inclusief openbare kade (loswal). Dit bedrijventerrein moet nog worden opgehoogd om geschikt gemaakt te worden voor bedrijvigheid. Daarnaast is de kade een openbare kade bedoeld voor de bedrijven op het terrein. Indien de loswal voor het bedrijfsterrein Nauerna op Hoogtij gerealiseerd zou worden vraagt dat om een hoge investering. Daarnaast zal materiaal van de loswal naar het bedrijfsterrein vervoerd moeten worden. Een transportband is niet mogelijk vanwege passerende schepen door zijkanaal D. Vervoer zou dus met vrachtwagens moeten plaatsvinden. De extra vervoersbewegingen over de Westzanerweg en Nauernasche weg zullen voor een opstopping en een meer onveilige situatie zorgen. Dit is ongewenst omdat deze wegen een belangrijke ontsluiting zijn voor gemeente Zaanstad. Het is namelijk de entree van de stad.

De meest voor de hand liggende locatie voor de loswal is dan ook zo dicht mogelijk bij het toekomstige bedrijfsterrein. Er is dan een korte verbinding met het bedrijfsterrein en het is dichtbij de bestaande weegbrug. Rijkswaterstaat (uitgangspunten voor het ontwerp zijn opgesteld) en het Havenbedrijf Amsterdam (partij in vaststellingsovereenkomst) zijn akkoord met deze locatie voor de loswal, mits de loswal voorzien wordt van een inkassing. Een langshaven is ongewenst vanwege de doorstroming en de nautische veiligheid op het Noordzeekanaal. Een insteekhaven past niet op deze locatie. Een transportband voor het vervoer van en naar de loswal is hier een mogelijkheid.

Uit het bovenstaande blijkt dat er geen reële alternatieven zijn voor de locatie van de loswal. In het MER wordt de ingekaste loswal onderzocht tegenover het toekomstig bedrijfsterrein.

#### **Uitbreiding stortcapaciteit Nauerna**

In de regio is extra stortcapaciteit nodig. Nauerna is de enige locatie in de Randstad die te bereiken is per schip. Dit is milieutechnisch en economisch gezien voordelig. Er is technisch een mogelijkheid om deze bestaande stortlocatie met haar voorzieningen uit te breiden. Het ligt dan ook voor de hand om deze optie te verkiezen boven het inrichten van een nieuwe locatie. In het verleden is deze afweging ook gemaakt (1989 en 2004). Ook toen is de afweging gemaakt om op Nauerna de stortcapaciteit te vergroten in plaats van een andere locatie in te richten. De afweging was toen als volgt: MER 1989: "er is gekozen voor het vergroten van de bergingscapaciteit in de Nauernasche Polder, omdat nieuwe stortplaatsen in de regio niet binnen 3 jaar gerealiseerd worden. Daarnaast is de hele polder reeds in het bestaande streekplan aangewezen als stortplaats". In het MER 2004 staat dat: "... het gewenst is op zo kort mogelijke termijn extra verwerkingscapaciteit te realiseren voor deze regio. Het realiseren van een opvolger voor de stortplaats Nauerna zal door de uitgebreide procedures (inclusief bezwaren en beroep) die dienen te worden gevolgd zeker enkele jaren in beslag nemen. Daarnaast is het een algemeen beleidsuitgangspunt om het aantal stortplaatsen zo min mogelijk uit te breiden en te streven naar grootschaligheid. Enerzijds kan dit bereikt worden door de hoeveelheid te storten afval te verminderen (preventie, hergebruik en verbranden krijgen voorrang), anderzijds kan gepoogd worden de capaciteit van bestaande stortplaatsen uit te breiden".

Zoals aangegeven in paragraaf 2.2 is het uitgangspunt van landelijk beleid (LAP) de uitbreiding van een bestaande locatie te verkiezen is boven het inrichten van een nieuwe locatie.

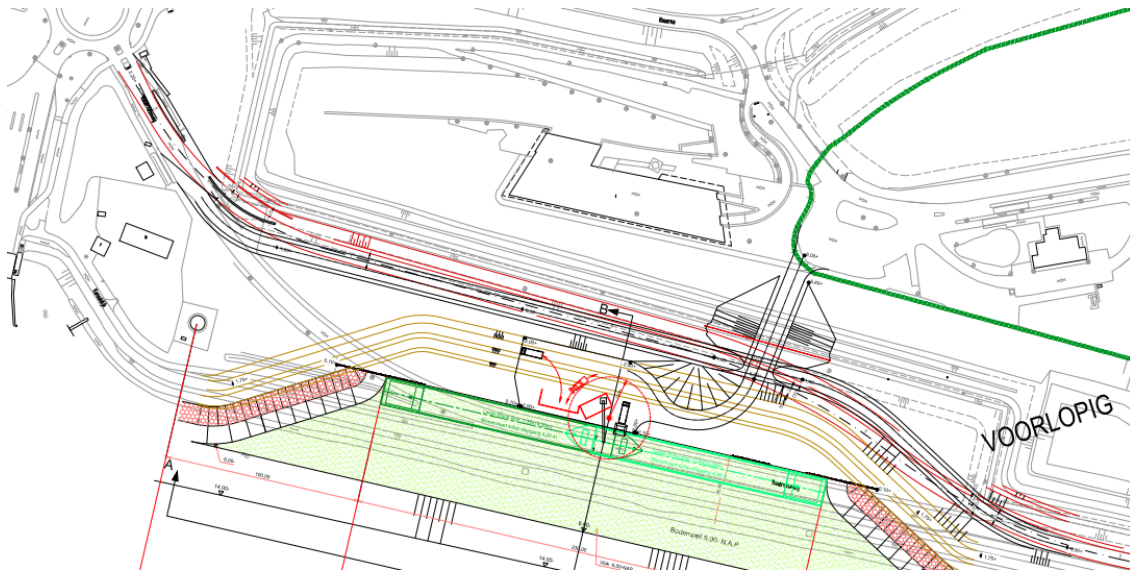
<sup>6</sup> Natte bedrijvigheid wil zeggen dat bedrijven zich vestigen die gebruik maken van aan- en afvoer per schip. Het zijn scheepvaartgerelateerde bedrijven. Dat kan bijvoorbeeld gaan om producten of om grondstoffen.



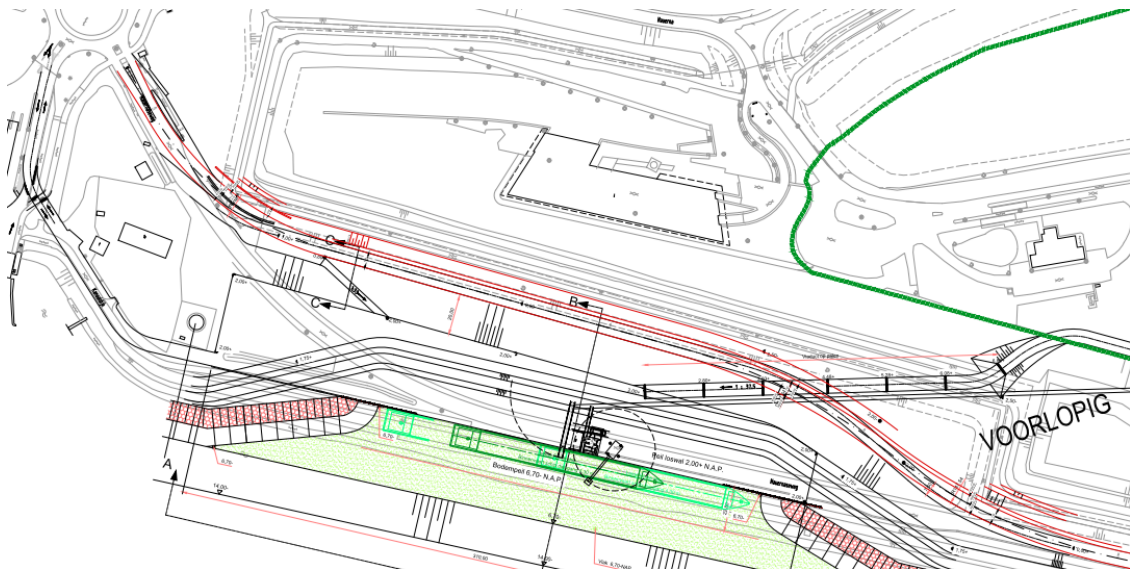
**Aan- en afvoer van loswal naar bedrijfsterrein**

De loswal bij Nauerna wordt ingekast. Dit vanwege de nautische veiligheid op het Noordzeekanaal. Dit is met Rijkswaterstaat en het Havenbedrijf Amsterdam afgestemd. Vanwege die inkassing moet de Nauernase weg verlegd worden. De aan en afvoer van loswal naar bedrijfsterrein kan op diverse wijzen plaatsvinden. Er zijn drie varianten:

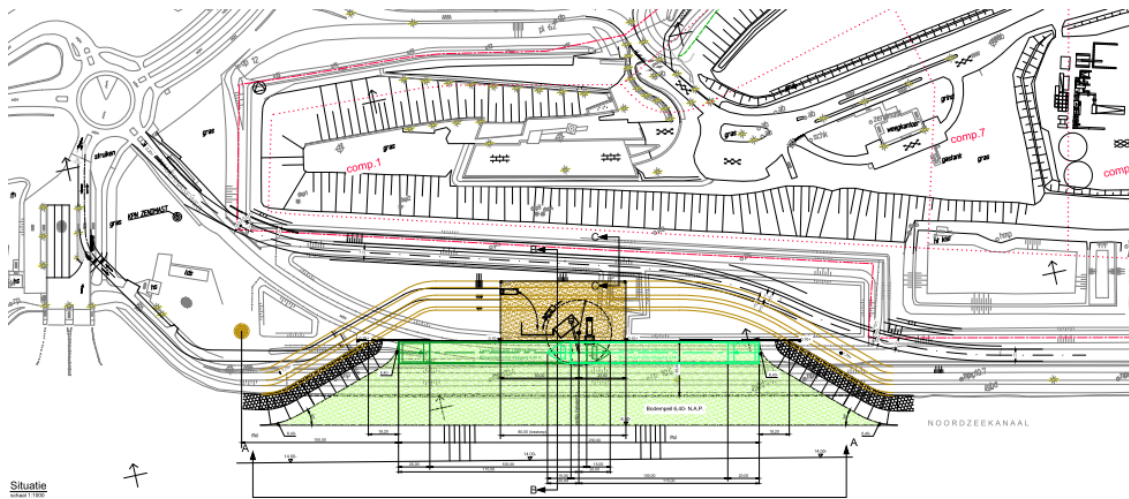
- A: met een viaduct over de Nauernase weg
- B: met een transportband over de Nauernase weg
- C: gebruik maken van de bestaande weg



**Figuur 7 Viaduct over Nauernase weg variant A**



**Figuur 8 Transportband over Nauernase weg variant B**



**Figuur 9** Gebruik makend van bestaande openbare weg, variant C

Deze varianten worden meegenomen in het MER. De onderscheidende milieueffecten worden bepaald om een afweging tussen de varianten te kunnen maken.

### Bedrijfsterrein

De be- en verwerkingsactiviteiten die nu plaatsvinden op het terrein Nauerna worden geconcentreerd op één locatie en zullen ook in de permanente situatie (dus na 2022) plaatsvinden. Er zal dan geen stort meer plaatsvinden. Het is de bedoeling dat de aanvoer van AVI slakken vergroot zal worden ten opzichte van de huidige aanvoer. De aanvoer van het materiaal komt uit het hele land, maar grotendeels uit de afvalverbrandingsinstallaties van Alkmaar en Amsterdam. De be- en verwerkingstechnieken die in de huidige situatie worden toegepast blijven in de toekomst gehandhaafd. Het bestemmingsplan is conserverend voor de bedrijfsactiviteiten.

In het proces van totstandkoming van de vaststellingsovereenkomst is gekeken naar de mogelijkheid om het bedrijfsterrein voor afvalverwerking op Hoogtij in te richten. Dit bleek financieel onhaalbaar omdat de grond moet worden aangekocht (€150-200 per m<sup>2</sup>, 15 hectare) en daarnaast moet de locatie geschikt worden gemaakt milieutechnisch en infrastructureel. Op de stortplaats zijn alle technische voorzieningen reeds aanwezig (onderafdichting, waterzuivering, verharding, weegbrug, weegkantoor).

De activiteiten worden namelijk al op Nauerna uitgevoerd, waardoor deze locatie reeds alle voorzieningen heeft en is ingericht. Bovendien is de grond in eigendom van Afvalzorg, waardoor deze locatie financieel wel haalbaar is.

De activiteiten op het permanente bedrijfsterrein worden geconcentreerd op de westelijke punt van het terrein. Dit is de meest logische locatie voor het bedrijfsterrein vanwege het recreatie Park Nauerna en de logistieke locatie dichtbij weg en water. Op deze locatie wordt uitsluitend het be- en verwerken van afval mogelijk gemaakt. Er wordt dus geen andere bedrijfsactiviteit toegestaan.

Uit het bovenstaande blijkt dat er geen reële alternatieven zijn voor de situering van het permanente bedrijfsterrein.

### Inrichting Park Nauerna

Met de beoogde uitbreiding van de stortcapaciteit gaat de voormalige polder Nauerna de afrondende fase van haar bestaan als stortlocatie in. De wijze waarop dit gebeurd is bepalend voor de toekomstige uitstraling van het landschap rond Nauerna. Afvalzorg en BGN zijn samen met een landschapsarchitect bezig het eindbeeld van de inrichting van het Park te bepalen. De contouren van het definitieve eindplan zijn nog niet uitgekristaliseerd. Wel is duidelijk dat op basis van de geschiedenis, zichtlijnen, beleving van het park en omgeving van het park, de inrichting zal worden gekenmerkt door twee heuvels aan de zuidkant van het terrein oplopend vanaf de noordkant. Randvoorwaarde voor de inrichting is dat er nu en in de toekomst veilig gerecreëerd

kan worden. Er zijn geen alternatieven voor de inrichting van het park die onderscheidende milieueffecten met zich meebrengen. In het MER wordt nader ingegaan op het ontwerpproces en de afweging voor optimalisatie in het landschap. Er zijn drie opties voor de ingang van het park die in dat proces ook worden afgewogen. Paragraaf 2.4.4.4 van de vaststellingsovereenkomst beschrijft de inhoud van die opties. Het aantal parkeerplaatsen en de locatie daarvan is afhankelijk van het verwachte aantal recreanten en de beoogde ingang van het park.

### **Inrichting Park Hoogtij**

Op het noordwestelijke deel van het industriegebied Hoogtij in de hoek ten noorden van de westelijke randweg en ten oosten van het Zijkanaal D, zal een recreatiegebied ter grootte van 9 hectare worden aangelegd. Dat is circa 6 hectare meer dan de groene bufferzone die er op dit moment is. In de vaststellingsovereenkomst staat de mogelijkheid van de aanleg van een zichtwal om het zicht op bedrijventerrein Hoogtij weg te nemen. Inmiddels is ervoor gekozen om de zichtwal niet aan te leggen. Randvoorwaarden bij de inrichting is dat het park een groene uitstraling krijgt met een rustig en open karakter. Er komt extensieve recreatie. Verder moet de locatie beheerbaar en exploitabel zijn. Parkeren zal plaatsvinden op eigen terrein. Bij een maximale recreatieve functie met deze randvoorwaarden kan gedacht worden aan bijvoorbeeld een golfbaan. Er zijn geen reële alternatieven voor Park Hoogtij.

### **Nauernasche Venen**

De gemeente Zaanstad heeft momenteel een inspanningsverplichting om de beschikbare gronden in het gebied Nauernasche Venen aan te kopen. Het beheer van deze gronden wordt overgedragen aan het Landschap Noord-Holland. De bestemming zal wijzigen van agrarisch naar natuur met agrarisch medegebruik. Het beheer van het gebied wordt overgedragen aan Landschap Noord-Holland. Zij zal, voor zover nodig voor de gewenste natuurontwikkeling, de inrichting van het gebied daarop afstemmen. De toegankelijkheid van het terrein blijft gelijk aan de huidige situatie. Voor de Nauernasche Venen zijn er geen reële alternatieven.

### **Scope bestemmingsplan samengevat in bijlage 1**

Bovenstaande tekst geeft aan wat de voorgenomen activiteiten zijn in het bestemmingsplan. Bijlage 1 bij dit NRD geeft een overzicht van het huidige gebruik, de voorgenomen bestemming en de reikwijdte van de voorgenomen bestemming.

## 4 Omgevingsanalyse

Dit hoofdstuk beschrijft de huidige situatie in de omgeving van het plangebied. Daarnaast wordt ingegaan op de autonome ontwikkelingen in en om het plangebied voor het jaar 2022. De autonome ontwikkeling is de ontwikkeling die plaatsvindt indien de voorgenomen activiteiten niet plaats zullen vinden. Het gaat hierbij om formeel (juridisch) vastgelegde ontwikkelingen, zoals vastgestelde bestemmingsplannen. In het MER worden de huidige situatie en de autonome ontwikkeling nader uitgewerkt. In het MER wordt ook ingegaan op de huidige situatie per milieuaspect.

### 4.1 Huidige situatie

Het bestemmingsplan omvat de stortplaats Nauerna, een stuk van het Noordzeekanaal en zijkanaal D, de Nauernasche Venen en een noordelijk deel van Hoogtij tot aan de Westzanerweg. Het is een bijzondere locatie, ten noorden en ten zuiden van de dijk, die qua verschijningsvorm verschillend zijn. Figuur 10 geeft de locaties aan van de in onderstaande tekst benoemde elementen.

Ten noorden van de dijk

- Landelijk gebied (buitengebied)

Ten noorden van de stortplaats ligt het veenpolderlandschap met haar slotenpatronen, veeteelt, monumenten, buurtschap Nauerna, natuur- en cultuurhistorische waarden, erfbeplanting en wegbegeleidende bomen. Hier overheersen de karakteristieke historie, landschap, rust en kleinschaligheid.

- Buurtschap Nauerna

Buurtschap Nauerna is te typeren als dijkdorp in een landelijk poldergebied. Aan de noordzijde van het buurtschap wordt het beeld bepaald door de havenkom van de Nauernase Vaart, de sluisen en het zicht op de jachthaven in de voorhaven van zijkanaal D met aan het einde de Nauernasche brug naar het Noordzeekanaal. Op de achtergrond is de haven van Amsterdam duidelijk te zien. Aan de westzijde is het uitzicht op de stortplaats en de windturbines gezichtsbepalend en aan de oostzijde is vrij uitzicht op het polderlandschap van Westzaan.

- Dijk

De stortplaats Nauerna ligt als een cocon ingeklemd tussen de oude en nieuwe waterkerende dijk. De nieuwe waterkerende dijk ligt tussen het kanaal en de doorgaande weg van Zaanstad naar Beverwijk. De oude dijk ligt aan de noordkant tussen de stortplaats en het open landschap.



**Figuur 10** Nauerna en omgeving

Ten zuiden van de dijk

- Bedrijven

Ten oosten van Nauerna ligt het bedrijventerrein Hoogtij. Dit bedrijventerrein is nog in ontwikkeling en wordt gekenmerkt door gemengde bedrijvigheid. Er is ruimte voor bedrijven tot en met milieucategorie 5.1. Een groot deel van de kavels moet nog uitgegeven worden en staat dus te koop.

Ten zuiden van de locatie ligt het Noordzeekanaal met de daarbij behorende internationale scheepvaart, de industrie van Amsterdam met bedrijventerreinen en de heuvels van het recreatiegebied Spaarnwoude. Als oriëntatiepunten manifesteren zich de windturbines, de hoge schoorstenen en de terminals ten behoeve van de containervaart.

- Jachthaven en woonboten/-arken

Jachthaven Nauerna is gelegen aan Zijkanaal D. De haven wordt gebruikt als uitvalsbasis voor diverse locaties in Noord-Holland. In het winterseizoen biedt de jachthaven winterstalling aan. In het zomerseizoen is alleen tijdelijke stalling op de wal mogelijk voor reparatie/onderhoud. Aan de oost- en westzijde van zijkanaal D ligt een aantal woonschepen.

- Stort Nauerna

De stortplaats loopt uit van smal in het westen naar breed in het oosten. Puin en afval wordt uit het hele land aangevoerd per boot of over de weg, om vervolgens te worden gesorteerd, verwerkt voor hergebruik of te worden gestort. De locatie ligt onder één van de aanvliegroutes van Schiphol. Aan de zuidkant van de stortplaats bevinden zich twee windturbines: zuidoost en zuidwest.



Figuur 11 Luchtfoto Nauerna 2012 (Bron: Afvalzorg)

## 4.2 Autonome ontwikkeling

### Plangebied Nauerna en omgeving

Indien de voorgenomen activiteiten niet worden uitgevoerd dan is de autonome ontwikkeling in het gebied dat de huidige bestemming wordt gehandhaafd. Dat betekent het volgende:

- Stortlocatie Nauerna is afgebouwd voor wat betreft het storten en be- en verwerken van afval. De huidige hoogte blijft ongeveer gehandhaafd en de locatie wordt een recreatieve groenvoorziening. Dus het terrein is ingericht als groen gebied.
- Hoogtij blijft de bestemming bedrijventerrein behouden en is ingevuld met 6 hectare aan bedrijven.
- Nauernasche Venen blijft een agrarisch gebied met de waarden weidevogel en grasland.

### Bedrijven Zuid (waar bedrijventerrein Hoogtij onderdeel van is)

In 2013 is dit bestemmingsplan vastgesteld. In dit bestemmingsplan is het mogelijk gemaakt voor BEVI bedrijven om zich te vestigen. Ook wordt havengerelateerde bedrijvigheid gestimuleerd aan de westkant van het bedrijventerrein (op Hoogtij). Daartoe is het mogelijk een haven in te richten. Een strook van 900 meter is hiervoor gereserveerd aan het Noordzeekanaal. Er wordt een penitentiaire inrichting (PI) gebouwd op het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Hoogtij. De PI is gepland ten noorden van de N246 (Westzanerweg). Deze PI is onderdeel van het bestemmingsplan bedrijven Zuid. Alle bedrijven moeten zelf, op eigen terrein, in hun parkeerplaatsen voorzien.

## 5 Te onderzoeken milieuaspecten

Hoofdstuk 3 beschrijft de alternatieven die onderzocht worden in het MER. Dit hoofdstuk beschrijft de te onderzoeken milieueffecten voor de voorgenomen activiteit en de alternatieven. Onderstaande paragraaf gaat in op de te onderzoeken effecten per alternatief. Paragraaf 5.2 beschrijft de wijze waarop de effecten worden bepaald.

### 5.1 Mogelijke effecten

Plan als geheel: Nauernasche Venen, park Hoogtij, uitbreiden stortcapaciteit, bedrijfsterrein, loswal.

- Natuur
- Landschap en cultuurhistorie
- Verkeer en vervoer door aan en afvoer van materiaal, recreatieverkeer.
- Geluid
- Lucht, geur en stof
- Bodem en water
- Beschrijven van de aard van het te storten materiaal, acceptatieprocedures, monitoring van grond en grondwater.

De bestaande windturbines en de daarbij behorende veiligheidscontouren zijn randvoorwaarden voor de inrichting van Park Nauerna.

Het uitbreiden van de stortcapaciteit is een tijdelijke situatie. In 2022 zijn de stortactiviteiten afgebouwd. De activiteiten op het bedrijfsterrein krijgen een permanent karakter en Park Nauerna is volledig ingericht.

Loswal specifiek:

Op de loswal wordt meer specifiek ingegaan omdat dit de project-m.e.r.-plichtige activiteit van de m.e.r. is. Relevante aspecten voor de loswal zijn:

- Natuur: door de toename aan scheepvaart of vrachtwagens kan er effect ontstaan op het Natura 2000 gebied Westzaan. Dit wordt onderzocht in een zogenaamde voortoets als onderdeel van het MER. Indien een passende beoordeling nodig blijkt te zijn is dit ook onderdeel van het MER.
- Nautische veiligheid: De loswal heeft mogelijk effect op de nautische veiligheid in het Noordzeekanaal. Op basis van het ontwerp wordt dit effect bepaald.
- Waterveiligheid (waterkering): Het verleggen van de waterkering ten behoeve van de loswal kan effect hebben op de waterveiligheid.
- Landschap en cultuurhistorie (incl. archeologie): de aanleg en het gebruik van de loswal kunnen effecten hebben op landschap en cultuurhistorie.
- Verkeer en vervoer: Door de verlegging van de loswal en doordat er meerdere schepen worden ingezet, zullen de verkeersstromen anders gaan lopen. Dit effect wordt in het MER bekeken.
- Bodem en water (geohydrologie): De loswal en met name de damwand, heeft mogelijk effect op de geohydrologie van de stort. Dit wordt in het MER nader bekeken. Effecten op bodem worden als minimaal ingeschat, maar worden toch in het MER nader bekeken.

- Lucht en geluid: Het gebruik van de loswal kan effect hebben op lucht en geluid. Op basis van de nieuwe verkeersstromen worden deze effecten bepaald.

Uitgangssituatie is het jaar van aanleg van de loswal: 2015 (realisatie loswal).

## 5.2 Beoordelingscriteria en effectbeoordeling

Deze paragraaf gaat meer in detail in op de diverse milieueffecten en de wijze van beoordeling van deze effecten.

Milieuthema	Effectbeoordeling op basis van
<b>Natuur</b>	De nieuwe inrichting, het gebruik als recreatiegebied van park Nauerna en Hoogtij en het gebruik van de loswal kunnen effecten op de natuur met zich meebrengen. Paragraaf 5.2.1 beschrijft het onderzoek wat wordt uitgevoerd om deze effecten op zowel het natuurgebied als op flora en fauna te bepalen.
<b>Nautische veiligheid</b>	Dit aspect is alleen relevant voor de loswal. Het bestaande ontwerp van de loswal zal ten behoeve van het MER met betrekking tot scheepvaartveiligheid worden getoetst aan de Richtlijn vaarwegen. Het Noordzeekanaal is een vaarweg van de klasse VIb. Bij de toetsing aan de Richtlijn vaarwegen zal worden gekeken naar de locatie, de afmetingen en de aanwezigheid van nautische voorzieningen (afmeervoorzieningen, bolders, etc.) van de loswal. Daarnaast wordt gekeken naar de relatie met andere scheepvaart op het Noordzeekanaal.
<b>Waterkering/waterveiligheid</b>	Vanwege de loswal moet de waterkerende kade verlegd worden. Op kwalitatieve wijze worden de effecten daarvan op de waterveiligheid beoordeeld.
<b>Landschap, cultuurhistorie, ruimtegebruik</b>	Het ontwerp van het voornemen voor park Nauerna, park Hoogtij, bedrijfsterrein en loswal zijn bepalend voor de milieueffecten. Met de kennis van het ontwerp zal op basis van expert judgement dit effect voor het MER bepaald worden.
<b>Archeologie</b>	Op basis van bestaande data van gemeente en provincie worden door middel van expert judgement de effecten bepaald.
<b>Verkeer en vervoer</b>	Basis voor het bepalen van de effecten op verkeer en vervoer is een bestaand onderzoek naar de verkeerseffecten, Witteveen en Bos, maart 2013. Op basis van het ontwerp en expert judgement worden de effecten op het verkeer van alle activiteiten gezamenlijk (loswal, recreatie, uitbreiding stortcapaciteit) bepaald.
<b>Bodem en water</b>	<u>Bodem</u> : Uit bestaande onderzoeken <sup>7</sup> en de nota bodembeheer Zaanstad blijkt dat er geen of licht verontreinigde grond aanwezig is. Er kan worden volstaan met een historisch bodemonderzoek. Op basis van expert judgement worden de effecten op bodem bepaald. <u>Geohydrologie</u> : Als gevolg van de aanleg van de constructie van de nieuwe loswal wordt de grondwaterstroming rond de

<sup>7</sup> Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van twee toekomstige windturbinelocaties op de stortplaats Nauerna te Assendelft (4 augustus 2011). En verkennend bodemonderzoek Loswal te stortplaats Nauerna (17 oktober 2008)



	stortplaats beïnvloed. Er wordt een quick scan uitgevoerd naar de optredende effecten op de grondwaterstanden en –stromingen op basis van bestaande gegevens (rapportages en onderzoeken). In de quick scan worden de effecten aan de hand van vuistregels vastgesteld. Hieruit blijkt of er (negatieve) veranderingen in de grondwatersituatie en de verplaatsing van verontreinigingen kunnen optreden. De milieueffecten worden bepaald op basis van de quick scan.
<b>Lucht, geur, stof en geluid</b>	Op basis van de onderzoeken: geur- en luchtkwaliteit, Odournet maart 2013, akoestisch onderzoek DHV voor loswal in zijkanaal D, januari 2013, verkeerseffecten, Witteveen en Bos, maart 2013 en op basis van expert judgement worden deze effecten bepaald.
<b>Externe veiligheid</b>	Er zijn geen effecten op het gebied van externe veiligheid te verwachten. In het MER wordt dit nader onderbouwd op basis van expert judgement.

### 5.2.1 *Natuur voor zowel de loswal als de rest van het plangebied*

#### Voortoets / passende beoordeling (in het kader van de Natuurbeschermingswet)

Het plangebied ligt nabij het Natura 2000-gebied Polder Westzaan. Er zal daarom een voortoets worden uitgevoerd in het kader van de Natuurbeschermingswet. Afhankelijk van de resultaten van de voortoets zal tevens een passende beoordeling uitgevoerd worden. De noodzaak voor een passende beoordeling hangt sterk af van de resultaten van het stikstofdepositie onderzoek. De voortoets bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Inventarisatie van beschikbare informatie gericht op het in beeld brengen van de ligging van Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied, kwalificerende soorten en habitattypen van deze gebieden, instandhoudingsdoelstellingen en beschikbare verspreidingsgegevens van deze soorten en habitattypen.
2. Effectinschatting, het onderzoeken van de effecten welke te verwachten zijn bij de verschillende varianten.
3. Cumulatieve effecten van andere plannen en projecten.
4. Conclusies, vaststellen noodzaak tot uitvoeren van een passende beoordeling.

De passende beoordeling zal conform artikel 19j van de Natuurbeschermingswet inzicht moeten geven of het plan in combinatie met andere plannen of projecten kan leiden tot significant negatieve effecten voor de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. De passende beoordeling bestaat uit de zelfde onderdelen als de voortoets, maar gaat in de effectbeoordeling meer gedetailleerd in op de gebiedsspecifieke kenmerken en beheer van het gebied. Bovendien zal ook gekeken worden naar mogelijk mitigerende maatregelen.

#### Quick scan natuur: Flora- en faunawet, EHS, weidevogelgebieden en overige natuurwaarden

In de omgeving kunnen wettelijk beschermde soorten voorkomen en beleidsmatig beschermde natuurgebieden zoals EHS en weidevogelgebieden. Er zal daarom onderzoek uitgevoerd worden naar het voorkomen van deze soorten en gebieden en de mogelijke gevolgen van het plan. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Bureauonderzoek: Inventarisatie van beschikbare informatie gericht op het in beeld brengen van de aanwezige beschermde planten- en diersoorten en beschermde gebieden in het plangebied en omgeving. Hierbij zal onder meer de beschikbare informatie uit de Nationale Databank Flora- en fauna geraadpleegd worden en informatie van ecologische atlanten, waarneming.nl, de natuuratlas Zaansatd en de provinciale structuurvisie en natuurbeheerplannen en het natuuronderzoek voor de Nauernasche Venen.
2. Oriënterend veldbezoek om de gegevens te interpreteren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het protocol 'oriënterend veldbezoek' en bijbehorende checklist.
3. Effectbeoordeling. Onderzocht wordt welke effecten aan de orde kunnen zijn bij de verschillende varianten.
4. Conclusies en eventueel aanbevelingen voor vervolgonderzoek, wettelijke procedures en mitigerende maatregelen.

## 6 Procedures en besluitvorming

### 6.1 De m.e.r.-procedure

#### Kennisgeving voornemen en Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De procedure start met een kennisgeving van het voornemen en het uitbrengen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Hierin wordt het project nader beschreven en een voorstel gedaan over de inhoud van het MER. Deze fase gaat formeel van start door middel van een openbare kennisgeving van het bevoegd gezag (gemeente Zaanstad). In deze kennisgeving wordt aangegeven dat voor het bestemmingsplan Nauerna en omgeving de m.e.r.-procedure wordt doorlopen.

Naast de kennisgeving van het voornemen worden de betrokken bestuursorganen (onder andere de buurgemeenten, de provincie Noord-Holland, Rijkswaterstaat) geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (MER). De voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau dient als startdocument om de betrokken bestuursorganen en eventueel andere partijen te raadplegen.

Op basis van de kennisgeving en de NRD van de gemeente is het ook voor derden mogelijk om zienswijzen op het voornemen in te dienen. Deze zienswijzen kunnen gedurende 6 weken worden ingediend. De zienswijzen worden betrokken bij het opstellen van het MER.

Advisering door de Commissie m.e.r. op de NRD is facultatief. De Commissie wordt in dit geval om advies gevraagd.

#### Opstellen MER

Met de NRD, het advies en de zienswijzen als basis, wordt het MER opgesteld. Hierbij worden de varianten beoordeeld op de (milieu)effecten. Gelijktijdig wordt het ontwerp bestemmingsplan opgesteld.

Een MER moet in elk geval bevatten/beschrijven:

- het doel van het project;
- een beschrijving van het project en de 'redelijkerwijs in beschouwing te nemen' alternatieven, zowel (bijvoorbeeld) qua ligging als qua uitvoeringswijze;
- welke plannen er eerder voor deze activiteit zijn vastgesteld en welke alternatieven daarin waren opgenomen;
- voor welk(e) besluit(en) het m.e.r. wordt gemaakt en welke besluiten met betrekking tot het project al aan het m.e.r. vooraf zijn gegaan;
- een beschrijving van de 'huidige situatie en de autonome ontwikkeling' in het plangebied;
- welke gevolgen het project en de alternatieven hebben voor het milieu en een motivering van de manier waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven en een vergelijking van die gevolgen met de 'autonome ontwikkeling';
- effectbeperkende c.q. mitigerende maatregelen;
- leemten in kennis;
- een publiekssamenvatting.

#### Advies, inspraak en besluit

Als het MER is afgerond maakt de gemeente deze openbaar. Dit gebeurt gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan. Op het ontwerp bestemmingsplan en het MER is inspraak mogelijk. Hiervoor staat een periode van 6 weken. Daarnaast worden de betrokken overheidsorganen en de Commissie m.e.r. om advies gevraagd. Mede op basis van de resultaten van inspraak en

advies stelt het bevoegd gezag het bestemmingsplan uiteindelijk vast. Zij geeft daarbij aan hoe rekening is gehouden met de in het MER beschreven alternatieven en milieugevolgen. Daarna start de fase van een mogelijk beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

### **Evaluatie**

Uiteindelijk dient evaluatie plaats te vinden van de daadwerkelijk optredende milieueffecten. In het MER wordt hiertoe een eerste aanzet van het monitoringsprogramma gedaan.

## **6.2 Verder te nemen besluiten**

Voordat met de uitvoering van de voorgenomen activiteiten kan worden begonnen, zijn er nog verschillende besluiten nodig. Voor het planologisch mogelijk maken van de afspraken uit de mediation overeenkomst (uitbreiding stortcapaciteit, verleggen loswal, natuur en recreatie) is een wijziging van het bestemmingsplan nodig in het kader van de Wro. Op grond van onder andere het MER 'Nauerna en omgeving', zal hierover een besluit genomen worden door de gemeenteraad van Zaanstad.

Voor de uitbreiding van de stortplaats en de verplaatsing van de loswal zijn omgevingsvergunningen nodig, waarin vergunningen voor diverse aspecten zijn opgenomen (bouw, milieu, etc...). Mogelijk is een vergunning nodig in het kader van de Natuurbeschermingswet of een ontheffing op grond van de Flora en Faunawet.

Voor de bedrijfsvoering van de stortlocatie is het noodzakelijk dat de uitbreiding van de capaciteit per juni 2014 mogelijk is. Helaas kan de procedure voor dit bestemmingsplan dan nog niet afgerond zijn. Daarom wordt er door Afvalzorg, tegelijkertijd met het opstellen van het MER en bestemmingsplan door de gemeente, een 'omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan' aangevraagd voor de uitbreiding van de stortlocatie Nauerna. Voor deze omgevingsvergunning is een m.e.r. beoordeling nodig. Afvalzorg laat hiertoe een aanmeldingsnotitie m.e.r. opstellen. Volgens planning wordt deze aanvraag in februari ingediend.

## **6.3 Informatie en inspraak**

Voor dit project zijn er twee formele inspraakmomenten. De eerste inspraakperiode volgt op de publicatie van deze notitie. Het is dan voor iedereen mogelijk om voorstellen te doen voor aspecten of alternatieven die, naar hun mening, in het MER aan de orde moeten komen. De tweede inspraakperiode vindt plaats na de terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan, de eventuele andere ontwerpbesluiten en het bijbehorend MER.

Na vaststelling van het bestemmingsplan met daarbij het MER is er de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen het genomen besluit.

De plaatsen en tijden van deze terinzageleggingen zullen bekend gemaakt worden door middel van publicatie in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze. Na verwerking van de zienswijzen zullen de definitieve besluiten worden vastgesteld.

## **Bijlage 1**

### Scope bestemmingsplan

Deelterrein plangebied	Huidig gebruik	Huidige bestemming c.q. functieaanduiding	Vigerend planologisch kader	Voorgenomen bestemming in de planperiode (10 jaar)	Reikwijdte voorgenomen bestemming
Nauernasche Venen	agrarisch	agrarisch met waarden. Dit zijn de waarden: weidevogel, grasland, buiten de EHS	BP Landelijke Gebied Assendelft, vastgesteld d.d. 5 september 2013	natuur met agrarisch medegebruik	natuur toegankelijkheid van de gronden is gelijk aan de huidige situatie.
Park Hoogtij	Braakliggend, beheer d.m.v. maaien, agrarisch	bedrijventerrein waterstaat/waterkering Diverse geluidszones	BP Bedrijven Zuid, vastgesteld d.d. 4 juli 2013; Ontheffing F&F-wet voor tijdelijke natuur 28 juni 2013.	bufferzone buurtschap en bedrijventerrein met recreatieve invulling.	Extensieve recreatie: Groene uitstraling met een rustig en open karakter.
Stortlocatie Nauerna	stortplaats met samenhangende bouwwerken	recreatieve groenvoorziening met tijdelijk afwijkend gebruik als stortplaats	BP Nauernasche Polder 1995, vastgesteld 25 d.d. januari 1996	<u>Stortplaats + recreatie</u> bestemming storten van afvalstoffen tot 1 april 2022, de stortplaats wordt gefaseerd ingericht als recreatiegebied.	<u>stortplaats</u> wijziging eindcontour t.b.v. uitbreiding met 2 milj m <sup>3</sup> op peildatum 31/5/2012 gecorrigeerd voor bouwstoffen en opslag; opheffen beperking storten buitenregionaal afval; schrappen koppeling Stortbesluit. <u>Recreatie</u> Gedacht wordt aan niet-gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden en natuurobservatie e.d.
	bewerkende activiteiten met samenhangende bouwwerken			<u>bewerkende activiteiten</u> permanent bedrijfsterrein	<u>bewerkende activiteiten</u> conservering huidig gebruik (milieucategorie 4.2); beoogde jaarlijkse doorzet (ingaande stroom) 1,7 miljoen ton; verplaatsing naar bedrijfsterrein op westelijk deel (15 ha); opheffen beperking buitenregionaal afval.

Deelterrein plangebied	Huidig gebruik	Huidige bestemming c.q. functieaanduiding	Vigerend planologisch kader	Voorgenomen bestemming in de planperiode (10 jaar)	Reikwijdte voorgenomen bestemming
	Overslagfaciliteit in Zijkanaal D (loswal)	waterstaat en water	art. 19 vrijstelling WRO d.d. 10 februari 1997	bestemming loswal Zijkanaal D vervalt	n.v.t.
Toekomstige loswal Noordzeekanaal	groenstrook/waterkering /vaarweg/Nauernasche Weg	groen/water/ waterstaat/verkeer	BP Landelijke Gebied Assendelft, vastgesteld d.d. 5 september 2013	Loswal (inkassing) met op- en overslagfaciliteiten; Water	Overslagcapaciteit loswal 1,5 miljoen ton (in en uit) per jaar; uitsluitend t.b.v. Afvalzorg; alleen binnenvaartschepen; verlegging Nauernasche weg i.v.m. inkassing; Aan en afvoer vanaf de loswal kan op verschillende wijzen. Drie varianten worden onderzocht: A: met een viaduct over de Nauernase weg B: met een transportband over de Nauernase weg C: gebruik maken van de bestaande weg
Overig gebied	groenstrook/waterkering /vaarweg/Nauernasche weg/RWS opslag/windturbines (2)	groen/water/ waterstaat/verkeer/ bedrijven/windturbine		Ongewijzigd	