

# Voorontwerp Gebiedsontwikkelingsplan Waal- /Eemhaven



Documentnummer: 21208634  
Datum: 20/12/2011

# Inhoud

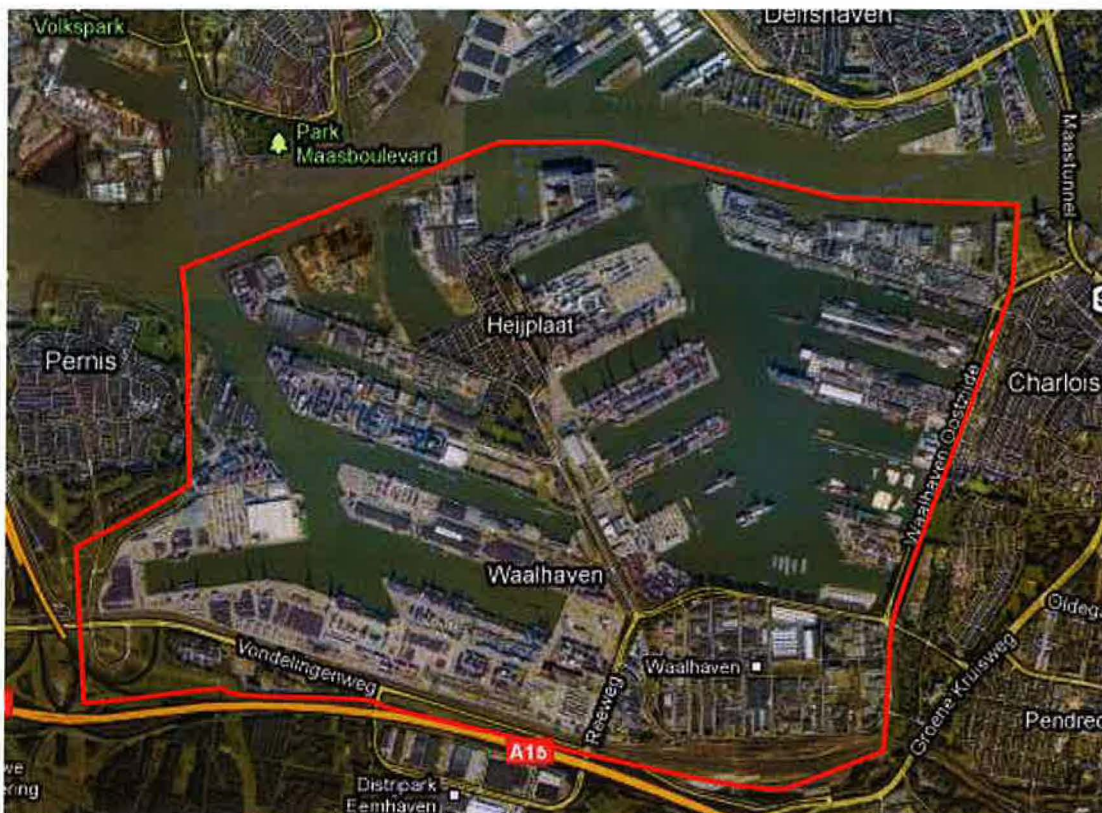
<b>Algemene introductie</b>	<b>3</b>
<b>Deel I Toelichting</b>	<b>5</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1 Structuurvisie Stadshavens: de context	5
1.2 Achtergrond: het convenant	6
1.3 Achtergrond gebiedsontwikkelingsplan: algemeen	8
1.4 Gebiedsontwikkelingsplan Waal-/Eemhaven	8
<b>2 Juridische basis geluidruimteverdeelpun</b>	<b>9</b>
2.1 Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven: draagvlak	9
2.2 Beleidsregel geluidruimteverdeelpun industrieterrein Waal-/Eemhaven	9
<b>3 Procedure gebiedsontwikkelingsplan</b>	<b>13</b>
3.1 Procedure	13
3.2 Draagvlak	13
3.3 Resultaten van het wettelijk overleg	14
3.4 Zienswijzen	14
<b>Bijlagen</b>	<b>15</b>
Bijlage 1 Kaart met vigerende planologische regelingen: <b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
<b>Deel II: Beleidsregel Geluidruimteverdeelpun industrieterrein Waal-/Eemhaven</b>	<b>16</b>
<b>Deel II: Beleidsregel Geluidruimteverdeelpun industrieterrein Waal-/Eemhaven</b>	<b>16</b>
<b>Deel III: Convenant geluidruimte Waal- Eemhaven</b>	<b>16</b>

# Algemene introductie

Dit Gebiedsontwikkelingsplan bestaat uit drie delen:

- Toelichting (Deel I)
- Beleidsregel Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven (Deel II)
- Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven, met bijlagen (Deel III)

Met het gebiedsontwikkelingsplan verandert er inhoudelijk niets aan het vigerende geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven, dat Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland respectievelijk op 28 juni 2011 en 5 juli 2011 hebben vastgesteld als beleidsregel. Het gebiedsontwikkelingsplan wordt gekoppeld aan de vigerende planologische regelingen in de Waal-/Eemhaven en later aan het (in voorbereiding zijnde) gebiedsbestemmingsplan Waal-/Eemhaven. Deze koppeling zorgt voor een juridische verankering van het geluidruimteverdeelplan.





# Deel I Toelichting

## 1 Inleiding

### 1.1 Structuurvisie Stadshavens: de context

Stadshavens vormt de aanjager van de transitie van Rotterdam naar een toekomstbestendige regio. Stadshavens is primair een sociaaleconomische vernieuwingsopgave voor de hele regio. Hierbij heeft het project Stadshavens twee doelstellingen: bijdragen aan een sterkere economie en het bereiken van een aantrekkelijk woon- en leefomgeving.

Binnen deze opgave krijgt de wederzijdse positieve afhankelijkheid tussen stad en haven opnieuw gestalte.

Stadshavens bestaat uit 4 deelgebieden: Merwe-/Vierhavens, Rijn-/Maashaven, RDM-Heijplaat en Waal-/Eemhaven. Voor de sociaal- economische opgave van Stadshavens ligt het zwaartepunt in de komende jaren op de herontwikkeling van het Merwe-/Vierhavensgebied. Het deelgebied Waal-/Eemhaven is industrieterrein en gedurende de komende decennia vindt er - conform de Structuurvisie Stadshavens - een intensivering van de bestaande industrie plaats.

Nieuwe economische sectoren op het gebied van water, energie en materiaalefficiëntie met bijbehorende opleidingsmogelijkheden en nieuwe maakindustrie krijgen de ruimte binnen de gebieden van Stadshavens. Landelijke wetenschappelijke onderzoeken onderschrijven keer op keer de economische potentie van deze Clean Tech Delta<sup>1</sup>, waarvan de Visie recentelijk is vastgesteld. Stadshavens is de plek binnen Rotterdam waar de transitie naar een vernieuwde economie wordt uitgevonden, uitgetest en toegepast. Dit vraagt om langjarige inzet op de transformatie van de verouderde havengebieden binnen Stadshavens. Stadshavens is een programma van lange adem. Dat vraagt om een duidelijk speelveld, gebaseerd op de 'stip op de horizon', zoals vastgelegd in de "Koers 2025, Creating on the Edge" (2008). De Structuurvisie biedt dit speelveld.

Een aantal onderwerpen binnen Stadshavens overstijgt de grens van de afzonderlijke deelgebieden, zoals infrastructuur, milieuzoneringen, uitgangspunten voor waterveiligheid etc. De Structuurvisie biedt duidelijkheid op deze deelgebiedoverstijgende onderwerpen, bijvoorbeeld in de vorm van reserveringen voor mogelijke infrastructuur en aangepaste milieuzoneringen. Binnen dit speelveld kunnen uitvoeringsprojecten op de juiste wijze een plek krijgen, zonder ontwikkelingen op de lange termijn onmogelijk te maken.

---

<sup>1</sup> Clean Tech is de populaire afkorting van "clean technologies"; een verzamelnaam van producten, diensten en processen, op basis van technologieën die het gebruik van onze natuurlijke hulpbronnen optimaliseren en de negatieve milieu-impact minimaliseren. Belangrijk hierbij is het uitzicht op economisch toegevoegde waarde, in combinatie met milieuwinst.

De Structuurvisie, een planinstrument uit de Wet ruimtelijke ordening, is kaderstellend voor de integrale gebiedsontwikkeling op zowel de korte als de lange termijn en vormt de opmaat voor de gebiedsontwikkelingsplannen, de bestemmingsplannen en andere ruimtelijke ordeningsinstrumenten die gericht zijn op uitvoering. Een Structuurvisie heeft geen bindende werking voor derden. De Structuurvisie Stadshavens speelt een belangrijke rol bij de ontwikkeling van de gebiedsontwikkelingsplannen. In de Structuurvisie is de samenhang van de 4 deelgebieden geborgd.

Gezien het verschillende karakter en de verschillende tijdshorizonten van de ontwikkeling van de deelgebieden, ligt het niet voor de hand om een gebiedsontwikkelingsplan te maken voor geheel Stadshavens. Op basis van de Amvb (de wijze waarop Stadshavens daarin is opgenomen) is er ruimte om per deelgebied een gebiedsontwikkelingsplan vast te stellen, mits de gebiedsontwikkelingsplannen per deelgebied passen in de context van het hele gebied Stadshavens en deze voor het in de Amvb genoemde gebied Stadshavens onderling geen strijdige beperkingen mogen opleveren<sup>2</sup>.

## 1.2 Achtergrond: het convenant

### ***Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven***

Rotterdam moet een aantrekkelijke stad blijven om te wonen en te werken. Het programma Stadshavens levert aan deze doelstelling een belangrijke bijdrage. Er wordt gewerkt aan een nieuwe relatie tussen stad en haven. De bedrijvigheid in het deelgebied Waal-/Eemhaven van Stadshavens speelt nu en in de toekomst een belangrijke rol om de Rotterdamse economie te versterken. Centraal staat een goede balans tussen werken in de Waal-/Eemhaven en wonen in het gebied daar omheen. Om deze doelstelling te bereiken, zijn onder andere met betrokken partijen afspraken gemaakt over geluid. De gemeente Rotterdam heeft deze afspraken - tezamen met acht andere partijen (overheden en bedrijfsleven) - vastgelegd in het "Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven" (december 2010). Hiermee is de T+ Bestuursovereenkomst industrielawaai Waal-/Eemhaven uit 1995 komen te vervallen.

De volgende bijlagen zijn onlosmakelijk verbonden met het "Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven":

- Bijlage 1: kaart met
- Grens industrieterrein Waal-/Eemhaven;
  - Geluidzone: het gebied tussen de grens industrieterrein en de 50 dB(A) T+ contour
  - 'Communicatiegebied': het deel van de geluidzone tussen de grens industrieterrein en de 55 dB(A) geluidcontour volgens het Bronnenmodel 2025, waarbij tevens de 60 dB(A) geluidcontour Bronnenmodel 2025 is weergegeven. Ook Heijplaat behoort tot het communicatiegebied;
  - 'Gebied voor standaard onderzoek': het (overige) deel van de geluidzone, dat is gelegen tussen de 50 dB(A) T+ contour en de 55 dB(A) contour volgens het Bronnenmodel 2025. Voor dit gehele gebied is een standaard

<sup>2</sup> Aangezien een gebiedsontwikkelingsplan alleen het anders gebruiken van de milieuruimte mag regelen voor een periode van maximaal 10 jaar, is het toepassingsbereik begrensd. Daarom ligt het niet voor de hand - gezien de horizon per deelgebied van de geplande ontwikkelingen - om voor alle deelgebieden van Stadshavens een gebiedsontwikkelingsplan te maken.

berekeningsmethode beschikbaar. Voor een deel van dit gebied, het deel tussen de 50 dB(A) contour Bronnenmodel 2025 en de 50 dB(A) T+ contour is een standaard werkwijze beschikbaar;

- Bijlage 2: Geluidruimteverdeelpunten industrieterrein Waal-/Eemhaven, d.d. 20/09/2010; dit geluidruimteverdeelpuntenplan is vervolgens vastgesteld als beleidsregel door Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Met dit gebiedsontwikkelingsplan wordt het geluidruimteverdeelpuntenplan juridisch verankerd.
- Bijlage 3: Niet-limitatieve lijst met mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen ten behoeve van toepassing van de Interimwet Stad- en-milieubenadering.

### ***Nieuw geluidruimteverdeelpuntenplan***

Wonen en werken zijn ruimtelijk met elkaar verbonden: bedrijvigheid veroorzaakt geluid en geluid heeft invloed op de leefomgevingskwaliteit en het woongenot van mensen. Al in 1993 is de geluidzone rondom het industrieterrein Waal-/Eemhaven vastgesteld om duidelijkheid te scheppen in de condities voor werken en wonen. Deze geluidzone blijft bestaan. Ook voor Heijplaat zijn afspraken gemaakt. Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) mag buiten deze geluidzone de geluidbelasting vanwege het industrieterrein niet hoger zijn dan 50 dB(A); binnen de geluidzone zijn de normen van de Wgh van toepassing.

Om zowel wonen als werken goed te kunnen faciliteren, hanteert de gemeente Rotterdam het zonebewakings-systeem SI2 (I-kwadraat), waarmee een akoestisch rekenmodel van de situatie op het industrieterrein wordt bijgehouden. Hierbij wordt de zonegrens bewaakt op een aantal concrete zonebewakingspunten<sup>3</sup> door de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle aanwezige bedrijven bij te houden. Evenals op andere industrieterreinen in Rijnmond, is de verdeling van de geluidruimte op het industrieterrein Waal-/Eemhaven vastgelegd in een akoestisch beheerplan. Op deze wijze heeft ieder kavel in het havengebied zijn eigen geluidbudget. Het akoestisch beheerplan voor de Waal-/Eemhaven dateert uit 1995.

In 2008 is met behulp van kentallen een toekomstverkenning van de geluidemissie vanuit de Waal-/Eemhaven uitgevoerd. In 2010 is deze verkenning geactualiseerd, geheel overeenkomstig de verwachte invulling van het gebied in het jaar 2025, overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens. Uit de toekomstverkenning is onder meer het Bronnenmodel 2025 voortgekomen, waarop het recente geluidruimteverdeelpuntenplan is gebaseerd. Het geluidruimteverdeelpuntenplan wordt gebruikt bij vergunningverlening aan bedrijven en bij het opstellen van maatwerkvoorschriften en vervangt het beheerplan uit 1995.

De met het Bronnenmodel 2025 berekende contouren lopen, ondanks de in de Structuurvisie Stadshavens voorziene intensivering van m.n. de Eemhaven, iets terug ten opzichte van de prognose uit 1993, welke uitgangspunt was voor de T+ contouren. Dat op verscheidene locaties de nieuwe bewakingswaarden lager zijn dan vroeger wordt vooral veroorzaakt door de sterk verbeterde rekentechnieken. Daardoor kan bijvoorbeeld de omgeving aan de ontvangerszijde nauwkeuriger (en meer conform de werkelijkheid) worden gemodelleerd dan in het verleden.

---

<sup>3</sup> ook zone-immissiepunten (ZIP's) genoemd

### ***Besluitvorming geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven***

Naast het besluit tot het aangaan van het Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven, hebben burgemeester en wethouder van Rotterdam op 30 november 2010 besloten tot:

- het vaststellen van het Bronnenmodel 2025, te gebruiken vanaf de tervisielegging van de ontwerpStructuurvisie Stadshavens, conform advies stuurgroep T+;
- het vaststellen van het geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven als ontwerp beleidsregel ter vervanging van het huidige beheerplan en om een juridisch toetsingskader te verkrijgen bij vergunningverlening aan bedrijven;
- het geven van opdracht aan het Projectbureau Stadshavens om de volgende actie te regisseren voor stad en haven: het geluidruimteverdeelplan vastleggen in het gebiedsontwikkelingsplan in het kader van de Crisis en herstelwet en koppelen aan het vigerende/ toekomstige bestemmingsplan.

### **1.3 Achtergrond gebiedsontwikkelingsplan: algemeen**

Door een aanwijzing bij Amvb van het rijk van 13 juli 2010 heeft Stadshavens Rotterdam de status gekregen van ontwikkelingsgebied op basis van de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet stelt de gemeenteraad voor een ontwikkelingsgebied een gebiedsontwikkelingsplan vast, dat de mogelijkheid biedt de milieugebruiksruimte in het aangewezen gebied op een andere manier te verdelen. Hierdoor worden kansen geboden om gewenste maatschappelijke ontwikkelingen te realiseren, die tot nu toe niet mogelijk waren. Een gebiedsontwikkelingsplan wordt gekoppeld aan een bestemmingsplan.

### **1.4 Gebiedsontwikkelingsplan Waal-/Eemhaven**

Voor de Waal-/Eemhaven wordt een gebiedsontwikkelingsplan opgesteld om de geluidruimte op een actuele manier en rekening houdend met de toekomstverwachtingen te verdelen.

De Waal-/Eemhaven blijft in hoofdzaak zijn industriefunctie behouden. Aan de oostzijde van de Waalhaven ontwikkelt zich onder meer een maritiem bedrijvencluster. In de periode tot 2015 vindt een herstructurering en transformatie van de haven economie plaats. In een volgende fase gaan delen van de deepsea containeroverslag verhuizen naar Maasvlakte 2 en wordt de vrijgekomen ruimte getransformeerd naar shortsea containeroverslag.

In 2010 heeft een update plaatsgevonden van de akoestische toekomst in lijn met de verwachte invulling van het gebied in 2025 volgens de Structuurvisie Stadshavens. Dit heeft het (geluid) Bronnenmodel 2025 opgeleverd. Op basis van het Bronnenmodel 2025 is een nieuw geluidruimteverdeelplan voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven gemaakt. In dit deelgebied voorziet het gebiedsontwikkelingsplan door de koppeling aan de vigerende planologische regelingen in een juridische verankering voor het 'Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven'.



## **2 Juridische basis geluidruimteverdeelplan**

### **2.1 Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven: draagvlak**

Afspraken over het geluid/industrielawaai in en rondom de Waal-/Eemhaven liggen vast in het "Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven", dat op 3 december 2010 is ondertekend door negen partijen: provincie Zuid-Holland, Stadsregio Rotterdam, gemeenten Rotterdam, Schiedam en Albrandswaard, Havenbedrijf Rotterdam N.V., Deltalinqs, DCMR Milieudienst Rijnmond, Projectbureau Stadshavens Rotterdam.

De afspraken in het convenant hebben betrekking op de geluidruimteverdeling en het geluidonderzoek, de communicatie en ondersteuning, de inwerkingtreding en duur en op evaluatie en monitoring. Wat het laatste betreft is vastgelegd dat 'de gemeente Rotterdam' op operationeel niveau halfjaarlijks de partijen (die het convenant hebben ondertekend) bijeenroept ter bespreking van de voortgang van de planontwikkelingen in en rond de Waal-/Eemhaven. Op operationeel niveau vervult de projectgroep T+ deze taak. Deze projectgroep wordt betrokken bij de voorbereiding van het gebiedsontwikkelingsplan, aangezien het opstellen van een gebiedsontwikkelingsplan in het verlengde ligt van het traject tot het opstellen van het Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven.

Het convenant kent twee belangrijke onderdelen:

- het "Bronnenmodel 2025", het akoestisch rekenmodel van het industrieterrein Waal-/Eemhaven, dat in lijn is met de verwachte invulling van de Waal-/Eemhaven in 2025, overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens;
- het "Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven", gebaseerd op het "Bronnenmodel 2025".

### **2.2 Beleidsregel geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven**

#### *Belang geluidruimteverdeelplan*

In algemene zin heeft een geluidruimteverdeelplan primair een direct belang voor de vergunningverlening en het stellen van maatwerkvoorschriften aan bedrijven. Daarnaast heeft het een indirect belang voor het mogelijk maken van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving. Het geluidruimteverdeelplan moet nu en in de toekomst duidelijkheid bieden aan de gevestigde en nog te vestigen bedrijven over de verdeling van de beschikbare geluidruimte.

Het industrieterrein Waal-/Eemhaven heeft op grond van de Wet geluidhinder een geluidzone (vastgesteld in 1993). De beschikbare geluidruimte voor de verdere ontwikkeling van dit industrieterrein is hiermee begrensd en moet daarom goed worden beheerd en toebedeeld aan de verschillende bedrijfsactiviteiten.

### *Toekomstverkenning geluidemissie Waal-/Eemhaven*

De toekomstverkenning van de geluidemissie heeft (in 2008 en een update in 2010) plaatsgevonden aan de hand van kentallen voor de verschillende industrie functies. In een kental is verwerkt de toekomstige intensivering van de betreffende industriesector verwerkt, evenals de verwachte technologische vernieuwingen. Op basis van het nieuwe geluidruimteverdeelplan en het Bronnenmodel 2025 worden (nieuwe) bewakingswaarden toegevoegd aan de aanwezige zonebewakingspunten rondom het industrieterrein. Deze waarden mogen niet worden overschreden. Ze vormen als het ware het nieuwe 'akoestisch hek' om het industriegebied. Op die (op verscheidene punten lagere) bewakingswaarden worden de milieuvergunningsaanvragen beoordeeld. Bestaande milieuvergunningen van bedrijven en toekomstperspectieven van bedrijven worden daarbij niet aangetast.

Dat de op basis van het "Bronnenmodel 2025" berekende geluidcontouren minder ruim om de Waal-/Eemhaven heen liggen dan de aan de T+ contour gerelateerde contouren, komt voornamelijk door de sterk verbeterde rekentechnieken en de mogelijkheid tot het kunnen modelleren van de lokale omgeving aan de ontvangerszijde. Het Bronnenmodel 2025 is niet alleen de basis voor het geluidruimteverdeelplan en daarmee van belang voor de vergunningverlening aan bedrijven, het wordt ook gehanteerd bij geluidberekeningen voor ruimtelijke plannen in de omgeving.

### *Vaststelling beleidsregel*

Burgemeester en wethouders van Rotterdam hebben als bevoegd gezag voor vergunningverlening aan bedrijven (op basis van de Wabo) en voor het opstellen van maatwerkvoorschriften voor meldingsplichtige bedrijven, op 28 juni 2011 het "Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven" als beleidsregel vastgesteld. Op 5 juli 2011 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland – eveneens als bevoegd gezag voor vergunningverlening – eenzelfde besluit genomen.. Het geluidruimteverdeelplan heeft als ontwerpbeleidsregel tegelijk met de ontwerpStructuurvisie en het PlanMER Stadshavens ter inzage gelegen. Tegen de ontwerpbeleidsregel zijn geen zienswijzen ingekomen.

Met het vaststellen van de beleidsregel geven Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en Gedeputeerde Staten uitvoering aan afspraak 1 uit het "Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven". De beleidsregel is van kracht geworden na vaststelling van de Structuurvisie Stadshavens door de gemeenteraad op 29 september 2011.

### *Juridische verankering beleidsregel*

In het traject tot het opstellen van het Convenant is het ontbreken van een juridische basis bij een geluidruimteverdeelplan als een negatief punt beoordeeld. De beleidsregel, die een doelmatig zonebeheer en een doelmatige verdeling van de beschikbare geluidruimte beoogt, heeft alleen een zelfbindende werking voor de bestuursorganen die de beleidsregel vaststellen. Dit zijn Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 30 november 2010 besloten de programmadirecteur Stadshavens opdracht te geven tot het regisseren van de vastlegging van het "Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal- /Eemhaven" in een gebiedsontwikkelingsplan, zoals bedoeld in de Crisis- en herstelwet en te koppelen aan het vigerende/ toekomstige bestemmingsplan". Daarmee wordt het geluidruimteverdeelplan juridisch verankerd.

De vigerende planologische regelingen in de Waal-/Eemhaven zijn:

- "Bebouwingsverordening voor handels- en industrieterreinen" (vastgesteld 6-2-1936, goedgekeurd 21-12-1936) (nr. 127);
- "Bouwverordening Rotterdam 1993";
- uitbreidingsplan in onderdelen "Industrieterrein Waalhaven '58" (vastgesteld 6-2-1959, goedgekeurd 24-8-1959) (nr. 290);
- bestemmingsplan "Eemhaven" (11-12-1997, goedgekeurd 7-4-1998, onherroepelijk 16-4-1999) (nr. 521).
- bestemmingsplan "Gronden gelegen ten zuiden van de Vondelingenweg en de Albert Plesmanweg" (vastgesteld 8-6-1967, goedgekeurd 24-7-1968) (nr. 358);
- bestemmingsplan "Beneluxster Oostzijde" (vastgesteld 9-9-2010, goedgekeurd 11-2-2010) (nr. 634).

In bijlage 1 is een kaartje met de vigerende planologische regelingen opgenomen.

Ingevolge het overgangsrecht (Invoeringswet Wro art. 9.1.4 jo. art. 9.3.2) wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid dat moet zijn vastgesteld vóór 1 juli 2013 om te kunnen voldoen aan de actualiseringplicht. Indien zou worden gekozen voor het koppelen van het gebiedsontwikkelingsplan Waal-/Eemhaven aan het toekomstige bestemmingsplan, zou dat tot een vertraging van de vaststelling van het gebiedsontwikkelingsplan leiden van minimaal één jaar. De verwachting is namelijk dat het gebiedsontwikkelingsplan medio 2012 rechtsgeldig kan zijn. Daarmee verkrijgt het als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelpuntenplan ongeveer een jaar eerder de status van een juridisch hard plan. Juist voor het bereiken van een goede balans in wonen en werken is het belangrijk te zorgen voor eenduidige toetsingswaarden op de bewakingspunten, die juridisch 'hard' zijn en juridisch handhaafbaar zijn. Het gaat in de Waal-/Eemhaven en in de omgeving om het 'verdelen' van geluidruimte tussen de werkfunctie en de woonfunctie.

Om snelheid te genereren is het daarom gewenst om het gebiedsontwikkelingsplan Waal-/ Eemhaven in eerste instantie te koppelen aan de vigerende planologische regelingen en in een latere fase aan het nieuwe bestemmingsplan.



### 3 Procedure gebiedsontwikkelingsplan

#### 3.1 Procedure

Het gebiedsontwikkelingsplan doorloopt de procedure van een bestemmingsplan:



#### 3.2 Draagvlak

Voor het Bronnenmodel 2025 en het daarop gebaseerde geluidruimteverdeelpun (Deel II) is door de ondertekening van het Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven (Deel III) draagvlak verkregen met onder meer het georganiseerde bedrijfsleven. Het merendeel van de in de Waal-/Eemhaven gevestigde bedrijven is daarbij aangesloten.

De Toelichting van het gebiedsontwikkelingsplan Waal-/Eemhaven (Deel I) is onderwerp van gesprek geweest in het projectteam T+ Waal-/Eemhaven. Hierin zijn onder meer enkele omliggende gemeenten, enkele deelgemeenten van Rotterdam en het georganiseerd bedrijfsleven vertegenwoordigd.

### **3.3 Resultaten van het wettelijk overleg**

PM (invullen na overleg met overleg partners)

### **3.4 Zienswijzen**

PM

# Bijlagen

**Deel II: Beleidsregel Geluidruimteverdeelplan  
industrieterrein Waal-/Eemhaven**

**Deel III: Convenant geluidruimte Waal-  
Eemhaven**



# Beleidsregel geluidruimteverdeelp **industrieterrein Waal-/Eemhaven**

Convenant Geluidruimte

*Bijlage*

2

## **Waal-/Eemhaven**

Beleidsregel vastgesteld door B&W Rotterdam op 28 juni 2011 en door GS Zuid-Holland op 5 juli 2011





# **Geluidruimteverdeelp Industrieterrein Waal-/Eemhaven**



**Vastgesteld als beleidsregel, door:**

- **Burgemeester en Wethouders van Rotterdam op 28 juni 2011**
  - **Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 5 juli 2011**



# Inhoud

<b>Inhoud</b>	<b>3</b>
<b>Deel 1: Toelichting</b>	<b>5</b>
Hoofdstuk 1: Wettelijk kader: geluidruimteverdeelplan en beleidsregel	5
Hoofdstuk 2: Doelstelling van het geluidruimteverdeelplan	9
Hoofdstuk 3: Het akoestische inrichtingsplan Waal-/Eemhaven	11
Hoofdstuk 4: Gevolgen voor uitvoering Wabo	15
Hoofdstuk 5: Evaluatie	17
Hoofdstuk 6: Artikelsgewijze toelichting	17
<b>Deel 2: De Artikelen</b>	<b>19</b>
Hoofdstuk 1: Definities en begripsbepalingen	19
Hoofdstuk 2: Reikwijdte en doel	20
Hoofdstuk 3: Toetsingscriteria voor geluidvoorschriften	20
Hoofdstuk 4: Procedures, uitvoering en evaluatie	21
Hoofdstuk 5: Slot- en overgangsbepalingen	22
Hoofdstuk 6: Invullingsvariant 2025	23
<b>Deel 3: Bijlagen</b>	<b>29</b>
3.1 I-kwadraat: systeem voor zonebewaking	29
3.2 Historie geluidzoning Waal-/Eemhaven	35



# Deel 1: Toelichting

## Hoofdstuk 1: Wettelijk kader: geluidruimteverdeelplan en beleidsregel<sup>1</sup>

### *Wet geluidhinder vóór 1 januari 2007 (Wgh-oud<sup>2</sup>): geluidszone en sanering*

Ingevolge de *Wet geluidhinder* (Wgh-oud) zijn bij Koninklijke Besluiten geluidzones rond industrieterreinen vastgesteld. Op 23 juni 1993 is bij Koninklijke Besluit nr. 93.005091 de geluidzone rondom de Waal-/Eemhaven vastgesteld.

Ten tijde van het vaststellen van deze geluidzone ondervond een aantal woningen (en andere geluidgevoelige objecten) een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A), waardoor er sprake was van een saneringssituatie als bedoeld in artikel 71 van de Wgh-oud.

Op grond van artikel 71 van de Wgh-oud hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland op 19 februari 1998 een saneringsprogramma vastgesteld met maatregelen om de geluidbelasting van de saneringswoningen en objecten zoveel mogelijk terug te brengen tot een waarde van 55 dB(A).

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft op basis van dit saneringsprogramma, op grond van artikel 72.2 van de Wgh-oud, op 17 januari 2001<sup>3</sup>, de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidbelasting van de saneringswoningen, de MTG's<sup>4</sup> (grenswaarden), vastgesteld.

### *Wet geluidhinder na 1 januari 2007 (Wgh): zonebeheer*

In de Wgh met de daaraan gerelateerde regelgeving is onder andere voorgeschreven hoe en onder welke voorwaarden de geluidbelasting van een geluidgevoelig object (bijvoorbeeld woning) moet worden bepaald en onder welke condities een eerder vastgestelde geluidbelasting kan worden verhoogd en welke eerder vastgestelde waarden in acht moeten worden genomen (Wgh, artikelen 40 tot en met 66). Daarbij is ook in de wet- en regelgeving voorgeschreven wat de maximale geluidwaarde op de gevel van een geluidgevoelig object mag zijn en aan welke geluidwaarde de binnenruimte moet voldoen.

In de Wgh is de taak voor het beheren van een gezoneerd industrieterrein in principe gelegd bij Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarin het industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen (artikel 163). Dit houdt in dat Burgemeester en Wethouders gegevens moeten bijhouden over de beschikbare geluidruimte, het deel daarvan dat al is uitgegeven en het deel daarvan dat nog beschikbaar is voor nieuwe

---

<sup>1</sup> Beleidsregel: een bestuursorgaan kan op basis van de Awb een beleidsregel vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

<sup>2</sup> De Wet geluidhinder waar naar wordt verwezen is de Wet geluidhinder zoals deze gold tot 1 januari 2007).

<sup>3</sup> Enkele MTG-besluiten voor woningen op Heijplaat zijn door de Raad van State vernietigd. Voor het vaststellen van deze laatste MTG's is het formele vaststellingstraject gestart. In 2010 heeft de minister een nieuw MTG besluit genomen..

<sup>4</sup> Maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting.

inrichtingen of uitbreiding van bestaande inrichtingen. In Rotterdam wordt daartoe het Informatiesysteem Industrielawaai (I-kwadraat) toegepast.

Het zonebeheer is in eerste instantie bedoeld als instrument om nieuwe bedrijfsactiviteiten op een gezonde industrieterrein goed te kunnen toetsen aan de geldende waarden. In de toelichting op de Wgh wordt geadviseerd het zonebeheer planmatig aan te pakken. In de praktijk gebeurt dat al en artikel 164 biedt door de introductie van het zonebeheerplan hiervoor een goede basis.

Een zonebeheerplan moet er dus voor zorgen dat de akoestische gegevens, informatie en geluidruimteverdeling op orde is door toepassing van I-kwadraat. Bij vergunningverlening en bij de exploitatie kan daar dan gebruik van worden gemaakt. Akoestische adviseurs van bedrijven kunnen op aanvraag van die gegevens gebruik maken.

In dat plan kan worden aangegeven hoe de beschikbare geluidruimte kavelsgewijs is verdeeld (de akoestische plattegrond). Het voordeel van zo'n plattegrond ligt voor de bedrijven vooral in het feit dat zij op voorhand meer duidelijkheid kunnen krijgen over de (nog) beschikbare geluidruimte.

De zonebeheerder heeft voorts de bevoegdheid tot het verkrijgen van akoestisch relevante gegevens van de bedrijven op het industrieterrein (artikel 165 Wgh). Een zonebeheerplan wordt ook wel een geluidruimteverdeelpplan genoemd, waarvoor hier is gekozen.

#### *Relatie met de Wet ruimtelijke ordening (Wro)*

Conform de Wet ruimtelijke ordening wordt in het bestemmingsplan aangegeven welke activiteiten en bedrijven zijn toegestaan binnen het plangebied. Wanneer voor onderhavig industriegebied een bestemmingsplan wordt vastgesteld, wordt hiervoor een planMER opgesteld. In dit planMER, dat als milieuonderbouwing deel uitmaakt van het bestemmingsplan, wordt aan de hand van kentallen onderzocht, welke bedrijven met welke geluidseffecten binnen het gebied gevestigd zouden kunnen worden. De vastgestelde geluidcontouren en (hogere) grenswaarden vormen hierbij - als maximaal toegestane waarden - de randvoorwaarden voor de berekeningen. In dit geluidruimteverdeelpplan is, vooruitlopend op de RO-procedure, onderzocht hoe de geluidruimte verdeeld kan worden op basis van de visie van de gemeente Rotterdam (wettelijke zonebeheerder) en het Havenbedrijf Rotterdam N.V. (HbR). Deze visie zal worden overgenomen in de planMER.

#### *Relatie met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet Milieubeheer (Wm): beleidsregel*

Overschrijding van de door de minister vastgestelde MTG's (grenswaarden) (saneringswoningen) zal worden voorkomen door het opnemen van passende geluidvoorschriften in de omgevingsvergunning voor een inrichting van afzonderlijke bedrijven of door het voorschrijven van maatwerkvoorschriften voor meldingsplichtige inrichtingen. In artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is vastgelegd dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de krachtens de Wgh geldende grenswaarden in acht moet nemen. Indien aan die bepalingen niet kan worden voldaan, dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd. In artikel 2.14, eerste lid, onderdeel a, sub 3 Wabo is bepaald dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag, de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu, dient te betrekken bij de beslissing op de aanvraag. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen van het industrieterrein Waal-/Eemhaven zijn bestuurlijk vastgelegd in de Structuurvisie Stadshavens en - voor wat betreft geluid - in dit geluidruimteverdeelpplan.



Vergunningen aan bedrijven in de Waal-/Eemhaven worden deels door de gemeente Rotterdam en deels door de Provincie Zuid-Holland verleend. Maatwerkvoorschriften worden voorgeschreven door de gemeente Rotterdam. De feitelijke uitvoering wordt verzorgd door de DCMR, daarbij geadviseerd door het Havenbedrijf Rotterdam N.V. Bij vergunningverlening wordt uiteraard gebruik gemaakt van de beschikbare gegevens via het zonebeheer (zie bijlage 1.1).

De gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland achten het van belang op voorhand openbaar te maken op welke wijze en op welke gronden zij bij vergunningverlening en voorschrijven van maatwerkvoorschriften naar hun oordeel met de nog beschikbare geluidruimte behoort te worden omgegaan. Dat schept voor alle betrokkenen op voorhand duidelijkheid. Bij vergunningverlening en het opleggen van maatwerkvoorschriften wordt het geluidruimteverdeelpplan betrokken voor de bedrijven, waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) of de Wet milieubeheer en door de provincie voor de bedrijven, waarvoor de provincie bevoegd gezag is op grond van de Wabo.

#### *Algemene wet bestuursrecht (Awb): procedure beleidsregel*

Om de (akoestische) ontwikkeling van het industrieterrein te kunnen sturen in de bestuurlijk gewenste richting (zie boven) is onderhavig geluidruimteverdeelpplan opgesteld, dat als beleidsregel wordt vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam (samen met het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland). Op de vaststelling van beleidsregels zijn onder meer de artikelen 4:81 tot en met 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Daarnaast is de Awb ook van toepassing op procedures waarin de Wabo of de Wgh niet voorziet, zoals bijvoorbeeld de openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4) en de bekendmaking (afdeling 3.6) van de beleidsregel voor het geluidruimteverdeelpplan. Voor het voorliggende geluidruimteverdeelpplan is gekozen voor de openbare voorbereidingsprocedure. Dit houdt in dat het ontwerp van de beleidsregel gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het "Geluidruimteverdeelpplan industrieterrein Waal-/Eemhaven" treedt na vaststelling als beleidsregel in de plaats van het in 1995 vastgestelde "beheersplan WERM"<sup>5</sup>.

#### Redelijke sommatie (RS)

In de nieuwe Wet geluidhinder die 1 januari 2007 van kracht is geworden, wordt het begrip redelijke sommatie (RS) geïntroduceerd. Redelijke sommatie is een aftrek in dB, welke volgt uit de reken- en meetvoorschriften geluidhinder 2006.

Het bevoegd gezag kan deze forfaitaire aftrek (0, 1, 2 of 3 dB) toepassen op de geluidbelasting vanwege een industrieterrein. Als het bevoegd gezag besluit de aftrek toe te passen voor woningbouw (vaststellen hogere grenswaarden), dan moet de aftrek worden toegepast op de berekende geluidbelasting. Dus als berekend wordt dat de geluidbelasting zonder aftrek 56 dB(A) is, dan wordt bij een forfaitaire aftrek van 2 dB de geluidbelasting 54 dB(A).

Het bevoegd gezag kan de aftrek ook inzetten in het vergunningverleningspoor<sup>6</sup>. Dan wordt bij het toetsen aan de grenswaarden (artikel 2.14 van de Wabo) de geluidbelasting vanwege de gezamenlijke bedrijven op het gezonde industrieterrein gecorrigeerd.

<sup>5</sup> WERM: de verdeling van de geluidruimte is vastgelegd in akoestische beheersplannen. Op deze wijze heeft ieder kavel in het havengebied zijn eigen geluidbudget. WERM staat voor: Waal-/Eemhaven, Rijn-/Maashaven.

<sup>6</sup> Onder vergunningverleningspoor wordt ook bedoeld het opstellen van maatwerkvoorschriften.

Als de geluidbelasting met 1 dB de wettelijk vastgestelde grenswaarde zou overschrijden zonder aftrek, en de aftrek is bepaald op 2 dB, dan is dus geen sprake van overschrijding.

Uit akoestisch onderzoek is echter gebleken dat de aftrek voor redelijke sommatie voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven 0 dB bedraagt.

## Hoofdstuk 2: Doelstelling van het geluidruimteverdeelpplan

Het doel van het geluidruimteverdeelpplan is sturen op de bewakingswaarden op diverse plaatsen rondom het industrieterrein, op de zgn. zone-immissiepunten (ZIP's), ook zonebewakingspunten genoemd. De inrichting van het industrieterrein correspondeert met de Structuurvisie Stadshavens. Om tot de bewakingswaarden te komen, is de gewenste invullingsvariant 2025 met behulp van kentallen omgezet in een bronnenmodel 2025. Het doorrekenen van dit bronnenmodel 2025 levert ter plaatse van de verschillende zonebewakingspunten de bewakingswaarden op voor de gecumuleerde geluidimmissie van alle bedrijvigheid op het industrieterrein. Doordat bij de inrichting al met de wettelijke grenswaarden rekening is gehouden, wordt bij toetsing aan de bewakingswaarden impliciet aan artikel 2.14 Wabo voldaan. Na het doorrekenen van het bronnenmodel 2025 is dus ook bekend wat de bijdrage per kavel op een zonebewakingspunt is. Deze werkwijze komt overeen met de werkwijze die al in de jaren negentig is overeengekomen tussen de provincie Zuid-Holland en de gemeenten Schiedam, Albrandswaard en Rotterdam (beheersplan WERM). In het systeem I-kwadraat (zie bijlage 1.1) worden de MTG's<sup>7</sup> en andere wettelijk vastgestelde grenswaarden bewaakt op de zonebewakingspunten (nabij eerstelijnsbebouwing). Hiertoe wordt een cordon van punten, de zonebewakingspunten, rondom het industrieterrein vastgesteld die veelal vlak voor de eerstelijns bebouwing liggen. Op elk zonebewakingspunt is de te bewaken waarde bepaald, rekening houdend met de reeds vastgestelde wettelijke grenswaarden. Ook is daarmee op elk zonebewakingspunt de geluidimmissie per kavel bekend.

De doelstelling van het geluidruimteverdeelpplan valt onder te verdelen in de volgende subdoelstellingen.

1. Zonebewaking: het bewaken van de grenswaarden binnen de zone van de Waal-/Eemhaven.

*Middel: Het stellen van geluideisen aan bedrijven en handhaving daarvan op basis van de Wabo of Activiteitenbesluit.*

2. Geluidruimteverdeling: het doelmatig verdelen van de beschikbare geluidruimte over het gebied binnen de bestaande contour van het bedrijventerrein waarbij de wettelijke grenswaarden in acht zijn genomen.  
Aangezien de geluidbelasting op de zonebewakingspunten wordt veroorzaakt door geluidproductie (immissie) van zowel bestaande als nieuwe bedrijvigheid (lege kavels, die nog worden ingericht tussen nu en 2025, uitbreidingen van bestaande installaties of verhoging van de capaciteit van bestaande installaties), is een verdeelsysteem nodig, waarmee ook toekomstige geluidruimte nu al kan worden verdeeld. Dit om te voorkomen dat nieuwe inrichtingen of uitbreidingen van bestaande inrichtingen de geluidruimte van toekomstige en bestaande inrichtingen kunnen opvullen en daarmee de doelstelling in gevaar brengen.

---

<sup>7</sup> MTG: Maximaal Toelaatbare Geluidniveaus zijn hogere waarden op bestaande woningen, die op, basis van de Wet geluidhinder zijn opgenomen in het saneringsprogramma en zijn vastgesteld door de minister van VROM (thans: Infrastructuur & Milieu).

In de toelichting bij deze beleidsregel zijn verklarende teksten opgenomen over zonering en sanering van bestaande industrieterreinen (zie ook begrippen en definities in bijlage 3).

*Middel: Een kavelsgewijs plan voor de inrichting met daaraan gekoppelde akoestische kentallen (akoestisch inrichtingsplan) en een daarop gebaseerd bronnenmodel is een instrument om de gewenste invullingsvariant om te zetten in emissie-eisen en de daaraan gerelateerde immissie-eisen per kavel (verdeling van de totaal beschikbare geluidruimte).*

## Hoofdstuk 3: Het akoestische inrichtingsplan Waal-/Eemhaven

### *Inleiding*

In bijlage 1.2 is toegelicht waarom de gemeente Rotterdam bij de sanering industrielawaai van het Waal-/Eemhavengebied ruimte wenste te reserveren voor de herstructurering van de oude havengebieden. Op basis van een akoestisch inrichtingsplan is destijds de T+-contour vastgesteld als zonecontour. Om zeker te stellen dat deze toekomstvisie niet zou worden doorkruist, is het Beheersplan WERM (december 1995) vastgesteld en is ook het I-kwadraat ontwikkeld. Daarnaast is de Bestuursovereenkomst T+ gesloten.

Op basis van de evaluatie van de Bestuursovereenkomst T+ is besloten om deze overeenkomst te vervangen door een nieuwe waarin nieuwe afspraken over de ontwikkeling van het industrielawaai worden vastgelegd en meer partijen worden betrokken. In de overeenkomst zullen een drietal samenhangende doelstellingen een plek krijgen:

- het mogelijk maken van woningbouw rondom de Waal-/Eemhaven en in Heijplaat
- de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied
- een goede milieu- en leefomgevingskwaliteit in dit gebied

Tevens is besloten om het Beheerplan WERM te vervangen door een nieuw plan dat als randvoorwaarde gaat dienen bij vergunningverlening<sup>8</sup> (vastleggen van de verwachte en gewenste ontwikkelingen) en ook voor de toetsing van bestemmingsplannen (uitvoeren van wettelijke geluidberekeningen).

Het geluidruimteverdeelpplan zal vijfjaarlijks worden geëvalueerd en waar nodig worden geactualiseerd. Daarbij zal rekening worden gehouden met de verwachte ontwikkeling van het industrieterrein (zoals 24 uurseconomie), technologische ontwikkelingen en ontwikkelingen in de omgeving van het industrieterrein. Hierdoor wordt een flexibel instrument ontwikkeld dat rekening houdt met de onzekerheden en dynamiek die eigen zijn aan herstructureringsoperaties zoals die zich (gaan) afspelen in de Stadshavens. Ook is overeengekomen het Bronnenmodel 2025 te gebruiken voor de geluidberekening van bestemmingsplan, die zijn gericht op de bouw van nieuwe woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

In het geluidruimteverdeelpplan is op voorhand de totaal beschikbare geluidruimte op basis van de vastgestelde Structuurvisie Stadshavens verdeeld (de invullingsvariant 2025). In het akoestisch inrichtingsplan is het vastgestelde beleid, de Structuurvisie Stadshavens, voor het gebied Waal-/Eemhaven omgezet in een akoestisch rekenmodel, het Bronnenmodel 2025. Het industriegebied is opgedeeld in kavels. Aan elke kavel is, op basis van de Structuurvisie, een geluidbudget toegekend. Bij deze "budgettering" van de kavels zijn de grenswaarden (MTG's en hogere waarden) in acht genomen, is rekening gehouden met:

- technologische ontwikkelingen,
- mogelijke functies die wenselijk worden geacht op basis van de Structuurvisie Stadshavens
- realisatie van de 24-uurs economie voor sommige bedrijfstakken.

Hierbij moet worden opgemerkt dat alléén rekening is gehouden met de onder de Wm vallende bedrijven. Dit houdt onder andere in dat "nestgeluid" (ventilatoren e.d.) van

---

<sup>8</sup> Met vergunningverlening wordt ook bedoeld het opleggen van maatwerkvoorschriften.

afgemeerde schepen, het geluid van varende schepen, het geluid van boei-boei-overslag e.d. niet zijn meegenomen in het bronnenmodel<sup>9</sup> en daarmee niet zijn meegenomen in de bewakingswaarden op de zone-bewakingspunten.

Op voorhand is de totaal beschikbare geluidruimte verdeeld op basis van de voorgestelde invulling van het gebied, overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens. Hierdoor kan eenvoudig en transparant worden omgegaan met potentiële locatiewensen van bedrijven bij vestiging van nieuwe bedrijven en toekomstprognoses van de bestaande bedrijven. Zo kan ook het zonebeheer goed worden uitgevoerd.

In het geluidruimteverdeelpun is het resultaat van de verdeling van de geluidruimte geografisch weergegeven op een kaart (Bronnenmodel 2025). Uit deze kaart kan worden opgemaakt hoe de geluidruimte (emissies) in beginsel is verdeeld over de kavels. Om te sturen op het Bronnenmodel 2025 wordt ook bij gronduitgifte (door het HbR of door de Gemeente Rotterdam) in beginsel rekening gehouden met dit geluidruimteverdeelpun.

#### *Kaart bij het geluidruimteverdeelpun*

Het doel van deze kaart is richting te geven aan het zonebeheer<sup>10</sup> in het Waal-/Eemhavengebied. De invulling op de kaart komt overeen met de voorziene economische verwachtingen en houdt zoveel mogelijk rekening met realistische verwachte ontwikkelingen ten aanzien van de technologie en de 24-uurs economie. Via kleuren worden verschillende (groepen van) kavels aangegeven met een bijbehorende geluidemissie in dB(A) per vierkante meter. De kaart geeft de situatie weer overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens.

In het geluidruimteverdeelpun Waal-/Eemhaven, dat de basis vormt voor de geluidaspecten van vergunningverlening zijn de ligging en de omvang van de kavels vastgelegd.

De kaart geeft een beeld van de geluidruimteverdeling voor de periode tot 2025. Om te voorkomen dat het plan onvoorziene en toch gewenste ontwikkelingen onmogelijk maakt, bestaat er behoefte aan mogelijkheden om gemotiveerd te kunnen afwijken van het akoestische inrichtingsplan.

#### *Afwijken van het geluidruimteverdeelpun*

Afwijken van het akoestische inrichtingsplan kan alleen indien de doelstelling van het akoestische inrichtingsplan dit toelaat. De situatie dat een te hoge emissie dankzij een goede fysieke afscherming (lay-out) toch blijkt te "passen" op de bewakingswaarden, kan op deze wijze worden ondervangen. Met andere woorden er kan op een kavel een hogere geluidemissie dan gepland worden toegestaan, wanneer door bijvoorbeeld fysieke afscherming de bewakingswaarden niet worden overschreden. Ook een zekere verschuiving van geluidproductie van de ene kavel naar de andere kavel kan hierdoor mogelijk zijn binnen de bewakingswaarden, mits goed gemotiveerd<sup>11</sup>. Afspraken met een

---

<sup>9</sup> In de Havenverordening worden onder andere dergelijke activiteiten gestuurd.

<sup>10</sup> In bijlage 2 is beschreven hoe het zonebeheer van het industrielaawai vorm is gegeven en hoe het wordt ondersteund door het Informatiesysteem Industrielawaai.

<sup>11</sup> Het Informatiesysteem Industrielawaai (I-Kwadraat) houdt de afwijkingen van de kaart bij (de gebudgetteerde situatie, zie bijlage 1.1). Deze informatie wordt automatisch meegegeven als informatie wordt opgevraagd bij de wettelijke zonebeheerder over de beschikbare geluidruimte en is leidend.

bedrijf<sup>12</sup> om op termijn een geluidreductie te bewerkstelligen behoren eveneens tot de mogelijkheden, mits binnen de bewakingswaarden wordt gebleven.

Daarnaast kunnen door deze afwijkmogelijkheid ontwikkelingen, met per saldo voor het milieu gunstige gevolgen, doorgang blijven vinden. Deze afwijkingen zullen worden gemotiveerd en expliciet bekend worden gemaakt bij het individuele besluit. Alle afwijkingen worden bijgehouden en zijn later weer onderwerp van de evaluatie.

#### *Overschrijding van de bewakingswaarden*

Indien door de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied blijvend een bewakingswaarde zal worden overschreden (wel blijvend binnen de wettelijk vastgestelde grenswaarden), dan is daarvoor een wijziging van de beleidsregel vereist. De rechtszekerheid vereist dat de wijziging van dit geluidruimteverdeelplan alleen gemotiveerd kan plaatsvinden. De wijzigingsprocedure van de beleidsregel voor het gewijzigde geluidruimteverdeelplan is daarom gelijk aan de totstandkomingsprocedure van de beleidsregel. Dit houdt onder andere in dat het wijzigingsbesluit, na aankondiging in een of meer huis-aan-huisbladen, zes weken ter inzage moet worden gelegd. Gedurende die tijd kan men eventuele zienswijzen indienen.

---

<sup>12</sup> Aangezien bij de integrale afwegingen bij vergunningverlening een afweging wordt gemaakt t.a.v. de verschillende milieuaspecten (zoals bijvoorbeeld geluid, energie, veiligheid en dergelijke) kan het zijn dat voor het aspect geluid afspraken worden gemaakt om op termijn de geluidbelasting naar de omgeving toe te reduceren. Deze afspraken kunnen zijn opgenomen in de omgevingsvergunning met geluidvoorschriften op termijn, in maatwerkvoorschriften of in een bedrijfsmilieuplan.





## Hoofdstuk 4: Gevolgen voor uitvoering Wabo

### *Gevolgen voor uitvoering Wabo in samenhang met Wet milieubeheer (Wm)*

In de artikelen (Deel 2) is voorgeschreven hoe de geluideisen in het kader van de Wm moeten worden geformuleerd/getoetst. In deze paragraaf wordt een inleiding en toelichting gegeven op deze artikelen. De Wabo legt in artikel 2.14, eerste lid, onderdeel a, sub 3 nadrukkelijk een relatie tussen de inrichting en het gebied waarin de inrichting zal zijn of is gelegen. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu, moeten worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient in het bijzonder rekening te houden met voorzienbare veranderingen of uitbreidingen van de inrichting en de te verwachten vestiging van nevenindustrieën in de nabijheid van de inrichting.

De huidige en toekomstige ontwikkeling van het industriegebied Waal-/Eemhaven zijn weergegeven in het geluidruimteverdeelplan. Op deze wijze kan rekening worden gehouden met het geluidtaandeel van de inrichting op het geluidniveau van de omgeving. De hoogte van de bewakingswaarden op de zonebewakingspunten is mede gebaseerd op kentallen, die in 2008 de voor de toekomst verwachte stand der techniek aangaven. Door consequent uit te gaan van BBT (Beste beschikbare technieken), kan op termijn de invullingsvariant 2025 worden gerealiseerd.

De toetsing op BBT vindt plaats in 5 soorten situaties:

1. nieuwe bedrijven → omgevingsvergunning voor het oprichten van een inrichting
2. nieuwe, uitbreiding of verandering van installaties → wijziging of revisie van de omgevingsvergunning
3. nieuwe, uitbreiding of verandering van de productie- of verwerkingscapaciteit → wijziging of revisie van de omgevingsvergunning
4. Meldingsplichtige inrichtingen (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) → stellen van maatwerkvoorschriften.

Artikel 2.14 van de Wabo impliceert dat dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan bij de beslissing op de aanvraag moet worden betrokken; het geluidruimteverdeelplan is immers gebaseerd op de voorziene toekomstige ontwikkeling. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor milieu kan weigeren als de aangevraagde geluidproductie er toe zou leiden dat de bewakingswaarden worden overschreden en er geen plan<sup>13</sup> kan worden overlegd, waaruit blijkt dat binnen een zekere termijn wel aan de bewakingswaarden kan worden voldaan. Daarbij rekening houdend met de geluidbelasting door bestaande of voorziene industriële ontwikkelingen. Voor meldingsplichtige inrichtingen zullen maatwerkvoorschriften worden opgesteld op basis van artikel 2.20 uit het Activiteitenbesluit.

---

<sup>13</sup> Onder een plan wordt verstaan een bedrijfsmilieuplan of een ander document waaruit blijkt dat bijvoorbeeld via afschrijving en vervangingsplannen voor de eigen installaties, een geluidreductie tot op de eindcontour in 2025 kan worden gehaald.

Bij de vergunningverleningprocedure<sup>14</sup> zullen de wettelijke eisen in acht worden genomen:

- toetsen aan BBT;
- de wettelijk vastgestelde grenswaarden.

Naast de wettelijke eisen zal de aanvraag wat betreft de geluidaspecten worden getoetst aan:

- het emissiebudget van het kavel;
- het immissiebudget van het kavel;
- aan de bewakingswaarden op de zonebewakingspunten (zone –immissiepunten).

Met andere woorden, er zal worden getoetst of de aangevraagde emissie past binnen het emissiebudget van de kavel.

Een tweede toets is of de geluidbelasting van de aangevraagde activiteiten binnen de geluidruimte blijft van de kavel op immissieniveau.

Als derde toets wordt gecontroleerd of de aangevraagde activiteiten samen met de reeds vergunde activiteiten en de nog geplande activiteiten binnen de vastgestelde bewakingswaarden blijven. Op basis daarvan zal het bevoegd gezag al dan niet besluiten over te gaan tot vergunningverlening en eventueel tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Bij haar besluit zal conform de Wabo verder rekening moeten worden gehouden met het algemeen belang voor de regio, belang van het bedrijf en de belangen van andere milieuaspecten.

---

<sup>14</sup> Met vergunningverleningprocedure wordt ook bedoeld het opleggen van maatwerkvoorschriften

## **Hoofdstuk 5: Evaluatie**

Overeengekomen is dat sturing op de invullingsvariant 2025 mede plaatsvindt op basis van een 5-jaarlijkse evaluatie. Daarbij komt onder andere aan de orde hoe ver de doelstelling “de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied” (voor wat betreft het aspect geluid) is gevorderd.

De eerste evaluatie vindt plaats 5 jaar na vaststelling van het geluidruimteverdeelpun als beleidsregel door de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland.

Indien uit de evaluatie van het geluidruimteverdeelpun blijkt dat het Bronnenmodel 2025 en daarmee samenhangend de bewakingswaarden moeten worden aangepast, dan wordt – conform de afspraken in het Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven – dan vindt hierover besluitvorming plaats op directieniveau tussen de partijen, die het Convenant hebben ondertekend. Dit wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenten Albrandswaard en Schiedam, het Havenbedrijf Rotterdam en Deltalinqs.

## **Hoofdstuk 6: Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 2 en artikel 3

Het geluidruimteverdeelpun heeft betrekking op alle inrichtingen (artikel 1.1 Wm), dus zowel op de meldingsplichtige als vergunningplichtige inrichtingen.

Artikel 14

Het geluidruimteverdeelpun is gebaseerd op de vastgestelde Structuurvisie Stadshavens. Het is van belang de dynamiek van de feitelijke ontwikkelingen van het gebied te volgen en te administreren door middel van zonebeheer. Dit vraagt om de nodige flexibiliteit binnen de vastgestelde bewakingswaarden. Hierdoor worden de vergunde rechten aan bedrijven gerespecteerd en worden nieuw te vestigen bedrijven op een passende wijze geïnformeerd.



# Deel 2: De Artikelen

## Hoofdstuk 1: Definities en begripsbepalingen

Artikel 1 In dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

<i>geluidruimteverdeelplan:</i>	een kaart met bronvermogens (emissiegetallen in dB(A)/m <sup>2</sup> ) per kavel gebaseerd op de Structuurvisie Stadshavens;
<i>bewakingswaarde:</i>	de waarde (in dB(A) etmaalwaarde) op een zonebewakingspunt (of zone-immissiepunt) overeenkomstig de tabel;
<i>bronnenmodel 2025:</i>	het akoestisch rekenmodel als onderdeel van het akoestisch inrichtingsplan dat doorzicht geeft op de voorziene situatie in 2025;
<i>geluidbelasting:</i>	de geluidbelasting vanwege het industrieterrein conform de Wet geluidhinder;
<i>geluidruimte:</i>	geluidruimte als bedoeld in de Wet geluidhinder;
<i>grenswaarde:</i>	maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op een gevel, vastgesteld conform de Wet geluidhinder;
<i>informatiesysteem industrialawaai:</i>	een computersysteem voor de ondersteuning van zonebeheer, ook I-kwadraat genoemd;
<i>inrichting:</i>	elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht (artikel 1.1, eerste lid Wm);
<i>kavel:</i>	deel van het industrieterrein als aangegeven op de kaart;
<i>MTG:</i>	Maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting (zie Wgh);
<i>redelijke sommatie</i>	redelijke sommatie is een aftrek in dB, welke volgt uit de reken- en meetvoorschriften geluidhinder 2006
<i>Structuurvisie Stadshavens</i>	de structuurvisie voor het gehele Stadshavensgebied;
<i>Omgevingsvergunning voor een inrichting</i>	vergunning in het kader van art. 2.1, eerste lid onder e, Wabo;

*zonebewakingspunt:* geografisch eenduidig vastgesteld punt op de kaart waarop de geluidbelasting (in dB(A)) ten gevolge van op het industrieterrein gelegen geluidbronnen is vastgesteld.

## **Hoofdstuk 2: Reikwijdte en doel**

### Artikel 2

1. Het geluidruimteverdeelpuntenplan is van toepassing op:
  - a. voor wat betreft het bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam, ieder voor de inrichtingen waarvoor zij het bevoegd gezag zijn (Besluit omgevingsrecht, bijlage I);
  - b. voor wat betreft de inrichtingen: alle inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer,<sup>15</sup> die gelegen zijn op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde terrein Waal-/Eemhaven (KB nr. 93.005091 van 23 juni 1993);
  - c. voor wat betreft het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde terrein, het industrieterrein zoals weergegeven op de kaart bij het KB nr. 93.005091 van 23 juni 1993, begrensd aan de oostzijde door het woongebied Charlois, door de woongebieden Albrandswaard/Rhoon aan de zuidzijde en door het woongebied Pernis aan de westzijde en daarbinnen door de woonwijk Heijlplaat.

### Artikel 3

De geluiduitstraling van alle inrichtingen tezamen, die vallen binnen de reikwijdte van deze beleidsregel, mag bij toepassing van de Wabo in samenhang met de Wet milieubeheer de bewakingswaarden en grenswaarden niet overschrijden.

## **Hoofdstuk 3: Toetsingscriteria voor geluidvoorschriften**

### Artikel 4

1. In aanvulling op de wettelijke eisen, wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een inrichting of een melding van een inrichting getoetst aan de volgende eisen:
  - a. de geluidruimte van het betreffende kavel uitgedrukt in emissies op basis van het akoestisch inrichtingsplan ;
  - b. de geluidruimte van het betreffende kavel op de zonebewakingspunten uitgedrukt in immissies;
  - c. de geluidruimte van het industrieterrein als geheel op de zonebewakingspunten, uitgedrukt in immissies, op basis van de tabel met bewakingspunten.Indien aan alle bovenstaande toetsingseisen wordt voldaan, kan het bevoegd gezag voor wat betreft de geluideisen de omgevingsvergunning voor een inrichting verlenen, dan wel maatwerkvoorschriften voorschrijven.

---

<sup>15</sup> Dit betreft zowel de meldingsplichtige als de vergunningplichtige bedrijven

2. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseis gesteld in het eerste lid onder a als wel wordt voldaan aan de overig gestelde toetsingseisen.
3. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseisen gesteld in het eerste lid onder a en b indien de geluidbelasting van alle aanwezige vergunde activiteiten tezamen met de aangevraagde en de (toekomstige) gewenste activiteiten binnen de vastgestelde bewakingswaarden blijft.
4. De wettelijke zonebeheerder zal de afwijkingen op basis van artikel 4 lid 3 verwerken in het geluidruimteverdeelpplan.

#### Artikel 5

De aftrek voor redelijke sommatie is voor de Waal-/Eemhaven berekend en vastgesteld op 0 dB.

### **Hoofdstuk 4: Procedures, uitvoering en evaluatie**

#### Artikel 6

Voor de berekening en het bijhouden van de beschikbare geluidruimte per kavel en per zone-bewakingspunt wordt gebruik gemaakt van het Informatiesysteem Industrielawaai (I-kwadraat).

#### Artikel 7

De eerste evaluatie van het geluidruimteverdeelpplan (door de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland) zal plaatsvinden in 2015. Vervolgens wordt eens in de vijf jaar dit geluidruimteverdeelpplan geëvalueerd. Hierbij komt ten minste aan de orde:

- a. hoever de huidige situatie afwijkt van de invullingsvariant 2025;
- b. of er ontwikkelingen zijn die aanleiding geven tot aanpassing van de emissiekentallen;
- c. of er ontwikkelingen zijn die aanleiding geven tot aanpassing van de bewakingswaarden;
- d. een overzicht van de afwijkingen door toepassing van de artikel 4.

#### Artikel 8

Het initiatief voor het starten van de evaluatie ligt bij de wettelijke zonebeheerder. Over de verdeling van de kosten van de evaluatie vindt nader overleg plaats.

#### Artikel 9

1. De resultaten van de evaluatie worden voorgelegd aan de gemeenten Schiedam, Albrandswaard, Rotterdam, de Provincie Zuid-Holland, Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Deltalings.
2. Indien uit de evaluatie blijkt dat aanpassing nodig is van de bewakingswaarden, wordt dit ter besluitvorming voorgelegd aan de bestuurders van de in het eerste lid genoemde organen.
3. De resultaten van de evaluatie worden vastgesteld en gepubliceerd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam.

## **Hoofdstuk 5: Slot- en overgangsbepalingen**

### **Artikel 10**

Dit als beleidsregel vastgesteld geluidruimteverdeelplan is van toepassing op aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een inrichting en meldingen:

1. die zijn ingediend na de inwerkingtreding van deze beleidsregel.
2. die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze beleidsregel, maar die nog niet ter inzage zijn gelegd.

### **Artikel 11**

Dit als beleidsregel vastgesteld geluidruimteverdeelplan is eveneens van toepassing op:

1. een aanvraag ter wijziging of revisie van een omgevingsvergunning voor een inrichting of
2. op maatwerkvoorschriften die zijn gesteld aan een inrichting die voldoet het Activiteitenbesluit.

### **Artikel 12**

Dit als beleidsregel vastgesteld geluidruimteverdeelplan treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan en treedt in de plaats van het Beheerplan WERM. Het Beheerplan WERM komt derhalve te vervallen.

### **Artikel 13 (citeertitel)**

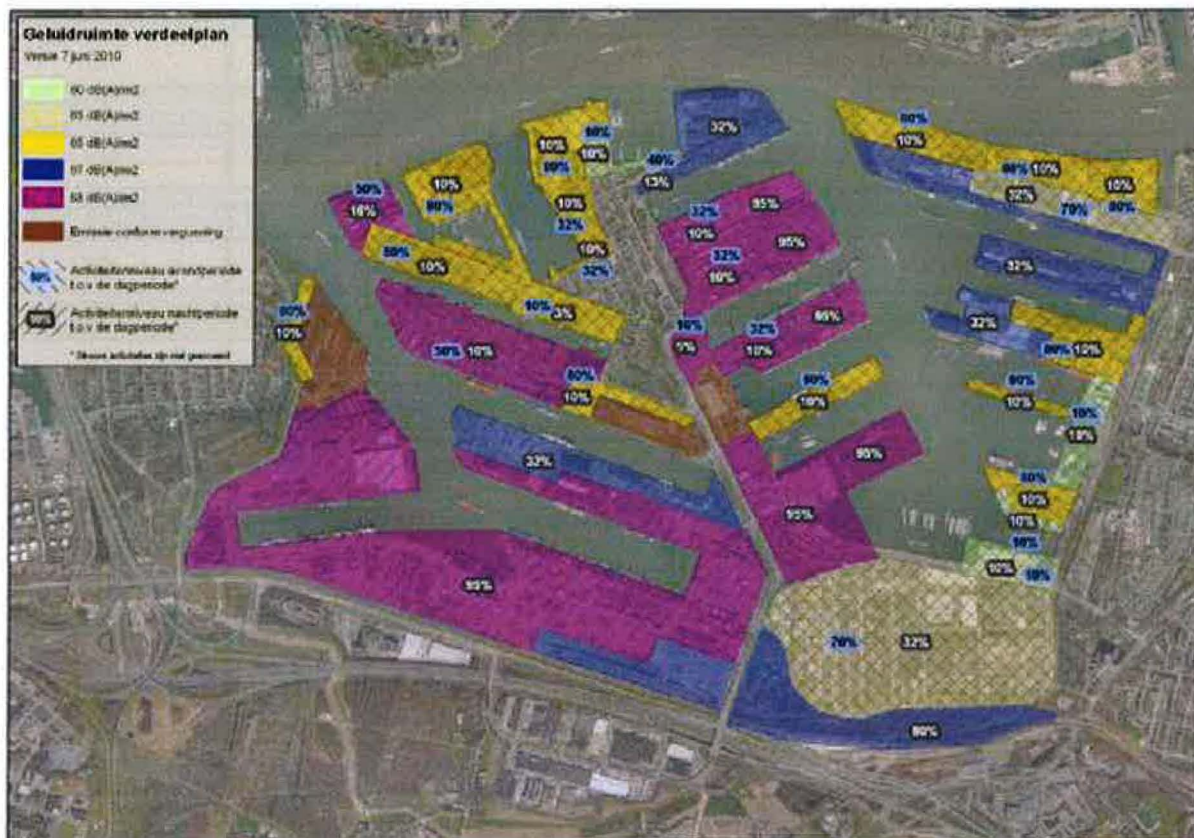
Dit geluidruimteverdeelplan, dat als beleidsregel wordt vastgesteld, kan worden aangehaald als "Beleidsregel geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven".



## Hoofdstuk 6: Invullingsvariant 2025

Artikel 14

Kaart Invullingsvariant 2025



Artikel 15

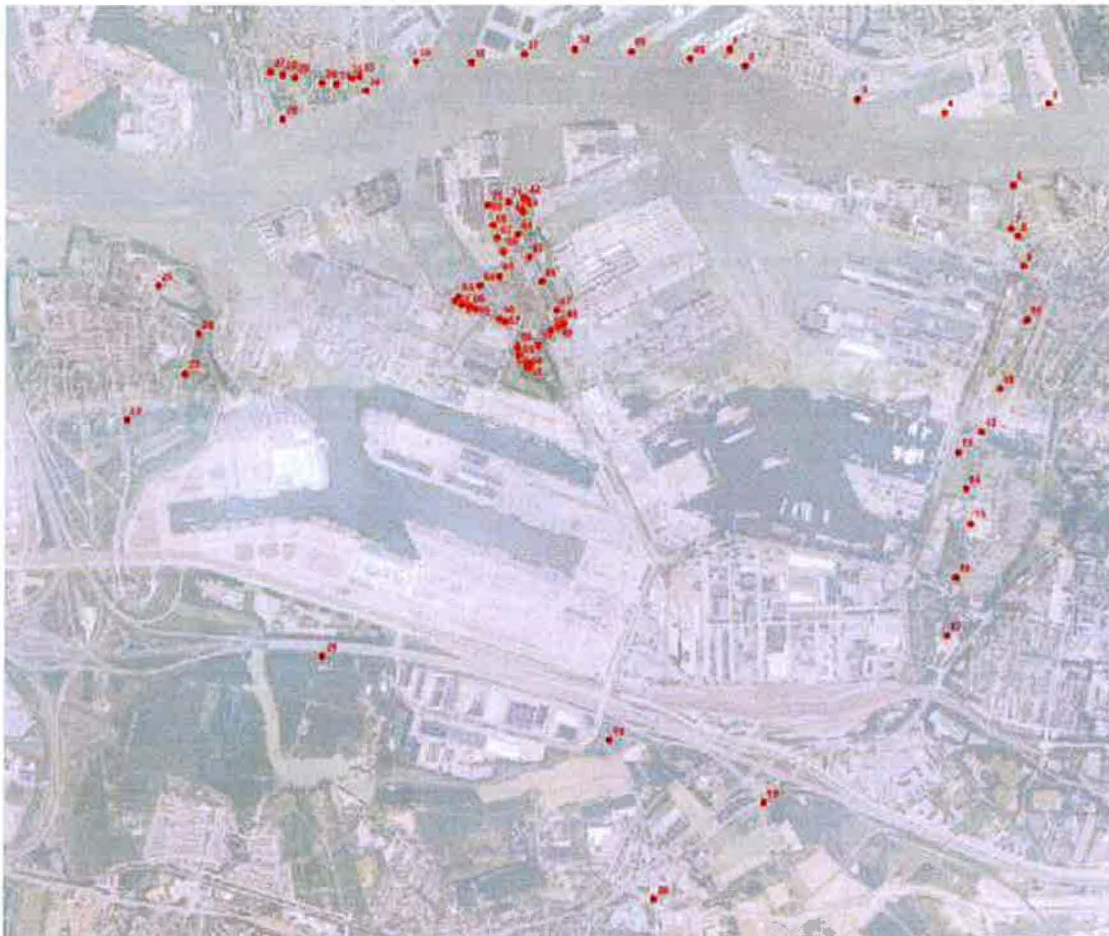
Tabel bewakingswaarde per zone-bewakingspunt en rijksdriehoekskoördinaten van de punten

Punt	Omschrijving	X	Y	Hoogte in [m]	Etmaalwaarde in [dB(A)]
1	Woontoren Speedwellstraat	89713.2	435512.6	35	58
2	Mayflowerstraat-B.Wiltonkade	89799.4	435417.9	9	59
3	Noordoever Schiehoofd	90432.8	435228.5	9	59
4	Noordoever IT Lloydstraat	90926.6	435150.8	9	58
5	St.Jacobskade-Mullerpier	91515.4	435201.8	9	55
6	Flat Sint Janshaven (N)	91316.6	434738.4	30	62
7	Flat Sint Janshaven (Z)	91305.2	434498.5	18	65
8	St.Janshaven-Kerkegriente	91340.9	434454.2	9	65
9	Rietdijk-Doklaan	91372.9	434284.0	8	64
10	Zuidhoek-Voornsestraat	91397.5	433979.9	8	61
11	Zuidhoek	91243.5	433590.1	9	60
12	Bej.centrum Schulppelein	91141.2	433346.1	26	60
13	Robbenoort	91007.9	433233.0	9	61
14	Wielewaal Schulpweg	91051.8	433026.4	9	60
15	Wielewaal Kinderkliniek	91081.4	432827.0	13	59
16	Schulpweg-Korperweg	90996.6	432522.8	9	60
17	Bej.centrum Schulpweg	90946.7	432193.2	9	61
18	Rhoon Rijdsdijk	89913.5	431241.5	5	60
19	Rhoon Kleidijk 190	89044.1	431597.1	5	65
20	Rhoon woonkern	89297.4	430689.5	9	57
21	Poortugaalseweg 86	87424.9	432076.2	5	65
22	Pernis Ring ZZ	86319.0	433418.1	5	63
23	Pernis Past.dijk-Past.st.	86649.7	433679.4	5	64
24	Pernis Past.dijk-Dijff.In	86724.2	433906.6	5	63

<b>Punt</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>X</b>	<b>Y</b>	<b>Hoogte in [m]</b>	<b>Etmaalwaarde in [dB(A)]</b>
25	Pernis Uiterdijk	86495.8	434177.1	5	59
26	Schiedam Maasboulevard	87194.9	435117.3	9	58
27	Flat Havendijk punt A	87125.7	435386.1	25	56
28	Flat Havendijk punt B	87193.8	435369.4	22	56
29	Flat Havendijk punt C	87261.8	435352.5	22	56
30	Flat Lekstraat punt D	87413.6	435322.0	35	56
31	Flat Lekstraat punt E	87497.1	435313.3	35	57
32	Panoramaflat punt F	87583.5	435349.2	50	57
33	Panoramaflat punt G	87627.3	435359.4	50	57
34	Schiedam Hoofdplein	87663.8	435278.6	25	58
35	Kop OF west	87943.1	435442.6	5	58
36	Kop FTR-pier west	88254.2	435437.5	5	58
37	Kop FTR-pier oost	88554.4	435484.5	5	59
38	Kop Keile-pier	88840.2	435513.3	5	59
39	Kop Lek-pier	89155.9	435498.9	5	60
40	Kop IJssel-pier	89490.9	435459.5	5	60
41	HP Heijplaatstraat 10-12 (N)	88555.7	434670.4	5	65
42	HP Heijplaatstraat 10-12 (O)	88562.6	434668.0	5	65
43	HP Baanderstraat	88547.2	434593.5	5	65
44	HP Rondolaan-Rondoplein	88520.7	434468.3	5	64
45	HP Rondolaan-Sirrahstraat	88583.3	434340.0	5	64
46	HP Rondolaan-Linertonstraat	88654.1	434200.1	5	65
47	HP Rondolaan-Zaandijkstraat	88738.6	434036.9	5	65
48	HP Rondolaan-Heysedijk	88776.5	433961.3	5	65

<b>Punt</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>X</b>	<b>Y</b>	<b>Hoogte in [m]</b>	<b>Etmaalwaarde in [dB(A)]</b>
49	HP Streefkerkstraat 74	88747.3	433944.4	5	65
50	HP Heysedijk 19-21	88703.5	433923.9	5	65
51	HP Waarderstraat 1-6	88637.4	433840.2	5	64
52	HP Flat Koedootstraat (O)	88591.5	433734.4	9	65
53	HP Flat Koedootstraat (Z)	88576.3	433712.6	9	65
54	HP Flat Koedootstraat (W)	88579.3	433737.5	9	65
55	HP Boudewijns-Hartlandsstr 1-9	88529.6	433790.6	5	65
56	HP Kiesheidstraat 8	88519.2	433832.7	5	63
57	HP Teropad 7	88449.9	433975.3	5	64
58	HP Corydastraat 45	88418.0	433989.4	5	64
59	HP Karimunstraat 31	88279.1	434047.3	5	64
60	HP Duivendrechtstr 15-17	88246.2	434062.5	5	64
61	HP Karapad 3-5	88205.9	434072.4	5	64
62	HP Rimonpad 4-6	88166.7	434093.3	5	64
63	HP Heysekade (West)	88185.3	434114.1	5	63
64	HP Heysekade 13-16	88306.9	434176.0	5	63
65	HP Heysekade (Oost)	88415.4	434230.9	5	63
66	HP Courzandseweg	88438.9	434373.6	5	64
67	HP Courzandseweg 26-27	88402.7	434448.1	5	64
68	HP Courz.weg-Mijdrechtstraat	88376.0	434520.9	5	64
69	HP Heijplaatstraat 62-64 (W)	88348.3	434627.4	5	65
70	HP Heijplaatstraat 62-64 (N)	88353.2	434633.1	5	65
71	HP Heijplaatstraat 34-36	88466.5	434651.4	5	62

Kaart:  
Ligging van de zonebewakingspunten met hun puntnummers, zoals opgenomen in de tabellen





# Deel 3: Bijlagen

## 3.1 I-kwadraat: systeem voor zonebewaking

### Zonebeheer en zonebewaking in de regio Rijnmond

#### Inleiding

Sinds eind 1995 ondersteunt het "Informatiesysteem Industrielawaai", kortweg genoemd I-kwadraat het proces van zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond. In deze toelichting is beschreven wat de filosofie en het vastgestelde beleid zijn achter zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond en hoe I-kwadraat deze filosofie ondersteunt. Echter, voordat is ingegaan op de filosofie en het vastgestelde beleid, is de vigerende wetgeving op dit gebied behandeld en de vertaling hiervan naar uitvoerbaar beleid in de regio Rijnmond.

#### Wetgeving

In de Wet geluidhinder is in artikel 41/53 vastgelegd dat rond bepaalde industrieterreinen zones moeten worden vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat industrieterrein niet hoger mag worden dan 50 dB(A). Met het vaststellen van de zonegrens rond een industrieterrein, is daarmee ook de in totaal beschikbare geluidruimte voor dat industrieterrein wettelijk vastgelegd.

In de Wabo is in artikel 2.14, eerste lid, onderdeel c vastgelegd dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de geldende grenswaarden in acht moet nemen. Dit betekent dat een omgevingsvergunning in ieder geval moet worden geweigerd als verlening daarvan niet in overeenstemming is met artikel 2.14, eerste lid, onderdeel c Wabo. In artikel 2.14, eerste lid, onderdeel a, sub 3 Wabo is bovendien bepaald dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn te betrekken. Meldingen van meldingsplichtige bedrijven zullen ook moeten worden getoetst aan de grenswaarden die in acht moeten worden genomen. Indien noodzakelijk zullen op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften worden opgelegd.

#### Vertaling van de wetgeving in uitvoerbaar beleid

In de regio Rijnmond is deze wetgeving vertaald naar het toetsen aan de vastgestelde grenswaarde inclusief de opbouw van die grenswaarden. Als een deel van de in de grenswaarde vastgelegde geluidruimte bestemd is voor toekomstige ontwikkelingen, dan mag de daarvoor bestemde geluidruimte in beginsel niet worden 'weggegeven' aan andere doeleinden.

Dit houdt dus concreet in dat het bevoegd gezag in de regio Rijnmond, die dit beleid heeft vastgesteld, een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een inrichting moet weigeren, als de aangevraagde geluidproductie er toe zou leiden dat, rekening houdend met de geluidbelasting van geplande industriële ontwikkelingen, de vastgestelde zone in

de toekomst zal worden overschreden. Voor een melding van een meldingsplichtbedrijf betekent dit rekening houdend met het vastgestelde beleid dat maatwerkvoorschriften zullen worden opgelegd.

Het ontwikkelde informatiesysteem ondersteunt zowel het bevoegde gezag bij het bewaken van de vastgestelde zone op de grenswaarden als bij het toetsen aan de toekomstige geplande industriële ontwikkelingen. Deze geplande industriële activiteiten zijn visies van de terreinexploitant.

Voor de industrieterreinen Rijnmond-West<sup>16</sup>, HavensNoordwest/Oost-Frankeland, Maas-/Rijnhaven en Waal-/Eemhaven wordt deze functie uitgevoerd door het Havenbedrijf Rotterdam N.V. Omdat bij uitgifte van gronden aan toekomstige bedrijven impliciet geluidruimte wordt uitgeven voor de geplande industriële activiteiten, is het mede van belang dat dergelijke inpassing past binnen de vastgestelde grenswaarden en binnen de toekomstvisie.

Door deze inzichten en de wetenschap dat door het vaststellen van de zone rond een industrieterrein de beschikbare hoeveelheid geluidruimte beperkt is, is besloten gezamenlijk met betrokken partijen (Havenbedrijf Rotterdam N.V., provincie Zuid-Holland en de DCMR Milieudienst Rijnmond) een systeem te ontwikkelen.

### **Filosofie van het Informatiesysteem Industrielawaai**

Een van de eerste afspraken die werd gemaakt tussen alle betrokken partijen is dat het Informatiesysteem Industrielawaai de formele akoestische situatie bevat, zowel ten aanzien van actuele (omgevings)vergunningen<sup>17</sup> als ten aanzien van toekomstige plannen. Om deze akoestische situatie van een dynamisch gebied zoals de haven van Rotterdam te kunnen volgen, is het proces van het bijhouden van de gegevens direct gekoppeld aan de werkprocessen van de akoesticus. Ook is besloten dat alle betrokken partijen gebruik maken van dezelfde akoestische data; met andere woorden één akoestische boekhouding in de Rijnmond. Natuurlijk zijn er meerdere afspraken gemaakt en vastgesteld<sup>18</sup>.

Zoals reeds uit de inleiding blijkt, is het van belang voor de gezoneerde industriegebieden in de Rijnmond een toekomstige invulling te maken. Dit toekomstig inrichtingsplan kan worden vertaald in een akoestisch model, het akoestisch inrichtingsplan. In I-kwadraat is een dergelijke akoestische vertaling van de toekomstige invulling opgenomen.

In termen van I-kwadraat wordt dit toekomstmodel ook wel B-model genoemd (het budgetmodel). In dit B-model is het industriegebied verdeeld in kavels. Elke kavel heeft een toegekende hoeveelheid geluidemissie en geluidimmissie. Het budget per kavel is dus in het B-model vastgelegd. Met andere woorden in het B-model wordt de beschikbare geluidruimte verdeeld over de kavels. Mogelijke toekomstige situaties zijn akoestisch vertaald en vastgelegd in het B-model. Dit proces wordt ook wel zonebeheer genoemd.

Naast dit toekomstige model is er een actueel model, het A-model. Hierin is de huidige vergunde situatie vastgelegd. Met het A-model wordt de zone van het industrieterrein bewaakt. Omdat in Rijnmond de processen "zonebeheer" en "zonebewaking" als processen sterk met elkaar zijn verweven, wordt in I-kwadraattermen slechts gesproken

---

<sup>16</sup> Botlek, Pernis, Europoort en 1<sup>e</sup> Maasvlakte.

<sup>17</sup> Onder (omgevings)vergunningen wordt ook bedoeld maatwerkvoorschriften die zijn opgelegd.

<sup>18</sup> Deze afspraken zijn vastgelegd in het Handboek Administratieve Organisatie (HAO).



over “zonebewaking”. Namelijk het proces van het beheren van de geluidruimte is primair gericht op het voorkomen van het overschrijden van de zone. Anderzijds heeft het proces van zonebewaking weinig waarde, als daarmee niet vroegtijdig kan worden ingegrepen op een onzorgvuldig beheer.

### **Vastleggen van emissie en immissie**

Omdat de geluidruimte een schaars goed is geworden, hebben de betrokken partijen besloten dat bij de invulling van de industriegebieden in Rijnmond gebruik mag worden gemaakt van afscherming van gebouwen zowel in het brongebied (het industrieterrein) als in het overdrachtsgebied. Van het ontvangergebied wordt veelal de eerstelijns bebouwing ingevoerd.

De consequentie van deze keuze is dat het bewaken van de zone in de Rijnmond niet meer volstaat met een immissieboekhouding waarin de gecumuleerde geluidbelasting per bedrijf wordt bijgehouden.

De geluidbelasting vanwege een bedrijf wordt conform deze werkafspraken berekend met een akoestisch rekenmodel. In dit model is het bedrijf in haar omgeving gemodelleerd. De berekende geluidbelasting van dit bedrijf is nu onlosmakelijk verbonden met zijn omgeving. Een mutatie in de omgeving leidt per definitie tot een verandering van de met dat rekenmodel berekende geluidbelasting. De grootte en relevantie van de verandering verschilt van geval tot geval.

### **Winst en verlies**

Een aantal processen heeft invloed op de geluidbelasting van het industriegebied op de zone.

Zo heeft het proces bouwen en slopen van gebouwen op het industriegebied en in het overdrachtsgebied direct invloed op de berekeningsresultaten. Ook het verhogen van dijken, het plaatsen van schermen naast snelwegen en dergelijke hebben invloed. De invloed op de zone kan zowel positief (afscherming) als negatief zijn (verwijderen van de afscherming). In I-kwadraat worden de akoestische consequenties ‘zichtbaar’. Het is aan het bevoegd gezag om, indien noodzakelijk, de juiste maatregelen te treffen.

### **Bewaking van de zone**

De ligging van de 50 dB(A)-contour wordt niet op zich zelf bewaakt, maar aan de hand van een beperkt aantal punten, de zogenaamde zone-immissiepunten (ZIP's, of wel zonebewakingspunten).

Op deze punten worden de bewakingswaarden zodanig vastgesteld dat de zone op een juiste manier wordt bewaakt.

De vastgelegde gegevens op de zonebewakingspunten worden ook wel de zone-administratie genoemd. De zonebewakingspunten liggen bij voorkeur op herkenbare posities in het gebied. Bijvoorbeeld voor de eerstelijnsbebouwing rondom een industriegebied.

De zonebewakingspunten zijn identiek voor het A- en B-model. Alleen het bevoegd gezag kan de ligging en de bewakingswaarde van de zonebewakingspunten wijzigen.

Op een zonebewakingspunt wordt de actuele situatie van de reeds uitgegeven gronden, de geplande situatie van de braakliggende terreinen en de gereserveerde geluidruimte, die in optie uitstaat bij een bedrijf, bij elkaar opgeteld. Met andere woorden: de geplande

immissie van de braakliggende gebieden wordt meegenomen bij de cumulatie. Op deze wijze wordt er rekening gehouden met de gewenste toekomstige invulling. Bij de zonetoets wordt de berekende gecumuleerde geluidbelasting vergeleken met de vastgestelde grenswaarden. Bij overschrijding wordt contact opgenomen met het Havenbedrijf Rotterdam N.V. Gezamenlijk wordt besloten hoe dit verder op te pakken.

### **Muteren van opgeslagen gegevens in I-kwadraat**

Besloten is dat met de beschikbare software op de markt, buiten het systeem om men modellen moet kunnen muteren. De betrokken partijen hebben gekozen voor de modelsoftware van *dgmr*. Via deze modelsoftware kan worden gecommuniceerd met I-kwadraat.

Omdat besloten is buiten I-kwadraat de akoestische modellen aan te passen, is I-kwadraat zo gebouwd dat op juiste wijze een akoestisch model kan worden geknipt uit het centrale hoofdmodel. Een dergelijk model wordt ook wel een deelmodel genoemd. Van dit geknipte deelmodel wordt door I-kwadraat een registratie bijgehouden. Aan de hand van deze registratie kan in een later stadium het geretourneerde deelmodel worden geïdentificeerd en vergeleken worden met het oorspronkelijk geknipte deelmodel.

Binnen I-kwadraat wordt een aantal standaard deelmodellen onderscheiden, te gebruiken in het kader van specifieke deelprocessen. De naam van de deelmodellen is ontleend aan het deelproces c.q. gebruiksdoel. Zo is bijvoorbeeld een IRP-deelmodel bedoeld voor het doorvoeren van mutaties in het InRichtingsPlan (het B-model). De binnen I-kwadraat uitgevoerde geautomatiseerde controle van aangeleverde deelmodellen is afgestemd op de context (het proces), waarbinnen het betreffende deelmodel wordt gebruikt. Zo mag bijvoorbeeld alleen een zonebewakingspunt worden ingevoerd of verwijderd via een Environment-deelmodel, een ENV-deelmodel. Als in een IRP-deelmodel een zonebewakingspunt is verwijderd, dan wordt het model afgekeurd door I-kwadraat. De ongewenste mutaties kunnen nooit in het systeem worden ingevoerd.

Van elk uitgegeven deelmodel wordt in I-kwadraat een uitgebreide administratie bijgehouden. Aan de hand van deze administratie kan elk modelement (bron, object, punt) van een aangeleverd deelmodel door I-kwadraat worden herkend, en worden vergeleken met de oorspronkelijk uitgegeven modelementen. Deze automatische controle door I-kwadraat wordt gerapporteerd in een controlerapport. Als na controle blijkt dat de mutaties akkoord zijn bevonden, kan met één druk op de knop het model worden geïntegreerd in I-kwadraat. De mutaties worden door I-kwadraat verwerkt in het A- of B-model. Na deze verwerking is er een nieuwe akoestische situatie ontstaan.

### **Consistentie van de zoneadministratie**

De zoneadministratie is een directe afgeleide van het A-model. Het A-model bevat een nieuwe akoestische situatie als een deelmodel is geïntegreerd. Deze nieuwe akoestische situatie vervalt pas na integratie van een volgend deelmodel. Echter de zoneadministratie, de berekende bijdragen op de zonebewakingspunten, is nog niet conform de nieuwe akoestische situatie.

Er zijn twee oorzaken voor het na-ijlen van de zoneadministratie op het A-model.

1. Omdat bij het uitgeven van een deelmodel als voorwaarde wordt gesteld dat het deelmodel geheel moet zijn doorgerekend bij aanlevering, worden slechts een

- beperkt aantal zonebewakingspunten meegegeven. Dit om de lokale rekentijden te beperken. Na integratie van een deelmodel ontbreken in de database de bijdragen (van de geïntegreerde geluidbronnen) op de niet uitgegeven zonebewakingspunten;
2. ook de lokaal (in een deelmodel) berekende geluidbelastingen zijn niet gebaseerd op de meest recente akoestische situatie.

Dit na-ijlen wordt zo beperkt mogelijk gehouden door:

1. de bij een deelmodel mee te geven zonebewakingspunten zo goed mogelijk te kiezen, waardoor de (voor zonebewaking) meest relevante bronbijdragen direct na integratie in de zoneadministratie zijn opgenomen;
2. het A-hoofdmodel na integratie centraal zoveel mogelijk gericht door te rekenen, zodat
  - de ontbrekende bronbijdragen in de zoneadministratie worden bijberekend, en
  - de geïntegreerde bronbijdragen worden nagerekend;
3. het aantal uitstaande deelmodellen en de duur van de uitleen te beperken.

De zoneadministratie is pas volledig actueel nadat het A-model geheel is doorgerekend. Dit doorrekenen gebeurt geheel automatisch in I-kwadraat. Dit is een aandachtspunt bij het raadplegen van de zoneadministratie.

### **Voordelen van het Informatiesysteem Industrielawaai**

De akoestische data worden centraal beheerd en bieden altijd een snel en betrouwbaar overzicht.

Eén akoestische situatie schept duidelijkheid en bespaart tijd en geld.

Alle gebruikers werken met dezelfde bestanden en dezelfde programmatuur. Dat voorkomt misverstanden.



## 3.2 Historie geluidzoning Waal-/Eemhaven

De vaststelling van de geluidzone en de uitvoering van de sanering van de geluidbelasting, veroorzaakt door het industriegebied Waal-/Eemhaven staan niet op zich zelf. Zij maken deel uit van een samenstel van bestuurlijke afspraken (bestuursovereenkomst T+) dat mede betrekking heeft op het Rijn-/Maashavengebied en het Vierhaven-/Merwehavengebied.

Het zonebesluit is in lijn met de Nota "Stad en Haven in Harmonie" die Rotterdam in 1991 heeft uitgebracht. Uitgesproken is dat de Waal-/Eemhaven verder zal worden ontwikkeld als havenindustriële gebied voor de stukgoed- en containersector ten behoeve van (reeds gevestigde) bedrijven, als ook ten behoeve van te verplaatsen bedrijven uit de te herstructureren oude havens (Kop van Zuid, Schiehavenlocatie, het Rijn-/Maashavengebied en Vierhaven-/Merwehavengebied). Dit uitgangspunt levert (geluid)ruimteclaims op die alleen vervuld kunnen worden door op voorhand te besluiten over de uitbreiding en herschikking van de ruimte (herstructurering) in de Waal-/Eemhaven. Een (inmiddels gerealiseerde) doelstelling was dat deze ontwikkeling voor het Rotterdamse havengebied als geheel zou resulteren in een reductie van de geluidbelasting van een groot aantal woningen en andere geluidgevoelige objecten.

### Herstructureringsdoelstellingen (T+ 1993)

In september 1990 heeft de gemeenteraad van Rotterdam een toekomstmodel ontwikkeld voor de Waal-/Eemhaven. Uit de verschillende voorstellen beschreven in de Nota "Stad en Haven in Harmonie" is de toekomstvariant T+ gekozen. Deze toekomstvariant is gebaseerd op drie pijlers die hun basis vonden in de rijksnota's zoals VINEX, SVVII en NMP(+):

- Ontwikkelen van de Mainport waarbij de voortzetting van de herstructurering van de oude havens (Waal-, Eem-, Maas-, Vier-, en Merwehaven) cruciaal is;
- ruimte scheppen voor nieuwe binnenstedelijke bouwlocaties, wat moet leiden tot minder vervoersbewegingen en efficiënt ruimtegebruik;
- streven naar het verbeteren van het woon- en leefklimaat door afname van het aantal geluidbelaste woningen, een duidelijke afbakening van stad en haven en afname van aan- en afvoer van goederen door het stedelijk gebied, door adequate aansluiting op het hoofdwegennet.

De toekomstvariant T+ heeft akoestisch de T+-contour (50 dB(A)) tot gevolg.

### T+ Bestuursovereenkomst industrieterrein Waal-/Eemhaven

In 1995 is de Bestuursovereenkomst T+ ondertekend door de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam en de provincie Zuid-Holland. Met het oog op de door de gemeente Rotterdam voorgestane herstructureringsdoelstelling biedt de T+-contour ruimte aan huidige en toekomstige industriële activiteiten op het Waal-/Eemhavengebied. Dit zal op den duur leiden tot een toename van de geluidbelasting rondom de Waal-/Eemhaven.

Het ministerie van VROM (nu I&M), gemeenten Schiedam en Albrandswaard en de provincie Zuid-Holland zijn onder voorwaarden akkoord gegaan met deze geluidtoename:

- de verplichting om de ruimte in de Waal-/Eemhaven te gebruiken voor vestiging van bedrijven uit de oude havengebieden om daarmee elders milieuwinst te realiseren;
- geluidruimte die ontstaat door technologische vernieuwing komt tot 2010 ten goede aan bedrijven, na 2010 ten goede aan de woonfunctie.

De gemeente Schiedam heeft in een zgn. 'sideletter' (datum 26 april 1995 met kenmerk ROS 9502694) aan de provincie Zuid-Holland vastgelegd dat zij ervan uitgaat dat de beoogde stedelijke ontwikkelingen op de Gusto-locatie niet worden geblokkeerd of belemmerd als gevolg van de T+ contour.

#### Beheersplan WERM (voorschriften geluidverkaveling)

In 1995 is het zgn. Beheersplan WERM vastgesteld door de gemeente Rotterdam. Provincie Zuid-Holland heeft dit onderschreven (brief met kenmerk DWM/98814). De effectuering van de herstructureringsdoelstellingen wordt via (omgevings)vergunningverlening geregeld. Om de beschikbare (beperkte) geluidruimte doelmatig en rechtmatig te verdelen, is het van belang voor de verdeling van de geluidruimte beleid op te stellen. De binnen de T+-contour beschikbare geluidruimte is op voorhand verdeeld over de (te vestigen) bedrijven in het Waal-/Eemhavengebied. De akoestische onderbouwing die ten grondslag heeft gelegen aan de bepaling van de T+-contour, is tevens het uitgangspunt voor het verlenen van vergunningen ingevolge van de Wabo in samenhang met de Wet Milieubeheer. Het bij deze voorschriften behorende inrichtingsplan legt hiermee niet alleen de geluiduitstraling op de omgeving vanwege het industriegebied Waal-/Eemhaven vast, maar geeft ook aan hoe de geluidruimte (via kavels en kentallen) over het industriegebied is verdeeld. Deze akoestische verkaveling met behulp van kentallen is randvoorwaarde bij (omgevings)vergunningverlening.

#### Evaluatie bestuursovereenkomst T+ (1995) industrieterrein Waal-/Eemhaven

De bestuursovereenkomst T+ voorzag in een evaluatie. Een moment was niet bepaald. Betrokken partijen hebben vastgesteld dat het wenselijk was om de evaluatie in 2007 uit te voeren. Redenen voor de evaluatie waren:

- de gewijzigde perspectieven binnen Rotterdam voor wat betreft de ontwikkeling van Stadshavens;
- de wens bij de gemeente Schiedam om zicht te krijgen op ontwikkelingsmogelijkheden van het Gusto-terrein en andere locaties in het waterfront.

Op respectievelijk 26 juni 2007 en 17 juli 2007 hebben de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland ingestemd met de evaluatie.

De conclusies van de evaluatie zijn:

- de in 1995 gemaakte afspraken over verplaatsen van bedrijven zijn nagekomen;
- de beoogde doelstelling om geluidbelasting in Havens Noord en Maas-/Rijnhaven terug te brengen is gerealiseerd;
- een doelmatig geluidbeheersysteem is ontwikkeld;
- de actueel vergunde geluidbelasting in Waal-/Eemhaven is lager dan de T+-contour;
- industrielawaai speelt een beperkte rol in de beleving van bewoners (Pernis en Heijplaat uitgezonderd) en dat andere vormen van geluid-/milieubelasting meer zorgen baren (met name toename verkeerslawaai A4/A15).

Kortom: de afspraken zijn nagekomen, de geluidbelasting is relatief beperkt gebleven, zo ook de hinder. Bestuursovereenkomst en zonebeheer hebben daarmee goed gefunctioneerd.

Naar aanleiding van deze evaluatie heeft de stuurgroep T+ evaluatie besloten om direct door te gaan met een toekomstverkenning industrielawaai Waal-/Eemhaven:

- welke toekomstverwachtingen zijn er met betrekking tot de ontwikkeling van bedrijvigheid in het Stadshavengebied;
- welke verwachtingen er zijn met betrekking tot de ontwikkeling van kentallen voor

de geluidemissies, die ten grondslag liggen aan de industrielawaaiberekening en wat daarvan de consequenties zijn voor de toekomstige ligging van de geluidcontour en hoe deze zich verhoudt tot de in 1993 vastgestelde T+ contour.

Vertrekpunt voor de berekeningen zijn de masterplannen voor de Waal- en Eemhaven, inclusief het RDM terrein en de visie Stadshavens "Creating on the Edge". Deze brengen o.a. voor de Eemhaven een verdubbeling in TEU's<sup>19</sup> van de containeroverslag in 2020 en een verdriedubbeling in 2030 met zich mee.

Op basis van expert judgement zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd.

*Technische winst:*

In de kentallen per type bedrijvigheid die ten grondslag liggen aan de industrielawaaiberekening is, om schijnzekerheden te voorkomen, volstaan met het inschatten van het gezamenlijke effect van technische winst enerzijds en ruimtelijke intensivering anderzijds.

*24-uurseconomie:*

Deze zet alsnog door. In de evaluatie was het (nog) niet doorzetten van de 24-uurseconomie juist de belangrijkste verklaring voor de t.o.v. de T+ contour lagere actuele geluidbelasting in 2007. In die zin is er dus sprake van een 'inhaaleffect'. Het Havenbedrijf Rotterdam N.V. heeft nader onderzoek op dit onderdeel laten verrichten door de Erasmus Universiteit.

De belangrijkste conclusie uit de berekening is dat deze zich steeds blijft afspelen binnen de in 1993 vastgestelde T+ contour:

- Tot 2015 zal sprake zijn van een beperkte toename van de geluidbelasting ten opzichte van de situatie 2007;
- in de periode 2015-2025 zal naar verwachting sprake zijn van een verdere toename, zij het nog steeds 1 à 2 dB binnen de vigerende T+ contour;
- na 2025 valt opnieuw een reductie van ca. 1 dB te verwachten.

De belangrijkste verklaring voor deze ontwikkeling ligt in het uitgangspunt dat alsnog een doorzetting zal plaatsvinden naar een 24-uurs economie. Een uitgebreide gevoeligheidsanalyse heeft aangetoond dat voor een significante reductie van de geluidbelastingen met meerdere dB's zeer extreme ingrepen nodig zijn, zoals het op grote schaal uitsluiten van activiteiten in de nacht en avond of het uitschakelen van een groot aantal kavels. Dergelijke ingrepen zijn niet mogelijk zonder de havenfunctie fundamenteel aan te tasten.

In aansluiting op bovenstaande is nagegaan wat de betekenis is van de geluidbelasting in de toekomst voor toekomstige woningbouwplannen van Albrandswaard, Rotterdam (inclusief Heijplaat, Pernis en Hoogvliet) en Schiedam in en om het Stadshavengebied. In de eindrapportage is tevens stilgestaan bij de ontwikkeling van de milieukwaliteit in Stadshavens in bredere zin en bij de hinderbeleving.

De bestuursovereenkomst uit 1995 heeft zijn doelen bereikt. De context is inmiddels echter ingrijpend gewijzigd:

- De herstructurering oude havens gaat een nieuwe fase in en met de nieuwe plannen voor de Stadshavens en omgeving is sprake van een nieuwe generatie

---

<sup>19</sup> TEU: Twenty Foot Equivalent Unit=container van 20 voet. Deze eenheid wordt gebruikt om de grootte van containerschepen aan te geven.

- plannen waarbij vooral sprake is van een aanzienlijke intensivering van het havengebied enerzijds en grootschalige woningbouw anderzijds;
- aan de intentie uit de bestuursovereenkomst om de technische winst na 2010 ten goede te laten komen aan de woningbouw c.q. de woonomgeving kan geen kwantitatieve uitwerking gegeven worden. Zoals hierboven al werd aangegeven is dit gebeurd om schijnzekerheden te voorkomen;
  - landelijke wet- en regelgeving zijn inmiddels gewijzigd;
  - partijen als Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Deltalinqs waren geen partij bij de bestuursovereenkomst

Besloten is om de oude bestuursovereenkomst te vervangen door een nieuwe, waarin nieuwe afspraken met betrekking tot de ontwikkeling van het industrielawaai worden vastgelegd en meer partijen worden betrokken. In de overeenkomst zullen een drietal samenhangende doelstellingen een plek krijgen. De drie doelstellingen waar partijen (de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam, de provincie Zuid-Holland, Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Deltalinqs [het georganiseerd bedrijfsleven in de haven]) zich unaniem aan hebben gecommiteerd zijn:

- het mogelijk maken van woningbouw rondom de Waal-/Eemhaven en in Heijplaat,
- de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied en
- verbetering van de milieu- en leefomgevingskwaliteit in dit gebied.

Tevens is besloten om het beheerplan WERM te vervangen door een nieuw geluidruimteverdeelpplan, dat gaat dienen bij verlening van omgevingsvergunningen. Doordat dit geluidruimteverdeelpplan de beschikbare geluidruimte afbakt voor industriële activiteiten op het industrieterrein Waal-/Eemhaven, is overeengekomen dat het "Bronnenmodel 2025" ook gebruikt moet gaan worden voor geluidberekeningen bij bestemmingsplannen. Echter dat deel wordt niet geregeld in vast te stellen beleidsregel; dit zal vastgelegd moeten worden in bestemmingsplan(voorschriften).

Het nieuw op te stellen geluidruimteverdeelpplan dient regelmatig (bijvoorbeeld om de vijf jaar) te worden geactualiseerd, waarbij rekening moet worden gehouden met de verwachte ontwikkeling van het industrielawaai. Door deze periodieke actualisatie wordt een flexibel instrument ontwikkeld, dat rekening houdt met de onzekerheden en dynamiek die eigen zijn aan herstructureringsprocessen zoals die zich gaan afspelen in de Stadshavens.





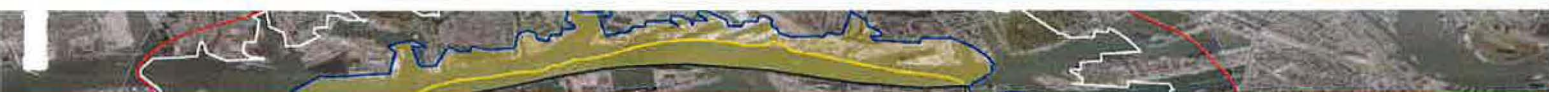
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

# Convenant Geluidruimte

## Waal-/Eemhaven



Datum: 3 december 2010





## A. PARTIJEN

1. Het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland, te dezen vertegenwoordigd door de heer F.D. van Heijningen
2. Het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam, te dezen vertegenwoordigd door mevrouw drs. J.N. Baljeu
3. Het college van burgemeester en wethouders van Schiedam, te dezen vertegenwoordigd door mevrouw drs. W.J.M. Vissers
4. Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard, te dezen vertegenwoordigd door de heer R. van Praag
5. Havenbedrijf Rotterdam N.V., te dezen vertegenwoordigd door de heer ir. drs. H.N.J. Smits  
President-directeur en de heer ing. A.G.F. Toet, COO
6. Deltalinqs, te dezen vertegenwoordigd door de heer M.W. van Sluis RA
7. De DCMR Milieudienst Rijnmond, te dezen vertegenwoordigd door de heer mr. J.H. van den Heuvel
- 8 Stadsregio Rotterdam, te dezen vertegenwoordigd door de heer drs. J. van Belzen
9. Het Projectbureau Stadshavens Rotterdam, te dezen vertegenwoordigd door de heer mr. H.P. Beekman

**Het ministerie van Infrastructuur & Milieu heeft op 16 november 2010 laten weten het convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven een goede aanpak en een belangrijke samenwerkingsafspraken te vinden.**

## B. DOELSTELLING

Het doel van het convenant is om duidelijkheid te scheppen over de geluidruimte en geluidruimteverdeling in de Waal-/Eemhaven bij vergunningverlening op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de geluideffecten hiervan op de ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving.

Deze doelstelling maakt deel uit van de intentie van partijen om samen te werken ten behoeve van een evenwichtige ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven tot volwaardig en duurzaam haventerrein enerzijds en een duurzame stedelijke ontwikkeling in het gebied om de Waal-/Eemhaven met een goede en gezonde leefomgevingkwaliteit anderzijds.

## C. OVERWEGINGEN

- a. In 1993 is bij Koninklijk Besluit de geluidzone rondom het industrieterrein Waal-/Eemhaven vastgesteld; op grond van de Wet geluidhinder mag buiten deze geluidzone de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein niet hoger zijn dan 50 dB(A); binnen de geluidzone zijn de normen van de Wet geluidhinder van toepassing;
- b. De gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam en de Provincie Zuid-Holland hebben in 1995 de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+ gesloten;
- c. In de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+ zijn afspraken gemaakt over de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven tot volwaardig haventerrein met het oog op de ligging van het industrieterrein binnen de stedelijke omgeving. Hierbij zijn de volgende documenten als uitgangspunt genomen:
  - Nota "Stad en Haven in Harmonie, een invullingsvoorstel voor het Waal-/Eemhavengebied" (juni 1993);
  - het Havenplan 2010.
- d. Inmiddels zijn de economische, ruimtelijke en maatschappelijke omstandigheden en verwachtingen die hebben geleid tot de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+, alsmede de landelijke wet- en regelgeving ingrijpend veranderd. Hierbij zijn te noemen:  
het Havenplan 2020, de Interimwet Stad-en-milieubenadering, wijzigingen in de Wet geluidhinder (zoals de zgn. zeehavenonthefving en de diverse bevoegdheden), de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, (beleids) documenten project Stadshavens (zoals 'Creating on the Edge'), Structuurvisie Stadshavens, Provinciale Structuurvisie (voorheen RR2020), planontwikkeling rivierfront Schiedam, planontwikkeling Albrandswaard-Noord en de Crisis-en herstelwet;
- e. Een en ander heeft de Gemeente Rotterdam en de Provincie Zuid Holland doen besluiten om in 2007 de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+ samen met de andere Partijen te evalueren en een toekomstverkenning uit te voeren;
- f. Deze evaluatie en de toekomstverkenning hebben uitgewezen dat de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+ weliswaar goed heeft gewerkt, maar dat in de gewijzigde context het sluiten van een nieuwe overeenkomst gewenst is;
- g. Ook het Havenbedrijf Rotterdam NV, Deltalinqs, Stadsregio Rotterdam, Projectbureau Stadshavens Rotterdam en DCMR Milieudienst Rijnmond treden als partijen toe tot de nieuwe overeenkomst:
  - het Havenbedrijf Rotterdam NV als opvolger van de Gemeente Rotterdam voor wat betreft het taakgebied van het voormalige gemeentelijke havenbedrijf;
  - Deltalinqs als vertegenwoordiger van de bedrijven op het industrieterrein Waal- /Eemhaven (mede namens de Kamer van Koophandel);
  - de Stadsregio Rotterdam vanwege onder meer haar bestuurlijke verantwoordelijkheid wat betreft de regionale afspraken over de woningbouwopgave en de leefomgevingskwaliteit;
  - Het Projectbureau Stadshavens Rotterdam stimuleert de metamorfose van Stadshavens, door planvorming, besluitvorming en communicatie te faciliteren. Het projectbureau is een samenwerkingsverband van de gemeente Rotterdam en Havenbedrijf Rotterdam N.V.
  - de DCMR Milieudienst Rijnmond vanwege door de partijen gevraagd adviseurschap en milieutechnische betrokkenheid bij de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Wabo) en de Wet geluidhinder en als toetsers van de berekende hogere waarde. Deze taken worden uitgevoerd namens de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam en de provincie Zuid-Holland;

- h. De afspraak uit de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+ om geluidruimte, die 'kan vrijkomen door technologische ontwikkelingen na 2010, ten goede te laten komen aan de woonomgeving' werkt in de nieuwe overeenkomst door via het Bronnenmodel 2025; bij de bepaling van de kentallen is daartoe op basis van expert judgement met het verwachte effect van technologische ontwikkelingen op de emissiewaarden rekening gehouden;
- i. Partijen delen de conclusies uit de evaluatie en de toekomstverkenning T+ en hebben aangegeven afspraken te willen maken en te willen onderhouden, ieder met in achtname van de eigen rol en verantwoordelijkheid.

## D. BEGRIPSBEPALINGEN BEHOOREND BIJ DE AFSPRAKEN

- **Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+:** de door de Gemeente Albrandswaard, de Gemeente Rotterdam, de Gemeente Schiedam en de Provincie Zuid-Holland op 28/09/1995 gesloten bestuursovereenkomst.
- **Bevoegde gezagen:** het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam en het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland als het in dit Convenant gaat om het uitoefenen van bevoegdheden op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
- **Bronnenmodel 2025<sup>1</sup>:** het bronnenmodel uit de Toekomstverkenning T+ voor het jaar 2025 met inbegrip van de update, die in 2010 heeft plaatsgevonden. Dit is het akoestisch (reken)model van het industrieterrein Waal- / Eemhaven, dat gebaseerd is op de beoogde invulling van de Waal-/Eemhaven in het jaar 2025 overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens. Het vormt de basis van het geluidruimteverdeelplan.
- **Communicatiegebied<sup>2</sup>:** het gebied tussen de terreingrens van het industrieterrein Waal-/Eemhaven en de 55 dB(A) contour volgens het Bronnenmodel 2025, zoals aangegeven op de bijgevoegde kaart (*bijlage 1*)
- **Convenant:** dit convenant
- **Correctie voor Redelijke Sommatie:** een rekenkundige aftrek overeenkomstig het meet-/en rekenvoorschrift Wet geluidhinder verband houdend met het in meer of mindere mate gelijktijdig optreden van bedrijfsactiviteiten.
- **Geluidruimteverdeelplan:** plan gebaseerd op het Bronnenmodel 2025 inhoudende kaart, regels en toelichting.(het geluidruimteverdeelplan is opgenomen in (*bijlage 2*). Het geluidruimteverdeelplan wordt vastgesteld als beleidsregel.
- **Geluidszone Waal-/Eemhaven:** de op 23/06/1993 bij Koninklijk Besluit vastgestelde geluidszone als bedoeld in hoofdstuk V van de Wet geluidhinder, zijnde het gebied tussen de terreingrens van het industrieterrein Waal-/Eemhaven en de op de kaart, behorend bij dit convenant (*bijlage 1*), aangegeven 50 dB(A) contour (de rode lijn op de kaart). Dit is de wettelijke grens van de geluidszone.
- **Gemeenten:** de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam gezamenlijk.
- **Havenbedrijf:** het Havenbedrijf Rotterdam N.V.

<sup>1</sup> Wanneer in deze overeenkomst wordt gesproken over het Bronnenmodel 2025, is de update 2010 inbegrepen.

<sup>2</sup> Het gebied is enigszins afhankelijk van de waarnemingshoogte, omdat de geluidbelasting dat ook is.

- **Mitigerende en compenserende maatregelen:** bij een stap3-besluit Interimwet stad-en-milieubenadering zijn mitigerende en compenserende maatregelen van belang. In *bijlage 3* is een niet-limitatieve lijst met mogelijke maatregelen opgenomen.
- **Partij(en):** gemeente Albrandswaard, gemeente Rotterdam, gemeente Schiedam, provincie Zuid-Holland, Stadsregio Rotterdam, Havenbedrijf Rotterdam N.V., Deltalinqs, DCMR Milieudienst Rijnmond en projectbureau Stadshavens.
- **Projectbureau:** Projectbureau Stadshavens.
- **Provincie:** Provincie Zuid-Holland.
- **SI<sup>2</sup>:** het geluidinformatiesysteem voor het berekenen van industrielawaai en het bijhouden van gegevens.
- **Stadsregio:** Stadregio Rotterdam.
- **Stap 3 besluit:** een besluit van de gemeenteraad op grond van de Interimwet Stad-en-milieubenadering, waarmee een geluidsbelasting kan worden vastgesteld, die hoger is dan de ten hoogste toelaatbare waarde volgens de Wet geluidhinder.
- **Zeehavenontheffing:** het besluit tot vaststelling van een hogere waarde van de geluidbelasting industrielawaai, overeenkomstig artikel 60 van de Wet geluidhinder.
- **Zone-immissiepunten of zonebewakingspunten:** geografisch eenduidig vastgelegde punten op de kaart behorend bij het geluidruimteverdeelplan, waarop de geluidbelasting vanwege de op het industrieterrein gelegen geluidbronnen is vastgelegd.

## E. PARTIJEN MAKEN DE VOLGENDE AFSPRAKEN:

### Geluidruimteverdeling en geluidonderzoek

**Afspraak 1.** De gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland hebben de intentie uiterlijk 31 december 2010 het geluidruimteverdeelplan voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven als beleidsregel vast te stellen ten behoeve van het uitoefenen van hun bevoegdheden op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

**Afspraak 2.** De gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland hanteren het geluidruimteverdeelplan en het onderliggende Bronnenmodel 2025 als uitgangspunt voor geluidruimtetoedeling aan bedrijven op het industrieterrein in het kader van vergunningverlening op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

**Afspraak 3.** Gemeenten hanteren het geluidruimteverdeelplan en het Bronnenmodel 2025 als uitgangspunt voor geluidberekeningen bij ruimtelijke plannen in de geluidzone Waal-/Eemhaven, ten behoeve van procedures tot het vaststellen van een hogere waarde op basis van hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en bij een stap-3 besluit volgens de Interimwet Stad-en-milieubenadering.

**Afspraak 4.** Het Havenbedrijf Rotterdam NV hanteert het geluidruimteverdeelplan bij gronduitgiften en exploitatieovereenkomsten.



**Afspraak 5.** Deltalinqs zorgt in de contacten met haar leden voor een actieve communicatie van het bestaan van het geluidruimteverdeelplan en onderliggende Bronnenmodel 2025.

**Afspraak 6.** Voor de geluidberekening bij ruimtelijke plannen die betrekking hebben op nieuwe woningbouwlocaties in het gebied tussen de 55 dB(A) Bronnenmodel 2025 en de 50 dB(A) T+ contour (grens geluidzone) moet op basis van de Wet geluidhinder uitvoerig geluidonderzoek worden gedaan. Om deze onderzoeksinspanning te beperken stellen gemeenten een door alle Partijen te accorderen standaard *berekeningsmethode* beschikbaar voor het berekenen en rapporteren van de geluidbelasting van het industrielawaai. Het gebied tussen de 55 dB(A) Bronnenmodel 2025 en de 50 dB(A) T+ contour is op bijgevoegde kaart aangegeven als 'gebied voor standaard onderzoek'.

Het gebruik van het Bronnenmodel 2025 blijft te allen tijde mogelijk.

**Afspraak 7.** Voor een gedeelte van het gebied dat wordt genoemd in afspraak 6 en op de kaart is aangegeven als 'gebied voor standaard onderzoek', te weten het gebied tussen de 50 dB(A) Bronnenmodel 2025 en de 50 dB(A) T+ contour, stellen gemeenten – naast een standaard geluidberekening – ook een *standaard werkwijze* beschikbaar voor het bepalen van de hogere waarden ingevolge de Wet geluidhinder. Het standaardonderzoek en de standaard methode kunnen worden gebruikt bij de ontwikkeling van beoogde woningbouwlocaties en hebben tot doel, behalve de onderzoeksinspanning, ook de procedurelast van het volgen van een hogere waarde te beperken.

**Afspraak 8.** De gemeente Rotterdam – als wettelijke zonebeheerder – zorgt ervoor dat de beschikbare geluidruimte (163 Wet geluidhinder) wordt bijgehouden.

**Afspraak 9.** Partijen maken aanvullende afspraken met de DCMR Milieudienst Rijnmond inzake de werkzaamheden, zoals genoemd in afspraken 6, 7 en 8. Over de daarvoor benodigde inzet en financiële middelen voor de DCMR vindt per opdracht nader overleg plaats.

**Afspraak 10.** Gemeenten zijn bij het maken van geluidberekeningen ten behoeve van het vaststellen van hogere waarden verantwoordelijk voor het juist toepassen van het Bronnenmodel 2025.

**Afspraak 11.** Gemeenten dragen er zorg voor dat wijzigingen binnen het gebied dat op de kaart, behorend bij dit convenant (*bijlage 1*), is aangegeven met een *witte lijn*, zijnde de 50 dB(A) contour volgens het Bronnenmodel 2025, worden doorgegeven aan de DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit om er voor te zorgen dat de DCMR Milieudienst Rijnmond zijn monitorende rol kan vervullen.

**Afspraak 12.** Partijen gaan bij het vaststellen van geluidvoorschriften op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bij het vaststellen van hogere waarden op basis van de Wet geluidhinder uit van de correctie voor Redelijke Sommatie van 0 dB, gebaseerd op de gegevens van de DCMR als uitvoerend orgaan voor het wettelijk zonebeheer en het onderzoek door Havenbedrijf Rotterdam N.V. en de DCMR Milieudienst Rijnmond.

## Communicatie en ondersteuning

**Afspraak 13.** De gemeenten treden bij ruimtelijke ontwikkelingen in het Communicatiegebied in een zo vroeg mogelijk stadium van de planvorming in overleg met de andere Partijen, en wel met name met Deltalinqs en het Havenbedrijf Rotterdam NV.

**Afspraak 14.** Gemeenten volgen een open planproces zoals bij de Interimwet Stad-en-milieubenadering, indien woningbouw en/of andere geluidgevoelige functies worden geprojecteerd in het Communicatiegebied. Daartoe worden alle relevante partijen – vertegenwoordigers van bewonersorganisatie(s) en van het bedrijfsleven – betrokken bij de bouwinitiatieven.

**Afspraak 15.** In lijn met haar algemene doelstelling, gericht op duurzame ontwikkeling van ruimte en mobiliteit, streeft de Stadsregio Rotterdam naar verbetering van de leefomgevingskwaliteit door ruimtelijke ontwikkelingen.

**Afspraak 16.** Partijen ondersteunen elkaar wederzijds ten behoeve van de hierboven geformuleerde centrale doelstelling, zoals verwoord onder B. Dit houdt concreet in dat procedurele en inhoudelijke kennis wordt uitgewisseld.

**Afspraak 17.** Ten behoeve van het bereiken van een goede en gezonde leefomgevingskwaliteit, betrekken Partijen bij een Stap 3 besluit de resultaten van bestaande belevingsonderzoeken.

## Evaluatie en monitoring

**Afspraak 18.** Partijen evalueren gezamenlijk om de 5 jaar – of tussentijds, indien omstandigheden daartoe aanleiding geven – de afspraken genoemd in het Convenant, te beginnen in 2015. De gemeente Rotterdam neemt hiertoe in januari 2015 het initiatief. De evaluatie wordt afgerond binnen 6 maanden na aanvang. In de evaluatie wordt de noodzaak van actualisatie van het Bronnenmodel 2025 beoordeeld en uitgewerkt, indien monitoringsgegevens (afspraak 21), ruimtelijke en/of economische ontwikkelingen daartoe aanleiding geven. Een actualisatie van het Bronnenmodel 2025 kan alleen doorgevoerd worden na goedkeuring door het in Afspraak 26 genoemde overleg op Directieniveau.

**Afspraak 19.** Partijen actualiseren – indien één van de evaluaties daartoe aanleiding geeft – de afspraken uit het convenant en wel binnen 6 maanden na afronding van een evaluatie. Partijen ondertekenen het gewijzigde convenant.

**Afspraak 20.** De gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland actualiseren – indien één van de evaluaties daartoe aanleiding geeft – het geluidruimteverdeelplan en het onderliggende Bronnenmodel 2025 en wel binnen 6 maanden na afronding van een evaluatie.

**Afspraak 21.** De gemeente Rotterdam (als wettelijke zonebeheerder) zorgt voor het monitoren van de kentallen gebruikt in het Bronnenmodel 2025. De gemeente Rotterdam zal de te volgen werkwijze ter goedkeuring aanbieden aan het in Afspraak 26 genoemde overlegorgaan. De monitoringsgegevens maken onderdeel uit van de evaluatie zoals bedoeld in Afspraak 18.

## Inwerkingtreding en duur van het convenant

**Afspraak 22.** Het convenant treedt in werking de dag nadat de Partijen deze hebben ondertekend.

**Afspraak 23.** De gemeenten Albrandswaard, Rotterdam, Schiedam en de Provincie Zuid-Holland besluiten dat gelijktijdig met het inwerkingtreden van het convenant de Bestuursovereenkomst Industrielawaai T+ (1995) vervalt.

**Afspraak 24.** Het convenant eindigt op 31-12-2025. Partijen kunnen de looptijd van het convenant verlengen. De gemeente Rotterdam roept uiterlijk 01-01-2025 – als onderdeel van de 3<sup>e</sup> evaluatie – de Partijen bijeen met als (enig) agendapunt het actualiseren en/of verlengen van het convenant.

## **Voortgang en naleving**

**Afspraak 25.** De in het convenant gemaakte afspraken zijn niet in rechte afdwingbaar.

**Afspraak 26.** Ten behoeve van een goede voortgang van de planontwikkelingen in en rond de Waal-/Eemhaven roept de gemeente Rotterdam op operationeel niveau de Partijen halfjaarlijks bijeen. Indien onverwachte omstandigheden of wijzigingen in de wet- en regelgeving daartoe aanleiding geven, kan de gemeente Rotterdam Partijen tussentijds bijeen roepen. Afhankelijk van de bevindingen van dit overleg op operationeel niveau vindt een overleg op directieniveau met alle Partijen plaats.

**Afspraak 27.** In voorkomende gevallen worden bevindingen van het overleg op directieniveau voorgelegd aan een bestuurlijk overleg tussen Partijen ten behoeve van standpuntbepaling of probleemoplossing.

**Afspraak 28.** Wat betreft de kosten voor het uitvoeren van inhoudelijke onderzoeken ten behoeve van de evaluatie worden nadere afspraken gemaakt tussen de partijen.

# BIJLAGEN BEHOOREND BIJ HET CONVENANT

**De volgende bijlagen zijn onlosmakelijk verbonden met het convenant:**

Bijlage 1. Kaart<sup>3</sup> met:

- Grens industrieterrein Waal-/Eemhaven;
- Geluidzone: het gebied tussen de grens industrieterrein en de 50 dB(A) T+ contour;
- 'Communicatiegebied': het deel van de geluidzone tussen de grens industrieterrein en de 55 dB(A) geluidcontour volgens het Bronnenmodel 2025, waarbij tevens de 60 dB(A) geluidcontour Bronnenmodel 2025 is weergegeven. Ook Heijplaat behoort tot het communicatiegebied;
- 'Gebied voor standaard onderzoek': het (overige) deel van de geluidzone, dat is gelegen tussen de 50 dB(A) T+ contour en de 55 dB(A) contour volgens het Bronnenmodel 2025. Voor dit gehele gebied is een standaard berekeningsmethode beschikbaar. Voor een deel van dit gebied, het deel tussen de 50 dB(A) contour Bronnenmodel 2025 en de 50 dB(A) T+ contour is een standaard werkwijze beschikbaar;

Bijlage 2. Geluidruimteverdeelpun industrieterrein Waal-/Eemhaven, d.d. 20/09/2010

Bijlage 3. Niet-limitatieve lijst met mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen ten behoeve van toepassing van de Interimwet Stad-en-milieubenadering.

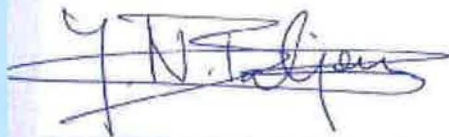
# ONDERTEKENING PARTIJEN

Aldus overeengekomen en in negenvoud ondertekend op 3 december 2010 te Rotterdam

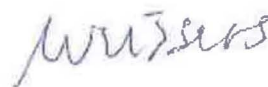
1. Het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland,  
te dezen vertegenwoordigd door de heer **mr. F.D. van Heijningen**



2. Het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam,  
dezen vertegenwoordigd door mevrouw **drs. J.N. Baljeu**



3. Het college van burgemeester en wethouders van Schiedam,  
te dezen vertegenwoordigd door mevrouw **drs. W.J.M. Vissers**



4. Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard,  
te dezen vertegenwoordigd door de heer **R. van Praag**



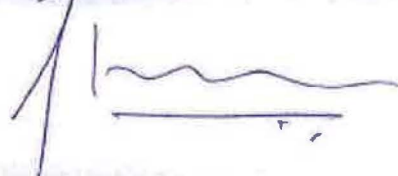
5. Havenbedrijf Rotterdam N.V., te dezen vertegenwoordigd door  
de heer **ir. drs. H.N.J. Smits** President-directeur  
en de heer **Ing. A.G.F. Toet, COO**



6. Deltalinqs, te dezen vertegenwoordigd  
door de heer **M.W. van Sluis RA**



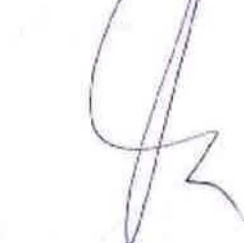
7. De DCMR Milieudienst Rijnmond, te dezen vertegenwoordigd  
door de heer **mr. J.H. van den Heuvel**



8. Stadsregio Rotterdam, te dezen vertegenwoordigd  
door de heer **drs. J. van Belzen**



9. Het Projectbureau Stadshavens Rotterdam,  
te dezen vertegenwoordigd door de heer **mr. H.P. Beekman**





# TOELICHTING

## Ad A. PARTIJEN

### Betrokkenheid ministerie van Infrastructuur & Milieu

Het ministerie Infrastructuur & Milieu (voorheen VROM) is opsteller van wet- en regelgeving op het gebied van milieu en ruimtelijke ontwikkeling. Tevens heeft het Ministerie het Project Stadshavens als 'sleutelproject' erkend en geeft ondersteuning om de transitie van de Merwehaven/Vierhavens en Rijn-/Maashaven tot uitvoering te brengen. Daarbij wordt de dubbele doelstelling van Stadshavens onderschreven. Dit convenant komt niet alleen de doelstelling van het Project Stadshavens ten goede, maar ook de ontwikkelingen van de gebieden, die om de Waal-/Eemhaven zijn gelegen. Het Ministerie heeft de aanmelding van Stadshavens als pilot voor het maken van een Gebiedsontwikkelingsplan op basis van de Crisis- en herstelwet ondersteund om de transitie mogelijk te maken. Dit convenant draagt bij tot een optimale balans voor het mogelijk maken van nieuwe woningbouw (en andere geluidgevoelige bestemmingen) op locaties om de Waal-/Eemhaven enerzijds en het de intensivering van de industrie anderzijds.

## Ad B. DOELSTELLING

De afspraken hebben uitsluitend betrekking op de geluidaspecten industrielawaai. Bij ruimtelijke planvorming spelen meer aspecten een rol, zoals voorzieningenniveau, aanwezigheid van openbaar vervoer, de effecten van andere milieuaspecten (zoals verkeerslawaai, luchtkwaliteit en externe veiligheid), etc. Geluidaspecten dragen bij aan de leefomgevingskwaliteit. Een goede oplossing daarvan past in de centrale doelstelling.

## Ad C. OVERWEGINGEN

### Bestuurovereenkomst T+ Industrielawaai Waal-/Eemhaven

In 1995 is een Bestuurovereenkomst T+ Industrielawaai Waal-/Eemhaven ondertekend tussen de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam en de provincie Zuid-Holland. Aanleiding daarvoor was de vaststelling door de minister van VROM van de industrielawaaicontour rondom de Waal-/Eemhaven: de 50 dB(A) T+ contour, zoals op de bijgevoegde kaart (*bijlage 2*) is opgenomen. De gemeente Rotterdam achtte de ligging van deze contour noodzakelijk met het oog op een goede ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven enerzijds en de stedelijke ontwikkeling anderzijds. De gemeenten Schiedam en Albrandswaard en de provincie Zuid-Holland zijn daar onder een aantal voorwaarden mee akkoord gegaan, onder andere:

- de verplichting om de geluidruimte in de Waal-/Eemhaven te gebruiken voor vestiging van bedrijven uit de oude havengebieden (Rijn-/Maashaven en Merwehaven/Vierhavens) om in de omgeving van die havengebieden milieuwinst te realiseren (saldering);
- geluidruimte die ontstaat door technologische vernieuwing komt tot 2010 ten goede aan bedrijven, na 2010 ten goede aan de woonomgeving.

## Evaluatie Bestuursovereenkomst T+ Industrielawaai Waal-/Eemhaven in 200; deel A van het project T+

In 2007 is de Bestuursovereenkomst T+ Industrielawaai Waal-/Eemhaven geëvalueerd (deel A van het zgn. project T+). Betrokken partijen hebben toen vastgesteld dat het wenselijk was om dan een toekomstverkenning te maken en wel om de volgende redenen:

- De gewijzigde perspectieven binnen Rotterdam, zoals bijv. de ontwikkeling van de Stadshavens;
- De wens van de gemeente Schiedam om zicht te krijgen op ontwikkelingsmogelijkheden in het waterfront, zoals het Gusto-terrein.

De conclusie van de evaluatie is dat de bestuursovereenkomst tot nu toe in grote lijnen naar tevredenheid heeft gefunctioneerd. Aan de in de bestuursovereenkomst opgenomen verplichting is voldaan: in de Maas-/Rijnhaven en de Vierhavens/Merwehaven is het aantal (in 1993 reeds) bestaande geluidbelaste woningen afgenomen met circa 3.750. Deze doelstelling is bereikt doordat een aantal bedrijven daadwerkelijk is verplaatst naar de Waal-/Eemhaven.

### Doeltreffend en doelmatig geluidbeheerssysteem

Uit de evaluatie bleek ook dat een doeltreffend en doelmatig geluidbeheerssysteem is ontwikkeld: zo is voor de Waal-/Eemhaven een geluidbeheerssysteem (SI-kwadraat) beschikbaar gekomen, inclusief flankerende werkafspraken.

Ten tijde van de evaluatie is de geluidcontour op basis van de actuele vergunningen in beeld gebracht. Deze contour ligt – vooral door de bepalende nachtperiode – minder ruim om het industrieterrein dan in het verleden werd verwacht. Dit verschil is voornamelijk te verklaren uit een tot op heden in mindere mate voortgeschreden 24 uren-economie.

### Rapportage evaluatie

“Evaluatie T+ bestuursovereenkomst industrielawaai Waal-/Eemhaven” Integrale rapportage met samenvatting en bijlagen (17 december 2007). Nieuwe Gracht, Stedenbouw, Milieu, Landschap. In opdracht van de provincie Zuid-Holland en de gemeente Rotterdam.

## Toekomstverkenning Bestuursovereenkomst T+ Industrielawaai Waal-/Eemhaven in 2008; deel B van het project T+

Uit de toekomstverkenning (deel B) is gebleken dat er diverse aanleidingen zijn om de T+ Bestuursovereenkomst tegen het licht te houden. Bij de toekomstverkenning is rekening gehouden met de intensivering van de Waal-/Eemhaven en is de (toekomstige) invulling van de Waal-/Eemhaven en het RDM-terrein in een akoestisch model omgezet: het Bronnenmodel 2025. Dit Bronnenmodel 2025 beschrijft de emissie van het geluid vanuit de Waal-/Eemhaven per kavel bij volledige invulling in het jaar 2025.

### Projectorganisatie T+

Voor de evaluatie en de toekomstverkenning en ook voor het traject tot een nieuw convenant is een projectorganisatie opgezet, die bestond uit het Projectteam T+, Klankbordgroep T+, Directieteam T+ en Stuurgroep T+.

Het *Projectteam T+* (incl. agendaleden) bestaat uit vertegenwoordigers van: gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam, Havenbedrijf Rotterdam NV, Provincie Zuid-Holland, Stadsregio Rotterdam, Deltalinqs, DCMR Milieudienst Rijnmond, deelgemeente (vh Wijkraad) Pernis, deelgemeente Charlois en projectbureau Stadshavens. De Milieufederatie Zuid-Holland is agendalid.

De *Klankbordgroep T+* bestaat uit vertegenwoordigers van: deelgemeenten Delfshaven, Feijenoord en Hoogvliet, GGD, Kamer van Koophandel Rotterdam, woningcorporaties Woonbron en Woonstad en van bewonersorganisaties Schiedam-Zuid, Heijplaat, Poortugaal (Blaakse Wetering) en Rhoon-Noord.

Het *Directieteam T+* bestaat uit: de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam, Provincie Zuid-Holland, Stadsregio Rotterdam, Projectbureau Stadshavens Rotterdam, Havenbedrijf Rotterdam N.V., Deltalinqs en DCMR Milieudienst Rijnmond.



De *Stuurgroep T+* bestaat uit bestuurders van de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam, Provincie Zuid-Holland, Havenbedrijf Rotterdam NV en projectbureau Stadshavens Rotterdam.

Voor de evaluatie en toekomstverkenning was een externe projectleider aangetrokken. De voorbereidingen van het geluidruimteverdeelpplan en dit convenant is ingebed in de Stadshavens organisatie.

### **Expert judgement**

Via een 'expert judgement' van een delegatie uit het Projectteam T+ zijn de kentallen per type bedrijvigheid voor de toekomst bepaald en is een advies aan het projectteam gegeven. Over dat advies is extern bij een akoestisch adviesbureau een second opinion gevraagd. De kentallen liggen mede ten grondslag aan de industrielawaaberekening. Om schijnzekerheden te voorkomen is bij het bepalen van de kentallen volstaan met het realistisch inschatten van het gezamenlijk effect van technische winst en intensivering. In de toekomstverkenning is onder meer de volgende conclusie getrokken: het gebruik van nieuwe bewakingswaarden op de zone-immissiepunten en het vaststellen van een geluidruimteverdeelpplan conform het Bronnenmodel 2025, dat later in een bestemmingsplan wordt geïncorporeerd, biedt een beter perspectief dan het daadwerkelijk formeel aanpassen van de geluidzone.

Een onderdeel van de toekomstverkenning was het uitvoeren van een zgn. *gevoeligheidsanalyse*. Deze is uitgevoerd om te bepalen of het mogelijk zou zijn de geluidbelastingen nog verder te reduceren. Daarbij is in beeld gebracht bij welke bedrijven er maatregelen nodig zouden zijn om de 55 dB(A) contour industrielawaai voor het jaar 2025 nog krapper om de Waal-/Eemhaven te leggen. Dat zou de leefomgevingskwaliteit rond de Vierhavens/Merwehaven en op andere in het invloedsgebied van de Waal-/Eemhaven gelegen locaties ten goede komen. Nieuwe woningbouw zou dan gerealiseerd kunnen worden bij een waarde op de gevel van niet meer dan 55 dB(A).

De conclusie van de gevoeligheidsanalyse is dat grosso modo per beoogde woningbouw-locatie een groot aantal geluidsbronnen in ongeveer gelijke mate van invloed zijn. Er zijn geen evident dominante bronnen gebleken, die de geluidbelasting industrielawaai op een bepaalde locatie veroorzaken. Voor een significante reductie van de geluidbelasting met meerdere dB(A)'s zijn daarom extreme ingrepen nodig, zoals het op grote schaal uitsluiten van activiteiten in de avond en nacht of het buiten bedrijf stellen van een groot aantal kavels. Deze ingrepen zijn niet mogelijk zonder de havenfunctie fundamenteel aan te tasten.

### **Instemming stuurgroep T+**

De stuurgroep T+ heeft in oktober 2008 ingestemd met de toekomstverkenning en een aantal acties benoemd voor verdere uitwerking.

### **Rapportage toekomstverkenning:**

"Toekomstverkenning industrielawaai Waal-/Eemhaven in het kader van de planontwikkeling Stadshavens en omgeving. Integrale rapportage". Nieuwe Gracht, Stedenbouw Milieu Landschap, 3 november 2008. In opdracht van Havenbedrijf Rotterdam en de gemeente Rotterdam.

### **Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven en nieuw geluidruimteverdeelpplan in 2009/2010; deel C project T+**

De in de toekomstverkenning T+ opgenomen werkwijze voor de verlening van milieuvergunningen aan bedrijven en voor de geluidberekening bij bestemmingsplannen is – conform de aanbevelingen van de stuurgroep T+ in oktober 2008 – verder uitgewerkt. Er is o.a. juridisch advies ingewonnen en er is gezorgd voor afstemming met de in voorbereiding zijnde structuurvisie Stadshavens. Het externe juridisch advies gaat onder meer in op de risico's van het gebruik van het geluidruimteverdeelpplan voor geluidberekeningen bij ruimtelijke plannen. Op basis van het Bronnenmodel 2025 is het 'geluidruimteverdeelpplan industrieterrein Waal-/Eemhaven' opgesteld. De bij dit bronnenmodel behorende berekende geluidcontouren liggen minder ruim om de Waal-/Eemhaven heen dan de huidige T+ contour.

De geluidbelasting rondom de Waal-/Eemhaven is anno 2010 lager dan de indicatieve (toekomst)contouren op de bijgevoegde kaart aangeven. De geluidbelasting kan tot het jaar 2025 toenemen. Deze toename is echter minder groot dan in het verleden is voorzien (in de Bestuursovereenkomst industrielawaai T+ en de daarmee samenhangende T+ contouren).

Woningbouwlocaties rondom de Waal-/Eemhaven met een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A) op basis van het Bronnenmodel 2025 kunnen worden gerealiseerd met toepassing van de Interimwet stad- en- milieubedering in een open planproces met alle belanghebbenden.

Op 7 april 2010 heeft het Directieteam T+ ingestemd met het Bronnenmodel 2025 voor de Waal-/Eemhaven en met de wijze waarop de recente update is doorgevoerd. Het Bronnenmodel 2025 is relevant voor:

- a) de vergunningverlening aan bedrijven;
- b) de berekening van de geluidbelasting industrielawaai bij nieuwbouw van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen;
- c) het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder.

## Ad D. BEGRIPSBEPALINGEN BEHOREND BIJ DE AFSPRAKEN

### Overeenkomst

Het convenant bevat afspraken over:

- de geluidtoedeling bij vergunningverlening aan bedrijven op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- de werkwijze bij hogere geluidwaarden op basis van de Wet geluidhinder bij nieuwe ruimtelijke plannen;
- organisatie en monitoring;
- openbaarheid en communicatie tussen de Partijen.

Het convenant past binnen de centrale doelstelling, die Partijen hebben gesteld in het kader van de Toekomstverkenning T+ Bestuursovereenkomst:

- Het mogelijk maken van woningbouw rondom de Waal-/Eemhaven en in Heijplaat;
- De ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied;
- Zorgdragen voor een optimale leefomgevingskwaliteit in het gebied om de Waal-/Eemhaven.

### Geluidzone Waal-/Eemhaven

De *rode lijn* op de bijgevoegde kaart is de zgn. 50 dB(A) T+ contour, de bij Koninklijk Besluit vastgestelde zonegrens. Dit is de buitenste grens van de geluidzone. De betekenis van deze grens is dat daarbuiten de geluidbelasting industrielawaai vanwege de Waal-/Eemhaven niet méér mag bedragen dan 50 dB(A). Binnen de rode lijn geldt het normenstelsel van de Wet geluidhinder. De rode lijn bakent het gebied af, waarbinnen geluidonderzoek nodig is (aandachtsgebied). Deze (wettelijke) zonegrens wordt niet aangepast. De achtergrond hiervan is dat het aanpassen daarvan een omvangrijke operatie is. Niet alleen is een – gelijktijdige – herziening van alle bestemmingsplannen nodig, waarin de 50 dB(A) T+ is gesitueerd, maar ook moeten bijvoorbeeld alle belanghebbenden, waaronder de bedrijven, bij het wijzigingsvoorstel worden betrokken. Deze (procedurele) operatie levert echter geen feitelijke milieuwinst op.

In de Toekomstverkenning T+ (in 2008) is over dit onderwerp de volgende conclusie getrokken: 'het gebruik van nieuwe bewakingswaarden op de zone-immissiepunten en een geluidruimteverdeelpunten (conform het Bronnenmodel 2025), dat later in een bestemmingsplan wordt geïncorporeerd, biedt een beter perspectief dan het daadwerkelijk formeel aanpassen van de geluidzone'.

## Bronnenmodel 2025

Het Bronnenmodel 2025 is gemaakt in het kader van de Toekomstverkenning T+ in 2008. In 2010 heeft een update plaatsgevonden, die betrekking heeft op het resultaat van de studie inzake de 24-uurs economie, die is uitgevoerd door de Erasmus Universiteit. Voor de Sluisjesdijk Midden/ Noord is nu een mix van maritieme industrie/ dienstverlening (o.a. kantoren) opgenomen in het Bronnenmodel 2025. Het stukgoed blijft gehandhaafd op Sluisjesdijk Zuid (en onderliggende pieren). In het Bronnenmodel 2025 is enige flexibiliteit ingebouwd ten behoeve van het goed functioneren van het industrieterrein. Tevens is een aanpassing doorgevoerd in 2010 inzake het deel van het industrieterrein nabij Pernis.

Wanneer hierna wordt gesproken over het Bronnenmodel 2025 is de update 2010 inbegrepen.

Op basis van het Bronnenmodel 2025 is het 'geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven' gemaakt. De bij het Bronnenmodel behorende (berekende) geluidcontouren liggen minder ruim om de Waal-/Eemhaven heen dan in 1993 verwacht bij vaststelling van de T+. De aan de T+ contour gerelateerde geluidcontouren, die tot nu toe worden gebruikt om de geluidbelasting vast te stellen via interpolatie, zijn niet meer actueel. De bij Koninklijk Besluit vastgestelde 50 dB(A) contour T+ blijft wel gehandhaafd: deze heeft als buitenste grens van de geluidzone immers een formele wettelijke status. Ook de eerder vastgestelde wettelijke waarden bij woningen en andere gevoelige bestemmingen worden niet aangepast. Aan de eis dat deze waarden niet mogen worden overschreden, wordt (immers) met het Bronnenmodel 2025 blijvend voldaan.

### Beoordeling milieuvergunningen

Bij het gebruik van het geluidruimteverdeelplan voor vergunningverlening aan bedrijven is er niet wezenlijk sprake van een nieuwe werkwijze. Het geluidruimteverdeelplan (anno 2010) komt in de plaats van het huidige Beheersplan WERM uit 1995. Op basis van het nieuwe geluidruimteverdeelplan en het Bronnenmodel 2015 worden nieuwe bewakingswaarden toegevoegd op de huidige zone- immissiepunten (ZIP's). Op die bewakingswaarden worden de milieuvergunning- aanvragen beoordeeld. Deze bewakingswaarden op de ZIP's zijn gebaseerd op het Bronnenmodel 2025.

Door de sterk verbeterde rekentechnieken, is het Bronnenmodel 2025 meer gedetailleerd dan vroeger.

Dat op verscheidene locaties de nieuwe waarden lager zijn dan vroeger wordt met name veroorzaakt doordat de omgeving aan de ontvangerszijde nauwkeuriger is gemodelleerd dan in het verleden bij vaststelling van de T+contour. Er is daarmee sprake van een realistischer geluidmodel dan bij de T+ was verondersteld.

De spectrale samenstelling van het geluid (hoge/lage frequentie) speelt hierbij een rol.

Ook speelt een rol dat bij het vaststellen van de toekomstcontouren in het verleden extra ruimte is gereserveerd ten behoeve van het kunnen accommoderen van te verplaatsen havenbedrijven uit het gebied van de Merwehaven/Vierhavens en het gebied van de Rijn-/Maashaven.

Door het nieuwe geluidruimteverdeelplan kan bij de milieuvergunningverlening aan bedrijven actief worden gestuurd op de bewakingswaarden, zonder dat het toekomst perspectief van de bedrijven in het geding is. Voor het goed functioneren van de bedrijvigheid in het gebied als geheel heeft het geluidruimteverdeelplan ook tot doel de noodzakelijke flexibiliteit binnen het industriegebied te waarborgen. Daarbij mag 'het akoestische hek' (d.w.z. de waarden op de zonebewakingspunten) niet wordt overschreden. Zo wordt recht wordt gedaan aan de Structuurvisie Stadshavens.

### Geluidberekening voor ruimtelijke plannen en voor procedures hogere waarden

De wijze van geluidberekening bij ruimtelijke plannen (voor woningbouw en andere geluidgevoelige functies) en bij het vaststellen van hogere waarden, verandert wel. De huidige aan de T+ contour gerelateerde contouren, die tot nu toe door middel van interpolatie worden gebruikt voor geluidberekeningen, zijn niet meer actueel. (De formele 50 dB(A) contour T+ blijft overigens wel gehandhaafd: deze heeft als buitenste grens van de geluidzone een wettelijke status).

## Mogelijkheden om de waarde van 55 dB(A) te overschrijden

Er zijn drie wettelijke mogelijkheden om de waarde van 55 dB(A) te overschrijden:

- De zeehavenonthefving tot en met 60 dB(A): artikel 60 Wet geluidhinder. De zeehavenonthefving is bruikbaar voor verdichting, herstructurering en beperkte uitbreiding aansluitend aan bestaand woongebied.
- Bij vervangende nieuwbouw tot en met 65 dB(A): artikel 61 Wet geluidhinder
- De Interimwet Stad-en-milieubenadering. Betrokkenen gaan in een planproces via een driestappenbenadering gezamenlijk op zoek naar oplossingen.

### Stap 3 besluit:

#### Interimwet Stad-en-milieubenadering

De Interimwet Stad-en-milieubenadering is op 1 februari 2006 van kracht geworden en heeft een werkingsduur tot 01/02/2014. Op dat moment wordt het in werking treden van de Wet 'Gebiedsontwikkeling en milieu' verwacht. De Interimwet richt zich op het realiseren van een optimale leefkwaliteit en een effectief ruimtegebruik in de stad. De wet is ontwikkeld om bouwen mogelijk te maken op plekken in de stad waar dat erg gewenst is, maar waar dit vanwege de milieunormen niet mogelijk lijkt. Essentieel is dat milieuaspecten vanaf het begin worden meegenomen in ruimtelijke plannen.

Voor de integrale planvorming (inclusief milieuaspecten) is de stad-en-milieubenadering ontwikkeld, die in drie stappen verloopt:

- 1 het integreren van milieuaspecten in een zo vroeg mogelijk stadium van de ruimtelijke planvorming en het zoveel mogelijk treffen van brongerichte maatregelen.
- 2 het optimaal benutten van de ruimte binnen bestaande regelgeving: maatwerk;
- 3 het afwijken van wettelijke milieunormen voor bodem, geluid, lucht, stank en ammoniak. In de praktijk is in het stedelijk gebied alleen een afwijking van de geluidnormen mogelijk.

Om in stap 1 de relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening te 'versterken' en milieu vroegtijdig in de planontwikkeling te betrekken, zijn verschillende methoden ontwikkeld, die integraal van karakter zijn.

#### Open planproces en de 3 stappen

Het open planproces is een essentieel onderdeel van de stad-en-milieubenadering. Van belang is het open planproces met alle belanghebbenden. Belanghebbenden worden in dit open planproces actief betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan en de stad-en-milieubenadering. Enerzijds om de kennis en de beleving van de bewoners of bedrijven te kennen en te gebruiken. Anderzijds gaat de mogelijke normafwijking partijen direct aan. Een open planproces vraagt een gedegen organisatie, maar de inzet betaalt zich terug in plankwaliteit en inspraak.

In stap 2 wordt bezien wat de wettelijke mogelijkheden nog zijn om de geluidproblematiek op te lossen. Het gaat om creativiteit, maatwerk en het vinden van innovatieve maatregelen. Zo kan worden gedacht aan maatregelen, die de geluidproblematiek oplossen, maar ook van betekenis zijn voor warmtewinning. In stap 2 behoort ook de afweging of voor een bepaalde locatie de zeehavenonthefving of vervangende nieuwbouw mogelijk is.

Bij de zeehavenonthefving wordt onderzocht welke geluidbronnen relevant zijn voor een bepaalde locatie en of daar sprake is van zeehavengebonden activiteiten. Zo wordt het aandeel 'zeehavenlawaai' bepaald. De beoogde woningbouwlocatie moet ook een 'beperkte uitbreiding' van het stedelijk gebied zijn. De stappen 1 en 2 zijn opvolgend, maar onderdeel van een cyclisch, interactief ontwerpproces. Bij een afwijking – stap 3 – zijn compenserende maatregelen noodzakelijk. Zodanig, dat de stap 3 per saldo de leefkwaliteit verbetert. Het afwijken van wet- en regelgeving komt per saldo de leefkwaliteit ten goede.

## Mitigerende en compenserende maatregelen

Mitigerende en compenserende maatregelen spelen een belangrijke rol in de stad-en-milieubenadering. Onder mitigatie wordt verstaan het voorkomen of reduceren van de negatieve effecten van een besluit of feitelijk handelen door het treffen van maatregelen. Mitigatie heeft enkel en alleen betrekking op maatregelen en effecten binnen het gebied van het ruimtelijk plan.

Bij compensatie geldt een voorkeursvolgorde. Allereerst moet worden geprobeerd te compenseren binnen het milieucompartiment waarvan wordt afgeweken. Vervolgens komen andere milieucompartimenten in aanmerking. Indien dat ook niet leidt tot een goed resultaat, kan de compensatie worden gerealiseerd in andere compartimenten. Het betreft voorzieningen, die de leefomgevingskwaliteit ten goede komen. Compensatie vindt plaats binnen het betreffende plangebied of direct daaraan grenzend.

In het kader van de Toekomstverkenning T+ zijn mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen geïnventariseerd. Het betreft een niet-limitatieve inventarisatie, overeenkomstig de bedoeling van de Interimwet Stad-en-milieubenadering.

Deze niet-limitatieve lijst, die in *bijlage 4* is opgenomen, is als voorbeeld bedoeld.

## Communicatiegebied

Het Communicatiegebied ligt relatief dichtbij het industriegebied Waal-/Eemhaven, waar in het algemeen hogere geluidbelastingen optreden. Het gebied komt globaal overeen met de 55 dB(A) contour volgens het Bronnenmodel 2025.

De betekenis van het Communicatiegebied is dat bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen in dit gebied in een zo vroeg mogelijk stadium wordt gecommuniceerd met het Havenbedrijf Rotterdam N.V. en de op het industrieterrein gevestigde bedrijven. Deze communicatie verloopt in beginsel via Deltalinqs.

Indien wordt gekozen voor het ontwikkelen van woningbouw in het gebied met een geluidbelasting industrielawaai boven de 55 dB(A), wordt een proces in lijn met de Interimwet Stad-en-milieubenadering gevolgd.

## SI<sup>2</sup>: Systeem Industrielawaai Informatie (I-kwadraat)

SI<sup>2</sup> en het geluidruimteverdeelpplan vormen tezamen een zonebeheerplan, zoals bedoeld in artikel 164 Wet geluidhinder.

Voor de zonebewaking hanteert de gemeente Rotterdam het SI<sup>2</sup>, waarmee een akoestisch rekenmodel van de situatie op het industrieterrein wordt bijgehouden. Hierbij wordt de zonegrens bewaakt op een aantal concrete zonebewakingspunten (zone-immissiepunten) door de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle aanwezige bedrijven bij te houden.

Zolang de vastgestelde bewakingswaarden niet worden overschreden, kan worden geconcludeerd dat de eerder voor (bestaande) woningen en andere geluidgevoelige functies binnen de geluidzone vastgestelde geluidwaarden en ook de zonegrens niet worden overschreden als gevolg van bedrijfsactiviteiten.

## Geluidruimteverdeelpplan

SI2 en het geluidruimteverdeelpplan vormen tezamen een zonebeheerplan, zoals bedoeld in artikel 164 Wet geluidhinder.

Het geluidruimteverdeelpplan industrieterrein Waal-/Eemhaven, gebaseerd op de voorziene invulling van de Waal-/Eemhaven conform de Structuurvisie Stadshavens en het daarmee overeenkomende Bronnenmodel 2025, is de actualisatie van het huidige beheerplan voor industrielawaai voor de Waal-/Eemhaven. Reeds eerder is in Rijnmond de verdeling van de geluidruimte vastgelegd in akoestische beheerplannen. Op deze wijze heeft ieder kavel in het havengebied zijn eigen budget.

De gemeente Rotterdam en de Provincie Zuid-Holland stellen het geluidruimteverdeelpplan als beleidsregel vast. Daarmee geven deze bestuursorganen aan dat zij (zelfbinding) het geluidruimteverdeelpplan als uitgangspunt nemen bij vergunningverlening aan bedrijven.

Per kavel wordt daarmee op voorhand aangegeven hoeveel geluidemissie en de daaraan gekoppelde geluidimmissie op de zone-immissiepunten in beginsel beschikbaar gesteld kan worden. Daarvan kan slechts gemotiveerd worden afgeweken bij vergunningverlening.

### Zone-immissiepunt (zonebewakingspunt) en vastgestelde waarden (MTG's)

Op de zone-immissiepunten is de waarde van de geluidbelasting ten gevolge van de op het industrieterrein Waal-/Eemhaven gelegen geluidbronnen vastgelegd. Deze waarden mogen niet worden overschreden.

Deze vormen als het ware het 'akoestisch hek' om het industriegebied.

De zone-immissiepunten (vastgelegd in rijksdriehoekcoördinaten) zijn – mede in verband met handhaving – veelal gekozen in de nabijheid van het industrieterrein. Soms komt dit globaal overeen met de 1e lijnsbebouwing. Daarnaast zijn in het verleden in het kader van de sanering van bestaande woningen (vele duizenden woningen) op basis van de Wet geluidhinder rondom het industrieterrein Maximaal Toelaatbare Geluidwaarden (MTG's) vastgesteld. Evenals de bij KB vastgestelde geluidzone, blijven ook de MTG's bestaan.

Aan de zone-immissiepunten worden de (nieuwe) bewakingswaarden toegevoegd, die zijn gebaseerd op het Bronnenmodel 2025. Aan die bewakingswaarden worden de milieuvergunningaanvragen getoetst. Indien aan de zonebewakingswaarden op de ZIP's wordt voldaan, wordt automatisch aan de MTG's voldaan.

## Ad E. AFSPRAKEN

### Standaard berekeningsmethode en standaard werkwijze voor 'Gebied voor standaard onderzoek', zoals aangegeven op de kaart

#### **Beperken onderzoeksinspanning in het 'gebied voor standaard onderzoek'**

Gemeenten ontwikkelen een door alle Partijen te accorderen standaard berekeningsmethode voor het gebied tussen de 55 dB(A)-contour Bronnenmodel 2025 en 50 dB(A)zonecontour T+. Het een en ander is aan het bevoegd gezag met als randvoorwaarden de wettelijke eisen.

#### **Beperken onderzoeksinspanning en procedurelast in een deel van het 'gebied voor standaard onderzoek'**

Voor een gedeelte van het op de kaart aangegeven 'gebied voor standaard onderzoek', namelijk het gebied tussen 50 dB(A) – contour Bronnenmodel 2025 en 50 dB(A) T+ contour (zonegrens), stellen gemeenten – naast een standaard berekeningsmethode – ook een standaard werkwijze beschikbaar voor het bepalen van de hogere waarden ingevolge de Wet geluidhinder.

Alle Partijen accorderen de standaard berekeningsmethode en de standaard werkwijze, zodat voor een ieder inzichtelijk is hoe deze tot stand zijn gekomen en hoe deze methode en werkwijze overeenkomen met de wettelijke eisen. Naast het gebruik van de berekeningsmethode en de werkwijze blijft het gebruik van het Bronnenmodel 2025 en is het voeren van een procedure tot het vaststellen van hogere waarden mogelijk.

Bij het ontwikkelen van de standaard berekeningsmethode wordt rekening gehouden met verschillende waarneemhoogten (bouwhoogten).

Omdat de methode zal worden gebaseerd op de huidige bestaande omgeving van het industrieterrein Waal-/Eemhaven, zal jaarlijks worden beoordeeld (of indien noodzakelijk eerder) of de omgeving zodanig is gewijzigd, dat ook de methode hierop moet worden aangepast.

### Redelijke Sommatie

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder van de per 1 januari 2007 in werking getreden gewijzigde Wet geluidhinder is het begrip redelijke sommatie opgenomen. Dit houdt in dat niet alle bedrijven voortdurend en gelijktijdig in werking zijn volgens de representatieve bedrijfssituatie, die de basis vormt (en blijft vormen) van de milieuvergunning. Op het niveau van het industrieterrein als geheel kunnen de gemeenten en de Provincie nu rekening houden met het effect van deze redelijke sommatie bij vergunningverlening en geluidonderzoek bij ruimtelijke ontwikkelingen.

### **Wat kan het effect zijn van redelijke sommatie in algemene zin?**

Afhankelijk van het aantal bedrijven, de aard van de bedrijven en de bedrijfssituaties (wel of niet continu) op een industrieterrein kan het effect 0,1, 2 of 3 dB zijn. De ruimte kan ten gunste van woningbouw of ten gunste van de industrie worden aangewend. De aftrek geldt voor het industrieterrein als geheel. Als binnen een geluidzone op verschillende plaatsen verschillende waarden optreden, geldt de laagste waarde als effect voor de gehele zone.

### **Hanteren belevingsonderzoeken**

In het kader van de evaluatie van de T+ Bestuursovereenkomst in 2007 is door middel van deskresearch een 16-tal onderzoeken beschouwd. De conclusies en aanbevelingen daarvan, zijn het vertrekpunt geweest voor de Toekomstverkenning T+. Een werkgroep uit het Projectteam T+ ('Werkgroep Leefomgevingskwaliteit') heeft geïnventariseerd welke belevingsonderzoeken van belang zijn om een vervolg aan te geven en te hanteren bij woningbouwinitiatieven. Belevingsonderzoeken zijn belangrijk in het kader van de toepassing van de Stad & Milieubenadering, in het bijzonder in relatie tot een mogelijk stap 3-besluit. De keuze van de te treffen compenserende maatregelen wordt gebaseerd op wat bewoners belangrijk vinden in hun leefomgeving. Tot 2015 worden de resultaten van de inventarisatie gehanteerd bij de woningbouw-ontwikkelingen op de beoogde woningbouwlocaties om de Waal-/Eemhaven. Wel worden de belevingsonderzoeken met enige regelmaat geactualiseerd door de instanties die de belevingsonderzoeken uitvoeren.

De resultaten van belevingsonderzoeken leveren relevante informatie voor het beeld wat bewoners ervaren. In veel onderzoeken wordt de belasting aan de gevel als indicator gebruikt. Deze is niet altijd in lijn met de hinderbeleving van bewoners. De positieve effecten van maatregelen aan en in de woning op de hinderbeleving, zoals de aanwezigheid van een geluidluwe zijde (ten behoeve van de slaapvertrekken) en geluidluwe buitenruimte komen niet tot uiting in onderzoeken waar de geluidbelasting aan de geluidbelaste zijde als indicator wordt gebruikt.

Bij het reduceren van de hinderbeleving spelen de zgn. non-akoestische factoren een rol. Een van de aanbevelingen van de evaluatie was dat meer aandacht zou moeten worden gegeven aan de rol en werking van de non-akoestische factoren, ook wel psycho-akoestiek genoemd. De conclusie is dat gebruik maken van de non-akoestische factoren een (geringe) bijdrage kan leveren in het reduceren van de hinderbeleving van mensen. Primair is natuurlijk dat hinder wordt veroorzaakt door een bron. Indien aan de bron maatregelen kunnen worden getroffen, is dat natuurlijk het meest effectief. Hierbij gaat het om het wegnemen van de angst voor de bron, beïnvloeden houding ten opzichte van de bron, verwachtingen van de 'bron' voor de toekomst, het verbeteren van het vertrouwen in instanties/bedrijven.

De werkgroep heeft suggesties gedaan voor maatregelen, die van belang kunnen zijn bij toepassing van de Interimwet Stad-en-milieubenadering. Niet alleen voor een stap 3 besluit, maar ook juist om niet te komen tot overschrijding van de maximale waarde Wet geluidhinder.

De bevindingen van de werkgroep zijn opgenomen in het rapport Werkgroep Leefomgevingskwaliteit d.d. 25 juni 2009 (DCMR Milieudienst Rijnmond, juni 2009); nr. 20914754

Voor de toepassen van maatregelen, die de hinderbeleving verminderen en als non-akoestische factoren kunnen worden aangemerkt, wordt verwezen naar het rapport 'Woonconcepten voor bedrijvig Rijnmond: oplossingen voor bouwen in milieubelaste gebieden' (BOOM; 2003).

### **5-jaarlijkse evaluatie**

Bij een evaluatie worden ook de aan de afspraken ten grondslag liggende uitgangspunten betrokken, zoals gewijzigde wet- en regelgeving, de ontwikkeling van de haven, de stedelijke omgeving en mogelijk afwijkende ontwikkelingen van de 24 uren economie en de kentallen.

Bij de evaluatie kunnen de op het Bronnenmodel 2025 gebaseerde contouren een andere ligging krijgen door mogelijk andere kentallen op de kavels in de Waal-/Eemhaven als gevolg van dwingend noodzakelijke interne verschuivingen van kavels binnen het haven- en industriegebied.

Op basis van de ervaring van de uitkomst van de toekomstverkenning (onder meer het kentallenonderzoek) wordt overigens niet verwacht dat de kentallen zich wezenlijk anders zullen ontwikkelen; zoals het zich laat aanzien het is dan ook niet noodzakelijk dat om de 5 jaar een nieuw kentallenonderzoek wordt uitgevoerd.

Bij de monitoring van de kentallen ten behoeve van de evaluatie wordt speciaal aandacht besteed aan de opsplitsing "landzijdige" en "zeezijdige" activiteiten. Het doel blijft sturen op het toepassen van "stillere" technieken. Het Kennis Centrum Geluid kan hierbij een belangrijke rol spelen. Via het Kenniscentrum Geluid, ingesteld op basis van het Project Mainport Rotterdam en gepositioneerd bij de DCMR, wordt derhalve de vinger aan de pols gehouden wat betreft technologische vernieuwingen.

Een eventueel na één van de evaluaties aangepast bronnenmodel 2025 met bijbehorende aangepaste contouren kan niet leiden tot ruimere contouren om de Waal-/Eemhaven. Daarbij wordt gegarandeerd dat het ontwikkelingsperspectief voor de bedrijven blijft bestaan.

Onderdeel van de 1e evaluatie is de afweging of het convenant na het verkrijgen van rechtskracht van het bestemmingsplan Waal-/Eemhaven wordt voortgezet als afzonderlijke overeenkomst of onderdeel zou moeten worden van een groter geheel voor een groter gebied.

### Inwerkingtreding en duur

Het convenant heeft een looptijd tot 31-12- 2025. Iedere 5 jaar vindt een evaluatie plaats, te starten in 2015. Onderdeel van de 3<sup>e</sup> evaluatie is het door de gemeente Rotterdam te agenderen vernieuwing of verlenging van het convenant.

### Voortgang en naleving

Dit convenant heeft het karakter van een 'Gentlemen's Agreement'. Volgens de toelichting bij de Vaststelling Aanwijzingen voor convenanten 2003 dient ingeval van een 'Gentlemen's Agreement' een artikel te worden opgenomen, waaruit blijkt dat rechten en verplichtingen niet in rechte afdwingbaar zijn. Hoewel deze regeling slechts geldt voor de centrale overheid, wordt hier in dit convenant bij aangesloten.

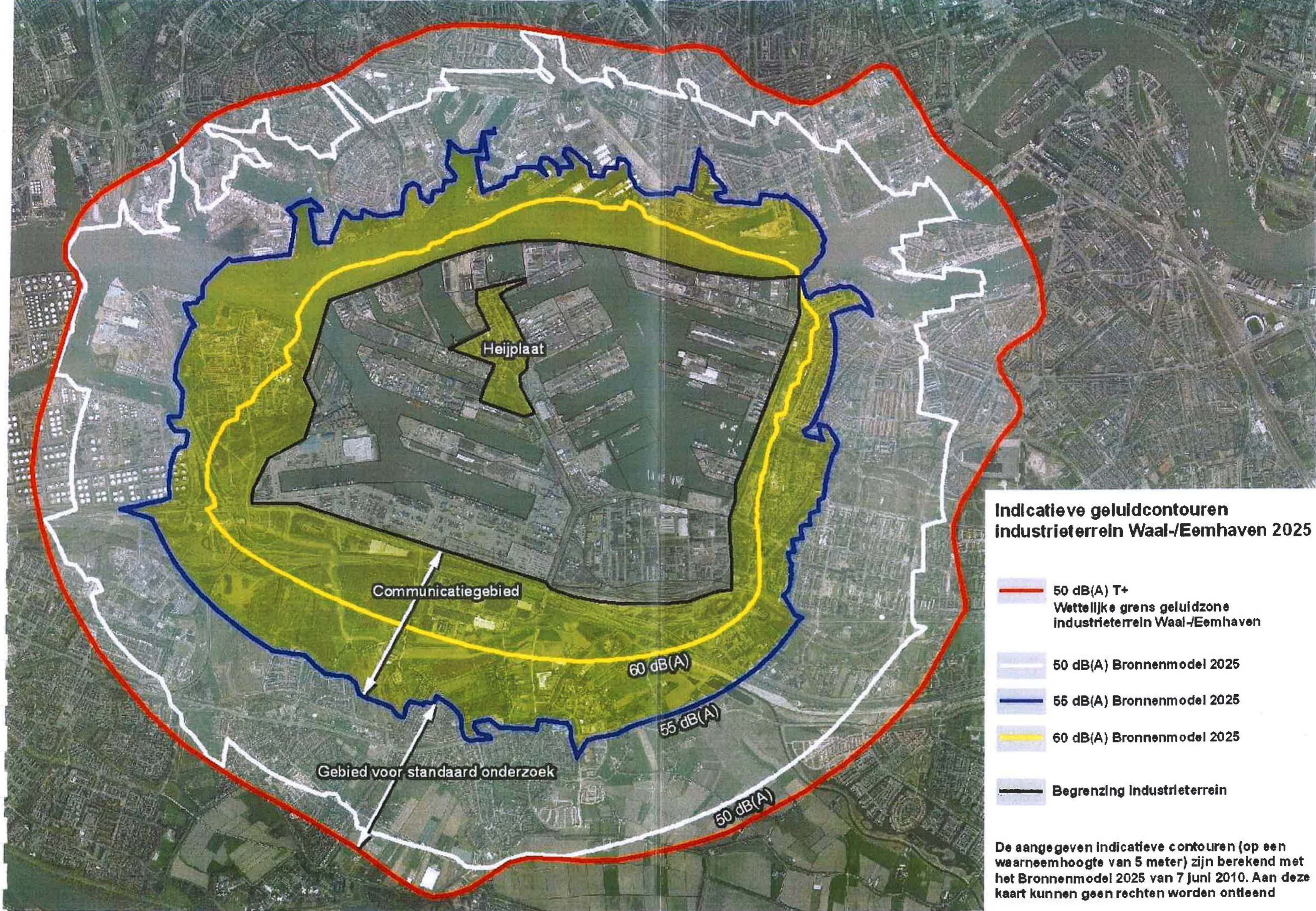
Bij een 'Gentlemen's Agreement' wordt ingeval van een geschil geen rechter of arbiter ingeschakeld, maar wordt in onderling overleg een oplossing gevonden. Dit is in lijn met het Beleidsconvenant ROM Rijnmond (1998).

### Kosten






Van belang is om bij de verschillende afspraken waaruit directe acties volgen, de kosten toe te wijzen aan een of meerdere Partijen. Dit betreft onder meer de kosten voor het uitvoeren van inhoudelijke onderzoeken. Voor de taken, die de gemeenten kunnen neerleggen bij de DCMR Milieudienst Rijnmond vindt per opdracht nader overleg plaats.

Voor de overleggen ten behoeve van de 5-jaarlijkse evaluatie en voor de halfjaarlijkse overleggen geldt dat de ambtelijke kosten worden gedragen door de Partijen zelf.





**Indicatieve geluidcontouren  
industrieterrein Waal-/Eemhaven 2025**

-  50 dB(A) T+  
Wettelijke grens geluidzone  
industrieterrein Waal-/Eemhaven
-  50 dB(A) Bronnenmodel 2025
-  55 dB(A) Bronnenmodel 2025
-  60 dB(A) Bronnenmodel 2025
-  Begrenzing Industrieterrein

De aangegeven indicatieve contouren (op een  
waarneemhoogte van 5 meter) zijn berekend met  
het Bronnenmodel 2025 van 7 juni 2010. Aan deze  
kaart kunnen geen rechten worden ontleend